

中国人民政治协商会议第十三届
宁波市鄞州区委员会第四次会议
大会发言材料

大会秘书处

2006年2月

D627

大会发言题目和发言人名单

- 1、关于推进循环经济发展的对策与建议
.....乐建荣（1）
- 2、繁荣基层文化，促进社会主义新农村建设
.....李春丽（7）
- 3、努力提升“平安鄞州”的建设水平
.....邵水仙（14）
- 4、努力提高对外来工的服务和管理水平
.....蔡士勇（20）
- 5、关于挖掘保护和利用名人文化的建议
.....张忠良（27）
- 6、关于深入开展全民健身运动的建议
.....陈七一（35）
- 7、关于餐饮垃圾定点集中处置的建议
.....周 宏（42）
- 8、关于加强环保执法队伍建设的建议
.....李飞君（48）

乐建荣常委发言——

关于推进循环经济发展的对策与建议

循环经济是在可持续发展思想的指导下，将资源综合利用、清洁生产、工业生态、绿色消费等融为一体的经济活动，它是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。大力发展循环型经济事关鄞州发展大局，也是今后我区进一步发展的重中之重。

一、我区循环经济发展的现状及制约因素

经过几年来探索，我区循环经济发展取得了不少成绩：

一是企业层面的循环经济建设取得较大进展。已有 4 家企业通过清洁生产审核，16 家通过 ISO14001 环境管理体系标准，步入循环经济道路的企业已有 200 多家。

二是区域层面的循环经济建设已进入示范实施阶段。已开始启动实施“1331”工程，确定滨海投资创业中心为工业循环经济试点园区；计划选择 3 个基础较好的镇全面推行清洁生产试点；确定铸造、电镀、造纸 3 大行业为重点实施行业；创建

1 个工业固废拆解工业基地。

三是全社会层面的循环经济建设逐步推进。如将发展循环经济作为制订“十一五”规划的主要内容；出台相关扶持政策，加强了对循环经济、节能产品推广和应用、清洁生产、ISO14001 补助，初步形成了全社会推进循环经济的良好氛围。

但从循环经济发展的实践和趋势看，我区还存在三方面的制约因素：

一是规划及政策还不够完善。如在区域层面，行政区域或工业园区之间的循环经济链建设、三废协同处理，城乡垃圾处理、生活污水净化，专业回收系统建设等问题，还缺乏统一规划和协调机制。相关环境经济政策尚不健全，特别是税收、信贷、工商登记等方面尚未形成激励导向机制，不利于企业节约自然资源和充分利用再生资源。

二是技术支撑体系比较薄弱。区域内环保产业技术开发能力弱，环保产品技术含量较低，城市垃圾资源化、城市生活污水处理、高浓度有机废水治理等重要领域的技术创新能力不足。特别是对我区循环经济有重大影响的中水回用技术、垃圾资源化的推广应用，还未取得实质性进展。

三是管理体制和运行机制尚未理顺。在推进循环型企业生态工业园区建设，以及城市再生资源回收及再生产方面，至今尚未形成统一的组织管理，政府各部门在发展循环经济工作

中职责不清，行动缺乏协调性，还未形成国际惯例的“政府主导、市场推进、法律规范、政策扶持、科技支撑、公众参与”运行机制。

二、推进我区循环经济发展的几点建议

发展循环经济，是缓解环境资源约束、统筹人与自然关系、促进经济社会生态协调发展的基本手段，是科学发展观在经济运行领域的具体化，也是贯彻市委“六大联动”、我区“双优战略”和“生态区”建设的具体体现。面对诸多的机遇和挑战，我区要重点把握发展循环经济中的根本性问题，因势利导、加快推进循环经济发展。

1、坚持政府推动，把发展循环经济作为实施“十一五”规划及编制其他各类专项规划的重要指导原则。

从国内外循环经济发展的基本规律来看，在循环经济发展的初级阶段，由于社会效益明显大于经济效益，再加上技术支撑不够以及全社会参与意识不浓等因素的影响，原本应由市场操作的循环经济发展将不可避免地打上政府的烙印。目前，我区正处于这一阶段，因此，循环经济发展也应更多地坚持政府推动为主。要把循环经济理念贯穿在“十一五”规划实施全过程中，贯穿在编制各类规划全过程中。当前，尤其要加强对发展循环经济的专题研究，加快节能、节水、资源综合利用、再生资源回收利用等循环经济发展重点领域专项规划的编制工

