

財
政
年
鑑
三
編

分鴻鈞署



財
政
年
鑑
三
編

分鴻鈞署



席主蔣府政民國

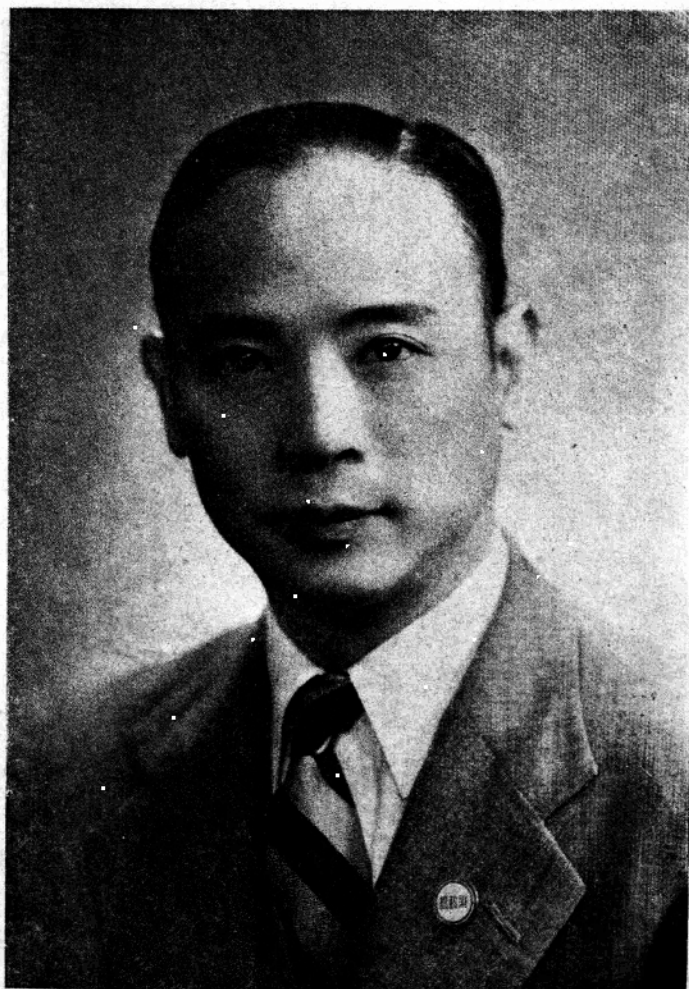


財 政 部 部 長



俞 鴻 鈞

財政部政務次長



徐 柏 園

財政部常務次長



儻

李

凡例

一 本編係承續財政年鑑續編而編，定名為財政年鑑三編。

一 本編共分十四篇：（一）財政政策概述，（二）財務機構與人事，（三）計政與公庫，（四）直接稅，（五）土地稅，（六）關稅，（七）鹽政，（八）貨物稅，（九）國債，（十）金融，（十一）物資，（十二）地方財政，（十三）財政大事記，（十四）各國財政概況。分別編次，各為起訖。

