

北碚文史资料第十七辑

追求与奉献

——政协北碚区第十二届委员会建言献策选编

政协重庆市北碚区委员会 编

北碚文史资料第十七辑

追索与寻踪

——政协北碚区第十二届委员会建言献策选编

政协重庆市北碚区委员会 编

建言献策谋新篇

——代序

王贵银

人民政协是各党派团体、各族各界人士进行政治协商、民主监督和参政议政的政治机构。建言献策是政治协商、民主监督和参政议政的集中表现。建议案、调研报告、提案和社情民意是建言献策的重要形式。十二届区政协高度重视建言献策工作,切实加强组织领导,认真落实工作措施,扎实开展建言献策,取得了丰硕成果。回顾本届区政协的建言献策工作,我们有以下四点体会:第一,选题调研是基础。要选准议题,深入调研,客观分析,精心撰写。第二,协商议政是关键。要加强沟通协调,搞好民主协商,形成共识,取得一致。第三,转化落实是核心。要加强交办督办,注重追踪问效,搞好信息反馈。第四,提高质量是保证。要提高意见建议的可行性和操作性,提高服务工作的及时性和全面性,提高办理落实的时效性和实在性。

我们从本届区政协众多建言献策文稿中选取近百篇文

稿,汇集成《建言献策选编》。这些建言献策内容丰富,涵盖了经济、政治、文化和社会生活的方方面面,突出了重点、热点和难点问题,反映了党政的需求和群众的愿望。这些建言献策质量较高,做到了调研深入、分析客观、建议可行,体现了求真务实、科学严谨的态度和作风,展现了参政议政的能力和水平,凝结了各界人士的心血和智慧。这些建言献策效益显著,所提意见建议绝大多数得到了党政的高度重视和积极采纳并进入了党政及其有关部门的决策程序,促进了经济社会的科学发展、群众利益问题的有效解决和党政决策的科学化民主化。

掩卷而思,书中精品不少,且各具功力。《关于扎实推进我区社会主义新农村建设的建议案》,受到区政府的重视并分解和落实了目标任务,推动了我区社会主义新农村建设。《关于北碚区行政绩效管理现状及对策研究》,受到区委、区政府的重视,推动了全区行政效能建设。《关于将渝武高速公路北碚段纳入路桥收费改革的调研》,促成了年票车次票费的取消,有效改善了我区的投资发展环境。《关于开锁人员应持证上岗》的提案,促成了我区《关于持证上岗开锁制度》的产生,增强了群众的安全感。《北碚境内铁路客、货运输能力亟需引起高度重视》的提案,促成了成渝城际列车在北碚设站停靠,方便了群众出行。《当前新农村建设中应当注意的几个问题》的社情民意,被中共重庆市委书记汪洋同志称为“参政议政的好文章”。《请关注月亮田月光村下水道堵塞问题》的社情民意,促成了月光村居民区下水道堵塞问题的及

时解决，月华村居委会送来了“社情民意通百姓，政协履职办实事”的锦旗。《我国土壤环境安全问题及对策建议》更是专家对人民最基本生产资料和最基本生存环境的痛切关注，值得决策者高度重视。

继承发扬、创新发展是深入开展建言献策工作的基本要求。做好建言献策工作，必须以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，坚持与时俱进、开拓创新的时代精神，不断推进建言献策工作的制度化、规范化和程序化。要建立健全选题机制、调研机制、协商机制、转化落实机制和反馈机制，努力提高建言献策的质量和实效。要充分发挥政协委员建言献策的主体作用、政协组织开展活动的主体作用和党政及其部门采纳落实意见建议的主体作用，努力形成建言献策的整体合力。要加强舆论宣传，强化协调配合，提供组织保证，努力创造更加良好的建言献策环境。我们将在区委的领导、政府的支持和各界的参与下，切实履行三大职能，扎实搞好建言献策，努力做到建言献策谋新篇、履行职能闯新路，为全区经济社会发展、和谐社会建设作出新的更大的贡献。

