



鄞县第十二届人民代表大会 第一次会议文件

大会秘书处编印

一九九〇年五月

目 录

1. 关于接受翁礼华同志辞去鄞县人民政府县长职务的备案报告
2. 关于接受高明峰同志辞去鄞县人民政府副县长职务的备案报告
3. 鄞县十二届人民代表大会第一次会议关于县人民政府工作报告的决议
4. 政府工作报告.....金海腾
5. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议关于县1989年国民经济和社会发展规划执行情况与1990年国民经济和社会发展规划的决议
6. 关于鄞县1990年国民经济和社会发展规划草案的报告.....林 勇
7. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议关于鄞县1989年财政预算执行情况和1990年财政预算的决议
8. 关于鄞县1989年财政预算执行情况和1990年财政预算草案的报告.....陈长青
9. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议关于县人大常委会工作报告的决议
10. 鄞县人民代表大会常务委员会工作报告.....王耀根
11. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议关于县人民法院工作报告的决议
12. 鄞县人民法院工作报告.....施伍盛
13. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议关于县人民检察院工作报告的决议

14. 鄞县人民检察院工作报告 虞显河
15. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议公告（第一、二、三、四号）
16. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议选举办法
17. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议关于议案与建议意见的处理办法
18. 关于代表提案截止日期的决定
19. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议关于议案的审查报告 王信德
20. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长名单
21. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议主席团常务主席名单
22. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议主席团执行主席分组名单
23. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议副秘书长名单
24. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议各代表团团长、副团长名单
25. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议总监票人名单
26. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议监票人名单
27. 鄞县人民代表大会议事规则
28. 关于县人民代表在闭会期间开展工作的办法
29. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议筹备工作情况
的报告 张志文
30. 关于县十一届人民代表大会第三次会议代表提案办理情况的报告
31. 会议须知
32. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议议程
33. 鄞县第十二届人民代表大会第一次会议日程

关于接受翁礼华同志辞去 鄞县人民政府县长职务的备案报告

县十二届人大一次会议：

根据《地方组织法》的有关规定，一九九〇年一月十七日鄞县第十一届人民代表大会常务委员会第二十次会议决定，接受翁礼华同志由于工作变动而提出的辞职请求，同意翁礼华同志辞去鄞县人民政府县长的职务。特报大会备案。