作。建立科学的循环经济评价指标体系、发展目标及分阶段推进计划。

2、坚持由易到难，逐步探索建立具有鄞州特色的循环经济发展模式。

建议区政府在部分重点企业、重点行业及工业园区开展试点工作，树立一批发展循环型经济的典型，为推进全区循环经济发展提供示范和借鉴。根据我区循环经济发展比较薄弱这一现状，应采取先易后难，先局部后整体原则，逐步推进和巩固试点成果。

一是大力推进小循环。在企业层面，选择典型企业，通过产品生态设计、清洁生产等措施进行单个企业的生态工业试点，减少产品和服务中物料和能源的使用量，实现污染物排放的最小化，实现单个企业的小循环。

二是逐步形成中循环。在区域层面，按照工业生态学原理，通过企业间的物质集成、能量集成和信息集成，在企业间形成共生关系，在滨海投资创业中心的示范带动下，在现有各级工业园区中创建产业生态园区，实现企业之间的良性循环。

三是最终实现大循环。在社会层面，重点进行循环型城区和循环型区域建设，形成相对完善的循环经济新格局，形成全社会都参与的、相对成熟的体制环境。

3、坚持以改革促发展，研究制订有利于循环经济发展的

政策法规和技术体系。

要综合运用财税、投资、信贷、价格等政策手段，调节和影响市场主体的行为，建立自觉节约资源和保护环境机制。

一要结合投资体制改革，调整和落实投资政策。要把发展循环经济作为政府投资的重点领域，对一些重大项目进行直接投资或资金补助、贷款贴息的支持，发挥好政府投资对社会投资的引导作用，引导金融机构给予贷款倾斜。

二要进一步深化价格改革，研究并落实促进循环经济发展的价格政策。坚持政府强制与利益驱动相结合原则，坚决制止国家淘汰类和限制类项目及高耗能企业进入我区；扩大水资源费征收范围并适当提高征收标准；适时提高城市污水处理费征收标准；加快推行居民生活用水阶梯式水价制度；加大实施峰谷电价和低谷电价的力度，并扩大执行范围。

三要完善财税政策，加大对循环经济发展的支持力度。建议区财政每年安排一定资金发转一批重大项目，重点发转节能、节水、中水回用，资源综合利用和循环经济试点项目。同时支持一批节约和替代技术，能量梯级利用技术、可回收材料和回收处理技术，循环利用技术、“零排放”技术等重大技术开发和产业化示范项目。

四要依靠科技进步发展循环经济。要努力突破制约循环经济发展的技术瓶颈，通过调研，适时推出《“十一五”期间工

业循环经济发展的导向目录》，加快先进技术的推广应用。重点推广有色、造纸、印染、不锈钢、铸造等高消耗、高污染行业的先进适用技术，并通过经常性的技术交流，加快推广应用。要积极支持建立循环经济信息系统和技术咨询服务体系，及时发布有关循环经济的技术、管理和政策等方面的信息。

4、健全管理体制，完善考核办法。

发展循环经济涉及各行各业、千家万户，需要政府、企业和社会各界共同努力。为此，要建立科学合理的管理体系，切实加强组织领导。建议依托发展计划部门、环保部门，组建循环经济领导小组及办公室，确定专门机构，落实专人负责。领导机构的主要职责是编制规划、组织协调、宣传教育，推动重大项目实施、监督、检查，做好推广试点，做好政府绿色采购等。认真研究解决推进循环经济发展的热点、难点问题，制订相应的政策和措施，加强与环保、科技、国土资源、建设、水利、农业、财政、税务、质检等有关部门的合作，建立有效的协调工作机制。同时，要逐步构建新型的考核评价指标体系，逐步改变传统国内生产总值统计和相关考核评价方法，建立一套包含经济增长、资源消耗（节能、节水和资源综合利用）、环境质量、人民福利和健康状况的科学考核评价体系，扎实推进我区循环经济的发展。

