

中华人民共和国地方志 江苏省

淮阴市城乡建设志

萧桐题



中国建筑工业出版社

中华人民共和国地方志

江 苏 省

淮阴市城乡建设志

主 编：袁春海

副主编：王鹏举 徐庆农 蒋维林

中国建筑工业出版社

(京)新登字 035 号

**中华人民共和国地方志
江 苏 省**

淮 阴 市 城 乡 建 设 志

主 编：袁春海

副主编：王鹏举 徐庆农 蒋维林

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

北京建筑工业印刷厂印刷

*

开本：787×1092毫米 1/16 印张：42 $\frac{3}{4}$ 插页：8 字数：1000千字

1999年5月第一版 1999年5月第一次印刷

印数：1—3,000册 定价：99.00元

ISBN 7-112-00070-X

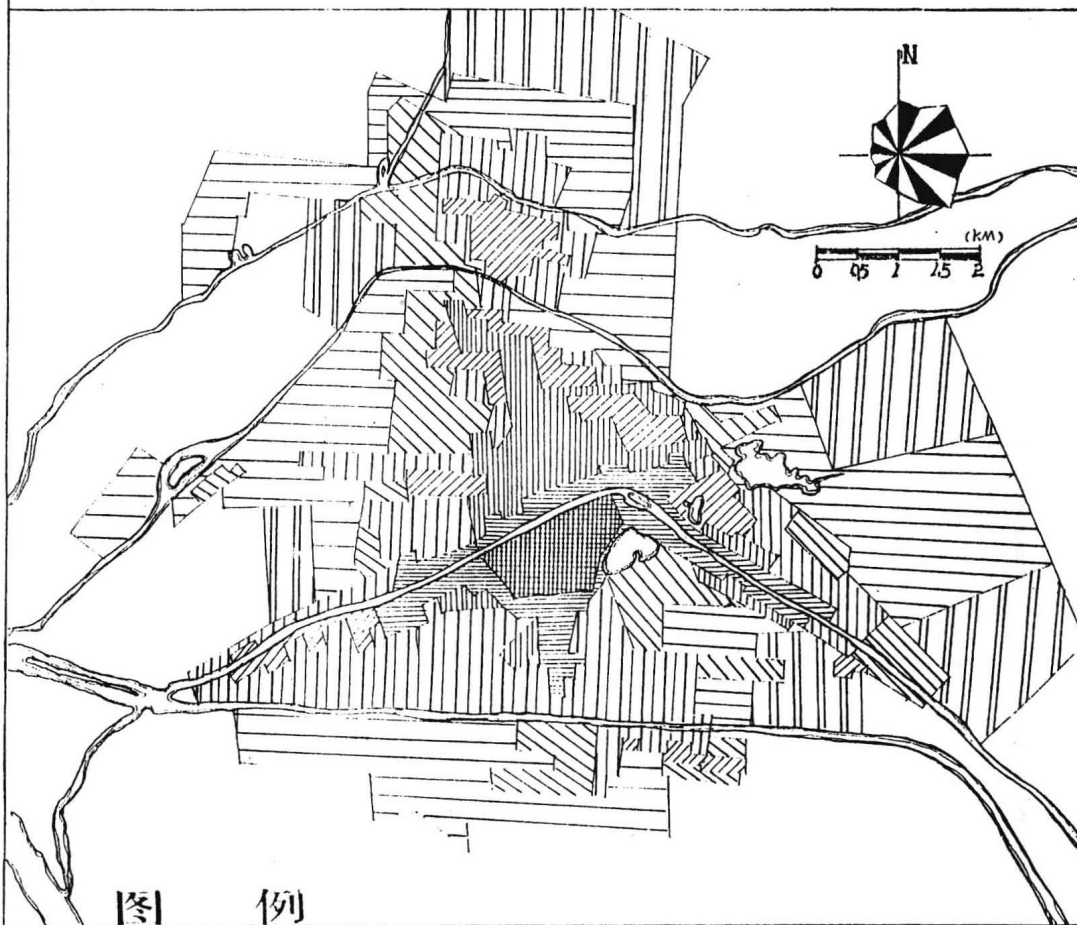
TU·38 (9263)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

(邮政编码 100037)

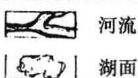
淮阴市城市建设用地扩展图



图例

	1415~1871		1966~1978
	1872~1948		1979~1989
	1949~1957		1990~2000
	1958~1965		2001~2010