鄞县人民代表大会常务委员会
一九九〇年五月十日

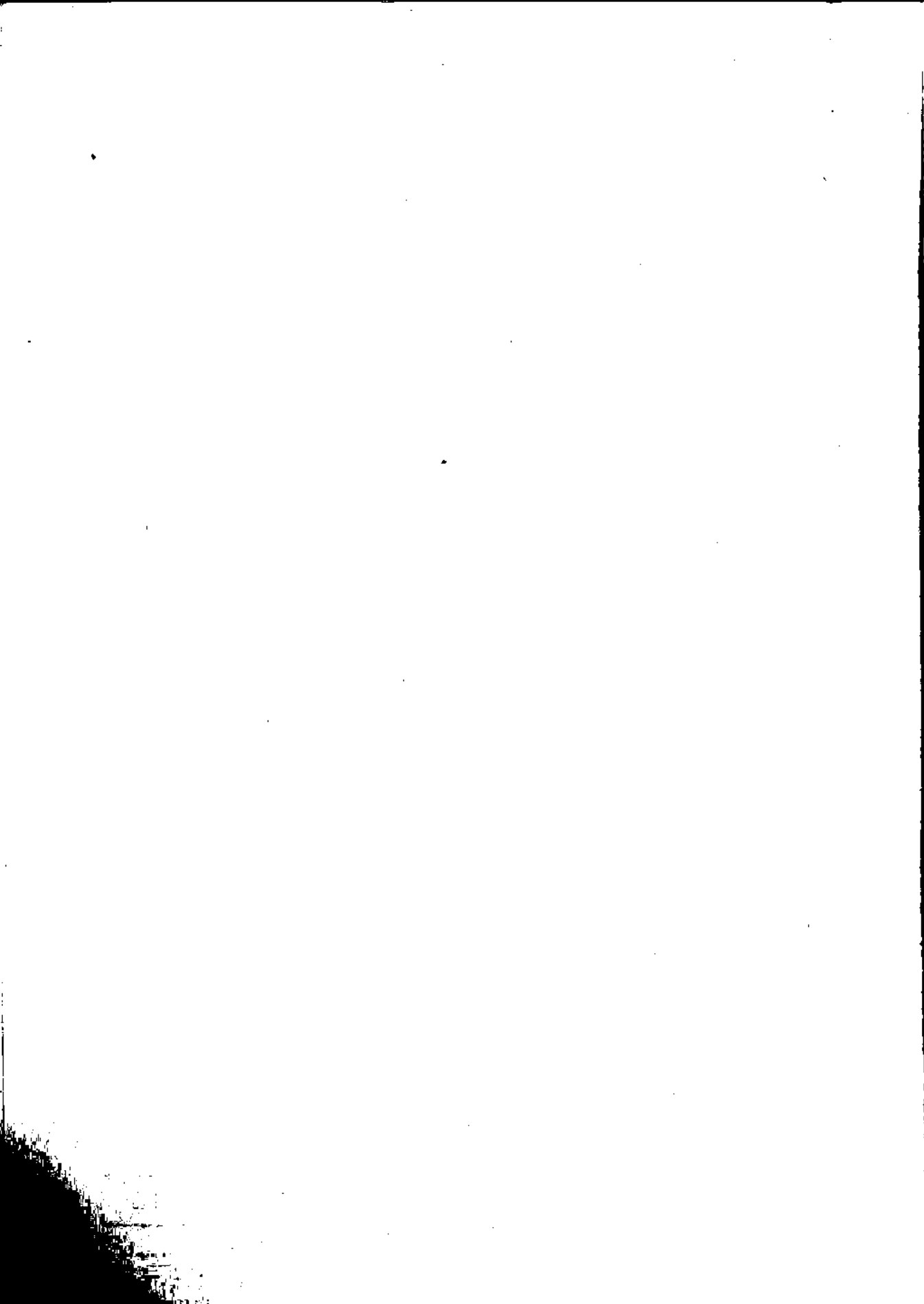
关于接受高明峰同志辞去 鄞县人民政府副县长职务的备案报告

县十二届人大一次会议：

根据《地方组织法》的有关规定，一九九〇年二月十七日鄞县第十一届人民代表大会常务委员会第二十一次会议决定，接受高明峰同志由于工作变动而提出的辞职请求，同意高明峰同志辞去鄞县人民政府副县长的职务。特报大会备案。

鄞县人民代表大会常务委员会

一九九〇年五月十日



鄞县第十二届人民代表大会

第一次会议关于县人民政府工作报告的决议

(1990年5月19日鄞县第十二届人民代表大会第一次会议通过)

鄞县第十二届人民代表大会第一次会议听取和审议了金海腾代县长所作的政府工作报告。会议认为，上届县人民政府遵循党的基本路线，贯彻治理整顿、深化改革的方针，较好地完成了县十一届人大历次会议确定的任务，使全县的两个文明建设和各项社会事业都有新的发展，政绩是明显的。报告对过去三年所取得的成绩和当前存在问题的分析是实事求是的，提出的下届县人民政府工作指导思想、奋斗目标和应采取的措施是可行的。会议决定批准这个报告。

会议指出，政府工作要着眼于稳定。要进一步贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神，坚决抵制和反对资产阶级自由化，为巩固和发展安定团结的政治局面作出不懈的努力。

