

内部资料

全省解放思想学习教育活动

材料汇编

中共江西省委办公厅秘书处

二〇〇一年九月

内部资料

全省解放思想学习教育活动 材料汇编

中共江西省委办公厅秘书处
二〇〇一年九月

目 录

1. 中共江西省委关于进一步解放思想加快经济发展的若干意见(2001年8月14日) (1)
2. 江西省人民政府关于落实《中共江西省委关于进一步解放思想加快经济发展的若干意见》实施办法(2001年8月16日) (16)
3. 江西省人民政府关于进一步优化外商投资及经营软环境的意见(2001年8月20日) (33)
4. 孟建柱同志在全省解放思想学习教育活动动员会上的讲话(2001年5月10日) (40)
5. 孟建柱同志在省直机关解放思想学习教育活动动员大会上的讲话(2001年5月18日)
..... (53)
6. 孟建柱同志在全省领导干部会议上的讲话
(2001年6月8日)..... (63)
7. 孟建柱同志在“解放思想,加快发展”座谈会上的讲话(2001年7月6日) (83)
8. 孟建柱同志在全省政法系统深入开展解放思想学习教育活动电视电话会上的讲话
(2001年7月20日) (90)
9. 孟建柱同志在省委十届十三次全体(扩大)会议上的讲话(2001年8月5日) (106)

10. 黄智权同志在全省领导干部会议上的讲话
(2001年6月8日) (135)
11. 黄智权同志在省政府有关部门主要负责人会议
上的讲话(2001年6月27日) (154)
12. 黄智权同志在省政府全体会议上的讲话
(2001年7月20日) (162)
13. 黄智权同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的讲话(2001年8月5日) (181)
14. 钟起煌同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的讲话(2001年8月4日) (203)
15. 步正发同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的讲话(2001年8月4日) (213)
16. 马世昌同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的讲话(2001年8月4日) (224)

17. 大连改革发展的实践和几点体会
(2001年5月10日) 薄熙来(233)
18. 关于投融资机制建设和企业资产重组的几个问
题(2001年7月23日) 黄奇帆(268)

19. 孙刚同志在省委十届十三次全体(扩大)会议上
的发言(2001年8月5日)
..... (317)
20. 雍忠诚同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (324)

21. 徐日辉同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (330)
22. 殷国光同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (338)
23. 揭赣元同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (345)
24. 宋军同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (352)
25. 戴子钧同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (358)
26. 吴明辉同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (365)
27. 彭焕恭同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (372)
28. 虞中一同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (380)
29. 赵智勇同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (387)
30. 熊盛文同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (393)
31. 胡德成同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (401)

- 32. 余欣荣同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (408)
- 33. 徐云香同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (415)
- 34. 王林森同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (422)
- 35. 刘上洋同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (428)
- 36. 吴新雄同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (438)
- 37. 张海如同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (450)
- 38. 危朝安同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (456)
- 39. 陈达恒同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (462)
- 40. 罗筱玉同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (471)
- 41. 潘逸阳同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (478)
- 42. 陈安众同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (487)
- 43. 萧茂普同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (495)

- 44. 许爱民同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (501)
- 45. 赖联明同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (507)
- 46. 吴敏同志在省委十届十三次全体(扩大)会议上
的发言(2001年8月5日) (514)
- 47. 陈爱民同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (520)
- 48. 徐信国同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (526)
- 49. 阎钢军同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (532)
- 50. 肖侔根同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (540)
- 51. 尧希平同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (546)
- 52. 周文同志在省委十届十三次全体(扩大)会议上
的发言(2001年8月5日) (551)
- 53. 魏宏彬同志在省委十届十三次全体(扩大)会议
上的发言(2001年8月5日) (556)
- 54. 周敏同志在省委十届十三次全体(扩大)会议上
的发言(2001年8月5日) (562)

