

測繪業務通報

第四十二期

內部刊物 不得遺失

參謀部測繪局

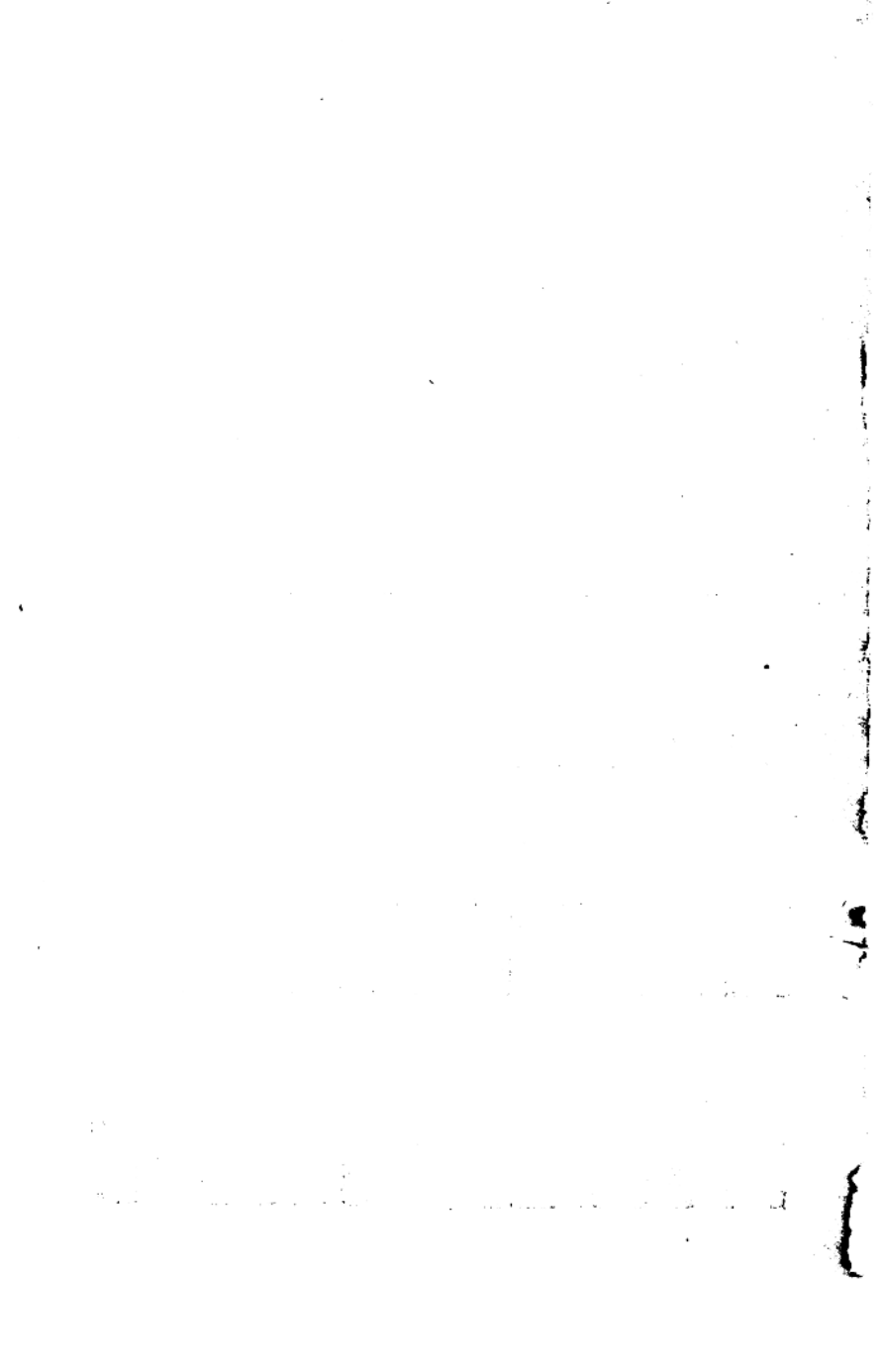
一九五七、六

本 期 内 容

1. 測繪局第三次党代表大会开幕詞…………… (3)
2. 两年来国防測繪工作基本总结与对今后方針任务的
意見…………… (5)
3. 对开展增产节约运动的建議…………… (34)
4. 中国共产党总參謀部測繪局第三屆代表大会決議…………… (40)
5. 总直党委書記肖向荣同志在測繪局第三屆党代表大会
上的报告…………… (43)
6. 中国共产党总參謀部測繪局第三屆代表大会总结…………… (50)