会议指出，今年是治理整顿、深化改革极为重要的一年。政府工作要集中精力，扎扎实实地把治理整顿、深化改革工作推向前进，使全县的经济建设和各项社会事业持续、稳定、协调地发展。要把发展农业放在经济工作首位，切实加强对农业的领导，稳定政策，增加投入，依靠科技，搞好服务，力争农业生产特别是粮食生产有个好收成。工业特别是乡镇工业，要合理调整产业和产品结构，积极发展外向型经济，努力提高经济效益。要继续整顿流通领域秩序，稳定市场，安排好人民生活。要采取切实有效措施，支持革命老区和贫困乡、村发展经济。

会议指出，在抓好社会主义物质文明建设的同时，要大力加强社

会主义精神文明建设，加强思想政治工作。要结合当前形势，广泛深入地进行坚持四项基本原则教育，进行爱国主义、集体主义、社会主义和自力更生、艰苦奋斗的教育，大力开展“学雷锋，学赖宁”和创建文明村、镇，文明单位活动，树立社会主义新风尚，不断提高全县人民的政治素质和道德水平。要进一步发展科学、教育、文化、卫生事业，坚持不懈地抓好计划生育，重视环境保护，更好地为经济建设服务。

会议指出，必须加强社会主义民主和法制建设。全县各级政府机关，要深入学习宪法和地方组织法、行政诉讼法及其他法律、法规，增强法制观念，严格依法行政。要切实保障公民依法行使民主权利、履行义务。重大事项要依法提请本级人大及其常委会审议决定，接受人民代表和人民群众监督，促进政务工作的法制化、民主化、科学化。

会议指出，坚决惩治腐败，加强廉政建设，是关系到我们国家兴衰存亡的大事。全县各级国家机关工作人员都必须严格遵守为政清廉的各项制度，廉洁奉公，勤政为民，当好人民公仆。担负领导工作的同志，要学习焦裕禄同志全心全意为人民服务，密切联系群众，艰苦奋斗的革命精神，带头身体力行，做出表率。对于国家机关工作人员中的贪污、贿赂、弄权渎职等违法乱纪行为，要严肃查处，不断推动反腐败斗争的深入进行。

会议号召，全县人民要在中共鄞县县委的领导下，团结一致，同心同德，振奋精神，奋发图强，为圆满完成政府工作报告提出的各项任务而努力奋斗！

政 府 工 作 报 告

——1990年5月15日在鄞县第十二届人民代表大会第一次会议上

代县长 金海腾

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

过去三年的回顾

第十一届县人民代表大会期间，县人民政府在上级政府和县委的领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，遵循党的基本路线，坚决贯彻中央的一系列方针政策，认真执行县人大历次会议的决议，依靠全县人民的共同努力，较好地完成了本届政府的各项主要工作任务，基本实现了任期内的奋斗目标。1989年，全县国民生产总值达到222875万元，比1986年增长94.6%，年均递增24.8%；国民收入214613万元，增长90%，年均递增23.8%；工农业总产值486330万元，增长79.5%，年均递增21.5%；社会商品零售总额60073万元，增长52.9%，年均递增15.2%；预算内财政收入18577万元，增长45.2%，年均递增13.2%。各项社会事业协调发展，我县先后被命名为全国计划免疫先进县、全国中小学勤工俭学先进县、全省计划生育红旗县、全省优抚安置先进县。

一、农村改革逐步深入，农业生产稳定发展，村级经济不断壮大。

农村改革以加强社会化服务和鼓励农民走专业化道路为重点，不断完善统分结合的双层经营体制，全面实施农工、牧工一体化政策，积极慎重发展多种形式的适度规模经营。1989年，全县实行机耕、排灌服务和肥药服务的村分别达到行政村总数的90%和71%。承包商品粮田10亩以上的大户达5019户，承包耕地7.9万亩，占全县耕田总数的14.8%，其中“三配套”家庭农场191个，耕地9764亩。承包大户所提供的商品粮占全县粮食定购数的25.7%。年出栏生猪10头以上的养猪大户发展到1028户，并建立16个年出栏500头以上的市、县生猪基地。