江苏省淮阴市规划局



绘制	危良华
指导	刘立硕
日期	1998.9

新築城郭

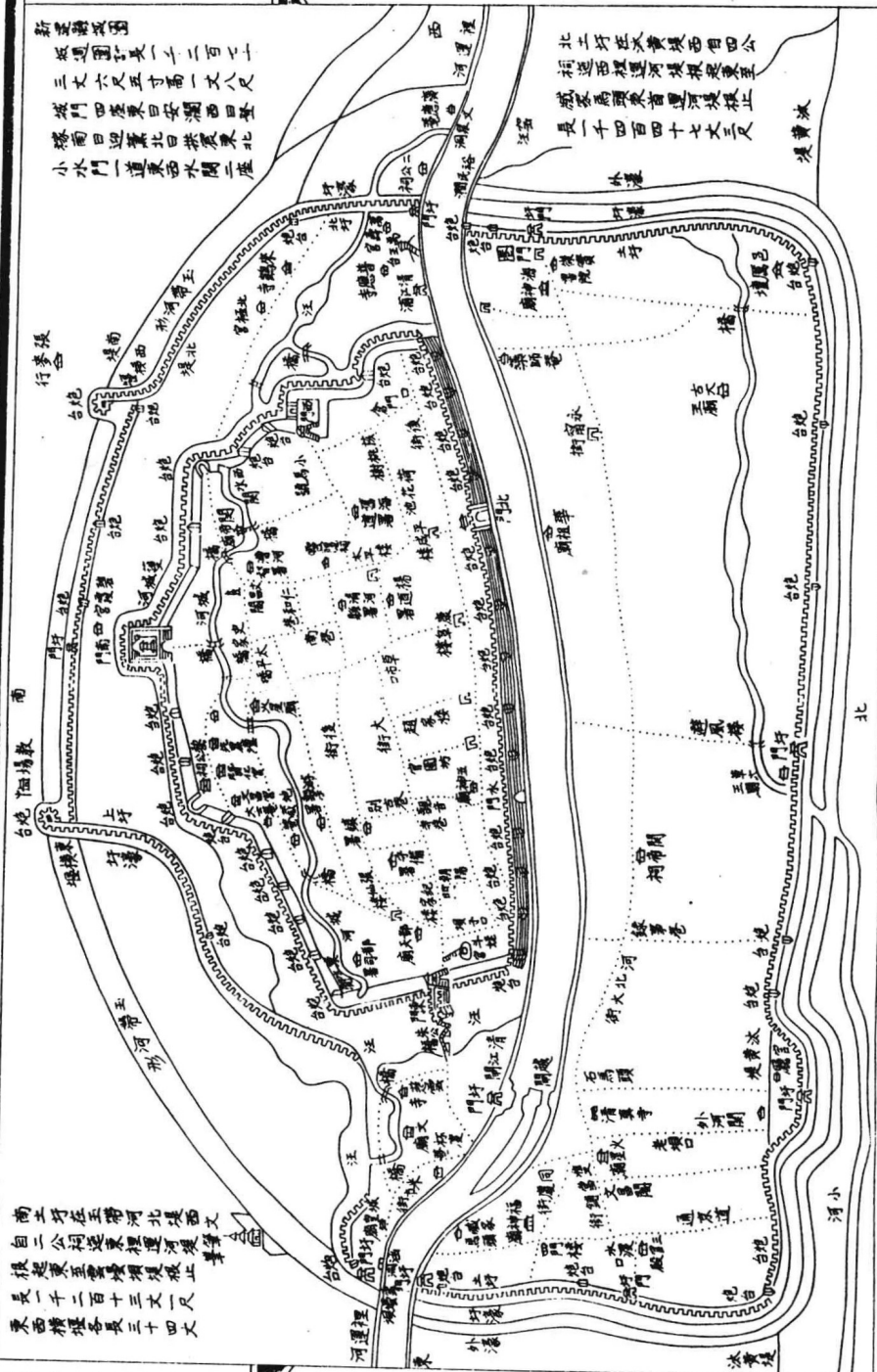
城通圍計長一千二百七十一

三丈六尺五寸高一丈八尺

城門四座東曰安瀾西曰豐

禧南曰迎薰北曰拱辰東北

小水門二道東西水關二座



南二門在玉帶河北堤西
自二公祠迤東裡運河堤根
根起東至常堤堤根止
長一千二百三十三丈一尺
東西橫堤各長三十四丈

淮阴市城乡建设志编纂机构

淮阴市城乡建设局编志领导小组(1986.10)

组 长: 范 路

副组长: 葛成治 袁春海

办公室主任: 袁春海

副主任: 王鹏举 吴金坤

淮阴市建设委员会编志领导小组(1995.9.6)

组 长: 马德祥

副组长: 葛成治 袁春海

成 员: 鲁国本 周 平 朱仰石 赵登云 孙宝仁

韩国余 王美云 崔健康 王大胜 刘以玉

陈步公 张万字 陈逸球 王鹏举 吴金坤

办公室主任: 袁春海

副主任: 陈逸球 王鹏举 吴金坤

淮阴市建委《城乡建设志》编纂委员会(1997.3.30)