（乐建荣：宁波乐士实业有限公司总经理，经济界）

李春丽委员发言——

繁荣基层文化 促进社会主义新农村建设

加快新农村建设是区委区政府贯彻落实十六届五中全会精神，推进我区城乡一体化发展的重要举措。农村精神文明建设既是新农村建设的重要内容，也是新农村建设的重要保障。加强农村精神文明建设，对于营造文明和谐乡风，改善群众生活质量，提高群众整体素质，促进农村经济社会全面协调发展具有重要意义。

一、当前农村精神文明建设的主要问题

1、农村文化事业有一定发展，但群众文化生活仍较为贫乏。随着我区经济的迅速发展和群众物质生活水平的不断提高，群众的精神文化需求也日益迫切和日趋多样化，但目前的农村文化现状显然不能适应这种需要。一是文化阵地缺乏。在全区 415 个行政村中，只有 131 个村有文化园或综合活动室，仅占 31%，况且这些文化设施大都规模较小、设施简陋、内容缺乏，一些设施功能异化，缺少内涵，成为空壳。农民群众还很难象城市居民一样就近方便地参与各类文体活动。二是文化供给不足。在文化知识需求方面，农民对市场信息、涉农政策、

科技、法律、农技等生产、生活类知识需求十分强烈，但当前农民获取这些知识的渠道还很少。在文化娱乐需求方面，农民对一些喜闻乐见的文体活动和文化产品，如文艺演出、电影、戏剧等需求强烈，虽然近年来我区也开展了种类层次不同的文化下乡活动，但毕竟覆盖范围和受众面比较有限。大多数农民群众的文化娱乐仍然以看电视、打麻将等为主，许多农民群众连看书、看戏、看电影等基本文化需求也难以满足，总体上群众文化生活仍处于相当贫乏状态。

2、农村文明水平有一定提高，但陈规陋习仍较为普遍。近年来，我区通过深化农村文明创建，深入开展“双整治”、“双建设”活动，大力改善农村环境面貌和社会风气，农村文明水平有一定提升，现全区共有各级文明村 134 个。但对照新农村建设和城乡一体化的要求，农村总体文明水平仍然大大落后于城市。一是不良生活习惯依然普遍。一些群众缺乏应有的公共意识，不讲卫生、乱堆杂物、乱丢垃圾、随地吐痰、随地小便。二是落后愚昧现象依然存在。一些群众不信科学信神仙，有病不找医生求菩萨；一些群众缺乏基本的法制意识，遇事不冷静，采取粗暴或简单化的解决办法。三是农村人情消费膨胀。不仅婚丧嫁娶、红白喜事要送人情，而且连上学、就业、建房、逢 10 周岁都要送人情，农村人情消费增长大大高于农民收入增长。红白喜事大操大办，讲排场铺张浪费等现象严重。

3、农村社会风气有一定改善，但总体状况仍不容乐观。

一是农民的价值取向有过度趋利化倾向。如农村的好事难办现象，村里办公益事业往往由于触动个别人的既得利益而引发许多矛盾；如有些城郊农民无视政府劝告，违章搭建，赚取租金；有些农民在城镇建设、土地征用中不切实际，漫天要价；有些农民集体主义思想淡薄，对于己无利的事情，采取事不关己高高挂起的态度。二是有些农民缺乏诚信道德失范。有的唯利是图，违规使用高毒农药、饲料添加剂等，使农产品质量安全问题堪忧。三是社会不良现象依然存在。农村中封建迷信、黄赌毒等社会不良现象尚未得到根本遏制。

二、以农村文化建设为切口，大力营造文明和谐新风尚

解决当前农村精神文明建设中存在的问题，根本着力点在于提高农民群众的素质。在新的社会条件下，加强农村文化建设是提高农民群众素质的重要手段。文化建设既是满足群众精神文化生活的需要，也是提高群众思想觉悟、道德水平和知识技能的重要途径，同时，也是传播理想、道德和纪律观念的载体。因此，要大力加强农村文化建设，积极营造文明和谐的新风尚，促进农村文明水平的不断提高。