一 本編取材，以財政部檔案為主，銜接財政年鑑續編，自三十二年敍起至三十五年底止，三十六年以後之事，除必要時間有述及外，概不敍錄，以明段落。

一 本編內容，事實與數字并重，理論文字概不採錄。

一 續編原有專賣一篇，本編因鹽、糖、菸、火柴專賣，業經停辦，仍行征稅，故將專賣停辦前概況，分別併入鹽政篇及貨物稅篇內敍述，不再另立專篇，以便查閱。

一 凡屬抗戰期間應守秘密之數字，如戰時歷年預決算，及戰時國庫收支等，未列入續編者，均於本編內補行發表，俾臻完備。

一 田賦雖已劃歸糧食部征收實物，但屬土地稅範圍，故在土地稅篇內仍列田賦一章，銜接續編敍述，不使中斷，並承糧食部田賦署代撰，附此誌謝。

一 各國財政概況二篇，以搜集資料難臻完備，僅列英美蘇三國，此為事實所限，閱者諒之。又此篇承中央銀行經濟研究處代撰，附此誌謝。

一 本編對於各種法規，仍依前編例，均分別附錄於有關各篇之末，不另立門類，以便翻查，其已廢止之法規，凡屬重要者，亦酌量列入，藉供參攷，彙存史實。

一 本編因奉行節約紙張功令，每頁所排字數，不免稍擠，惟印刷裝訂，仍力求清晰齊整，俾易閱讀，而便保存。

一 本編編纂協纂，係由財政部職員中指派兼任，公務餘暇，從事撰述，墨誤罅漏，自知不免，尙希海內博雅，加以

指正。

財政年鑑三編序

財政爲庶政所自出，入人之國，觀人之政，不必旁搜博覽，但求得其歲用數目，以分析其出入之類別，則其國之治亂興衰，可以推而知之。在昔閉關時代，庶政既不公開，一國歲計之出入，僅委諸少數主其事者之手，而載在檔冊者，又略而不詳。易代以後，好古之士搜求掌故，掇拾編次，用力雖勤，終不免於闕漏。故歷代財政之沿革，散見於史志及私人類纂之書者，皆不過稍具崖略，不足以鑒研究財政史者之望。惟元和會計錄，係當代之書，與現代年鑑編纂之意相近，亦未有屢續成之者。蓋世異事殊，古簡而今繁，古疏而今密，古私而今公，古遲而今速，其勢則然，非古人拙而今人巧也。財政部財政年鑑之編集，起於民元，迄二十二年是爲正編，又自二十三年起迄於三十一年是爲續編。於今又五年矣，同人等不敢墜前政之業，爰自三十二年起至三十五年止，再續此編。屬稿已竟，余因之有感焉：政治者隨時代進化而遞變者也，古之理財者，以量入爲出開源節流爲經，以薄賦省事爲緯。今之理財者，以量出爲入利國利民爲經，以量力取盈信賞必罰爲緯。一則竭民力以奉一人，一則取之於民者，用之於民。其不得不變者，乃事有必至，理有固然，若決江河沛然莫之能禦。不寧惟是，國民政府成立二十餘載，若銀行幣制賦稅舉諸端，固已應時會之所需，屢經變革，亦其勢有不得不然者，而欲求其蛻變之迹，首尾完具，則是編之續，洵不可以已也，治近代財政史者，或將有取於斯。

