

443469
主 秦孝儀
編 中華民國史料叢編

十年來之中國經濟建設

(一九二七—一九三七)

十年來之中國經濟建設

蔣中正題

中國國民黨
中央委員會黨史委員會藏本

中華民國六十五年十二月二十五日影印初版

十年來之中國經濟建設 精裝全一冊
(一九二七—一九三七)

定價：新臺幣七五〇元
美金二四元

發行者：中國國民黨中央委員會黨史委員會

臺北市中山南路十一號
郵政劃撥帳戶一四六一八號

經銷處：中央文物供應社

臺北市中山南路十一號
郵政劃撥帳戶二一八一號

印刷者：義盟印刷廠

臺北市長沙街二段一八四號

版權所有・翻印必究

總 理 遺 像



總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥

現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑 孫文

蔣 委 員 長 近 影



十年來之經濟建設成績印行紀念

經畫燦然
復興之基

林森題



孫科題



十年來之中國經濟建設題詞

生象食寡
為疾用舒
生聚教訓

蔣中正



于右任



一日千里

孔祥熙題



十年生聚十年教訓

取法先民改革固國本

十年來之中國經濟建設特刊

居正題



十年生聚

吳鐵城



括囊大典

網羅衆家

蔡元培題



十年生聚

「十年來之中國經濟建設」

吳鼎昌



十年努力 成績可數
繼續建設 勿畏勞苦
生聚完成 國基永固

十年來之中國經濟建設

陳果夫題



經營 嚮導 奮鬥
維新 鑒往 來
師範 同人

二十五年十月朱家驊題



神州沃壤 天府奧區 茲
揮國榮宏 此遠謨樹 復
興之業 成經世之書 彌綸
光大 此其權輿

張嘉璈



興邦多難 啓聖殷憂 生聚教訓
經綸綢繆 克己克勤 義合仁謀
脩高治平 子來懷柔 濟世康民
為政以養 德化華風 教以優之

十年來之中國經濟建設題詞

張嘉璈撰



建國之要民生為先衣食既足禮
義不愆幸脩民德而賦民權炳焉
宏幃如日中天行之無俟綿歷十年
綢繆畢舉成績燦然九衢洞達百
貨駢闐工歌於肆農謳於阡盈室酌
劑澤被懋遷教勸學家誦戶頌
進惟遺訓敢弛仔肩鏤而弗舍終
策萬全條分縷析萃於一編達情
宣德通鐸是傳大同邇治瞻之五前

十年來之中國經濟建設題詞

俞飛鵬



國於現代恥龍不故常日新月異
爭進如狂經濟宣戰烈於疆場緬
家華夏萬物括囊山河亘貫輪
軌騰躐嘉植繁蔚鑛產山金藏
努力於利矣憲富強首都奠後
十易星霜全國建設綱目張
於此加勉克大其揚

十年來之中國經濟建設題詞

馬超俊敬題



序

近數年來，國難嚴重，民生凋敝，軍事委員會委員長蔣介石先生力謀挽救今日民族之危急與解除全國民衆之痛苦，親赴各地視察，於二十四年四月一日，在貴陽發起國民經濟建設運動，引導全國人民一致努力於此救亡求生之基本工作，在談話中曾爲鄭重聲明：『此國民經濟建設運動乃以振興農業，改良農產，保護礦產，扶助工商，調節勞資，開發道路，發展交通，調整金融，流通資金，促進實業爲宗旨。』同年八月八日蔣委員長又在成都通電各省政府主席轉告各地同胞，指定經濟建設之綱要有八大端：一、提倡徵工，二、振興農業，三、鼓勵墾牧，四、調節消費，五、振興工業，六、開發礦產，七、流通貨運，八、調整金融，並謂『中國今日經濟萎靡枯竭之原因，誠非一端，但吾人決不能以積因之久遠而諉咎於過去，亦不能以內外環境之艱難而束手以待盡，要當認識現實，力謀解決，審酌事勢之可能而盡其最大之努力。凡與國家生活有關之基本建設，固當由中央主持，而關於解決民生問題之國民經濟建設，則必賴各地政府之切實推動，與全體人民之一致奮起。』是年十月十日蔣委員長發表『國民經濟建設運動之意義及其實施』，更將此運動之涵義，目標，實施要項及初步工作步驟，爲更具體之列出，而繫以結論，謂『須集結全國國民之熱忱與聯合農工商學兵之全力，以不分彼此之精神，分工協作之方法，向同一目標而進攻。』