振兴农业生产的大气候初步形成。健全了各级农业指挥系统，制定并落实了增加农业投入、调动农民种粮积极性的一系列政策措施，三年累计筹集县、区、乡、村四级农业发展基金9746万元。1989年县地方财政预算内外支农支出达到2246万元，比1986年增长5.2倍。合作基金、三项提留和劳动积累制度逐步建立和完善，三年中用于农田水利建设的投工累计达516万工，完成土石方476万立方米。农业适用技术推广面积扩大，优良品种和高产模式栽培技术的覆盖面分别达到全县粮田面积的95.1%和50.9%。各类农业机械增至15.6万台（套），比1986年增长10.7%，并基本形成维修网络。各行各业加强了对农业的支援，农业贷款占农行和信用社贷款总额的比重由1986年的3.8%增至12.2%。化肥、农药、农膜等主要农业生产资料的供应量明显增加。粮食生产在耕田减少、自然灾害频繁的情况下，仍保持了每年总产38万

吨，每年超额完成定（议）购任务。1988年，我县被命名为全国粮食生产、交售先进县。

主要经济作物和林、特、水产品都有不同程度的增产。1989年全县多种经营产值15824万元，比1986年增长3.7%。创汇农业有长足的进步，1989年农副产品出口收购额达6550万元，占全县外贸收购总额的20%，比1986年增长1.2倍。开发农业和基地建设出现了好的发展势头，三年来，全县绿化造林2.5万亩，11个荒山重点乡中有8个摘掉了“帽子”，四旁植树61万株。建设了一批蔺草、竹笋、柑桔、茶叶、杉木、蔬菜、对虾等基地，取得了良好的经济效益。

村级经济不断壮大。作为村级集体经济主体的村办企业以年均递增27.8%的速度迅速发展，1989年产值达到15亿元。全县村级集体可用资金达7959万元，比1986年增长65%。集体可用资金人均在100元以上的村，占行政村总数的比重从1986年的24.2%提高到54.4%，涌现出邱二村、上李家村、北山村、水家村和岐西村等一批因地制宜发展经济、建设社会主义新农村的先进集体。

二、工业生产持续增长，经济效益同步提高，电力交通建设有较大进展。

1989年全县工业总产值459467万元，比1986年增长88%，其中全民和城镇集体工业产值64165万元，乡镇工业产值390425万元，分别增长51.9%和93.5%；全县产品销售收入368809万元，实现利润30749万元，分别增长100.2%和86.8%；全员劳动生产率提高89.3%；全县工业企业固定资产原值达119787万元，其中三年新增58634万元，为今后经济进一步发展奠定了物质基础。

企业改革不断深化。全民和城镇集体企业实行了多种形式的承包

经营责任制，全面推行厂长负责制、任期目标责任制和离任审计制，并在大部分企业实行工资总额与经济效益挂钩。乡镇企业经营机制改革以增强企业活力、调动生产者和经营者积极性为主攻方向，引进竞争机制和风险机制，充实承包内容，完善了以厂长为代表的集体承包责任制。同时，有一千多家企业进行了兼并、股份制、租赁制、资产存量转移和解体承包等经营形式的探索。各企业内部普遍进行了以分级核算、改进工资奖金分配形式和优化劳动组合为内容的内部改革。增加积累、蓄积发展后劲开始引起各级高度重视，建立和健全了乡镇审计机构，实行先审计后分配，增强了企业自我约束、自我发展的能力。乡镇企业中男女同工同酬政策进一步落实。

技术进步有新的进展。三年中共实施技改项目236个，总投资1.95亿元。已竣工的项目新增产值3.33亿元，创利税6872万元。开发市级以上新产品160只，新增市以上优质产品62只。至今全县共有部优质产品27只，省优质产品48只，市优质产品27只。主要产品质量稳定提高率达92%。