主 任: 马德祥

副主任: 王金玉 顾维忠 汪 洵 丁正元 潘正凡

赵登云 袁春海

委 员: 鲁国本 于 忠 陈德奖 朱仰石 周 平

孙振亚 王鹤才 卢奇生 王美云 刘以玉

张万字 李守举 蒋维林 王鹏举 徐庆农

办公室

主 任、主 编: 袁春海

副主任、副主编: 王鹏举 蒋维林 徐庆农

参与编写人员: 魏良荣 杨建华 吴金坤 张长顺

张金林 韦玉华 顾向东 招吉善

摄 影: 任精和

封 面 设 计: 靳定生

参与搜集资料人员:

赵贞瑞 姜忠文 赵 军 郭益力 张献生

陈 龙 张建飞 史 松 赵 平 居 平

刘家驯 陈逸球 潘学友 王克庄 成彦亮

笄 震 刘立硕 刘正宝 秦义俊 马文琳

张政寰

序

《淮阴市城乡建设志》的出版，值得欣喜，值得庆贺！

自秦代置县始，淮阴已有 2200 多年的历史，自古是人文荟萃、英雄驰骋之地。淮阴城市建设源远流长，但因水患战乱七度搬迁，历尽沧桑。明永乐十三(1415)年，漕运为避淮河山阳湾风涛之险，沙河故道重开，命名为清江浦河。河上建移风、清江、福兴、新庄四道节制闸，接着又在清江闸附近建立漕运中转仓，此后这里又创办了全国最大的内河漕船厂——清江督造船厂，年平均造船 560 多艘，工匠万余人。从此，这里变得热闹非凡，很快成为“侨民宿贾，巨室鳞次”的通商大埠。“居人数万家，夹河二十里”，正是当时清江浦的真实写照。明清时期清江浦由于扼河、漕、盐、榷、驿的机杼，其发展进入鼎盛时期，与扬州、苏州、杭州并称运河沿线的四大都市，成为“南船北马”的交汇点，并一度被称为“九省通衢”。清乾隆 40 年，清江浦人口达 54 万。它不仅是一方之重镇，也是全国之名城。

清末，由于黄河北徙，津浦铁路通车，漕运转海等原因，使昔日繁盛的清江浦逐步衰落，尤其是日伪时期的破坏，至解放初成为仅有 3.6 万人、4 平方公里、残破不堪、满目疮痍的小城镇。中华人民共和国成立后，淮阴百废待兴，逐步建成新兴的工商业城市。中国共产党十一届三中全会后，改革开放给淮阴城的建设注入了勃勃生机和活力，焕发了青春。城市建设以规划为龙头，先后三次编制修改了城市总体规划，加大了对城市基础设施建设的投入。通信建设实现了长途传输光缆化、市话交换程控化，移动电话和无线电寻呼覆盖全市，通信在门类和技术水平上基本实现与省同步；二组 20 万千瓦发电机组建成发电；苏北大运河的整治和双线船闸的配套建设；宁连一级公路以及淮江、徐淮、205 国道等建成通车；市区建成三纵四横的道路骨架网络；自来水、公交、煤气等公用事业有了长足发展；住宅建设、旧城改造步伐加快；城市功能逐步完善和加强，城市面貌日新月异，投资环境显著改善。城市的规划、建设、管理都得到了全面加强。

这部志书，寻淮阴城市建设发展的轨迹，收集整理了大量资料、详今略古、求实存真，从淮阴城市建设的起源始，重点记述了清末至 1997 年城市建

设和有关行业的发展历史和概貌，尤其突出地记载了新中国成立以来淮阴城市建设的历史，是淮阴市公开出版的第一部城市建设专志。它不仅为人们了解淮阴城市建设的过去提供了宝贵的历史资料，也为今后淮阴城市建设提供借鉴。益在当代，惠及后世。

我分管城市建设工作，曾在建设主管部门工作过，对这本志书的出版，倍感亲切。借此机会向所有关心、支持和参加过淮阴城市建设的领导和同志们表示深深的敬意，同时希望城市建设系统广大职工知往鉴来，开拓前进，为把淮阴建设得更加美好，作出更大的贡献。

淮阴市委常委、常务副市长 黄天汉

1998年12月

序 二

淮阴，一座古老而又新兴的城市。说它古老，它有 2200 多年的厚重历史，多少仁人志士、巨笔贤达、商贾巨匠、黎民百姓在这块土地上生息繁衍、奋斗勤作，创造了淮阴灿烂的文明历史。说它新兴，它在解放初城区只有 4 平方公里，3.6 万人口的废墟上，迅速发展到如今建成区面积 35 平方公里，常住人口 35 万人的中等城市，成为江淮大地上一颗璨灿的明珠。

淮阴的崛起，一个重要标志就是淮阴建设事业的发展，不论是经济、文化，还是社会事业，都集中体现在建设的成就上。城市总体规划功能分区和空间布局的科学合理，工业、商贸、文教体卫、行政办公和居住等一大批工程的建成，城市道路、通信、能源、公用事业等基础设施建设的发展完善，街区的绿化、硬化、美化、亮化，所有这些，不仅为淮阴这块土地上的人民提供了良好的工作、生活环境，而且为淮阴实施可持续发展战略奠定了坚实的基础。