前 言

我局于4月8日——4月14日召开了第三届党代表大会。代表大会听取了上届党委会关于“两年来国防測繪工作的基本总结与今后方针任务的意見”的报告；关于“开展增产节约运动的建議”的报告。并选出了新的一届党委会，做出了大会決議。最后听取了上级党委的指示，会议总结。会议通过充分地发扬党内民主、广泛地展开討論与批評和自我批評，对增强党的团结，改进工作，推动国防測繪工作的建設和完成新的任务，有着重大作用。为此，我們特将会議有关文件汇集成册，作为专刊，供同志們学习，为澈底地貫徹党代表大会決議而努力工作，以便更好地完成党委交給我們的光荣、艰巨的測繪工作任务。



測繪局第三次黨代表大會開幕詞

同志們：

現在我們總參謀部測繪局第三次黨代表大會開幕了。

黨的代表大會是我們局黨的最高領導機關，根據黨章及軍隊黨委條例所確定的職權，在這次會議上將听取、討論和批准本局第二屆黨委會“關於兩年來國防測繪工作基本總結與對今後方針任務的意見”的報告；听取第二屆黨委會所提出的在全局開展增產節約運動的建議；選舉本屆黨委委員；選舉出席總直屬隊黨的黨代表大會的代表。

從第二次黨代表大會到現在，我們在工作緊張、計劃多變、組織不定型的情況下，由於有着總參首長和總直屬隊黨委的正確領導；有着蘇聯顧問專家無私的幫助；有着所在測區黨政軍民的大力支持和有着全局所有同志緊密的團結在黨的周圍以忘我的精神積極熱情的工作，使我們在各方面獲得了重大的成績，提前超額完成了預定的國防測繪任務，開展了部隊測繪勤務工作，完成了軍政部門急迫需要的臨時任務。支援了國家測繪總局的建設，進行了一系列的組織建設、業務建設和思想建設，並在實際工作中取得了巨大的成就和豐富的經驗，為今後正常開展測繪業務奠定了良好的基礎。但是由於局黨委和局的負責同志在領導工作上存在着很多缺點，因而我們的工作還存在着許多嚴重缺點和問題。貫徹業務指導方針時，在理解上不全面，在執行上有偏差，有片面完成任務，單純完成任務的偏向，缺乏長遠規劃，不能按比例的均衡的工作；對許多同志原有的小資產階級個人主義的立場、主觀主義的思想方法改造不夠，在特定的歷史條件下，暴露了許多非無產階級的思想；在學習蘇聯上有機械搬用、淺嘗思止的現象，以及在領導作風上的官僚主義，工作方法上的主觀主義等。所有這些全需要在这次大會上認真的加以總結加以批判，吸取有益的教訓，以便

順利的完成今后的艰巨任务。

我們这次大会的召开，在国内正处在大变动的时期，大规模的阶级斗争已经结束，现在突出的问题是人民内部的矛盾，党中央和毛主席对馬克思列宁主义在新的特定的历史条件下有了新的創造和新的說明。这就决定了我們應該認真的学习这些重要的創造和說明，并以此作为武器，改造我們的立場和观点，順利的解决我們内部的矛盾，巩固我們的团結；二中全会和軍委扩大会议之后，党中央又发出了1957年开展增产节约运动的指示，这就决定了我們必須認真貫徹二中全会、軍委扩大会议的精神及中央的指示，在全局范围内进行精簡整編，开展增产节约运动，我們局的情况是处在一个大刀闊斧的发展时期，走向精彫細刻巩固提高的时期，这就决定了我們必須在精簡人力、节省物力的条件下，發揮一切潜力提高作业率，把我們的各項工作做到多做工作、做好工作、花錢要少、安全要保的程度。