新的起点,进行解放思想的再发动、再动员,不断把解放思想引向深入,进一步探索加快江西发展的新路子。当前和今后一个时期,全省上下要紧紧抓住实现跨越式发展与观念滞后这个突出矛盾,把解放思想贯穿于加快发展的全过程,加大深化改革力度,进一步推进观念创新、体制创新和机制创新;要紧紧抓住加快工业化这个战略核心,大力推进农业产业化,农村工业化、城市化和城市工业现代化,不失时机地推进信息化;要紧紧抓住大开放这个主战略,把充分发挥我省的资源优势与更多更好地引进外部资金、技术、人才紧密结合起来,以大开放促进大发展;要紧紧抓住加快结构调整这条主线,推进技术创新,集中力量培植和发展支柱产业,把发展的潜力变成现实的发展能力,推动全省经济的快速发展,不断提高人民群众的物质文化生活水平。

一、以推进工业化为战略核心,全面提升经济发展的质量和水平

1. 加大改革、改组、改造力度,做大做强支柱产业和优势企业。按照现代企业制度的要求,继续深化国有企业改革,建立和完善国有资产营运监管体制,建立企业经营者激励约束机制,下决心抓好国有大中型企业规范化的公司制改革,实现产权结构多元化,切实转换企业经营机制。坚持“有进有退”、“有所为有所不为”的方针,调整国有经济布局,大力推进跨地区、跨行业、跨所有制的资产重组,鼓励靠大联大、强强联合,积极吸引省外、境外、国外著名大公司、大财团参与我省国有大中型企业的联合、

重组;通过产业政策引导,发挥市场机制作用和加大技术改造力度,尽快把我省食品、汽车、钢铁、航空制造、有色金属、医药、化工、陶瓷、烟草、出版等行业和一批优势企业、名牌产品做大做强,使之成为江西经济发展的骨干和龙头。

2. 放开搞活国有中小企业,大力发展非公有制经济。进一步放开搞活国有中小企业,推进投资主体多元化,鼓励对国有小企业继续采取改组、联合、兼并、租赁、股份合作、出售、破产等多种形式进行产权制度和经营机制改革,吸引更多的民间资本参与国有企业的改革和发展;放手发展非公有制经济,提高非公有制经济在全省国内生产总值中的比重,充分发挥民营经济在推进工业化进程中的重要作用,除国家法律法规明令禁止的外,允许个体私营经济自主选择经营范围和经营方式,形成多种所有制经济平等竞争的市场环境;理顺管理体制,加快建立多层次的中小企业服务体系和信用担保体系,为中小企业提供信息咨询、创业指导、市场开拓、筹资融资、贷款担保、技术支持、人才培养等方面的服务,积极扶持和引导中小企业特别是科技型企业上规模、上水平。

3. 抓好重点领域高新技术产业发展,积极利用高新技术改造、提升传统产业。在继续抓好有市场前景的劳动力密集型产业的同时,按照“创新、产业化”的方针,以企业为主体,以高新技术产业开发区为主要基地,坚持体制创新与技术创新并重,加大资金和政策扶持力度,优先发展电子信息、生物技术、新材料等重点领域的高新技术产

业,使之成为江西经济持续发展新的增长点;充分发挥高校和科研院所的作用,增加研究开发经费投入,大力增强企业自主创新能力,进一步加强校企(所企)合作,推动产学研结合,积极利用高新技术和先进适用技术改造传统产业,提高重点行业和技术企业的技术水平和装备水平,增强大中型企业的核心竞争力。

4. 加快南昌高新技术产业开发区的发展,进一步推进各地工业园区建设。南昌高新技术产业开发区要尽快形成“一区多园”格局,努力建成外向型的新型产业区。各设区市要集中力量办好一个工业园区或开发区,形成规模效益、集聚效应;县(市)要依托县城办好工业小区,依托工业小区发展工业。授予设区市级工业园区享有省级项目审批权,并从省基建投资中安排一定资金,支持园区的基础设施建设。工业园区、开发区和工业小区的建设,要科学规划,节约耕地,有序进行,建一个成一个,注意防止一哄而起。