1、加强农村文化阵地建设，构建农民宣传教育平台。认真贯彻落实全区文化强区建设工作会议精神，抓住新村建设和旧村改造契机，按照分类指导、突出重点、兼顾一般的原则，

分层分类推进全区农村宣传文化阵地建设。要加大投入与扶持力度，制订完善农村宣传文化阵地建设的奖励补助政策，形成有效的投入和激励机制。要坚持小型分散、就近就便原则，科学设置宣传文化阵地，广泛深入地开展农村“星光工程”和“三点一室”建设，促进农村文化服务网络的不断完善。要加强农村文化阵地的内容建设，根据群众的兴趣爱好添置活动器材，积极提供群众需要的娱乐类、信息类和教育类文化产品和服务，使之真正成为农民健身的乐园、求知的课堂、信息的窗口，打造一个贴近群众、全民受益的农民宣传教育平台，形成一个方便快捷、开放互动的农民文化活动基地，充分发挥其在引导群众崇尚健康文明生活方式、丰富群众文化生活、提高群众整体素质中的作用。

2、扶持培育农村文化队伍，完善基层群众文化网络。要发挥群众性文体队伍和文体骨干在繁荣基层文化、丰富群众生活、引领健康生活方式中的龙头作用，大力扶持培育群众性文体队伍。要制订完善群众性文体队伍的奖励补助政策，加大政策扶持力度。要逐步建立统一的群众性文体队伍服务平台，帮助他们解决在平时活动中缺乏活动场地、缺乏活动设备、缺乏活动经费等困难，支持他们采取多种方式拓宽文化服务渠道，开展健康的文化活动。要强化对群众性文体团队的规范和引导，积极开展如“优秀群众文艺表演队伍”、“优秀民间文艺

队伍”、“优秀群众体育健身队伍”等评选活动，充分发挥示范导向作用。要积极吸纳群众性文体队伍参加区镇举办的相关活动，努力为他们提供展示的舞台，多方调动他们的积极性，促进群众性文体队伍的不断发展壮大。

3、广泛开展教育实践活动，营造健康文明生活方式。要注重引导农民群众树立适应建设社会主义新农村的思想观念和文明意识，深入开展“讲文明讲卫生讲科学树新风”活动，积极探索长效机制，深入持久地推动文明、卫生、科学、法律进农村、进单位、进家庭，努力革除有悖科学、有害健康、有碍观瞻、有损形象的社会陋习。要深入开展文明礼仪宣传教育，大力普及社会礼仪、职业礼仪、生活礼仪，让更多群众知晓文明礼仪的规矩和规则，提高文明礼仪的知晓度。要注重实际效果，从群众一举一动细微之处进行教育和引导，促进农民群众文明举止的养成。要深入开展诚信教育，引导农民群众正确处理长远利益与短期利益的关系，促进他们树立诚信为本、操守为重的观念。要深入开展发展意识、创业意识、市场意识、竞争意识、法制意识、生态意识等宣传教育，营造积极向上的农村思想文化环境，促进农村文明风尚的形成。

4、大力开展各类文化活动，丰富活跃群众文化生活。要注重以文“化”人、以文“教”人、以文“乐”人，通过开展丰富健康的文化活动来鼓舞人、陶冶人、感染人、激励人、提

高人。要适应群众精神文化需求多样化的特点，针对群众生活水平、知识层次、文化需求发生的新变化，注入文化活动新内容，努力满足群众“求知、求乐、求新、求美、求健”的需求。要利用重大节庆、纪念日之契机，精心组织上规模、有影响的大型群众性文化活动，营造良好氛围，发挥引导作用。要经常组织开展诸如“露天电影”、“纳凉晚会”、“文化广场”等适合农村特点、群众乐于接受、便于参与、寓教于乐的休闲娱乐式文化活动，潜移默化影响人们的思想，丰富人们的文化生活。要大力支持群众性文体队伍和文艺骨干开展小型多样的民间文化活动，积极为他们创造活动条件，提供指导和服务，活跃农村群众文化。