“尝一脔肉而知一镬之味，一鼎之调。”我们希望本书的读者能够从中体会到人民政协及各界人士的追求与奉献，更加欢迎本书的读者提出宝贵意见，使我们不断提高建言献策的水平和质量。

二〇〇六年十二月二十五日

目 录

建言献策谋新篇(代序).....	王贵银
------------------	-----

建 议 案

政协重庆市北碚区委员会关于加快我区非公有制经济发展的 议案	(001)
--	-------

政协重庆市北碚区委员会关于进一步贯彻落实碚委[2003]164 号文件的建议案	(008)
--	-------

政协重庆市北碚区委员会关于扎实有效推进我区社会主义新农 村建设的建议案	(014)
--	-------

调 研 报 告

北碚区行政绩效管理现状调查及对策研究	(023)
--------------------------	-------

关于将渝武高速公路北碚段纳入主城路桥收费改革的建议	(033)
关于进一步调整和规范北碚城区客运市场的建议	(037)
理清思路 突破难点 推进六大园区快速发展	
——关于六大园区建设情况的调研报告	(040)
加快改革 完善措施 建管结合	
充分发挥乡村公路在促进农村经济发展中的重要作用	
——关于乡村公路建设和管理情况的调研报告	(049)
扎实做好低保工作 确保我区社会稳定	
——关于我区城市居民低保工作的调研报告	(054)
重视发挥社区统战工作在构建社会主义和谐社会中的作用	
——关于我区社区统战工作情况的调研报告	(061)
加大村民自治组织建设力度 促进社会主义新农村建设	
——关于我区村民自治组织建设情况的调研报告	(067)
保护古镇 促进开发	
——关于偏岩古镇保护与开发的调研报告	(077)
关注精神文明 建设和谐社会	
——关于我区精神文明建设情况的调研报告	(084)
进一步发挥现有优势 加快北碚仪表工业城的建设步伐	
——关于仪表城建设的调研报告	(090)

一个值得积极推动的产业	
——关于我区汽、摩配产业发展的调研报告	
.....	(098)
调整产业结构 加快园区建设	
——关于市生态农业科技产业示范区发展情况的调研报告	
.....	(108)
贯彻一号文件 增加农民收入	
——关于北碚区农民增收问题的调研报告	(113)
规范生猪屠宰市场 让老百姓吃上放心肉	
——关于区政府规范生猪屠宰市场情况的调研报告	
.....	(120)
打造全新供销社 推进两社两化建设	
——关于区供销社改革发展情况的调研报告	
.....	(124)
规划先行 产业支撑 加快推进城镇化进程	
——关于歇马镇小城镇建设的调研报告	
.....	(129)
抓住机遇 夯实基础 全力创建国家环境保护模范城区	
——关于创建国家环境保护模范城区的调查报告	
.....	(136)
科技兴农是解决“三农”问题的重要途径	
——关于我区“三高”农业示范镇和科技进步镇实施情况的调研报告	
.....	(143)

坚持科学发展观 推动我区可持续发展	
——关于争创国家可持续发展示范区的调研报告	
.....	(147)
幼儿成长的乐园 学前研究的热土	
——北碚区幼儿教育发展情况的调研报告	(157)
兴教育 兴人才 兴农村	
——关于区农村义务教育实施情况的调研报告	
.....	(163)
健全体系 完善机构 未雨绸缪 抗击“非典”	
——关于我区“非典”防治工作的调研报告	(168)
重视特色文化 激活文化积淀	
用经营文化的理念绘制文化发展蓝图	
——关于北碚区文化产业发展的调研报告	(175)
上下齐心 标本兼治 有效促进劳动就业	
——关于我区就业和再就业情况的调研报告	(182)
筑牢社会稳定“第一道防线”	
——关于我区人民调解工作情况的调研报告	(188)

提 案

建议北碚区加大农业结构调整力度,加快退耕还林速度	
.....	(195)
关于尽快解决灯塔至水口寺乘车难问题的建议	(196)