回顾淮阴建设所走过的历程，我们深切体会到，没有党的正确路线指引和强国富民政策实施的大环境，淮阴就不会有今天建设事业的巨大成就。改革开放 18 年，特别是党的十四大以后，淮阴的建设事业才真正步入快车道，使得 1985~2000 年淮阴市首轮城市总体规划能够提前 5 年实现。同时我们也深切体会到，加快建设事业的发展，加快城市化进程，促进经济可持续发展，已经成为各级领导和广大人民群众的一致共识。也正基于此，各级党委、政府在城市基础设施建设方面逐年加大了投入，围绕建设苏北交通中心、枢纽城市，重要、重大的经济中心和现代化绿水城市而励精图治，艰苦奋斗。我们还深切体会到，战斗在建设战线上的广大干部群众，不忘肩负的历史使命，发扬开拓奋进，团结务实，优质高效，争创一流的建设精神，用自己的汗水浇灌出建设事业的两个文明之花。看到如今的淮阴，大道如衢，长虹卧波，高楼林立，绿地滴翠，作为建设者，我们感到无比欣慰和自豪，同时对描绘淮阴美好的未来充满了信心和力量。

《淮阴市城乡建设志》的出版，可喜可贺。这部忠实记载 1997 年以前淮阴建设事业发展的第一部专业志书，将发挥其资政、育人、存史的功用，许多编纂人员，为出版这部志书，呕心沥血，字酌句斟，付出了辛勤的劳动。在

此，我代表市建委和全系统万余名职工向他们表示衷心的感谢！同时希望淮阴建设战线上的广大干部职工，继往开来，把淮阴这颗江淮大地上的明珠建设得更加耀眼夺目。

淮阴市建设委员会主任



1998年12月

祝《淮阴市城乡建设志》出版

建设系统编纂指导委员会主任 袁镜身

淮阴市是一座历史悠久的古城。中华人民共和国成立以后，特别是改革开放以来，全市建设事业有了蓬勃的发展，城乡面貌焕然一新，成为江淮大地上一颗灿烂的明珠。

《淮阴市城乡建设志》从 80 年代后期开始，历经十二个寒暑，完成了这部近百万言的巨著，全面记述和反映了淮阴市建设的辉煌业绩，对现代和将来的城乡建设，均有深远的意义。为了祝贺这部志书的编成和出版，特赋诗一首：

淮阴古城历史悠，
当年繁华泛漕舟。
今朝城乡变新貌。
丹青楼阁伴绿洲。
知古鉴今为俊杰，
一部青史垂千秋。
大江滚滚东逝水，
且看明天更风流。

1998 年 12 月 19 日于京华

凡 例

一、本志遵循辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是地记述淮阴市城乡建设的历史和现状，反映改革精神和时代特点，为社会主义现代化建设服务，力求做到思想性、科学性和资料性的有机统一。达到“资政、育人、存史”的目的。

二、本志按专业志体例编写。根据“详今略古”原则，“横排门类，纵写古今”，重点记述中华人民共和国建立后城乡建设发展史实。为提挈全章，纵窥全貌，志首概述淮阴古今城市建设历史脉络和管理体制沿革，各章均有简要叙言，以记述本章历史概况。

三、本志记述范围。以本市现辖地域为准(后划出县市记述到划出之时)突出市区，辐射全市。时间上限因事而异，量事追溯；下限一般截止于1997年底。个别事项，为使事物表达完整，则延续到本志脱稿之日。

四、本志采用记述文体。除“概述”及每章前叙言对一些史实略加述评外，其余均为记述。记、述、照片、图表诸体并用，以志为主。对搜集到的资料，经过考证，编入志书，为节约篇幅，一般不注出处。

五、本志按“江苏省志编写行文通则”规定记述。文中有沿用历史纪年处则加注公元纪年，同一章节内重复出现同一年号，只在首次出现时夹注；中华人民共和国成立后，一律用公元纪年；淮阴第一次解放是1945年9月22日，第二次解放是1948年12月12日。本志所称“解放后”，系指第二次。如指第一次则在“解放”前面加“第一次”三字。

六、行政区划、机构、职官及地名、计量、货币面额等一般第一次出现时用全称，多次出现即省略用简称。如中共淮阴市委员会、淮阴市人民政府，简称市委、市政府，淮阴市城乡建设环境保护局，简称市城建局，其它以此类推。古地名视需要夹注今地名(按淮阴市地名委员会《地名实施办法》规定记述)。朝代名称沿用历史正称；中华民国简称民国，中华人民共和国简称新中国；中华人民共和国成立前后简称建国前后。

七、各种数字书写规范，以国家语言文字工作委员会公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为准。字体采用1956年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字体。