5. 加大农业综合开发和深度开发,大力推进农业产业化。围绕农业增效、农民增收,以市场为导向,依靠科技进步,重点打好绿色牌、特色牌,进一步调整产业、产品结构。要大力发展订单农业,建好一批优质农副产品供应基地,办好一批农业科技园区和农业开发示范区,力争每个县市培育1—2个有特色的农业主导产业;要大力发展以绿色食品为主的食物加工业,积极扶持和壮大龙头企业,发展各种形式的专业化生产和流通组织,努力运用现代市场理念,加强信息网络建设,创出一批知名度高、有竞

争力的农产品品牌；要加大扶贫开发的力度，努力探索山区、湖区、库区综合开发的新路子；要进一步加强水利等农业基础设施建设，加大对农业的信贷支持力度，在坚持家庭承包责任制的基础上，按照依法、自愿、有偿原则，搞活土地承包经营权流转，完善农业社会化服务体系，为农业综合开发和深度开发创造条件。

6. 加大旅游资源开发，大力发展现代第三产业。充分发挥我省绿色、红色、古色旅游资源优势，在继续打响庐山、井冈山、瓷都景德镇品牌的同时，重点抓好旅游线路景区的规划，开发一批潜力大的旅游区，集中力量推出一批具有地方特色的旅游精品；加快重点旅游区的交通建设，尽快打开与邻省旅游区连接的通道，进一步开拓国内外旅游市场；大力发展与旅游相关的产业，提高综合经济效益；理顺主要风景名胜区的管理体制，按照统一规划和市场运作的办法，大投入、高起点地搞好旅游景点开发和旅游配套设施及其服务体系建设，提高旅游服务的质量和水平。要适应加入世贸组织后服务市场开放的新形势，加快发展金融证券、保险、连锁商业、信息咨询、中介服务现代第三产业。

7. 大力推进城市化进程，增强中心城市的辐射带动能力。积极引导农民进城、工业进（工业）园、住宅进（社区）、商业进（市）场，加强城市基础设施建设，促进城市第三产业发展，通过繁荣城市经济、活跃县域经济、带动农村经济，推动全省经济发展。进一步增强省会中心城市的辐射带动功能，加快发展其他区域中心城市，积极发展县

级市,以县城为重点择优发展小城镇,形成等级规模有序、分工布局合理、各具特色的城市群;强化规划法制意识,按照城市定位,高标准搞好城市规划,严格执行城市规划,切实维护城市规划的权威性、整体性和规范性;注重城市建设的特色和文化内涵,积极发展房地产业,夯实城市产业基础,发展文化产业,完善城市功能,加强城市管理,努力提升城市品位,提高城市建设和管理的水平。

二、以大开放促进大发展,进一步优化发展环境

8. 实行对外开放与对内开放并举,全方位扩大开放。打破地方保护和行业垄断,放宽市场准入,敞开大门,积极吸引省外、境外、国外资金(简称“三外”资金),利用好“两种资源”,开拓好“两个市场”,提高经济的外向度。同时,鼓励省内企业走出去到省外、境外、国外投资兴业。

9. 大力加强与周边省,特别是沿海发达地区的经济联系,进一步扩大省际间的经济技术合作。充分发挥我省区位、资源和劳动力成本低的优势,抓住沿海地区产业升级和结构调整的有利时机,积极主动地接受沿海发达地区的经济辐射,大力拓展与周边省市的横向经济联合协作,努力使我省成为沿海发达地区产业梯度转移的承接基地、优质农副产品供应基地、劳务输出基地和沿海地区群众旅游休闲的“后花园”。在这个基础上,通过进一步努力,力争在更大范围、更高层次上与沿海发达地区对接和联动。同时,要充分发挥我省的优势,积极参与西部大开发,不断拓展我省经济发展的空间。

10. 拓宽利用“三外”资金的领域,提高利用“三外”