此爲蔣委員長在一年內積極提倡國民經濟建設之大概。國民經濟建設之原則與大綱，經如此推闡與發揮以後，乃完全確定。二十四年十一月中國國民黨第五次全國代表大會開會，發表宣言，列舉十大要計，其第四項卽爲裕經濟以厚民生，爲其子目者，有確立治水行政制度，有發展交通，有勸農墾荒，造森林，開礦產，墾畜牧，勵漁業，有振興工業，有確定土地行政制度，完成丈量，規定地價，調整土地分配，促進土地使用，活動土地金融，平均地權，有提倡義務勞動，整治地方產業，有立計政，嚴審核，統一幣制，調節金融等等，於是國民經濟建設遂列爲本黨今後根本方針之一。同時大會爲貫徹上項主張起見，且決議設置國民經濟計劃委員會，以從事於建設方案之研討及實際材料之蒐集。

本會成立以來，迄今十月，稟承中央之指示，遵循範圍，推進工作，同時有鑒於國民經濟建設雖策動於蔣委員長，而國家之物質建設則素爲本黨努力之目的，總理實業計劃，張綱舉目，不啻爲此次運動之先河。國民政府奉行遺教，銳意建設，自奠都南京以來，十年之中，在內憂外患交相煎迫之下，始終秉堅苦卓絕之精神，力排萬難，直前邁進，此十年內之成績，實爲今日確樹堅強穩固之基礎，使此後之繼長增高，致力更易，而前途障礙，去除者不少。是吾人致力於此通國運動，苟能於籌劃

未來之外，兼事追溯既往，實可使旁皇者有所借鑑，作始者用資效法。本會同人據此觀點，經數度討論之後，決定搜集十年中關於經濟建設之事業，彙輯成帙，貢獻全國，乃有編製本刊之發起。計劃既定，即通函全國各主管機關，開具綱目，廣徵材料。幸賴中央地方多方面長官與職員之熱忱贊助，於簿書缺畧之際，剋期完稿，陸續寄集，雖間亦有因情形之特殊，致全豹僅窺一斑，或因郵遞之周折，使滄海尚有遺珠，然亦僅居其極少數。就大體言之，全國一千餘萬方公里內之經濟建設狀況，於一編中已可觀其輪廓。中央所屬望於本會之工作，於此得完成其一端，本會良引為自慰。

養甫恩會忝理本會會務，於本刊輯成問世之初，竊有願為讀者貢陳其說者：考世界各先進之國家之經濟發展，無不導源於數百年來傳統之個人主義，發揮其個人之生存欲望，巧取豪奪，惟力是視，由此而造成橫行一世之資本主義。迨國內利源開發既盡，乃移注其目光於國外，宰割土地，凌虐弱小，以饜足其無厭之求，又由此而造成怨聲載道之帝國主義。於是再有野心民族出，利用被壓迫者之心理，指揮反抗，意氣激發，變本加厲，又由此而造成威脅世界之共產主義。此時在環境上失利之國家，外受帝國主義之侵略，生計已告無路，內再受共產主義之淆惑，國本且為動搖，而吾國今日所處地位，不幸即屬此類。淺知粗解之輩，熱睹國家經濟出路之窮，有謂應循行資本主義之故轍急起直追者，亦有謂應改由共產主義之新徑亦步亦趨者，兩方之主張不同，而對於吾國情形之未具真解，則其過失惟均。資本主義之功罪且置於不論，以一經濟落於人後過數十年之國家，果尚容我從容就道，與人爭先否，凡稍具經濟學知識者，皆當知其為不能。至於共產主義在他國，固亦有用為解脫經濟束縛之手段者，而繼之者則誠嫌其為時已過，將為情勢之所不許，強起效顰，祇足以速國家之分崩，而無補於經濟之復興。然則吾國經濟之出路，決不能為資本主義，亦決不能為共產主義，吾人唯當依照自己所處環境之性質，本身之經驗，尋覓其特有之經濟方案。其方案果應如何，此非今日之所能答，將待吾人之逐節推進，逐節發現，最後乃得見整個系統之呈露。然在今日有已可斷言者，在此方案中，吾人之經濟單位，必不為個人而為國家全體，吾人之經濟手段，必不為攘奪而為通力合作，吾人之經濟途徑，必不有待於提攜而為吾人之自力更生。換言之，民族意識與民生問題，在吾人是一而非二，利於民生而害於民族，吾不為，利於民族而害於民生，吾不能。