八、单位负责人收录范围：建委机关副科级以上干部，直属企事业正副职领导人，全市设计施工等单位主要领导人。

九、人物收录范围：市直省级以上劳动模范、省级以上中青年专家和具有高级职称的各类专业技术人员。

概 述

淮阴市是当代伟人周恩来故乡，全市原管辖清河、清浦 2 个区和淮阴、淮安（县级市）、泗阳、涟水、沭阳、灌南、宿迁（原为县级市、后改为省辖市）、泗洪、盱眙、洪泽、金湖等 11 个县（市）。总面积 19548 平方公里、占江苏省面积的 19%。据 1996 年统计，全市总人口 913.14 万人，占江苏省总人口的 14.6%，人口密度为每平方公里 467 人。

淮阴市位于古淮河南岸，苏北平原的腹部，东濒黄海，与盐城市接壤。西邻安徽省，南连扬州市，北与连云港、徐州市毗连。东西与南北的最大直线距离分别是 207.2 公里和 192.4 公里。

全市地势平坦，平原辽阔，地形西高东低，平原坡地、湖河水域和低山丘陵分别占总面积的 80%、16% 和 4%。全市境内河湖交错、水网密布、京杭运河横穿市区，还有新沂河、淮沭新河、苏北灌溉总渠、淮河入江水道、淮河干流淮阴段、废黄河、六塘河、盐河等 8 条河流。境内河流总长 1100 公里。全国五大淡水湖之一的洪泽湖为淮阴市境内湖，另外与邻市共有的湖泊有骆马湖、白马湖、宝应湖、高邮湖。

全市境内属温带季风气候，四季分明，年无霜期约 240 天，平均气温 14℃，年平均降水量 940 毫米、平均日照时数 2130~2430 小时。最多风向东部以偏东风为主，西部以东南风为主，平均风速一般在 2.9~3.6 米/秒之间。

自然资源丰富，国土资源：1255.7 万亩耕地和 200 多万亩可供开发的黄河故道和滩涂。水资源：年均 463 亿立方米的水蕴藏量 and 水质良好的 70 多万亩水面，还有可供开发利用的地下水。生物资源：生物种类众多，有烟草、牧草、金针菜、麻、花生、油菜、生猪、牛、山羊、鸡、鸭、鹅、鸽、洪泽湖和金湖大螃蟹、对虾和大青虾、各种甲鱼等数百种。矿产资源：淮阴地下蕴藏多种非金属矿，盱眙的石灰石储量 173 亿吨，凹凸棒石粘土储量 5000 万吨。宿迁和泗洪的石英砂矿储量 3000 万吨。沭阳的蓝晶石储量 242 万吨，以淮安为中心的地下岩盐地质储量 2572 亿吨，金湖的石油与天然气等，都有较高的开采利用价值。

淮阴是江苏省开发历史较早的地区之一。秦统一六国后，于今市区西南的码头镇置淮阴县。古称水之南为阴，淮阴地处淮水南岸，因而得名。秦汉时期，先后属泗水郡、沛郡、临淮郡、下邳国。魏晋南北朝时期，建置纷繁多变，或属青、兖、徐州刺史部，或建广陵、淮阴、淮阳、山阳、盱眙等郡。隋唐宋各朝，分属楚、泗、海州。元代多属淮安路，明清时期大部属淮安府。民国年间，先后属淮扬道、淮阴区行政督察专员公署。抗日战争时期分属苏北、淮北、淮南等抗日民主根据地，解放战争时期基本上只对抗战时期的建置变换一下名称。

1948 年 12 月，淮阴城第二次解放，与淮安城合组成立两淮市。1949 年 3 月撤两淮市，1951 年 1 月成立清江市。1958 年 8 月清江市与淮阴县合并成立淮阴市，为县级市。

1964年10月市、县分置，恢复原称。自1949年至1983年初，今淮阴市境均属淮阴地区行政专署，辖原清江市与12县。1983年3月，淮阴行政公署撤销，成立省辖市淮阴市，辖有清河、清浦两区，淮安、宿迁两个县级市。1978年撤县建市，淮阴、灌南、沐阳、泗阳、涟水、泗洪、盱眙、洪泽、金湖9个县，共240个乡、65个镇。1996年8月将淮阴市分为淮阴、宿迁两个省辖市，并将灌南县划归连云港市，新划分的淮阴市辖清河、清浦2区，淮阴、淮安、涟水、洪泽、金湖、盱眙6个县（市）；宿迁市辖宿城区、宿豫、沐阳、泗阳、泗洪4个县。

