

GUANGDONG GAIGE KAIFANG DE WUNIAN

# 广东:改革开放的五年

朱 汕 主编

65

广东省计划委员会综合处 编

主管单位：广东省计划委员会

出版单位：《计划与发展》编辑部

排 版：广东省信息技术开发公司电脑排版

发行范围：国内

定 价：1.90元

国内统一刊号：CN 44-1091

# 广东省信息技术开发公司

广东省信息技术开发公司是经广东省人民政府批准,具有法人地位和经营进出口业务权的工贸公司。公司宗旨:为广东省和我国信息网络工程建设和办公自动化服务,引进先进技术和设备,开发新产品,推广新技术,兴办实业,发展机电产品出口,促进信息技术产业的发展。公司设有经理办公室、进出口部、技术开发部、实业部和电脑激光排版中心。

本公司主要经营以下进出口业务:

1. 办公自动化和信息处理设备,包括有关材料及铺设。
2. 计算机、计算机外部和外围设备;计算机零配件、工作站和计算机网络,各种专业计算机等。
3. 打字机、编辑打字机、电传打字机、文字处理机、数据传送处理机、各种印刷机械和复制设备等。
4. 电话、电话交换机、声音识别设备、录音和播放设备、实验室语言设备、专用自动电话交换机、各种通讯器材和设备等。
5. 电视传送、录制、播放和接收设备、缩微胶卷、照相排版设备、照相器材和冲印设备、光学处理设备、光学字符识别器等。
6. 五金矿产、化工产品、生产性原材料、电子产品和元器件、仪器仪表,各种机电设备等。
7. 上述各种设备的引进、安装、维护、测试和维修。

本公司还开展补偿贸易、合作生产、合资经营,技术开发,设备租赁和技术培训等业务,并实行对外合资、合作,对内横向联合的经营方针。目前已投资兴办的合营、联营项目有:广东佛山南方音像厂录像带盒生产线;广东西南电子材料厂熔炼拉管生产线;广东南方烫金装璜材料厂电化铝生产线;广东肇庆磁性材料厂等。公司技术开发部还与有关的大学和科研部门合作,开发了电脑激光图文编辑排版系统,已被众多的机关、团体作为先进和有效的办公自动化工具。

公司地址:广州市东风中路省政府大院信息处理中心大楼

电话:330860转4240,4241或332875(直线) 电挂:4876

# 广东省工程技术设备供应公司

——承包国内外工程项目设备成套供应——

自营各种机械成套设备及各类机电产品进出口业务

本公司是由广东省机械设备成套局组建并经广东省工商登记注册，享有外贸进出口权的正贸企业，是国家机械工业委员会和广东省人民政府的直属机构。

主要业务：承包基本建设、技术改造、国外引进和出口项目所需成套或配套设备的供应，承办设备技术咨询、租赁业务，兼营设备零星服务和带料加工。承包经营国内外各类型工厂、矿山成套设备和生产线机械设备，如石油、化工、电力、机械、轻工、纺织、冶金、矿山、港口、建材和农、林、牧、渔等行业所需各种机械产品、电工产品、仪器、仪表。

本公司有三十年的历史，先后为广东各行业一千多个建设项目提供了成套设备。大部分项目已成为广东国民经济中骨干企业，为我省国民经济发展发挥了巨大的经济效益。近年来还为本省各经济特区重点建设工程项目提供了机械成套设备，并开始向东南亚、南美洲一些国家出口水泥厂和矿山等机械成套设备和机电产品。

在开放改革形势推动下，本公司进一步扩大承包经营和服务范围，自营各种机械成套设备、79种机电产品和随机材料，国内生产所需技术装备，零配件和原辅材料的进出口业务；合资合作，补偿贸易，来料加工以及代理进出口业务。广泛开展横向联合，与国内主要设备管理部门和生产企业建立了多种形式的业务关系。

本公司的分支机构：深圳、海南设备成套服务公司，珠海、江门市办事处。我们的宗旨是全心全意为用户服务，坚持用户第一、信誉第一、质量第一、平等互利、服务周到，经营灵活，讲求实效。热忱欢迎各界新老朋友与我们建立和发展业务关系，为扩大机械成套设备贸易，增进与世界各国人民的友谊作出新贡献。