尽快修建好永兴路永远村至西西桥路段	(197)
加强房屋建筑质量监管 保障人民群众生命安全	(198)
关于绘制北碚区工业、农业、政府、学校、服务业旅游交通图的建议	(199)
关于实施“零点断网”措施 杜绝网吧通宵营业的建议	(200)
北碚区应大力支持筹建西南大学	(201)
关于及时解决石坝镇天官人畜饮水困难问题的建议	(202)
关于 212 国道同兴—北碚沿线路灯建设的建议	(203)
尽早建立中小企业服务体系 促进我区民营经济健康发展	(204)
关于增建汽车加气站的建议	(206)
关于修建天府地区天然气站 解决地区城镇居民用气难的建议	(207)
建议改善各民主党派办公条件,增加活动经费	(208)
关于在《北碚新闻》中播天气和空气质量预报的提案	(209)
关于创办“北碚政协”网站的建议	(210)
关于增加争取项目、资金的工作经费的建议	(211)
关于加快推进蔡家组团建设的建议	(212)
加强对我区农村剩余劳动力转移的组织和引导	(215)
关于设立“非公有制经济维权中心”的建议	(217)
关于加强北碚区艾滋病防治工作的建议	(218)

急盼文干公路尽快修复正常通车	(220)
关于加强北碚区环城车管理的建议	(222)
客车有站不进谁来管	(223)
关于加强西师附中出口处电子猫执法力度的建议	(224)
关于在居民区增设路灯的建议	(225)
关于开锁人员应持证上岗的建议	(226)
进一步加快同兴工业园区建设 早日发挥工业经济火车头作用	(227)
关于加大保护和开发北碚民间手工艺品的建议	(232)
关于健全和完善我区农村义务教育保障机制的建议	(233)
关于在区行政中心附近设置邮政营业厅的建设	(236)
北碚境内铁路、货运输设施能力削弱亟需引起政府高度重视	(237)

社情民意

尽快完善大中专毕业生的就业政策	(239)
关于完善农村大中专毕业生承包地征用安置补偿的建议	(240)
建议重庆市尽快出台《中华人民共和国道路交通安全法》的实施 办法	(241)
市民对自来水公司对欠费用户补交税费和滞纳金后又要收取 “工时费”的作法反映强烈	(242)

关于“中环线”修建及“蔡家组团”开发的建议	(243)
关于高校食堂价格受物价上涨因素影响的调查及对策	(245)
农村治安稳定不容忽视	(247)
农业税取消后农村土地管理亟待规范和改进	(248)
关于征收垃圾处理费存在的问题及建议	(250)
请高度关注困难企业和破产企业退休职工的医疗保障问题	(251)
关于个人所得税法的修改	(255)
我国土壤环境安全问题及对策建议	(259)
我国民办教育发展的障碍及对策	(263)
对加强农村劳动力转移的建议	(274)
关爱“空巢老人” 构建和谐社会	(279)
请关注月亮田月光村下水道堵塞的问题	(281)
关于将红绿灯开启时间提前的建议	(282)
建立劣质食品召回制度刻不容缓	(283)
关于解决同兴垃圾处理场和同兴医疗废物处理场污染环境问题的建议	(285)
车辆保险信息必须建立共享机制	(287)
我市农村基层共青团组织现状亟待改善	(289)
废弃电池回收处理符合建设“两型社会”要求政府应当给予政策和资金扶持	(292)
体现人文关怀 高度重视农民工的性安全问题	(296)

电视荧屏“历史剧”太多 群众强烈要求整顿规范	(297)
国家应加强稀土资源保护 并尽快建立稀有金属战略储备机制	(300)
关于失地农民问题的调查与对策	(304)
建议将朝阳巴士 894 路随车线路牌由雨台花园改为状元府第	(309)
北碚—重庆高速公路空调大巴应该降价	(310)
关于适时修改农民自建住房有关政策法规的建议	(312)
尽快制定《慈善事业促进法》 大力发展慈善事业	(314)
当前新农村建设中应当注意的几个问题	(317)
尽快试行医疗辅助检查互认 避免医院重复检查	(321)
发扬感恩传统 增强社会和谐	(325)
关于建立和健全我国农业保险的建议	(328)
严禁在公办高中招收复读生的紧急呼吁	(332)
关于农村公共卫生服务体系建设的建议	(339)