淮阴是我国文明发达最早的地区之一，有丰富的文物遗存和历史古迹。早在旧石器和新石器时期就有人类居住。从远古到明清，留下文化古迹数百处，但很多被洪水淹没。在近代革命史上，淮阴人民又谱写了许多可歌可泣的英雄赞歌，留下了一些革命胜迹。新中国成立后，全市名胜古迹受到了政府的重视和保护，被省人民政府公布为省级文物保护单位的就有16处。它们是：新石器时期的青莲岗文化遗址、秦汉时期的东阳城遗址、唐景龙2年（708年）始建的文通塔、金天德3年（1151年）铸的金天德铜钟、永乐11年（1413年）建成的明祖陵、清康熙40年（1701年）铸的洪泽湖铁牛、宋代建的月塔（涟水唐集）、清康熙23年（1684年）左右建的皂河安澜龙王庙（或称乾隆行宫）、自唐代开始的第一山题刻、清道光23年（1843年）修建的关天培祠墓、近代的周恩来故居、新四军军部旧址、朱家岗烈士陵园、八十二烈士陵园、雪枫墓园、苏皖边区政府旧址。此外还有项王故里、韩侯故里、韩信钓鱼台、吴承恩故居和墓、梁红玉祠等。还有新建的周恩来纪念馆和周恩来遗物陈列馆等。其中周恩来故居和明祖陵是全国重点文物保护单位。

解放前淮阴市经济落后，1949年刚解放时，全市国民生产总值只有4亿多元，国民收入3.7亿元、工农业总产值5.6亿元。新中国成立以后，在党和政府的领导下，淮阴人民展开了整治山河建设家园的伟大而艰巨的斗争。但此后由于长期“左”的思想影响，使前30年经济建设发展步伐比较缓慢，1978年全市国民生产总值只有20.7亿元，国民收入18.8亿元，工农业总产值33.6亿元。党的十一届三中全会以后，不断清除“左”的影响，实现工作重点的转移，并确立“稳定提高农业，积极发展多种经营，重点突破工业和乡镇企业，相应发展第三产业”的经济发展新路子，使全市国民经济呈现出持续、稳定发展的形势。1988年末，全市的国民生产总值92亿元，国民收入83亿元、工农业总产值128亿元，分别比1978年增长3.4倍、3.4倍和2.8倍；平均年增长率分别为16.1%、16.1%和14.3%。在邓小平理论指导下，“八五”期间，生产发展建设进一步加快，平均年递增11.1%，比“七五”期间高出6个百分点。1995年，国民生产总值277.07亿元，工农业总产值395.2亿元，城镇居民人均生活费收入3775元，农村居民人均纯收入1654元。

古城淮阴已有2200多年历史。曾多次变更县名，几次迁徙县治，清乾隆年间迁定清江浦（即今市区）。

淮阴市区位于淮阴市域的中心位置，处于东经119°01'18"和北纬33°36'18"的交叉点上，盐河、古黄河、里运河、大运河自西向东流经市区，构成淮阴特有的城市格局和自然风貌。多少年来，这由北而南并肩排列的四条河流在航运、灌溉排涝、改善环境、调节城市气候等方面发挥重要作用。属市区范围的4条河流的长度分别为：最北的盐河，西起淮沔河，东至宁连路，长15公里；其南的古黄河，西起淮沔河，东至宁连路，长16公里；

里运河，西起淮阴船闸，东至板闸，长 14 公里，最南的大运河，西起淮阴船闸，东至板闸，长 13 公里。独特的“绿水”特色，为淮阴城市园林化提供了优越的环境条件和无与伦比的自然风采。

清江浦兴起于明永乐十三年，鼎盛于清乾隆年间，城市人口曾一度达 54 万人。由于京杭大运河与淮河在此交汇，水陆交通便利，逐步发展为重镇，是“南北之孔道，漕运之要津”，素有“九省通衢”之称。加之造船业的发展，盐业的兴起，商业贸易繁荣，河督驻节，曾经盛极一时。后黄河北徙，漕运转海，津浦铁路通车，清江浦又衰落下来。加之战争连绵，城区受到严重破坏，至 1949 年，市城区面积不足 4 平方公里，人口仅剩 3.6 万人，城市道路总长 4.1 公里，道路面积 2.4 万平方米，街道狭窄，市井萧条。自来水、市内公共汽车、煤气等公共设施都是空白。

新中国成立后，淮阴人民在一片废墟上建设家园。三年恢复和“一五”时期，政府投资 60 万元，用于旧城改造、新建道路。先后拓宽拆建花街、东大街和西大街，疏浚环城河和若飞桥，拆除城墙建成环城马路，新建人民南路，建成大小桥梁 7 座。市区交通和市容环境得到了初步改善。

以城市规划为龙头，按规划指导各项建设。1956 年清江市编制 10 年规划初步方案。1958 年上半年，省建设厅派城市规划组来本市帮助编制城市规划，经半年多的努力，编制出市区第一个比较全面的城市规划，对淮阴市后来的城市建设管理起到积极的指导作用。

“二五”计划和三年调整时期，政府投资 514 万元，城市建设按城市规划要求得到较快发展，新建扩建道路 22 条，总长 28.2 公里，面积 20 万平方米。开辟了延安路、人民北路、淮海南北路、淮海东西路、和平路、河北路、公园路、解放东西路等。又相继建成大运河 2 号桥、水门桥、黄河桥、使淮阴市区和王营镇连成一线。市内道路与对外交通道路相连，市中心由原来的公园路十字路口转移到淮海广场。1964 年建成井水厂一座，市内交通状况得到进一步改善。