本公司总经理：由广东省机械设备成套局局长李翰卿兼任。

副总经理：陆锦裳、张朝亮、吴自浩。

地址：广州市越华路118号之左

电话：335956, 330571, 338531, 30562

电挂：0214 传真：020-338441

# 目 录

|                                |               |
|--------------------------------|---------------|
| 回顾“六五”期间的经济工作 .....            | 省委办公厅 (1)     |
| “六五”计划执行情况及经验教训 .....          | 省计委综合处 (10)   |
| “六五”期间社会总需求与总供给<br>的分析 .....   | 省计委研究所 (30)   |
| “六五”农业发展的回顾 .....              | 省计委农业处 (37)   |
| “六五”时期工业的发展和启示 .....           | 省计委研究所 (45)   |
| 技术进步与工业增长 .....                | 省计委综合处 (53)   |
| 对外贸易“六五”计划完成情况<br>及存在问题 .....  | 省计划财贸处 (62)   |
| “六五”教育事业初步分析 .....             | 省计委科教劳动处 (70) |
| “六五”城市建设的成就和面临的问题 .....        | 省建委房庆方 (74)   |
| “六五”期间固定资产投资情况与分析 .....        | 省计委投资处 (80)   |
| “六五”时期的财政工作 .....              | 省财政厅 (92)     |
| “六五”期间的信贷、资金工作 .....           | 人民银行省分行 (102) |
| “六五”期间外汇收支的基本情况 .....          | 省计委财贸处 (108)  |
| 第三产业七年来的发展及其增长趋势 .....         | 省统计局 (114)    |
| 十一届三中全会以来的价格改革 .....           | 省物价局 (120)    |
| 经济体制改革的回顾 .....                | 省政府体改办 (135)  |
| 我省社会主义精神文明建设发展情况 .....         | 省统计局 (151)    |
| 关于我省经济区域划分及其<br>发展情况的分析 .....  | 省统计局调研室 (156) |
| 深圳特区“六五”时期经济建设的<br>成就与体会 ..... | 深圳市经委 (170)   |
| “六五”时期肇庆地区经济工作的<br>若干经验 .....  | 肇庆地委办公室 (181) |
| 广东省国民经济和社会发展的回顾 .....          | 省计委综合处 (189)  |

# 回顾“六五”期间的经济工作

省委办公厅

(一)

“六五”建设期间，我省在党的十一届三中全会路线指引下坚持改革、开放的方针，运用中央给予的特殊政策、灵活措施，力发展社会主义的商品经济，得了令人振奋的成就。我省“六五”期间经济建设的特点是：

第一，国民经济持续地以较高的速度发展。工农业总产值平均每年增长13.6%，国民收入增长11.7%，扭转了长期以来广东经济增长速度低于全国平均水平的状况而跃居全国第三位，增长之快是我省建国以来未有过的。

第二，国民经济的主要比例关系趋于协调，农业改变了“以粮唯一”的布局，农林牧渔和乡镇企业全面发展，农业商品率大幅度提高；工业初步形成了有利于发挥我省优势的适应市场要求的企业结构和产品结构，“广货”面貌焕然一新；第三产业以高于其他产业的速度蓬勃发展；全省开始形成以市场为导向的开放型的经济结构。

第三，经济实力明显增强。通过多渠道筹集资金，新建和改造了一大批生产项目，改善了电力、港口、交通、电讯、旅游等设施；通过积极利用外资、引进技术和设备，装备了国民经济各部门，特别是工业交通部门。所有这些，使我省的物质技术基础显著加强为今后经济的进一步发展准备了更大的后续力量。

第四，继农村改革后，我省城市的改革也在许多方面展开，搞活了经济。适应商品经济要求的许多改革措施显示了威力，给经济工作带来了生机和活力。

第五，经济效益进一步提高，财政增收与产值增长同步，人民

生活改善与生产发展同步。人民生活方面多年来存在的三个问题，即农村的温饱问题、城镇的就业问题、城乡市场的供应问题基本得到解决，富裕地区向小康水平发展。

## （二）

坚定不移地实行改革、开放，坚定不移地执行中央给予我省的特殊政策、灵活措施，是我省“六五”建设取得喜人成就的根本原因。中央〔1981〕27号文件指出，广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施的主要内容是：对外更加开放；对内政策更加放宽；扩大两省的权力，改变权力过分集中的体制。实际上，这也是广东这几年在经济工作中的主要实践经验。最近，省委回顾“六五”工作，认为主要经验是放得开，突出的有以下几点：