財政年鑑三編目錄

第一篇 財政政策概述

第一章 緒言	一
--------	---

第二章 戰時財政政策概述	五
--------------	---

第一節 主席關於財政政策之訓示	五
-----------------	---

第一目 總述	五
--------	---

第二目 租稅	七
--------	---

第三目 公債	八
--------	---

第四目 金融	八
--------	---

第五目 貿易	九
--------	---

第六目 財務行政	九
----------	---

第七目 地方財政	一一
----------	----

第二節 第六屆全國代表大會及歷屆中央全

會關於財政政策之決議案	一一
-------------	----

第一目 總述	一一
--------	----

第二目 租稅	一二
--------	----

第三目 金融	一二
--------	----

第四目 物資	一三
--------	----

第五目 財務行政	一四
----------	----

第六目 地方財政	一四
----------	----

第三節 國民參政會關於財政政策之決議

案	一六
---	----

第一目 總述	一六
--------	----

第二目 租稅	一七
--------	----

第三目 公債	一八
--------	----

第四目 金融	一八
--------	----

第五目 物資	一九
--------	----

第六目 財務行政	二〇
----------	----

第七目 地方財政	二一
----------	----

第四節 行政院宋院長關於財政政策之闡

述	二二
---	----

第一目 總述	二二
--------	----

第二目 租稅	二三
--------	----

第三目 金融	二三
--------	----

第四目 貿易	二三
--------	----

第五目 地方財政	二四
----------	----

第五節 孔前兼部長關於財政政策之闡述……二四

第一目 總述……………二四

第二目 租稅……………二七

第三目 公債……………二八

第四目 金融……………二九

第五目 貿易……………三〇

第六目 財務行政……………三一

第七目 地方財政……………三二

第六節 俞部長關於財政政策之闡述……………三三

第一目 總述……………三三

第二目 租稅……………三五

第三目 公債……………三七

第四目 金融……………三七

第五目 物資……………三九

第六目 財務行政……………三九

第七目 地方財政……………四〇

第八目 收復區財政金融之措施……………四一

第三章 復員時期財政政策概述 四一

第一節 總述……………四一

第二節 租稅……………四三

第一目 直接稅之調整……………四四

第二目 貨物稅之調整……………四四

第三目 關稅之調整……………四四

第四目 鹽稅之調整……………四五

第三節 公債……………四六

第一目 國債之整理……………四六

第二目 敵偽債券之處理……………四七

第四節 金融……………四八

第一目 幣值之穩定……………四八

第二目 金融之管制……………四九

第三目 敵偽金融之清理……………五一

第五節 財務行政……………五三

第六節 地方財政……………五三

第四章 結論……………五五

第二篇 財務機構與人事

第一章 財務機構……………一

第一節 財政部內部組織之調整……………一

第二節 財政部所屬機關組織之調整……………二

第一目 國庫……………二

第二目 直接稅……………二

第三目 貨物稅……………四

第四目 關稅……………五

第五目 鹽政……………六

第六目 田賦……………六

第七目 金融……………八

第八目 公債……………一〇

第九目 專賣……………一一

第十目 緝私……………一二

第十一目 貿易……………一二

第十二目 花紗布管制……………一二

第十三目 貨運管理……………一三

第十四目 研究……………一四

第二章 財務人事……………一七

第一節 人事管理機構……………一七

第一目 部內人事管理機構……………一七

第二目 所屬機關人事管理機構……………一七

第二節 人事行政……………一八

第一目 概述……………一八

第二目 編制與員額……………一九

第三目 考試與甄選……………三〇

第四目 訓練……………四一

第五目 任用……………四二

第六目 待遇……………四四

第七目 考核……………四八

第八目 保障……………六三

第九目 調遷……………六四

第十目 保證……………六六

第十一目 進修與考察……………七二

第十二目 休假養卹及福利……………七三

第三章 財務視察……………七五

第一節 概述……………七五

第二節 財務視察工作實況……………七五

第一目 部視察……………七五

第二目 直接稅之督察……………七六

第三目 貨物稅之督察……………七七

第四目 關稅之視察……………七七

附錄法規

第五目 鹽政之視察.....	七八	十五 財政部專賣事業管理局組織條例草案.....	九八
第六目 國庫之稽核.....	七九	十六 財政部各省區專賣事業局組織條例草案.....	一〇〇
第七目 金融之稽核.....	七九	十七 財政部花紗布管制局組織條例.....	一〇二
第八目 地方財政之督導.....	八〇	十八 財政部戰時貨運管理局組織條例.....	一〇四
		十九 財政部各區戰時貨運管理局組織規程.....	一〇四
		二十 財政部財政研究委員會組織條例.....	一〇五
一 財政部直接稅署組織法草案.....	八一	二一 財政部人事處組織規程.....	一〇六
二 財政部省區直接稅局組織條例草案.....	八三	二二 財政部人事處辦事細則.....	一〇七
三 財政部縣市直接稅分局組織條例草案.....	八五	二三 特種考試財務人員考試規則.....	一〇九
四 財政部省區貨物稅局組織條例草案.....	八六	二四 特種考試財務人員考試委員會組織規程.....	一一〇
五 財政部縣市貨物稅分局組織條例草案.....	八七	二五 財務人員考試委員會分區設置辦事處辦法.....	一一一
六 財政部鹽政局組織法草案.....	八八	二六 三十五年特種考試財務人員考試及格人員分發學習任用辦法.....	一二二
七 各省(市)田賦糧食管理處組織規程.....	九〇	二七 財政部貨物稅分局長登用辦法.....	一二三
八 各縣(市)田賦糧食管理處組織規程.....	九二	二八 財政部裁併各機關職員任用辦法.....	一二六
九 財政部銀行監理官辦公處組織規程.....	九三	二九 財政部直接稅分局長稅收考核辦法.....	一二六
十 財政部清理敵偽金融機構督導委員會組織規程.....	九四	三十 直接稅各級工作人員調遷復職辦法.....	一二七
十一 財政部清理偽中央儲備銀行總處組織規程.....	九四	三一 財政部各級直接稅局審核員任免輪調辦法.....	一二九
十二 財政部派員監理台灣銀行發行新台幣辦法.....	九五		
十三 財政部整理省公債委員會組織章程.....	九六		
十四 財政部公債籌募委員會組織章程.....	九七		

三二	財政部稅務人員保證辦法	一二〇
三三	財政部職員國外進修辦法	一二一
三四	修正財政部職員考勤規則	一二二
三五	財政部職員宿舍管理規則	一二五

第三篇 計政與公庫

第一章 計政概述

第一節	推設會計機構	一
第二節	改訂收支系統	一
第三節	其他重要設施	二

第二章 歲計

第一節 制度

第一目	普通基金預算	三
第二目	特種基金預算	六
第三目	普通基金決算	七
第四目	特種基金決算	八
第二節	各年度預算	九

第一目	民國二十六年度預算概況	九
-----	-------------	---

第二目	民國二十七年年度預算概況	一一
第三目	民國二十八年年度預算概況	一二
第四目	民國二十九年年度預算概況	一四
第五目	民國三十年度預算概況	一六
第六目	民國三十一年度預算概況	一八
第七目	民國三十二年度預算概況	二一
第八目	民國三十三年度預算概況	二四
第九目	民國三十四年度預算概況	二八
第十目	民國三十五年度預算概況	三〇