二年來蔣委員長提倡之國民經濟建設，固已昭示吾人今後民族行動應由之方向，在名詞上雖僅為經濟建設，而謂為吾國之民族運動也可，謂為吾國之國防計劃也可，即謂為吾國應完成之一部份革命事業也亦無不可。然則茲編所載雖亦不過為統計之數字，工作之概況，與夫設施之情形，至於此種事實之重要意義果何在，即亦不難玩索而得之。

中華民國二十五年十月曾養甫徐恩會謹識

「十年來之中國經濟建設」編輯委員一覽表

(以姓氏筆畫多寡爲序)

王人麟	王漱芳	王景儒	王世穎	王政	毛維	皮作瓊	安漢
伍廷賜	江漢羅	吳承洛	吳申伯	吳鐵城	沈百先	沈鴻烈	沈九如
余籍傳	朱敏章	汪胡楨	李廼棻	李儼	李鳴飭	宋之英	宋希尚
周亮才	何尙平	邵華	金潤泉	金士宣	茅以昇	侯朝海	胡品元
胡嘉詔	馬如龍	馬克強	馬超俊	徐廷瑚	徐世大	徐新六	徐晉鍾
孫輔世	孫拯	韋作民	韋雲淞	秦瑜	唐健飛	夏光宇	夏道湘
陸翰芹	郭心崧	張自忠	張礪生	張軼歐	張嘉鑄	張含英	張鴻烈
張靜愚	張慰慈	張宗成	張邦翰	許建屏	許顯時	常宗會	陳逸凡
陳體誠	章元善	章淵若	梁津	黃金濤	康時振	馮曦	須愷
惲震	溫毓慶	程義法	湛小岑	鄒秉文	葛敬中	楊保璞	楊公兆
雷寶華	趙連芳	趙祖康	鄭辟疆	鄭肇經	劉維熾	劉壽朋	劉貽燕
劉蔭蓀	劉維藻	劉海萍	劉石心	潘光廼	歐陽崙	蔡無忌	盧作孚
謝奮程	樊象離	薛壽萱	蕭同茲	譚熙鴻	關賡麟	嚴慎予	龔學遂

「十年來之中國經濟建設」編輯人員一覽表

總編纂
副總編纂
主任編輯委員
專任編輯

曾養甫
徐恩會
劉子亞
應成一

胡超吾

凡例

凡例

一 本書彙集國民政府奠都南京以來全國經濟建設成績，編纂成冊，目的在推進中國經濟建設計劃。

二 本書分上下兩篇，上篇記載中央經濟建設事業，下篇記載地方經濟建設事業。

三 本書記載，包括建都南京以來之鐵道，公路，水利，農業，農村事業，合作事業，工業，礦業，林墾，漁牧，航業，民用航空，郵政，電政，電氣事業，鹽業，關稅，稅務，貨幣，金融等各建設事業之報告。

四 本書記載，以國民政府建都南京以來至民國二十五年六月底之材料為限，六月以後之材料，概不列入。

五 本書敘述，注重已有之實際成績，舉其犖犖大者，不厭詳密，凡尚在計劃之中，未經興辦，或雖訂立規章而尚未實施，或事涉細微，無關宏旨，以及各種理論文字，概不列入。

六 本書對於有關材料，儘量容納，以供閱者按類採用，惟有國防性質未便公布者，為昭慎重起見，酌量刪節。

七 本書由中央黨部經濟計劃委員會主編，分請中央及地方經濟建設主管部份分別擔任撰述。

八 本書原定民國二十五年十一月十二日國民大會開幕日出版，嗣因國民大會延期舉行，各方材料多未按期送到，延至二十六年二月一日印刷方告竣事，有負各方期盼之殷，特誌歉忱。

九 各地稿件有因特殊情形，始終未見寄到，因出版期限迫促，故收稿截至二十五年十一月底為止，此後寄到者不再列入。

十 本書文字附有圖表及統計，製版力求精確，惟遇有篇幅過大，及原稿模糊，無法製版者，祇從割愛。

十一 本書由扶輪日報社汪英賓先生計劃，由中央黨部國民經濟計劃委員會聘請朱應鵬先生擔任編纂事宜，朱先生旋因職務較忙，於徵稿函發出後即離職，改聘應成一先生繼續完成。此外，襄助編務者，為胡超吾先生，負責校對者，為吳謹菴先生。至於廣告及印刷事宜，則由鐵道部陳纂霖先生，俞汝鑫先生，李法端先生，交通部章作民先生，上海聯合廣告公司鄭耀南先生，陸梅僧先生，王鸞先生，俞蕙東先生分別擔任。