第一，坚持对外更加开放，以开放促发展。

在“六五”期间，我省有一个明确的指导思想，就是：搞现代化必须打破闭关锁国状态，坚决实行对外开放。从广东来说，为了充分发挥毗邻港澳、华侨众多的优势，则必须按照中央的要求，实行对外“更加开放”的政策。通过“更加开放”这条途径，争取尽快引进为我省建设所急需的资金，引进先进技术和管理经验，同时使干部、群众开阔视野，更新观念，学会如何搞现代化建设和发展商品经济。总之，要以对外更加开放来促进省内经济更快的发展。

但是，从长期封闭状态转变到对外开放，也是不容易的。在这个转变过程中，我们着重抓了几件事：一是在干部、群众中反复宣传中央关于“广东要对外更加开放”的指示精神，清除“左”的影响，教育干部正确领会坚决执行对外开放政策，积极开展对外经济活动，敢于进入国际市场，努力学习国际经济交往方面的知识，无论遇到什么困难和挫折，都要坚定不移地实行对外开放。这方面的思想工作，为实行对外开放创造了必要的条件。二是制订和执行优惠政策，改善投资的环境。近几年，我们根据中央的有关规定

和我省的实际情况，在本省的权限范围内，制定了一系列比较优惠的吸引客商投资的政策，强调信守合同，坚持平等互利原则，保障外商的合法权益。同时，我们努力改善城市基础设施和旅游服务设施，搞好“五通一平”基础工程，增强对外商投资的吸收力。三是建立不同类型、不同层次的开放地带。首先是创办了深圳、珠海、汕头三个经济特区，作为对外开放的窗口。以后经中央批准，又先后对深南岛实行类似经济特区的政策；把广州、湛江列为沿海开放城市；把珠江三角洲划为经济开放区。这种分层次的开放地带的建立，为全省的对外开放积累了经验，推动了外向型、开放型经济的发展。

“六五”期间实践的结果，全省外贸出口大幅度增加，出口总值占全国的十分之一；利用外资达25亿多美元，与外商合资、合作企业及吸引外商独资兴办的企业占全国总数的70%；引进了一大批适用的先进技术和设备，推动了各行业的技术进步，填补了许多产品和技术上的空白，大批产品实现了更新换代，出口创汇能力显著增强。由于对外更加开放，使我省的技术水平、管理水平和经济实力都提到了一个新的高度。

第二，坚决进行农村的改革，以农村改革促进全面经济体制改革。

进入“六五”期间，我省农村改革是围绕着商品生产的发展而不断深入的，主要抓了三个方面的工作：一是全面推行联产承包责任制，以后又陆续调整了土地承包范围，延长了承包期限，制定和调整了山林政策、滩涂政策等一系列政策，相应地基本取消了农副产品统购派购，开放了农村商品市场，给予广大农民自主经营的权利。同时，特别注意保护和调动生产能手的积极性，鼓励专业户的发展，鼓励劳动致富，同时提倡在自愿互利基础上开层经济联合，发展多种经济联合体，使农村的生产关系更加适合生产力的发展。二是打破了“以粮唯一”的框框，合理调整农业布局。全省从实际出发，适当调减了粮食播种面积（约一千多万亩），因地制宜地发

展多种经济作物，使农业生产的商品率和经济效益大幅度提高。三是调整了农村产业结构。在积极发展种养业的同时，大力发展以二、三产业为主体的乡镇企业，全省共有三百多万农业劳动力投入到工业、运输、建筑等行业。出现了一批有竞争力的商品生产基地，创汇农业不断发展，贸工农生产体系在逐步形成。农村改革的成功极大地调动了广大农民的积极性，使整个农村的面貌迅速发生了变化。这一成功，大大增强了广大干部群众对改革的信心，对全省其他方面的一系列改革起了有力的推动作用。