企业管理逐步得到重视。县政府制订并实行了乡镇企业审计、财务、统计、设备、质量等五个管理制度。推广了新华印刷厂、华东绣品厂和宁波骆驼绒厂等14家企业的先进管理经验，对企业干部进行了现代化管理方法的培训。有137家企业通过了计量标准化定级验收，92家企业达到了全面质量管理验收标准。年销售500万元或年利税100万元以上的重点骨干企业发展到近200家，其产、销、利占全县总额的25%左右。企业上等级活动广泛开展，涌现了17家省级先进企业和21家市级先进企业。安全生产取得较好的成绩，职工伤亡人数、道路交通事故和火灾均有明显减少。

电力供应和交通设施有较大改善。1989年全县供电量3.9亿度，

比1986年增长29.3%。向镇海电厂投资4200万元的发电机组于去年投入运行，此后每年可新增电量1.8亿度，电力供应紧张的状况有了较大的缓和。三年来多渠道筹集交通建设资金3665万元，新建成公路43.6公里，改造公路路面42.2公里。公路通车里程已达750公里，其中高级、次高级路面101公里，比1986年增长87.1%。水陆客货运周转量分别增长4.1倍和37.8%。

三、出口创汇大幅度上升，横向联系卓有成效，对外交往日益广泛。

发展外向型经济取得了初步成果。先后建立了县对外经济贸易局、县进出口公司和三个专业外贸公司，制订和落实了一系列扩大出口创汇的政策措施，调动了各地区、各部门和外贸生产经营企业的积极性。1989年出口创汇企业达184家，出口商品发展到12大类250种。全县出口商品收购额31587万元，比1986年增长1.9倍，年均递增42.3%；县自营出口收汇151万美元。外资工作有一定进展，兴办“三资”企业10家，合同利用外资176万美元，其中9家已投入生产，1986年创汇近300万美元。

横向经济联合成效显著。通过完善相应的政策，加强行业联系，建立原材料基地和销售窗口以及参加企业群体或企业集团等方式，使横向经济联合在广度和深度上都有了新的发展。三年中，共引入资金2.24亿元，设备860台（套）。1989年底止，全县联营企业累计700余家，工业产值和外贸收购额分别占全县总额的15.1%和60%。

对外交往日益广泛。侨务、台属等各项政策进一步落实，发展了大批基层海外联谊会 and 侨联会。三年来，累计接待来访的港、澳、台同胞和海外侨胞1600余人次，扩大了我县在海外的影响，引进了一批出

口创汇项目，并接受捐资536万元，为1986年以前8年受资总额的1.4倍。

四、城乡市场繁荣活跃，金融事业发展迅速，财政收入逐年递增。

三年来，全县国营商业改革批发体制，划细专业，划小核算单位，全面实行经理负责制。供销合作社实行民主办社，发挥联合社优势，放开基层社经营，增强了为农民提供综合服务的能力。各流通部门认真贯彻发展经济、保障供给的总方针，改善经营设施，拓宽购销渠道，千方百计组织各种生产和生活资料，促进了生产，繁荣了市场。1989年，县物资系统销售额2.5亿元，比1986年翻了两番多。全县国合商业国内纯购进总额5.9亿元，国内纯销售总额4.2亿元，分别比1986年增长1.2倍和69.3%。集市贸易成交额1.6亿元，增长100.5%。三年中新发展个体商业和服务业3000多户，较好地发挥了拾遗补缺的作用。

金融事业发展迅速。人民银行县支行、中国银行县支行、省租赁公司鄞县代理处相继建立；信用社体制改革取得重大进展，组建了在县内自成体系的县信用合作联社。各行社大力组织存款，开展资金横向融通，加强资金调度，对重点企业实行适度倾斜，引导和帮助企业开展“双清”挖潜，1989年存款和贷款余额分别比1986年增长70%和73.9%，全面完成了各项信贷计划。