本書復承中央黨部國民經濟計劃委員會秘書主任劉子亞先生在編輯方面，指導接洽，多所努力，扶輪日報社同人在營業方面，協同籌措，各方推進，更蒙各商業公司平時供給經濟建設之材料，此次又在廣告方面，儘力合作，熱心贊助，對於本書之底成，皆有特殊之貢獻者，合併誌謝。

十二 本書成於倉猝，舛誤難免，倘荷海內博雅，賜以指正，至為感幸。

十年來之中國經濟建設 目次

上篇

第一章 鐵道

(鐵道部編)

第一節 總敘

第二節 鐵路之建設

一	粵漢鐵路	二
二	關海鐵路及連雲港碼頭	七
三	首都輪渡	九
四	錢塘江大橋及滬杭甬鐵路杭曹段	一二
五	蘇嘉鐵路	二四
六	浙贛鐵路	二五
七	江南鐵路	三四
八	淮南鐵路	四三
九	同蒲鐵路	五三
十	成渝鐵路	六二
十一	京衡鐵路	六六
十二	湘黔鐵路	六九
十三	川湘鐵路	七二
十四	濟聊鐵路	七六
十五	潼關黃河鐵橋	七七
第三節	鐵路之整理	七七
一	行政管理之統一	七七

第二章 實業

(實業部編)

第一節 總敘

第二節 農產改進及農業推廣

一	農產改進	三
二	農業推廣	一一
三	舉辦江西農村服務區	一九
四	促進農民團體組織	二三
第三節	發展農村經濟	二四
一	籌設農本局	二四
二	討論農業金融制度及法規	二五
三	倡導農業倉庫	二六
四	倡導農村合作	二八
第四節	合作事業	二八
一	敘言	二八
二	業務之改進	八一
三	財務之革新	八八
四	債務之整理	九一
五	會計制度之確立	九九
六	工務機務之改進	一〇二
七	社會救濟工作之協助	一〇六
第四節	鐵路之前瞻	一〇七

目次

二	中國合作的黎明運動與實驗時期	二八
三	最高黨部對於合作事業之決議與設施	二九
四	中央行政及促進機關之發動與設置	三一
五	地方行政機關	三二
六	農賑與互助社	三四
七	有功於合作運動的幾個社會學術團體	三五
八	有關合作事業的幾個金融機關	三八
九	合作社組織	四一
十	合作教育	四五
十一	合作法令	四六
十二	合作出版物	四七
第五節	鑛業(上) 鑛業行政及其發展實況	四八
一	金屬鑛產	四九
二	非金屬鑛產	五三
第六節	鑛業(下) 鑛業之開發與整理	五七
一	製定各種鑛業法規	五七
二	增設民營鑛業權	五八
三	劃定國營鑛區	六一
四	劃定保留鑛區	六二
五	籌辦「陝川甘青新」石油鑛及煤油提製	六二
六	整理鐵砂貿易	六三
七	整理錫銻鑛業	六三
八	救濟國內煤業	六四
九	整理中福開灤魯大及其他外資有關各鑛	六四
十	整理各省金鑛	六四
十一	整理各省岩鹽鑛及硫磺鉀硝酸鹽等鑛	六五
十二	整理各省官鑛	六五
十三	整理舊鑛權統一鑛政	六六

十四	整理私採各鑛及取締小鑛	六六
十五	整理土石採取	六七
十六	整理鑛稅收入	六七
十七	擴充地質鑛產調查	六八
十八	推進燃料土壤研究	七〇
十九	辦理全國鑛冶地質聯合展覽會	七〇
二十	參加國際鑛冶地質學術討論	七〇
第七節	工業之推進	八八
一	總論十年來工業之情形及設施	八八
二	國營工廠之籌設	八九
三	民營工業之推進	九六
第八節	中國國際貿易	九八
一	貿易數值之觀察	九八
二	貿易平衡之觀察	九九
三	入口商品之分析	一〇〇
四	出口商品之分析	一〇一
五	貿易國別之分析	一〇三
六	貿易埠別之分析	一〇五
第九節	商品檢驗	一〇六
一	商品檢驗之目的	一〇六
二	商品檢驗之緣起	一〇七
三	商品檢驗創辦之經過	一〇七
四	統一檢政之設施	一〇八
五	各商品檢驗局之現狀	一〇九
六	歷屆全國商品檢驗會議摘要	二八
七	歷屆技術會議	二九
八	產地檢驗之開始	三〇