这就規定了我們这次代表大会的任务是：加强党的領導，動員一切力量，厉行增产节约，提高政治覺悟，提高技术水平，保證質量，重視安全，爭取提前超額完成1957年的任务。

为了胜利的完成大会的任务，就必須掌握充分發揚党内民主，开展批評与自我批評的原則，以团結的精神，先进的思想，指导大会的进行，保證胜利的完成大会的任务。

最后还要宣布，根据新党章的規定，由总政請示中央經中央批准，并由总参政治部正式的指示，我局党的代表大会改为常任制，任期两年，其任务在中央尚无具体規定以前，我們就依据邓小平同志在修改党章的报告中所指示的“……按照新的制度，党的最重要的决定，都可以經過代表大会討論，党的中央、省、县委員会，每年必須向它报告工作，听取它的批評，答复它的詢問，代表由于是常任制的，要向选举他們的选举单位負責，就便于經常的集中下級組織的、黨員群众的和人民群众的意見和經驗，他們在代表大会會議上，就有了更大的代表性，而且在代表大会閉幕期間，也可以按照适当的方式，监督党的机关的工作。……”及总政治部1957年政治工作指示中所規定的：

“党代表大会常任代表的工作，主要是宣傳党的政策和決議，密切联繫群众，及时向党委会反映情况和提出建議，参加党委組織的檢查工作等。”今后我們就据此精神来进行工作。这种制度的改革，就加重了我們各位代表的責任，希望各位代表認真的履行自己的職責。

另外，参加我們这次代表大会的有：总直屬队党委代表、国家測繪总局、測繪学院、第五門診部的代表，还有和我們一道工作的工程师及各单位的列席代表，我們對他們表示热烈的欢迎。

祝我們的大会在团結的精神、先进的思想指导下胜利成功，祝各位代表在新的情况下工作順利，学习进步，身体健康。

两年来国防測繪工作基本总结 与对今后方針任务的意見

——刘良同志在測繪局第三次黨代表大會上的報告——

一 測繪工作的成就

測繪局第二次党代表大会是在1955年2月間召开的，离現在已有两年時間了。两年来，我全局同志在总參謀部和軍直党委会的正确领导下，在苏联顧問专家与各种測量部队国际主义的无私援助下，在測区党政軍民的大力支持下，紧密地团結在各級党委和首长的周圍，发挥了高度的劳动热情与工作积极性，努力提高政治認識与技术能力，改善組織方法与工作方法，各安职守，分工协作，不断胜利完成整体工作所付給自己单位、部門或个人的劳动任务，創造了多方面的、丰富的、值得贊揚的成績，为全盘国防測繪工作作出了有益的貢獻。

这些成就集中表現在些什么地方呢？

首先，集中表現在国防測繪业务所获得的成果成图上。国防測繪业务是我局两大基本任务之一，就是要把我国防地帶的基本測图、制图、印图工作完成，为未来战塲进行地形准备工作。这是我局最基

本、最繁重的任务，我們用在这方面的劳动量最大，因而在全部成就中所占的比重也最大。其中大地业务，两年来已将一、二等基本鎖由长江流域扩展到西南边疆，已将补充网布满在江苏、安徽、广东、广西等省大部地区与河北、河南、江西、湖南、云南等部分地区，已将水利部测成的一、二等水准网进行了大面积的平差工作，这样就大体满足了地形测量对大地控制的要求。計完成：一等三角 $\times\times$ 条鎖 $\times\times\times$ 点，二等三角 $\times\times$ 条鎖 $\times\times\times$ 点，二补及三、四等三角 $\times\times\times$ 点；二、三、四等水准 $\times\times\times$ 公里；天文 $\times\times\times$ 点，基綫 $\times\times$ 条。其中航空摄影业务，已将广东到武漢間广大地区的照片摄出，折合1:50000图 $\times\times\times$ 幅，面积 $\times\times\times$ 平方公里。其中航空测量业务，已将河北、山东、江苏、安徽等重要地区的外业全部完成与內业接近完成。計完成：外业1:25000图 $\times\times\times$ 幅，1:50000图 $\times\times\times$ 幅，內业1:25000图 $\times\times\times$ 幅，1:50000图 $\times\times\times$ 幅。其中制图印图业务，主要是編繪、清繪新测图与国内外原有旧图。計完成編图 $\times\times\times$ 幅，繪图 $\times\times\times$ 幅；印多色图 $\times\times\times$ 幅，印草色图 $\times\times\times$ 幅。