第三，采取大胆的步骤，稳妥的措施，坚决开放市场，放开价格，搞活流通。

在整个“六五”期间，我们始终注意到：要搞活经济，就必须搞活市场，搞活流通。过去长期实行统购统销、统一订价、单一渠道、独家经营、大量商品凭证凭票供应的体制，不仅把市场搞死了，也把生产卡死了，把人民生活也弄得极不方便。为了坚决改变这种状况，我们采取了一系列的改革措施。首先是减少指令性计划，扩大市场调节范围。我省除了大幅度调减农副产品的计划收购品种和数量以外，还较早地开放了日用工业品市场和生产资料市场。计划收购的一、二类工业品早就从原来的九十五种减为十多种。相应的，城镇居民需凭证购买的商品也由过去的四十种减为粮、油、煤三种。与此同时，我们还进行了调放结合的价格改革，把绝大部分农副产品及日用工业品价格放开或实行浮动，生产资料实行计划内外双轨价格，初步改变了商品价格长期背离价值和供求关系的状况。在流通体制上，我省较早打破了三级批发和按行政区域纵向调拨产品的旧模式，改变了以国营商业为单一渠道的状况，注意发展集体商业和个体商业，初步形成了适应商品经济要求的多形式、多成份、多渠道、少环节的商品流通网络，繁荣了城乡市场。此外，我们还在金融管理、劳动力管理和基本建设管理等方面，按照社会主义商品经济发展的要求进行改革，促进了金融市场、建筑市场和劳动力市

场的逐步开放，也收到了较好的效果。

几年来实践证明，这方面的改革极为艰巨和复杂。开放市场的初期，物价上涨较猛，曾经引起强烈的反应。我们的体会是，在制定改革方案时必须充分考虑到各方面的承受能力；认准改革的方向之后，必须敢冒一定的风险；遇到挫折和阻力时，要有勇气顶一顶，不轻易后退；对改革中出现的矛盾，要及时认真研究，尽量用新办法去解决新问题，避免重走老路。经过几年的努力，我省市场确实搞活了；市场机制反过来又给生产以有力的刺激，促使生产按照市场的需要不断合理地调整和发展；生产的发展又使许多商品（特别是群众最关心的蔬菜、副食品）的价格逐步趋于稳定。良性循环的局面开始形成。

第四，有计划地对下放权，注重调动各级的积极性和创造性。

中央明确指出，旧体制的主要弊端就是权力过分集中，管得过多，统得过死。省委认为，不改变这一点，不把干部和群众于四化的手脚放开，就谈不上经济的活力，就不可能有我省经济的蓬勃发展。因此，这几年，我省把“向下放权”作为改革的一个重要内容来抓。首先是向各市地、各部门下放了他们为完成自己的职责所必需的权力。如在计划管理方面，我省缩小了指令性计划范围，扩大了市地县利用外资、自筹基建和技改项目的审批权限；在价格管理方面，对经济特区和海南岛，除交通、邮电、计划分配的主要生产资料的价格管理之外，基本上放权，对其他市、地、县也下放了部分商品的定价权；在财政管理上，改变了统收统支，吃“大锅饭”的旧体制，普遍实行“划分收支，分级包干”的新体制；在电力、交通等建设事业上，允许采用社会集资的办法筹措资金，加快建设。省委还多次专门研究对广州市、海南岛、经济特区、珠江三角洲和山区放权的问题，分别制定了相应的政策，有领导有步骤地扩大了这些地方的权力。此外，放权的另一个重要内容，是扩大企业的自主权，努力把企业搞活。企业是国民经济的细胞，只有企业活了整

个经济才能活起来。我省较早对企业实行了各种形式的经济责任制，如推广清远经验：选择八厂一店试行以税代利，自负盈亏；对工商企业全面实行盈亏包干，对小型企业放开经营，在建筑企业推广投资包干和招标包干；以后又全面实行利改税等等。这些改革，明显地增强了企业活力，对这几年来我省经济的持续、迅速发展，起了重要作用。

几年来，由于注意向基层和企业放权，确实使各级放开了手脚，提高了办事效率，解放了生产力。许多发展生产、搞活经济的新鲜经验和成功做法，都是在适当放权以后涌现出来的。

### 第五，大力发展第三产业，促进整个国民经济的繁荣。

几年来的实践证明，大力发展第三产业，是对外开放、搞活经济的客观要求。如果没有第三产业的发展，仍象过去那样“骨肉失调”，流通不畅，社会服务行业全面薄弱，那是极不利于对外开放的，也不可能真正搞活经济。基于这种认识，我省在“六五”期间比较重视产业平衡，在发展第一、二产业的同时，大力发展包括流通和服务两个方面的第三产业，明确要求各级领导转变过去那种轻视第三产业的概念，取消限制第三产业发展的种种做法，提倡国营、集体、个体一齐上，允许集体和个人办商业、服务业、运输业等等，调动多方的力量发展第三产业。