资金的水平。鼓励外来投资者参与嫁接改造国有企业,投资公路、主要桥梁、城市重要基础设施、矿产资源勘探和开发、农业开发和农产品加工业项目,加快推进物流、金融、旅游等产业的对外开放。积极吸引省外、境外、国外大企业、大集团的投资,提高利用“三外”资金的质量,通过引资,引进先进技术、管理和人才。在扩大开放、招商引资过程中,要始终保持清醒头脑,坚决做到严重影响生态环境的项目坚决不搞;危及劳动者生命安全和人民健康的项目坚决不搞;“黄、赌、毒”项目坚决不搞;工业开发要坚持成片开发、集中开发,不搞遍地开花。

11. 改进招商引资方式,提高招商引资效果。以开发区为扩大招商引资的突破口,把现有的开发区办出特色,吸引相关的外来投资企业进入,形成“三外”资金在开发区的聚集效应和辐射效应;进一步加强省际间的横向经济技术联系与协作,吸引更多的省外客商来我省投资兴业;在继续抓好大型招商会的同时,更多地采取以商招商、小型专业团组招商、网上招商、代理招商、跨行业联合招商等方式,积极有效地利用更多的“三外”资金。建立招商引资项目跟踪落实责任制,切实搞好全程服务,提高履约率和成功率。

12. 加快建设出省高速通道,加强硬件设施建设。加强以高速公路为重点的交通基础设施建设,确保“十五”期间打通东到上海、浙江、福建,南下广东,西连湖南,北至湖北、安徽的高速通道,形成以高速公路和国道为骨干、沟通省内外的快速便捷的交通网络,改善招商引资硬

环境。同时充分调动和发挥市、县、乡各级政府公路建设的积极性,并采取一定的扶持政策,减轻当地政府和农民负担,加快省内公路改造。抓住国家发展铁路网建设的机遇,积极支持、配合铁路部门,抓紧建设赣龙铁路,完成浙赣铁路电气化建设,加快铁路基础建设,扩大运输能力,形成快捷、完善的铁路运输网络。

13. 规范市场秩序,促进公平竞争。进一步规范市场秩序,大力保护知识产权,打假护真,打劣扶优。下决心整治各种乱收费、乱罚款、乱摊派和乱检查,对准予收费的项目,实行收费登记卡和收费许可证制度,并严格实行收支两条线管理,停止审批一切涉及企业、包括外来投资者的行政事业性收费项目;对外商投资企业实行检查许可、检查与处罚分离、罚款决定和罚款收缴分离的制度,取消和禁止各种形式的罚款收入提留分成做法。

14. 落实和完善有关法规及优惠政策,努力造就公正高效的法制环境。落实已出台的各项优惠政策,并结合我省实际和加入世贸组织的新形势、新要求,在土地、收费等方面抓紧制定新的外商投资优惠政策。抓紧制定有关的地方性法规和政府规章,努力为外资企业造就一个与国际接轨的、透明的法制环境。强化以公安、司法、工商、民政、城管为主体的治防体系,依法行政、公正司法,依法及时公正处理各类合同纠纷和经济案件,切实保护外来投资企业的合法权益。

15. 转变政府职能,优化服务,提高办事效率。逐步改革外商投资项目审批制度,简化审批环节,公开办事程

序,推行社会服务承诺制度,探索建立“一站式”服务体系;强化外商投诉中心的职能,建立外商投诉联系协调机制,形成外商投诉快速反应通道,严肃调查处理投诉案件,对不守信用、不按法律法规办事的单位和个人,尤其是领导干部要严肃处理。由监察、物价、法制等部门负责组织外商投资企业定期不定期对行政执法、管理部门的办事效率、服务质量、执法水平及落实兑现政策情况进行评议评价,努力营造一个高效廉洁的政务环境。