其次，集中表現在部队測繪勤務的建立与开展上。部队測繪勤務是我局两大基本任务之一，就是要在部队中建立战斗行动中的地形保証工作。这也是重要的任务，特别是随着全軍現代化正規化的推进，建立与开展这方面的工作，也就提到我局工作日程上来了。1955年由測繪学院开办了第一期測繪主任专修班，1956年又开办了第二期专修班，培养部队測繪勤務专业干部，作为建立这方面工作的基础；另从測繪学院毕业學員中抽調一定力量派往軍区工作，以便逐步提高随軍測量队的技术質量。1956年局本部成立了地图計劃供应处，統一筹划全軍地图供应工作，拟訂了国防地带战略儲备图的标准与全国图库配置計劃，接管了广州軍区的图库，派遣技术人員前往苏联学习随軍印刷技术，并成立暫編随軍制印区队，作为訓練干部并准备全軍推行的基础。更重要的是召开了两次全軍性专业會議，为系統开展部队測繪勤務工作奠定了基础。一次是全軍第五次測繪工作會議，在1956年11月間召开，有各軍区測繪主任与各特种兵代表参加，主要解决开展部队

測繪勤務所需要解决的地图供应、地形教育、器材装备、工作职责、干部进修、作业技术等一系列有关問題，并对組織机构提出了建議；一次是全軍第一次軍事院校地形教育會議，在1957年3月召开，有各軍事院校地形教授会、地形教学組专业干部参加，主要解决軍事地形教学大綱的統一、地形教材編纂提綱的确定与教学法經驗的交流等有关問題。一般說，这两次會議是成功的，对今后部队測繪勤務的推进方面将有良好的作用。

再次，集中表現在照顧軍政部門的急迫需要而承办临时任务上。計劃外的临时任务在我局工作中占相当大的比重，这些临时任务有的是應該納入計劃軌道、但因无經驗或考虑不周而形成的“沒有認識的必然”（如軍委各部門的工作），有的确实是完全“不能掌握的偶然”（如政府部門的工作）。两年来我們曾为炮司測控制网，为炮校測大比例尺图，为三部測工地，为作战部測国防工程，为海司測海防工程，为軍械部測靶坊，为軍事学院測补充网，为有些軍区測大比例尺图，为軍委各部門印制作战訓練用图4770件等。我們曾为第二机械工业部、燃料工业部、铁道部、水利部、地質部等有关部門进行过規模不同、繁簡各異的航摄、航測、地形、大地、制印等方面的业务，其中最大的一次是地質部的金沙江測图任务，用去外业三个队一年多与內业队的一定時間。至于接受全国各院校、各部門的生产实习、技术傳授、照片供应、干部培养等零星业务更不胜枚举。

最后，还集中表現在全盘測繪业务的基本建設上，在組織建設方面，我局为了支援国家社会主义建設，曾于1956年抽調約五个队的作业实力与相应領導人員，組成国家測繪总局发展的基础。这样虽使我局原訂于1956年完成 $\times \times$ 个单位、 $\times \times \times$ 人的全部組織扩建任务落空，但經過測繪学院每年投入新毕业學員組成新队、接收成都測量队、开办了制图航測訓練队与招收工人等努力，現我局人員总额仍大体維持国家測繪总局成立以前的水平。計共 $\times$ 个大地队， $\times$ 个地形队， $\times$ 个計算队， $\times$ 个航測队， $\times$ 个制图队， $\times$ 个訓練队， $\times$ 个工厂， $\times$ 个机关，約 $\times \times \times$ 余人，散处全国各地。根据今年軍委扩大會議精神，除計

算业务还須略作扩大与其他缺額单位須略作补充外，按今年定額說大体已經滿額。在业务建設方面，我們实现了外业部队的“双重領導”与“定居”要求，适当改善了装备工具条件，由国务院发布了“觇标委托保管書”，統一解决了业务印刷品的供应，开始編訂細則规范与科学研究工作，編拟測繪局“工作条例”，确定机关工作領導制度，修訂領導方法，修訂編制标准与远景规划，筹办应用仪器，修訂消耗标准，收集全国資料。这些业务建設性質的成就虽在发展中，还須繼續改进补充，但已有了一定基础則是肯定的事。