经过五年的时间，我省第三产业得到了显著的发展。例如旅游业，就是其中发展比较快的一个行业。一九八五年我省接待入境游客一千六百多万人次，比一九八〇年增长2.2倍；接待国内游客一千二百多万人次，增长幅度就更大了。我省旅游业的收入，平均每年翻一番，五年共收入44.8亿元，创汇15.9亿元（外汇券）。又如商业、饮食业、服务业，这三业的网点在五年中又增加了3.5倍，至一九八五年底，我省平均每万人口拥有网点92个，为全国平均数的6.2倍。社会商品零售额增长幅度也超过全国平均水平，值得指出的是，由于我省对个体经营较早放宽了政策，从而使它在发展第三

产业的某些行业中发挥了重要作用。以个体经营为主的集市贸易五年成交额达235.5亿元，超过了前三十年的总和。进行工商登记的城乡个体户，全省已有72万户，从业人员达103万人，他们大部分是从事第三产业的。此外，属于第三产业的交通运输、邮电、金融、城市公用事业以及各种咨询服务业等等，五年来都有较大发展。一九八五年与一九八〇年相比，我省第三产业的产值增长了1.4倍（全国增长0.8倍），第三产业在国民生产总值中所占的比重由24%上升到26.6%，高于全国平均水平。五年来，我省第三产业吸收就业人数达250万之多，占全部新增就业人数的62%。这说明，发展第三产业无论在改善生产生活服务方面，还是在使更多的人安居乐业方面，都发挥了重要作用。在现实生活中不乏这样的现象：两个不同的地区，其工农业产值大体相当，但由于第三产业的发展水平不同，其整个经济的繁荣程度也就明显不同。“六五”实践证明第三产业迅速增长，确实促进了我省国民经济的繁荣，也提高了人民生活的素质。

### （三）

当前，我省经济工作面临着许多新情况和新问题，还存在不少薄弱环节。迫切需要解决好的，有如下几个问题：

一、开放、改革、搞活，还不够，与中央对我们的要求相比，和先进省市相比，都有较大差距。我省除了经济特区和珠江三角洲以外，其余广大地区都还不够开放，经济也搞得不够活。即使是在经济特区和珠江三角洲地区，利用外资特别是港澳以外的外资也不够多，引进真正先进的技术和生产项目也比较少，消化吸收就更不够了。从全省来看，我们的经济发展速度和规模都远不如江苏，搞活大中型企业不如辽宁、天津，发展个体经济不如温州，乡镇企业不如江浙。对此，我们必须保持清醒的认识，绝不可盲目自满，夜郎自大。

二、宏观管理跟不上放权、搞活的形势。如何在对下放权的同时保证必要的集中统一，在搞活的同时加强宏观管理，我们的办法还不多，致使经济工作一度出现了某些方面的失控。我们至今还未能制订出全省经济发展的战略规划。如何使全省经济合理布局 and 协调发展，也有待研究和解决。不少地区和部门，出现了盲目布点、重复建设的问题，造成了不应有的损失。

三、固定资产投资结构不尽合理，在一些方面投资规模过大。“六五”期间我省全社会固定资产投资比“五五”时期增长3.75倍，平均每年递增48.1%。从一九八四年下半年开始，投资规模过大，增长过猛，非生产性投资占的比重过高，造成了“六五”后期社会总需求膨胀、国民经济各方面都紧张。投资结构不尽合理，该上的（如能源、交通建设）上得不够，不该上的（如许多重复建设）上得太多。投资的效果也不理想，基建完工率逐年下降。