财税部门每年超额完成财政收入计划，三年累计完成收入49251万元，比前三年增长53.8%。上缴中央和市税利32586万元，增长43.5%；国库券认购、保值公债推销、能源交通建设资金和预算调节基金的征集任务超额完成，支援了国家建设。与此同时，对全县支出

结构进行调整，压缩了非生产性项目的开支，加强预算外资金和各项经费的管理，实行乡镇财政综合分成体制。县地方财政三年累计支出17178万元，比前三年增长69.4%，促进了经济建设和社会发展。

五、治理整顿初获成效，基建规模得到有效控制，经济秩序逐步好转。

从1988年第四季度起，全县各级政府根据上级的部署，以很大的决心抓了治理整顿工作。对在建固定资产投资项目进行全面清理，严格投资项目的审批制度，到1989年底止，共停、缓建建设项目78个，压缩投资4097万元，全社会固定资产投资比1988年减少28.5%，建设用地减少40.3%，均控制在国家下达的考核指标以内。对信贷实行了总量和规模双线控制，现金投放过猛的状况得到缓和，信贷收支基本平衡。同时，加强对社会集团购买力、行政事业费、专控商品、各类奖金补贴的管理，消费基金增长速度有所回落。在控制总量的同时，按照“有保有压，实行倾斜”的原则，对农业、外向型经济、原材料、交通、通讯、电力等基础产业实行了适度倾斜，研究制定了近期工业产品结构调整方案，重点支持了一批支农产品、人民生活必需品、出口创汇产品和具有潜在市场的产品，保证了有效供给。

全面开展了“六查二清”工作和定期审计，共查处了万元以上重大违纪案件112起，违纪金额1771万元。坚决认真地对240家公司进行了清理整顿，到目前为止，共撤并公司74家，其中撤销39家。对重要农业生产资料和重要日用工业品实行专营、专卖制度，加强了对大宗农副产品的购销管理。清理了商品价格和收费标准，实行商品提价申报制度，建立了稳价基金，在各区公所所在地镇设立了物价管理站。进一步加强了计划、财税、金融、审计、物价和工商行政管理，建立、健全了规

章制度，经济秩序逐步好转。

六、教育事业欣欣向荣，科技工作稳步前进，卫生和计划生育工作取得了新的成绩。

发展教育事业得到了全社会的普遍重视。教育投资逐年增加，三年中，县地方财政用于教育的支出达3840万元，比前三年增长47.3%。征收教育事业费附加1940万元。共投入资金2378万元，新建和改造校舍15万平方米，其中托、幼儿园1.1万平方米，一、二级教学危房基本排除。教育质量稳定提高，高中证书会考各学科总平均分居全省前茅，三年累计向国家输送大、中专学生1923人。职业教育和成人教育发展迅速。职业高中和中专、技校招生已占高中段招生数的40%；建办乡镇成人学校36所，累计有17.1万人次参加了学习，青壮年非盲率达97.8%；职工岗位培训2.3万人次，有1.3万人获得了初、中级技术合格证书。440人获得了成人教育大、中专毕业文凭。勤工俭学活动进一步开展，三年创利1816万元，发挥了聚财育人的积极作用。

科技工作面向经济建设积极提供服务。各区、乡镇都配备了科技助理员，建立了县科技咨询中心和17家民办科研所，科技网络逐步健全。三年来，共完成县以上科研项目、星火计划项目和科技新产品项目347项次，其中获省、市科技成果奖38项；有27项成果获得国家专利。首次专业技术职务评聘工作基本结束，8300名专业人员获得了技术职务任职资格，650名农民获得了农民技术员以上职称。

卫生工作认真贯彻预防为主的方针，群众性爱国卫生运动扎实开展。以乡镇为单位的计划免疫保偿制度覆盖面已达90%，食品卫生合格率保持在82%以上。新建了骨伤科、眼科、口腔科等专业医院和钱湖康复病区，全县卫生医疗机构已达69个，病床1025张，卫生技术人员