第三節 各年度決算

第一目	民國二十九年至三十二年國家歲入歲出總決算	三四
第二目	民國二十九年至三十四年度財政部主管二級決算	四六

第三章 會計

第一節 概述

第二節 制度

第一目	財政部特種公務稅務征課會計制度	七九
第二目	財政部特種公務鹽稅征課會計制度	七九
第三目	國庫出納會計制度	七九
第四目	財政部財務收支統制會計制度	八〇

第四章 統計……………八

第一節 概述……………八一

第一目 財政統計與行政之配合……………八一

第二目 財政統計之細效……………八一

第二節 各級財政統計機構……………八一

第一目 財政部各單位……………八一

第二目 財政部所屬各級機關……………八二

第三節 財政統計工作概況……………八六

第一目 各類公務統計方案之實施……………八六

第二目 稅收旬報之改進……………八六

第三目 統計分析及研究……………八七

第四目 編繪統計手冊提要及圖表……………八七

第五目 戰時損失統計之編製……………八七

第六目 所屬統計機構工作之督導……………八八

第四節 各項主要統計……………八八

一 法幣及東北流通券台灣銀行券發行數額統計表……………八九

二 全國銀行設立及停業統計表……………八九

三 全國各銀行儲蓄存款暨繳存保證金數額統計表……………八九

表……………九〇

四 中央六行局各種儲蓄存款統計表……………九〇

五 中央信託局辦理戰時陸地兵險統計表……………九〇

六 中央信託局辦理戰時運輸兵險統計表……………九一

七 華僑匯款數額統計表……………九一

八 全國各重要城市利息行市統計表……………九二

九 重慶市內匯行市統計表……………九三

一〇 上海市內匯行市統計表……………九三

十一 全國各重要城市黃金行市統計表……………九四

十二 重慶市銀錢業票據交換數額統計表……………九四

十三 上海市票據交換數額統計表……………九五

十四 法幣折合黃金存款統計表……………九六

十五 國家銀行分支行處暨分佈統計表……………插頁

十六 省銀行及縣立銀行分支行處暨分佈統計表……………插頁

十七 商業銀行及銀號錢莊分支行處暨分佈統計表……………插頁

十八 四聯總處核定放款統計表……………九七

十九 註冊銀行增減資金統計表……………九七

二〇 農業貸款及農業投資餘額及其指數統計表……………九八

二一 收兌金銀數值統計表……………九八

二二 國庫收入統計表……………插頁

二三 國庫支出統計表……………插頁

二四	三十四年度國庫收支統計表	九九
二五	歷年國稅及專賣利益收入統計表	一〇一
二六	內債舉借統計表	插頁
二七	內債償還統計表	插頁
二八	三十一年同盟勝利美金公債募解數額統計表	一〇三
二九	三十一年同盟勝利國幣公債募解數額統計表	一〇三
三〇	三十二年同盟勝利國幣公債募解數額統計表	一〇三
三一	三十三年同盟勝利國幣公債募解數額統計表	一〇四
三二	上海統一公債行市統計表	一〇五
三三	外債舉借統計表	插頁
三四	外債動用及已還本息統計表	插頁
三五	海關進出口貨物淨值統計表	插頁
三六	海關進出口貨物淨值國別表	一〇七
三七	海關進出口貨物淨值國別表	一〇九
三八	海關進出口貨物數量與價值統計表	一一一
三九	海關進出口貨物數量與價值統計表	一二二
四〇	海關進出口金銀價值統計表	一四
四一	各區產鹽數量統計表	一五
四二	各區銷鹽數量統計表	一五
四三	各區製鹽成本統計表	一六

四四	財政部各級機關單位及職員人數統計表	一二七
----	-------------------	-----

第五章 公庫 一一八

第一節 公庫制度 一一八

第一目	公庫制度之推行	一一八
第二目	公庫系統及其機構	一二一

第一節 庫款處理 一二三

第一目	概述	一二三
第二目	捐獻款項之統收	一二三
第三目	生活補助費之撥發	一二六
第四目	庫款之考核	一二八
第五目	財物之保管	一二九

第三節 國庫收支 一二九

第一目	概述	一二九
第二目	民國二十六年國庫收支概況	一二九
第三目	民國二十七年國庫收支概況	一三一
第四目	民國二十八年國庫收支概況	一三三
第五目	民國二十九年國庫收支概況	一三四
第六目	民國三十年國庫收支概況	一三七
第七目	民國三十一年國庫收支概況	一三九