九 商品檢驗與國際貿易.....一三〇

第十節 林業.....一三一

第十一節 墾務.....一三六

一 墾務行政.....一三六

二 屯務.....一三六

三 移墾.....一四〇

四 墾墾.....一四一

五 僑民墾殖.....一四四

第十二節 畜牧.....一四四

一 畜種改良.....一四四

二 畜種推廣.....一四七

三 防治獸疫.....一四八

四 家畜保護及調查.....一四九

第十三節 勞工事務.....一四九

一 勞動立法.....一四九

二 勞動行政.....一五〇

三 勞動事業設施.....一五一

四 勞動運動.....一五二

第十四節 度量衡之劃一及推行.....一五三

一 舊度量衡紊亂情形及其弊害.....一五三

二 新度量衡制度標準及度量衡法規之制定.....一五四

三 全國度量衡局之設立及新制推行之辦法.....一五七

四 度量衡檢定人員之訓練及分配.....一五八

五 度量衡標準器標準器檢定用器製造用器之製造及頒發.....一五九

六 度量衡器具營業情形.....一六〇

目次

七 度量衡之劃一情況.....一六一

八 訂立工業標準.....一六四

第三章 交通 (交通部編).....一六四

第一節 總敘.....一

第二節 有線電之整理.....二

第三節 無線電之建設.....七

一 緒言.....七

二 國內電台.....八

三 國際電台.....一〇

四 無線電話台.....一

五 海岸電台.....二

六 廣播電台.....二

七 結論.....二

第四節 長途電話.....二

一 緒言.....二

二 漸進時期之建設.....二

三 發展時期之建設.....三

四 長途電話之管理制度.....四

五 無線電話.....四

六 結論.....四

第五節 市區電話.....四

一 緒言.....四

二 工程之擴展.....四

三 組織之革新.....八

四 業務之改進.....八

目次

第六節 郵政及儲蓄

一	郵政管理權之調整	一九
二	發行總理暨諸先烈遺像郵票及紀念郵票	一九
三	改訂郵政人員考試制度	二〇
四	取締民信局統一郵權	二〇
五	劃一國內郵費實例	二〇
六	舉辦職工補習教育	二〇
七	促進人員工作效率	二〇
八	擴充內地及邊疆郵務	二一
九	整理包裹業務	二一
十	推廣快速業務	二二
十一	舉辦小包郵件	二二
十二	舉辦存證信函	二二
十三	代購書籍雜誌及其他刊物	二二
十四	設立郵政儲金匯業局	二二
十五	擴充儲金業務	二二
十六	擴充匯兌業務	二三
十七	創辦簡易人壽保險	二三
十八	建築郵局房屋	二四
十九	改印郵政輿圖	二四
二十	航空郵運	二四
廿一	簽訂國際郵政公約	二五
廿二	各國郵政一般業務之關係	二五
第七節	航業	二六
一	航政機關之設立及接收海關代管之航政	二六
二	船舶行政之概況	二七
三	航海人才之培養與管理	三〇
四	國際公約之加入	三一
五	監督民營航業	三二

第八節 民用航空

六	管理國營航業	三四
一	航空機關之設立	三五
二	航空線路之建設	三六
三	航空港站之建設	三九
四	航空機械之購置	四二
五	推廣航空業務	四三
六	培養航空人才	四五

第四章 財政

(財政部編)

第一節 總敘

第二節 貨幣與銀行之整理

一	中央造幣廠之設立	一一
二	廢兩用元之實行	一二
三	銀本位幣之統一	一二
四	法幣之施行	一三
五	輔幣之鑄發	一五
六	中央銀行之成立及其推展	一六
七	中國交通兩銀行之增資及其推展	一八
八	中國農民銀行救濟農村金融之進行	一九
九	一般銀行業務之監督	二〇

第三節 稅務之改進

一	關稅	二〇
二	鹽稅	二三
三	統稅	二四
四	印花稅	二四
五	菸酒費稅	二五