政协重庆市北碚区委员会

关于加快我区非公有制经济发展的建议案

北碚区人民政府：

为了促进我区非公有制经济的发展，区政协对我区非公有制经济的发展情况进行了专题调研，通过走访座谈、专题协商等方式，就我区非公有制经济发展的现状、存在的问题进行了调查研究，特别是 2003 年 9 月 12 日区政协邀请了我区经济界的部分市、区政协委员对我区即将制定出台的《关于加快非公有制经济发展的意见(征求意见稿)》进行座谈讨论，到会学者教授和非公有制企业的代表人士围绕加快发展非公有制经济问题，畅所欲言，积极建言献策。区政协于 9 月 22 日召开第六次主席会议，对这一议题进行了协商。现就这次调研协商的情况和建议汇总如下：

一、我区非公有制经济发展的现状

截止 2002 年底，全区非公有制企业(含个体工商户)12252 户，注册资金 13.38 亿元，从业人员 5.5 万人，销售收入 28 亿元，缴纳各项税款达 8151 万元。全区已有 9 户非公有制企业被评为“消费者信得过企业”，27 户非公有制企业被市、区评为“重合同信用企业”，2 户非公有制企业跻身全市 50 强，7 户入围全市 100 户非公有制企业，非公有制经济已经占到全区 GDP 的 37.8%。

二、我区非公有制经济存在的主要问题及其原因分析

我区非公有制经济发展存在总量小、规模小、档次低、产业水平低、无名牌企业和龙头企业、缺乏竞争力、业主综合素质不够高

等问题。造成这些问题的原因是多方面的,主要原因是:

(一)非公有制经济的投资发展环境不够宽松。许多非公有制企业人士总感到北碚的投资发展环境不够宽松。一是仍然有少数职能部门存在“吃、拿、卡、要”的情况;二是区行政审批中心目前没有完全发挥好对投资者“一个窗口办完审批”的作用,还是一个“接件中心”,有的企业不愿意到行政审批中心办事;三是部分政府职能部门对企业“管制”的多,主动服务,主动为企业排忧解难的少;四是对设立企业的审批前置条件太多,中介机构对企业服务收费标准的高低限幅度太大,一些名义上已与政府职能部门脱钩的中介机构实质上还是这些部门的延伸,有的还带有垄断性质,有的部门将行政职能范围的公务转移给中介机构搞变相乱收费,影响了非公有制经济的发展。

(二)对现有区内非公有制企业的重视扶持力度不够。扎根在北碚的现有非公有制企业,是北碚发展的基础之所在,要引进企业,在很大程度上要靠本地同行企业界人士的相互宣传和引路,当地企业界人士对投资发展环境的“口碑”,是引进企业、资金和技术的第一窗口,起着不容忽视的作用。企业界人士认为,我区对引进企业和现有企业支持力度、政策优惠上没有一视同仁,因此,存在“引来女婿走了儿”的现象,这势必对招商引资带来负面影响,而且严重影响现有本土企业做大做强,我们应当高度重视。

此外,全区尚无一个对非公有制经济发展起牵头和总协调作用的部门,仍然是“铁路警察各管一段”,一遇到问题,难免互相扯皮,因而挫伤投资者或业主的积极性。

(三)非公有制经济的扶持优惠政策没有比较优势。一是我区促进非公有制经济发展的政策分散在政府各职能部门中,没有集中对外发布,缺乏透明性,对落实政策造成一定难度;二是现有优惠政策与周边区县相比缺乏比较优势,这是制约发展非公有制经济的一大瓶颈。