二 业务指导方針的貫徹

1955年2月全局第二次党代表大会确定的业务指导方針是：“在保證質量的原則下，把工作做到又好、又快、又省、又安全的程度”。通过两年来的业务实践可以看出：任何单位或个人，誰要是能正确掌握这个方針，誰就能准确完滿地完成任务；誰要是不能正确掌握这个方針，誰就只能片面完成任务或單純完成任务。事实已經充分証明这个方針的正确指导意义与有效实践意义了。

为了貫徹党代表大会制定的业务指导方針，党委会曾根据各阶段业务发展的不同情况，作了些解釋和強調工作。1956年初提出：“反对右傾保守思想，把工作作到又多、又快、又好、又省”；同年秋季对方針作了进一步的解釋与具体時間安排，使反右傾保守思想走上正常的軌道。一般說，党委会这些說明、解釋和強調工作都是适时的、正确的，但方針在貫徹执行中則是有不同程度的偏差的。在反右傾保守思想以前，我局各种业务計劃一般偏低，把“稳步前进”变成“慢步行进”，領導上处理質量問題有些偏严，把合乎规范細則的“好”变成“越好越好”了（当然有些成果質量还不好）；反右傾保守思想之后，全局同志的积极性創造性都有了大的發揮，完成任务量有了巨大的增长，作业率提高到了新的水平。計大地业务提高了17·7%，地形业务提高了39%，航測內业提高了46%，制图业务提高了20%，工厂超出定額32·8%，所有作业单位都超額或提前完成了任务，計算队

也提高了作业率应付了紧张的計算任务，这不能說不是很好的现象。但問題在：有許多同志过多加班加点，工作中发生拼命主义；片面追求数量，忽視質量，主工作次学习变成有工作无学习，体现了一种不正常的、不能持久的工作热情。而有些领导同志却层层附加任务，甚至号召“超额再超额”，更促成这种偏向的发展，这是不妥当的。同年秋季，当领导上要求作业生活正常化时有些同志又不加具体分析，籠統認為作业率太高或任务太重，先进經驗也变成了“打游击”，少数同志甚至单纯追求少于工作的懒散生活，牢騷滿腹。这显然也是不妥当的。

业务指導方針的深刻含义應該是：以最少的人力、物力、財力和時間为代價，获得超额提前完成任务的、符合规范細則要求的成果成图。其中“符合规范細則要求”是应确实保證的方面，其中“超额提前完成任务”是应努力爭取的方面，其中“以最少的人力、物力、財力、時間为代價”是应积极重視的方面。因此，我們要檢查业务指導方針的貫徹情况，就必须从下列情况出发，来对两年来的业务实践进行适当的評價。

首先，我們从已获得的成果成图出发，来衡量作业質量的好坏程度。

我局各种作业的質量标准，大都均已按照苏联成文細則规范与顧問专家口头解釋执行，但少数問題也根据中国情况作了补充修正，这种質量标准无疑是会符合于正規軍用地图的要求的，我局各种作业与檢查验收工作就以此为准。两年来，由于学习苏联測繪技术有了进一步的发展，作业人員的实际作业經驗也不断有了积累，逐次分批投入作业的見习員的訓練工作也有了改进，各种作业規格与样本格式也都定型化与具体化，作业人員的政治認識有了提高，这样就普遍提高了业务人員操作技术水平，为保証質量創造了群众条件；再加組織領導上坚持了按級檢查与严密验收制度，对上交的成果成图进行过两次验收，其中有不合格的均經過內业处理或实地返工，仅少数成果因需要較急，影响不大才勉强使用，一部分地形图还拿到实地作过检测，制

印图也把住了最后的关口，这样就挡住了不合格成图成果的混入，加强了政治思想教育，为保証質量創造了組織条件。上述群众条件与組織条件的結合，就形成了我局各种作业在保証質量合格的基础上逐年有所提高的趋势，这在各种作业的实际檢查驗收工作中已獲得肯定的結論。

这里需要指出的是，两年来由于我們有些同志有片面追求数量的观点，有粗枝大叶的作风，再加上技术水平赶不上业务的需要，与檢查驗收中存在形式主义，使成果成图質量受到損害是不好的。另外还有不是个别的伪造成果成图现象，則是牽涉到道德品質的严重問題了。有些什么事实呢？