5、深入开展文明创建活动，不断提升农村文明程度。按照“城乡文明一体化、农村创建社区化”的要求，狠抓文明村镇创建，促进农村文明创建向深度和广度推进，实现由阶段性、数量型向常态性、质量型的转变。一是要加强农村环境建设，广泛开展以“道路硬化、四周绿化、环境洁化、家庭净化”为主要内容的系列活动，努力营造优美整洁的生产生活环境，以优美环境影响人。二是要强化制度规范，要根据公民道德实施纲要的要求，以完善城乡环境管理、规范公民文明言行突破口，制订和完善村规民约，加强对群众日常行为的管理引导，重点治理乱设摊点、乱停车辆、乱倒垃圾、乱晒衣物、乱贴广

告、乱穿马路等行为，强化外在约束，以制度管理规范人。三是要坚持以城带乡，深入开展城乡共建活动。通过组织社区和村结对共建，开展互帮互学，促进城乡交流，提升农村创建水平。四是要强化示范引导，推出一批文明创建样板，以典型辐射带动全区文明村创建工作，提升全区农村文明创建整体水平。

（李春丽：区委宣传部副部长，特邀界）

邵水仙委员代表区政协社会法制组发言——

努力提升“平安鄞州”的建设水平

近几年来，我区的维护社会稳定工作，在区委、区政府的正确领导下，认真贯彻落实党的十六届四中、五中全会精神，紧紧围绕全国、省、市平安建设总体部署，以建设“平安鄞州”为工作目标，各相关工作部门充分履行职能，全面维护社会稳定，提升打击犯罪、治安防范和服务管理水平，加强民主法制建设，推进依法治区，确保了司法公正，实现了社会的和谐稳定和人民群众安居乐业。

纵观我区近年来平安建设总体情况，虽然成绩较大，但同上级要求还有一定差距，当前工作中仍存在不少薄弱环节和问题，如个别地方和部门对维护稳定认识还不够到位，维护稳定工作能力有待提高，全区刑事发案仍居高不下，恶性犯罪案件还呈上升趋势，抢劫、抢夺、街面犯罪、重大盗窃还时有发生，流动人口管理工作不平衡，部分地方“百企创安”工作还缺少实质性的举措。这些问题的存在，都或多或少地影响到“平安鄞州”的建设。为了进一步提升“平安鄞州”的建设水平，推进我区经济和社会各项事业的发展，实现全面建设小康社会的

目标，现提出一些粗浅的建议：

1、要在用科学发展观来认识 and 解决社会稳定问题上下功夫。一个地方，一个领导干部的政绩，不仅体现在经济发展上，还体现在社会稳定上。领导干部要牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，坚持推进物质文明、政治文明、精神文明全面协调发展，把维护社会稳定作为一项事关全局性的工作来抓。区委提出建设“平安鄞州”，这是实践“三个代表”重要思想的具体体现，是落实科学发展观的迫切需要。我们要充分认识维护社会和谐稳定的极端重要性和紧迫性，积极探索新形势下维护社会和谐稳定的思路和办法，采取扎实有效的措施，努力使“平安鄞州”建设的各项措施落到实处，巩固和发展我区经济繁荣、社会稳定、人民群众安居乐业的良好局面。

2、要在形成齐抓共管的创建格局上下功夫。要在党委、政府的统一领导下，努力形成齐抓共管的创建格局。一是加强队伍保障。提高政法综治队伍的思想素质，强化责任意识，完善队伍日常管理，提高队伍的战斗力。同时要重视解决基层警力不足和一些镇（街道）协管员队伍缺额数量较多的问题，努力改善干警的生活待遇，优化工作和生活环境。按规定配齐配强各级综治干部，特别是一些地方综治工作中心内部各部门之间关系尚未理顺的问题，应尽快理顺。要扎实开展综治办、司法所规范化星级创建活动。重视村（社区）治保会、调委会建