“文革”十年，城市建设缓慢，政府累计投资 1258 万元，新建清浦桥，改建北门桥，成立市公交公司，购买公共汽车 37 辆。

改革开放后，淮阴市城市建设进入新的发展时期。市政府把城市基础设施建设作为一项重要工作来抓，使经济建设、城市建设、环境建设做到同步规划、同步实施和同步发展。为了按规划，有计划地建设新淮阴，1979 年，淮阴市城建部门又在过去规划的基础上，再次编制近期 5 年、远期 1985 年～2000 年的城市总体规划，经过省内外专家学者以及市有关部门审议，市委、市政府领导讨论研究，市人大常委会原则通过，上报省规划审批小组审议。省政府于 1985 年 9 月 4 日正式下文批准，确定淮阴市城市性质为：市域中心，以食品、轻工为主的工商城市。还确定城市规模、城区总体布局，以及主要功能分区。

由于市委、市政府领导高度重视和社会各界的关心支持，城市建设步伐加快，特别是城市基础设施开始走上快车道。“六五”期间，完成市区唯一南北主干道—淮海南北路建设工程，为 46 米宽、近 6000 米长“三块板”道路。由于设计科学合理，绿化等设施配套齐全，1984 年获建设部表扬奖励。新建北京路河水厂和公共汽车保养厂。改建城南公园，新建动物园。从 1985 年到 1988 年的 4 年中，用于城市建设维护费用达 8000 万元，其

中用于市政道路建设约 3700 万元。改造内十路，打通外环路。完成煤气一期工程，自来水二、三期扩建工程，使北京路水厂日供水达 10 万立方米。新建人民公园（即今楚秀园），街道绿化，环卫投资成倍增加。仅 1988 年市区就新建北京路（健康路～清浦桥），扩建健康路，续建解放路。这三条路当年投资 900 万元。

经过 40 年的建设，到 1988 年底，地区面积扩大到 23.1 平方公里，城区人口近 25 万。铺装路面 72 公里，面积 79 万平方米，其中水泥和柏油马路 53 公里，面积 70 万平方米，人均道路面积 3.6 平方米。在全国属中上等水平；建成 18 座混凝土桥梁和淮海、水渡、西园三个大广场；主要下水道长 105 公里，排水泵站 8 座，装机 24 台；大街小巷共安装路灯 3316 盏；拥有公共汽车 50 辆，营运线路 10 条；自来水厂 2 个，日供水能力 10 万吨，供水管道长 308 公里，自来水普及率 98.5%；对外开放公园 3 个，园林绿地面积 409 公顷，道路清扫面积 91 万平方米，环卫职工 365 名，机动垃圾车 25 辆，管道煤气储存能力 2 万立方米，煤气管道长 30 公里，连同液化石油气，气化率达 35%。淮阴已建设成为一座兴旺美丽、具有现代化气息的中等工商业城市。

“八五”以来，淮阴市建委一班人带领全系统广大职工抓住机遇，励精图治、艰苦创业，使淮阴建设事业进入一个快速发展的新时期，城乡基础设施建设取得显著成果。城市面貌发生较大变化，人民的居住水平有了较大提高，生活环境有了显著改善；建筑、建材业持续快速发展，为淮阴市国民经济和社会发展起到了重要的推动作用。

城市化进程加快，城市规划对城市建设的指导作用更加突出。

“八五”期间，淮阴市城镇建设发展较快，在城市总体规划的指导下，对 1985 年原规划加以修改，又编制成 7 个分区规划，编制园林绿化、防洪排涝、环卫设施、停车场等专业规划以及一些控制性详细规划。1995 年底，淮阴市首轮总体规划要求已基本实现，公用事业及能源、交通、邮电等基础设施建设取得长足发展。市区各大功能分区布局已基本形成，35 万左右的城市人口规模已经达到。各县（市）城市总体规划和乡（镇）区域规划全部修编完成。全市建制镇区划调整后发展到 38 个。城镇非农业人口占全市总人口比例由 1990 年的 11.3% 发展到 1996 年的 18%。城镇规划的制定和实施，有效地指导了各项建设，促进了淮阴经济的发展。

城市基础设施建设取得显著成绩，投资环境明显改善。

“八五”期间，淮阴市的道路、路灯、园林绿化等基础设施日臻完善，城市面貌日新月异。市区主干道从北向南改建、扩建。新建有：健康东西路、淮海东西路、延安东西路及化工路等主干道。近年来，市委、市政府更加重视发挥城市的综合功能作用，狠抓市政基础设施建设，努力改善投资环境。城市西侧新建成 46 米宽的北京南北路，在大运河上架设起省内首座“钢索斜拉桥”——京杭大运河淮阴一号桥，使北京南北路一线贯通将宁连一级公路与盐河以北的 205 国道相衔接。城市东侧扩建两淮路，新建水渡广场，为新兴的经济开发区向东南延伸创造了优越条件。1994 年建成的解放东路及清隆桥工程将西南工业区与经济开发区相连。在抓重点工程的同时，还千方百计筹资扩建、改建了河北路、港口路、引河路、繁荣路等一批主干道，并改造巷道 300 多条。1995 年底，城市道路长度已有 104 公里，道路面积达 168 万平方米，市区巷道 700 多条。1996 年 8 月提前建成西安桥及西安路。1997 年 8 月又建成承德路一期工程（含黄河桥）。1998 年 10 月，又完成承德路二期工程（含里运河桥）。该工程北过盐河抵淮阴县盐北东路，南越里运河，连市区