1. 伪造现象。大地四队作业員刘玉敏測的成果大都是伪造，甚至肃反运动也沒有引起他的警惕，发觉后由人民法院逮捕法办。大地三队作业員戴万明，伪造天頂距成果，并用虛假提高作业率的“成績”窃取了“积极分子”的称号，发觉后撤銷光荣称号，并給予行政处分。制图队繪图員余維新，有意在一幅图中伪造原則性錯誤37处。地形三队作业員伍宗林、黃銳如、樓思成，領導上一再糾正，甚至給予处分，仍不痛改前非，依旧伪造。

除上述明目張胆地弄虛作假者之外，其他小的伪造事件或近似伪造事件的（如觀測時間、仪器高、村名、房間、戶口、磁偏角、移动图解点位等）也很多。这些造假现象虽动机不一（如制造調动工作条件，达到个人名利目的、偷懶等），所給予工作的損害則是非常严重的。如果有些造假现象沒有被揭发，将来在战场上去考驗，后果就更严重了。

2. 錯誤现象。这是相当普遍的存在，檢查驗收中每次都发现有大量錯誤，发现錯誤經過糾正后虽最后不影响成果成图質量，但若有一定数量錯誤沒有被发现，則所給予的工作損失也是很大的。如驗收大地六队成果发现錯誤2 500多处，大地三队成果仅严重錯誤就有136处，大地五队仅曲江区計算錯誤就有112处。外业調繪中将池塘繪成房子，道路繪成干沟，陡岸划成土堆，公路通过河流丟掉桥梁，刺点

刺錯点位达 5 公分，一幅高程透写图上注錯高程达 50%。原图內业加工中，有一幅图仅房間数就漏錯了十几处，将大片沼澤地及碱地全部丢掉未繪，将桥梁載重 7 噸注为 70 噸。1955 年有五幅图已印刷完成，才发现制图时将湖泊繪成山头，将道路繪成河流，动員一組人力修改了 10000 分印刷图。1955 年印 1:500000 航空图时，因制版分层設色的錯誤，将最高一层分为最低一层，結果使 10000 張图作廢。

3. 粗糙現象。这虽不是錯誤，但对質量的影响确是很直接的。如选点不顧图形程度，观测成果勉强接近限差，埋石三块标石不能重合，成标不稳，手簿資料不完整。測图遺漏地物取舍不当，符号混乱，变形移位，接边不徹底，整飾不正规，地物划的不准确，塗改手簿，图面肮脏，照片折断，凭记忆編写兵要資料。內业也存在上述类似現象。繪图墨色过淡，线条过細，影响照象制版。印刷不注意版面清洁，图上常有挂脏与掉版現象。

其次，从已結束的作业过程出发，来衡量完成任务的快慢程度与多少程度。

两年来，国防測繪业务除在 1954 年軍委批准的測区范圍內实施外，并趁执行地質部金沙江临时任务之便同时開了西南測区，1956 年国家測繪总局成立后，又对任务測区划分作了全面的調整；同时为了适应部队指揮員的需要，将原訂 1:100000 測区都改按 1:50000 行事，某些地区（如冀东）甚至改測 1:25000 图，这样就使測区范圍較前扩大、作业量也較前增加；再加临时任务的特別繁多与作业实力的大量減縮，致全部用于国防測繪业务的力量仅有 76%。两年来各作业部队（除地形六、七队外）完成計劃任务情况大体有如下述：大地业务按計劃任务完成 68.1%，按实有作业力量应完成 55.9%，现实完成 49.8%，再加临时任务 10%，共折合計劃任务 59.8%；航測业务按計劃任务应完成 30.2%，按实有作业力量应完成 25.8%，现实完成 28.1%，再加临时任务 3.9%，共折合計劃任务 32.9%；制图作业按計劃任务編图应完成 31%，繪图应完成 36.4%，按实有业务力量編图应完成 27.56%，繪图应完成 31.0%，现实实际

完成折合計劃任務為編圖41·5%，繪圖38·27%。由此可見，原經軍委批准的計劃任務，雖須自原訂1961年底施到1964年底始能完成，但從實際作業力量和變化情況總起來看，各種業務大部超額和提前完成了能力所能負荷的作業量，這是很明顯的。

當然，我們不應該滿足於現階段的業務進度，還需要繼續提高，這是必要的，而且是可能的。因為隨着實踐經驗的積累，我們的技術水平是會逐步提高和熟練的。我們要以既“穩”而“快”的步伐，爭取又“好”而“多”的作工作。“超額”是為了多作工作，“提前”則是為了“超額”。