16. 坚持“科教兴赣”,用好各类人才。服务全省现代建设全局,深化教育改革,调整教育结构,扩大教育供给,提高教育质量,努力培养更多的人才。鼓励科技人才以专利、专有技术入股,参与技术开发;本着“不求所有、但求所为”的原则,加大人才引进力度,对引进的各类人才,在户口、住房、报酬和家属子女随迁就学等方面,给予优惠政策;建好留学生创业园和高校科技园,设立高层次人才创业基金,支持高新技术成果转化,吸引国内外优秀人才服务江西。深化职称改革和事业单位人事制度改革,积极培育和发展人才市场,大力培养、建设一支高素质的企业家队伍,努力营造聚集贤才、人尽其才的人文环境。

三、大力推进体制创新,建立和完善市场体系

17. 积极培植金融产业,建立适应发展需要的金融体系。加大信托投资公司的合并重组力度,大力发展投资基金、债券承销、融资租赁、资金信托等金融业务;加快组建我省综合性证券公司,为促进省内企业上市融资创造更有利的条件;壮大农村信用合作社、城市商业银行、各

类投资公司等地方性金融机构；积极引进省外金融机构和外资银行来我省设立分支机构。力争尽快在全省建立起实力较强、门类较全、运作规范、与经济协调发展的地方金融体系。

18. 充分利用资本市场融资，大力发展产权交易市场。进一步增强现有上市公司的融资功能，鼓励和支持其通过增资扩股、股权转让、发行可转换债券、吸收其他上市公司参股、参与资本运作等方式，筹集更多的发展资金；打破行业、地区和所有制界限，在更大范围内进行企业资产重组整合，重点扶持壮大一批资产质量优、经济效益和发展前景较好的企业，壮大上市梯队，争取更多的企业上市融资，并支持有条件的企业境外上市融资。同时，重组江西产权交易中心，健全产权交易功能，推动企业存量资产流动和科技成果转让；制定全省性的产权交易管理制度及相关政策，将各类产权交易行为纳入集中规范交易的轨道；探索发展产权交易经纪人制度，与上海产权交易所等全国市场联网，形成联通全国的产权交易网络。

19. 深化土地使用制度改革，盘活土地资产。在保护基本农田和粮食生产能力的前提下，建立和完善我省土地有形市场体系，坚持政府垄断一级市场，搞活二级市场，繁荣房地产业，逐步使房地产收入成为财政收入的重要来源。除按规定进行划拨的土地外，其他以有偿方式出让的土地一律进入土地市场，通过市场公开交易，充分发挥土地资源的资产和资本效应。实行土地收购储备制度，由政府统一规划、统一征用或收购、统一开发、统一出让、

统一管理,进一步优化土地资源配置,提高土地利用效率。在土地市场发育初期,允许采用实物地租,以地招商、以地入股、以地联营、以地换路、以地换厂、以地换基础设施等。加强土地市场的管理,增加操作透明度,加强土地资产评估,规范统一全省征地补偿标准,减少用地成本,为加快发展创造必要的条件。

20. 创新基础设施建设融资机制,增加基础设施投入。引入竞争机制,按照“谁投资、谁受益”的原则,鼓励国内外资质高、实力强的投资者以多种投资方式,参与我省基础设施建设,推进投资主体和经营主体多元化;组建城市建设投资公司,以有效的市场运作盘活现有市政固定资产,以“自筹、自用、自还”的方式,建立企业面向社会融资搞城市建设的新机制;通过市场出售和转让一批具有盈利能力的基础设施,增强政府的再投资能力。实行建设项目招标投标制度,建立和完善招投标市场,加强基础设施建设的管理。

21. 完善社会保障体系,积极培育和发展劳动力市场。进一步加大社会保险扩面征缴的力度,降低私营企业和个体工商户参加养老保险的“门槛”,在缴费基数和缴费比例上给予优惠,鼓励他们积极参保。在继续做好“两个确保”的同时,坚持积极的就业政策,鼓励非正规就业,实行政府购买工作岗位和培训成果的办法,强化政府在职业介绍、职业培训和就业困难人员托底等方面的激励引导作用。采取多种办法,鼓励下岗职工出中心,对部分就业困难下岗职工,采取协议保留社会保险关系的办法,