解放路。一、二期工程总长 6200 米。使市区形成了四纵五横的道路格局。有力地推进了市委、市政府“三淮（淮阴县、市区、淮安）一体”的战略。1997 年底、市区道路总长度达 118 公里，道路总面积 211.6 万平方米，人均占有率达 7.30 平方米。市区排水设施下水道总长 148 公里。已解除“肠梗阻”的后顾之忧。1997 年底，市区已有水冲式公厕 116 座，垃圾运输车 186 辆，垃圾中转场 15 座，果壳箱 500 只，且分布合理。普墩无害化垃圾处理场一、二期工程完成，垃圾处理率达 100%；公交车辆和候车站不断更新。1997 年底，共有公交车辆 109 辆，其中小公共汽车 42 辆，万人拥有公交车 4.7 辆。城市燃气迅猛发展，用户总数已达 89050 户，普及率达 90.5%。城南第二水厂的建成，使全市自来水日供水能力大幅度提高，达 20 万吨/日，水源水质 14 项指标综合达标率达 96.4%。市区共有路灯 6000 盏，其中高杆路灯 5 组 72 盏，亮灯率都在 98% 以上，使淮阴城夜晚更加明亮。两个污水处理厂不断加大处理量，污水处理率达到 60%。

市区 7 个街道办事处共有 52 个居委会实行生活垃圾袋装化，老城区和新城区垃圾袋装化率分别达 100% 和 90% 以上。随着创建全国卫生城市的需要，卫生单位、卫生大院、卫生家庭的管理日趋加强。市区已建立市民“十不准规范小区”6 个，建成各级爱国卫生组织单位 458 个，80% 以上的生活大院和家庭达到卫生标准。近几年市区市政设施建设投入 3 亿多元。

在市委、市政府以及市建委的重视下，园林绿化建设得到长足发展，特别是“八五”以来发展尤为迅速。近几年用于园林绿化建设资金达 1 亿多元。1997 年底，市区已建成开放型公园 5 个，街头园林绿地 31 块，园林路 5 条，绿化街道 71 条，长达 53.6 公里，绿地面积 847.7 公顷，人均公共绿地由 1980 年的 0.5 平方米增加到 1997 年底 5 平方米，城市绿地率 28.4%，绿化覆盖率由 12.6% 增加到 35%。

为了搞好绿化美化，争创园林城市，近几年，本市坚持城市建设与绿化美化同步进行，做到建一房绿一点，修一路绿一线，建一小区绿一片。1997 年完成石塔湖公园，着手建设钵池山公园。已完成填土 17000 立方，增加绿地 15 亩，种植乔木 1500 株，古黄河生态民俗园二期工程已完成，栽乔木灌木 34000 株，种草坪 5000 平方米，绿化淮海南路 6.1 公里长的绿色长廊，种植乔灌木花卉 5 万株，草坪 10 万平方米。至 1997 年底市区拥有园林绿化面积 1087.4 万平方米，公共绿地 136.5 万平方米。居全省先进水平。

建筑、建材业硕果累累，初步成为本市一大支柱产业。

1995 年淮阴市建筑业共完成建筑施工产值 58.12 亿元，施工面积 1148 万平方米，竣工面积 814 万平方米。比 1993 年翻了一番。“八五”期间，全市建筑业从业人员 23 万人，在册职工 18 万人，建筑施工企业 375 个，其中二级以上建筑企业 19 个，三、四级建筑企业 156 个。1995 年外出施工人数 16.65 万人，比 1993 年增长 10.5 万人。外出施工产值 16 亿元，比 1993 年增长 10 亿元；千人以上建筑市场 44 个。淮阴建筑工人的足迹踏遍祖国 28 个省、市、自治区；出国出境施工人数 328 人，是 1993 年的 3 倍；签订外汇合同 1836 万美元，是 1993 年的 4 倍。

1996 年 8 月，淮阴市行政区划调整以后，淮阴市建筑业进一步以市场为导向，全面实施外向带动战略，取得显著成效。据统计，1997 年上半年实现产值近 12 亿元。1997 年底，全市拥有等级施工企业 150 个，从业人数 13.8 万人，完成总产值 29 亿元。已初步形成勘察设计、建筑安装、构配件生产、装饰装修、机械生产和科研教育综合能力，能满足