再次，從消耗與損失的物質資材出發來衡量付出代價的大小程度。節約是社會主義積累資金的基本方法，多作工作與做好工作應該說是最大的節約，這是節約的積極意義，已包括在上述兩種要求的檢查中。這裡僅就物質消耗損失方面來進行檢查。一般說，我們已意識到節約的重要，並採取了些措施進行節約，取得了些成績，如將四面標內外架分開型改成三面標內外架相連型；用小比例尺圖照片測大比例尺圖，地形外業和大地觀測由雙人小組改為單人小組作業，水網地區利用水面求高程，平地的高杆作作業法，利用水利圖編圖，利用水利部水准成果，以水銀燈代替弧光燈，另在就地取材、控制消耗、注意保管、減少開支等方面也作了些努力。但總的來看，節約的深入性與普遍性是不夠的，浪費和不安全還是嚴重存在着的現象。也就是說，我們作業所付出的代價是大的。

1. 業務上的窩工、返工，造成嚴重浪費。由於工作上的差錯和業務發展的不平衡，55年地圖制印工作，由於各工序生產不平衡，全廠停工達4844工天，膠印機停機6420工時，由於國家測繪總局成果供應推遲，一年內航空內業窩工3000多工天。其他各隊業務工作中的返工現象都在不同程度上存在着。

2. 標材的採購、運輸、保管、使用問題。採木材不事先計算，不夠再買，買多了多用，用粗拋細，多加橫梁斜材，斜材有的比槽柱還粗，僅一個小組造一座12米木標，就浪費木材4立方米，折合當地

物價 364 元、鋼標少了几座对不起对，标材存放在一个地方几年没人过問，鋼標因保管不周，生銹失效弄乱的很多。标材远程运输比当地材價貴得多，材料运錯地点，铁路运输延期罰款。这方面造成了重大浪費。

3. 經費預算与开支問題。年度預算有“寬打窄用”思想，16个胶盘够用了却要了25个，麻繩 8 根够用却要16根，用不着的东西也列入預算，季度預算执行情况有剩余四分之三的，这样就大量积压了經費。經費开支也有的不当，有的积压了大量标材、水泥、麻繩沒用处，有的买錯了东西不能用。

4. 仪器工具保管使用問題。两年来外业单位損害了珍貴仪器 24 件，計經緯仪 15 台，天文表 3 个，水准仪 3 台，基綫尺一根，日內瓦尺一根，其他大小仪器工具不計其数，內业单位的仪器损坏率也不小。损坏的原因大都是可以避免的，如違反操作規程，乱拆乱卸，搬动时将仪器摔在地上，維護不得法等。全局經緯仪、水准仪与平台仪等三种仪器，經過大擦洗的 34%，經過修理的占 66%，损坏率是相当惊人的。这种精密仪器的不安全情况，一方面造成浪費，一方面影响工作，应引起普遍注意。

5. 人員伤亡問題。两年来全局因作业共发生伤亡事故 17 起，計牺牲 11 人，負伤 25 人。人員牺牲情况是，在高山不安避雷針或因避雷針失效，被雷电击毙；运送标材时，因船載过重，中流翻船；标心掉下来打破头部，下山墜入深谷中；由 23 米高标上失手墜落；与土匪战斗时牺牲；被矿山滾落巨石击倒，装卸子彈走火；高热中暑和雪崩等。人員負伤情况是：被雷电击伤，行車太快碰伤、碰人，被枪击中，超載翻車，玩枪走火，誤踏打虎暗箭等。分析这些伤亡的原因，虽有些是不可抗拒的自然事故，但大部分是不按保安細則与条令办事、不注意周圍情况的人为事故，是可以避免的。这点应做为惨痛的教訓来接受。

6. 資料安全問題。两年来共发生失密洩密事件 99 起，有的是乘火車將保密袋丢失，有的是乘汽車將保密袋丢失，有的是住旅館皮包被竊，有的是因登記制度不严而查无着落。丢失的有地图、文件、資

料、工作手冊等類。這些失密洩密事故的主要原因，都是不遵守保密制度和麻痹大意所致。資料文件並不是我們完成任务應付出的代價，但在行動中也都做為代價付出了，這是嚴重的事情。