三、对加快我区非公有制经济发展的建议

(一) 充分认识非公有制经济的作用和面临的发展机遇。当前,对发展非公有制经济,我们的认识要有新突破,要深刻认识和领会党的十六大“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”的方针,充分认识到发展非公有制经济在我区实施“工业强区、科教兴区、旅游活区、生态靓区”战略中的重要地位,充分认识到非公有制经济对北碚在促进改革、增加税收、扩大就业、繁荣市场、社会稳定、实施城镇化战略、可持续发展、实现中共北碚区第九次党代会提出的跨越式发展等方面的重要作用。

同时,我们要充分认识到非公有制经济的发展离不开政府的引导和支持,从认识上解决政府与非公有制企业的关系问题,加大政府对非公有制经济的指导、扶持和服务力度,这是加快我区非公有制经济发展的重要保证,是践行“三个代表”重要思想的具体体现。

我区非公有制经济的发展尽管还存在不少困难和问题,但也面临一系列重大机遇:一是“入世”后,商贸、金融、通讯、基础设施建设等领域将进一步开放,市场机制将进一步完善带来的机遇;二是西部大开发战略的不断推进、东部企业和资本西进寻求发展带来的机遇;三是重庆将建成长江上游经济中心,由此带来的主城区拓展北上的机遇;四是区第九次党代会制定了宏伟目标,我区的发展环境进一步优化,将为非公有制经济在我区的发展开辟更为广阔发展空间。我们应利用现有的条件,抓住机遇,迎接挑战,努力实现更大更快的发展。

(二) 建立强有力的领导班子,明确职责,加强领导。一是建立健全区发展非公有制领导小组。由区政府主要领导任组长,相关职能部门负责人为成员。领导小组下设办公室,办公室设在中小企业发展局,同时充分发挥工商联作为党和政府联系非公经济的桥梁、纽带和助手作用。二是建立全区非公有制经济发展工作联席会议

制度,由区长牵头,工商、税务、统计、经委、外经委以及工商联等部门领导共同组成联席会议,定期研究、协调、解决非公有制经济发展中的重大问题。三是建立区委、区政府、区人大、区政协四大班子领导联系帮扶重点非公有制企业制度,与非公有制企业主交朋友,帮他们解难题,谋发展。四是建立考核机制。将发展非公经济的目标纳入对区级部门和各镇街工作的考核范围,实行年度工作目标考核。建立激励机制,对有突出贡献的部门、镇街和个人予以表彰。

(三)明确总体思路,制定发展重点和目标。我们应结合我区非公有制经济发展的现状、未来发展趋势以及我区第九次党代会制定的发展目标和战略,制定我区非公有制经济的发展思路、发展重点和发展目标。一是明确总体思路。非公有制经济的总体发展思路要以党的十六大精神为指导,按照“三个代表”的要求,抓住“入世”和西部大开发机遇,以市场为基本原则,以促进非公有制经济的新体制、新制度的构建为重点,强化服务,进一步优化环境;加强产业指导,鼓励劳动密集型、促进服务型、扶持科技型、推动外向型、发展特色型,改善和调整经济结构,对非公有制企业的制度、机制和技术进行创新,增强核心竞争力,在发展非公有制经济上有突破性进展。二是制定发展重点。支持非公有制企业参与国有、集体企业的改革、改组、改制;结合农业产业化“十个百千工程”的实施,促进非公有制企业从事现代农业产业化项目的开发;扩大和提升非公有制经济在第二产业的比例、规模和质量;鼓励非公有制企业大力发展特色经济,投资城镇化和园区经济建设;鼓励发展服务型非公有制经济,拓展现代商贸服务业,扩大就业渠道;扩大对外开放,推动外向型非公有制经济发展;加大招商引资力度,实施“引进来”战略;制定优惠政策,降低门槛,营造发展环境,吸引区外非公有制企业到北碚落户;支持非公有制企业技术进步,实施重点企业工程和品牌战略,引导企业诚信经营。三是发展目标。不仅要制定近期目标,还应制定中期、长期发展目标,对量化目标要进行可行性论证,