四、全省地区之间经济发展不平衡。我省的珠江三角洲地区经济发展较快，这是好事，但除了这16个县市外，广大山区仍较穷，其他沿海地区、丘陵地区的发展也不快。富裕地区与落后地区的差距很大。一九八五年佛山市农民人均纯收入八百多元，其中南海县超过一千元，而山区的一些地方只有二百五十元左右，甚至还有一部分农民的温饱问题仍未根本解决。海南少数民族地区、韶关石灰岩地区的一些群众，还处于非常贫困落后的状态。发达地区仅占全省总面积的一成多，而落后面则很大，这是我省比江苏、浙江等省市落后的一个重要原因。

五、电力、交通建设同经济发展的需要不相适应。电力紧缺、交通落后，本来就是影响我省经济发展的主要问题。“六五”期间虽然作了很大努力，但矛盾仍十分突出。一九八五年全省人均占有发电量仅270度，大大低于全国人平370度的水平。许多工厂因缺电而“开四停三”。全省电力缺口达40%以上。公路桥梁建设仍落后于车辆流量的增长。汽车一九八五年比一九八〇年增长1.4倍，而同

期公路里程仅增2.7%，车多路少，交通堵塞十分严重。这些都严重地拖了经济发展的后腿。

六、财力过于分散，重点建设资金不足。“六五”期间，全省财政收入有较大幅度的增长，但省级财政增收不多。另一方面，财政收入“分灶”了，财政支出则没有完全“分灶”，一些不应由省统支的项目仍由省财政开支，造成省级财力严重不足，以致很多该办的事无能力去办。如电力建设，“六五”期间平均每年需投资4—5亿元，但省级财政预算每年只能安排1亿元左右。财力分散后，对下面增加的财力在使用上又缺乏严格的管理和引导，财政纪律松弛，有的地方乱花钱，造成不少浪费。

七、外汇使用不尽合理。我省外汇较多，如能合理使用，本是加快我省现代化建设的一个非常有利的条件。但是，由于外汇的管理和使用存在一些问题，致使这一优势未能充分发挥。省里掌握的外汇不多，大量外汇分散在下面，对物资进口又缺乏严格的管理和完善的审批制度，有些地方和单位不按规矩办事，乱花外汇。用于引进技术、设备，从技术上装备我省工业农业的外汇偏少，不少地方和单位却用来之不易的外汇大量进口838计算器、冷暖风机之类的“洋货”去倒卖，结果造成几十亿元的积压。

以上我们着重回顾了我省“六五”期间的经济工作，其他各方面的情况也是一分为二的。精神文明建设取得了重要成绩，但也存在很多不足。党风和社会风气虽然不断好转，问题仍然不少。加强思想政治工作的一些部署和措施，常常落实得不好；我们对某些问题的出现缺乏预见性，见事迟；对某些不良思想、歪风邪气和违法犯罪活动，斗争还不够及时和有力，等等。所有这些，都需要我们今后努力克服和解决，争取在“七五”期间取得更好的成绩。

# “六五”计划执行情况及经验教训

## 省计委综合处

“六五”时期，我省实行“特殊政策、灵活措施”，在改革和开放中先行一步，为建设有中国特色的社会主义进行有益的探索，积累可贵的经验，开创建国以来最兴旺的新局面。生产建设的发展，人民生活的改善，都加快了速度，超额完成计划规定的主要指标，全省的经济环境和社会面貌发生了深刻的变化。认真地分析和总结“六五”计划执行情况及其经验教训，是很有现实意义的。

### 一、计划执行情况和重大成就

进入“六五”时期之前，中央有两个重大决策，给南粤大地带来无限生机和活力，给“六五”时期的发展提供条件。

一九七八年底，党中央召开十一届三中全会，决定把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来，提出对外实行开放，对内搞活经济，以及加快农业发展等一系列方针、政策。

一九七九年七月，党中央又作出重大决策，对广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施，在改革、开放中先行一步。它的主要内容包：（1）计划以省为主，凡需要国家统一平衡的主要指标，经国家计委综合平衡后，纳入国家计划；基建项目，按规定的额度以下，由省自行审批。（2）财政大包干，每年上缴中央财政10亿元，一九八〇年起一定五年不变。（3）外贸财务包干，外汇按比例分成，进出口贸易由省安排经营。（4）试办经济特区。省委提出“对外更加开放，对内更加搞活，对下更加放权”，作为广东经济和社会发展的指导思想。一九八〇年，在开放、改革、搞活的具体实施中，省政府颁发有关在国家计划指导下搞好市场调节十条试行办法，搞活市场十二项措施等文件。缩小指令性计划，扩大指导性计