附錄法規

第八目 民國三十二年度國庫收支概況	一四一
第九目 民國三十三年度國庫收支概況	一四四
第十目 民國三十四年度國庫收支概況	一四七

一 財政收支系統法	一五一
二 財政收支系統法施行條例	一六一
三 戰時國家總預算編審辦法(三十二年修正)	一六一
四 戰時國家總預算編審辦法(三十三年修正)	一六二
(附戰時國家總預算部門科目表)	一六二
五 三十三年度國家總預算編審原則	一六八
六 三十三年度概算編審標準	一六九
七 三十四年度國家總預算編審原則	一六九
八 編製三十四年度國家總預算注意事項	一七〇
九 三十五年度國家總預算編審辦法	一七一
一〇 改訂財政收支系統後各級政府三十五年度總預算整編辦法	一七三
十一 三十六年度中央政府總預算編審辦法	一七五
十二 各級政府共分各稅預算編製辦法	一七六
十三 中央分配縣市國稅處理辦法	一七七
十四 中央分年豁免各省田賦補助縣市經費辦法	一七七

十五 三十五六兩年度豁免田賦省縣中央補助經費辦法	一七八
十六 國地共分各稅征收繳納辦法	一七九
十七 各機關分配預算編製辦法	一八〇
十八 三十三年度各機關分配預算編製辦法	一八〇
十九 三十三年度國家總預算各項經費保留數動支辦法	一八〇
二〇 三十五年度中央各機關追加經常支出預算標準	一八一
二一 戰時營業預算編審辦法	一八一
二二 修訂戰時營業預算編審辦法	一八二
二三 營業基金預算科目	一八三
二四 營業預算科目及預算決算結算格式說明	一八四
二五 非營業循環基金預算科目	一八六
二六 非營業循環基金預算科目及預算結算格式說明	一八八
二七 各省三十三年度歲出單位概算書編列原則	一九〇
二八 各省編製三十三年度歲出預算要點	一九〇
二九 省市單位預算執行補充辦法	一九一
三〇 各省市編製三十四年度歲出預算要點	一九二
三一 三十六年度省及院轄市預算編審辦法	一九三
三二 三十六年度省市預算編製要點	一九三

三三	戰時縣市預算編審辦法	一九五
三四	中央各機關編製三十一年度決算注意事項	一九六
三五	中央各機關編製三十二年度決算注意事項	一九六
三六	中央各機關編製年度決算之要點	一九七
三七	各省市編製年度決算之要點	一九八
三八	戰時營業決算編審辦法	一九八
三九	各省市機關編製三十一年度決算注意事項	一九九
四〇	財政部所屬各機關審編各項會計報告應行注意要點	一九九
四一	會計審計簡化辦法	二〇五
四二	職工福利金條例	二〇五
四三	公務員戰時生活補助辦法	二〇六
四四	公務員戰時生活補助辦法施行細則	二〇八
四五	中央公務員醫藥生育補助辦法補充規定	二〇九
四六	三十三年度中央公糧（包括實物及代金）撥發辦法	二一〇
四七	三十四年度中央公糧撥發辦法	二一一
四八	三十三年度各機關公務員生活補助費及公糧（包括實物及代金）編列預算辦法	二一四
四九	省級公務員戰時醫藥生育補助辦法補充規定	二一八
五〇	公務員生活補助辦法（附應自三十五年度起廢止之法令一覽表）	二一九
五一	國營事業機關人員待遇辦法	二二〇
五二	機關結束費發給辦法	二二一
五三	黨政各機關工作計劃及概算配合編造通則	二二一
五四	公務員交代條例	二二六
五五	財政部所屬機關公務員交代條例施行規則	二二七
五六	財政部所屬各級機關辦理機關結束或長官更迭交代事項應負責任及交代不清處理辦法	二二七
五七	公有營業及公有事業機關審計條例	二三〇
五八	財政部公務統計方案實施辦法	二三一
五九	簡化統一統計表冊實施辦法	二三三
六〇	財政部所屬各省區直接稅局統計室辦事細則	三四
六一	財政部所屬各區直接稅局所屬各分局電報每旬稅收辦法	二三六
六二	貨物稅每旬稅收電報及表報辦法	二三七
六三	財政部所屬各稅收機關報告稅收旬報總	