三、學習蘇聯先進經驗：

我國測繪歷史遺產薄弱，為了減少全盤領導與業務實踐的摸索過程，提高建設效率，使我國、特別是我軍測繪工作一開始就走上基礎健全的軌道，53年全局第一次黨代表大會就確定了“學習蘇聯先進經驗”的方針；55年全局第二次黨代表大會更進一步地提出了“全面系統地學習蘇聯先進技術及其相應領導方法”的方針。

兩年來，我局在過去已有成績的基礎上，繼續推進了向蘇聯先進經驗的學習。一方面繼續翻譯出版蘇聯測繪技術書籍多種（連前共61種），召開技術會議研究細則執行中的實際問題，輪番組織幹部到實習隊學習，組織各種人員的業務學習，來推動技術學習的更進一步深入和普遍；再方面請顧問、專家報告或編寫領導方法，在實習隊開辦幹部短期集訓，發動實習人員總結心得，隨同專家檢查工作，來推動領導方法的學習；另一方面隨着國防測繪業務的基礎建立，又開展了部隊測繪勤務的學習。這樣就把我局學習蘇聯測繪科學技術的範圍推向“全面系統”的方向。

總的來說，我局“學習蘇聯”方針的貫徹是健康的，是有成績的。在學習中，一般同志大部掌握了“嚴格按細則辦事，仔細與實際結合”的原則，尊重顧問、專家，並虛心誠懇向他們學習，逐步克服了“先入為主”的盲目自滿情緒與“淺嘗思止”的前緊後松情緒，保證了向蘇聯先進經驗的縱深挺進。

現我國防測繪業務已基本上完成技術改造與技術建設工程，蘇聯測繪技術的先進完整與其相應領導經驗的嚴密有效已在實踐中使人信服，並已得手應心地裝備了我們的領導機構、作業部隊、院校教育與部隊測勤，蘇聯技術在中國運用中所產生的問題大體已獲得合理的解決，從此我局全面工作被推向新的階段。這就使我們有能力擔負起艱

互繁雜的國防測繪任務，從實踐中不斷取得成績；同時使我們有可能在蘇聯細則規範與中國實際結合的基礎上，逐次修訂出一套有系統的完整的中國法式、細則、規範、圖式，將中國測繪業務的技術立法工作完成；另外，也使我們有必要在已有的成績與經驗的條件下，尽可能地開展結合業務實踐的應用科學研究工作，以便推動國防測繪業務與部隊測繪勤務更有成效地發展。

在我們學習中，蘇聯政府、顧問、專家、測量隊，繼續教我們實習、學習，供給我們技術資料，允許我們派人赴蘇參觀、訪問與直接觀摩，給我們作了有利的安排，發揮了巨大的作用。現在我們回想一下，假如4年來沒有“學習蘇聯”方針的貫徹，沒有蘇聯顧問的幫助，我們測繪局、甚至國家測繪總局能有目前的規模與成績，是不堪想象的。

在學習中我們也是有缺點的：

首先，我們有些領導同志對蘇聯測繪科學技術有神聖不可侵犯的絕對化觀點，認為蘇聯技術完全正確，無可非議，即有不妥之處，也應先學到手再談批判，因而，曾發生不考慮中國實際情況機械搬用蘇聯經驗的偏向，如自由比例尺圖精度差不合應用，“稀疏布點法”不適用於長江三角洲，圖式有些不合中國情況；檢查組下去偏重檢查缺點，檢查書多寫缺點，不重視經驗總結與優點發揚，放棄我軍“多鼓勵”的優良傳統。

其次，對蘇聯顧問、專家力量的充分發揮不夠。業務單位與專家意見不一致時，有的不能更進一步的進行解釋說服，並虛心聽取他們的意見，有的應該征求專家意見的問題沒有征求，有的技術性會議沒有讓專家參加，事後也不說明情況，領導上也不能經常及時地給顧問專家介紹中國實際情況，這些都對充分發揮專家的力量是有損害的。來中國的顧問專家都是有科學理論與技術經驗的優秀幹部，更可貴的是他們都懷有一顆真誠援助我們的心，如果我們能充分利用，是會取得更大的益處的。顧問專家陸續來華幾年來，對我們提了千百條建議，其中絕大多數都是正確的，符合中國實際的，行之有效的。但是他們有