划和市场调节范围，一、二类农村产品由47种调为25种，一、二类日用工业品由95种调为51种。调整和放开价格，计划价、浮动价和议价三种形式并存。提高农产品收购价，增加国家补贴，开始建立各种形式的农业生产责任制，打破“以粮为纲”的束缚，因地制宜合理调整农业生产结构。从实际出发，调整工业结构，加速轻工业发展。下放基建项目审批权，利用外资和自筹基建项目分别规定不同额度，下放给省属厅局和市地、县。开展“三来一补”等对外经济活动。国民经济和社会事业都取得了令人鼓舞的可喜成就。一九八〇年与一九七八年比较，农业总产值122亿元，增长10.5%；工业总产值243亿元，增长16.6%；外贸出口总值21.3亿美元，增长70%；社会商品零售总额148亿元，增长40.7%。在发展过程中也存在一些问题。国民经济主要比例还不协调，能源等基础设施十分薄弱，财政收入37亿元，未达到一九七八年水平，货币投放量大，物价上涨等。面对这样一个基础以及中央对“六五”时期经济发展的方针，我省在“六五”国民经济和社会发展规划中提出主要任务是：继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针和特殊政策、灵活措施，坚决而有秩序地进行改革，积极推进技术改造，加强农业、能源交通、教育科学，扩大对外经济贸易，提高经济效益，保持较高的经济增长速度，保持市场物价基本稳定，继续改善人民物质文化生活。

“六五”计划头一年，即一九八一年，中央提出“经济上进一步调整，政治上进一步稳定”的方针，我省在贯彻中央的方针和特殊政策、灵活措施中，强调正确处理好改革和调整，调整和发展的关系。在农村经济方面，调整粮食和经济作物比例，退耕不宜种粮食的土地，粮食种植面积调到7230万亩，比上年减少540万亩，发展多种经营，特别是糖蔗，采取吨糖吨粮政策，面积增加到322万亩，增加65万亩。粮食和经济作物各占农作物面积的比例由上年的78.4%和13.4%调整为76.9%和15.1%。同时，允许农村集体经济

组织加工、销售、运输自己的农村产品，促进了农工商运综合经营的发展。在国营工业企业实行扩大企业自主权试点和推广清远县经验，全省90%以上的企业实行多种形式的经济责任制。调整工业结构，运用银行贷款和外资，引进技术设备，加快轻纺工业的发展。调整重工业服务方向，工业生产保持了发展的势头，工业总产值达到279.5亿元，完成年计划109%，比上年增长14.8%，其中轻工业总产值达161亿元，增长17.4%。轻重工业的比重由上年62：38调整为65：35。在对外经济贸易方面，进行外贸体制改革新尝试，执行外贸财务包干，外贸出口换汇成本按每1美元为2.8元由省包干，自负盈亏。外汇实行分成制，中央对省，贸易外汇以一九七八年为基数，超基数三七分成。非贸易外汇超基数留成。省对各市（地）、县、企业按不同比例留成，实行创汇与用汇相结合。沿海各地“三来一补”、合作、合资经营迅速展开，遍及67个市县，工缴费收汇1.4亿美元，比上年增长56%。外贸出口达24.2亿美元，完成年计划111%，比上年增长9.3%。在物价管理体制方面放开、放早。水果、水产等一批农村产品价格放开后，价格上涨，刺激生产，农副产品上市量增多。淡水产品产量达24万吨，增产3万吨。在全国调整八种副食品价格、列名放开110种小商品价格时，广东则列名管理102种小商品价格，其余全部放开。火柴和低瓦灯泡，率先提价，敞开供应。由于集市贸易发展较快和价格放开，社会零售物价总指数上升幅度较大，在一九八〇年上升8.5%的基础上，一九八一年又上升9.3%。市场物价的大波动，引起强烈的反响，群众说：现在物价高，但有钱能买到东西，方便多了，城乡市场出现一片繁荣兴旺的新景象。

在改革、开放中经验不足，因而产生一些问题，突出的是走私贩私、贪污受贿等经济领域犯罪活动；部分留成外汇使用不当，过多地进口高盈利消费品和汽车在国内市场推销，在省内外造成了不良的影响。