

内部文件

注意保存



温州市第九届
人民代表大会第五次会议
文件汇编

553

05

温州市人民代表大会常务委员会办公室编

二〇〇二年四月

温州市第九届
人民代表大会第五次会议文件汇编

温州市人民代表大会常务委员会办公室编

二〇〇二年四月

大会决议和报告

目 录

大会决议和报告

温州市第九届人民代表大会第五次会议

关于政府工作报告的决议..... (1)

政府工作报告..... 钱兴中(5)

温州市第九届人民代表大会第五次会议

关于温州市 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况、

2002 年国民经济和社会发展规划的决议 (28)

温州市第九届人民代表大会第五次会议国民经济计划和

财政预算审查委员会关于温州市 2001 年国民经济和

社会发展规划情况、2002 年国民经济和社会发展

计划草案的报告和市查报告 (29)

关于温州市 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况、

2002 年国民经济和社会发展规划草案的报告 卓高柱(35)

温州市第九届人民代表大会第五次会议

关于温州市 2001 年地方财政预算执行情况和

2002 年地方财政预算的决议 (47)

温州市第九届人民代表大会第五次会议国民经济计划和

财政预算审查委员会关于温州市 2001 地方财政预算执行

情况和 2002 年地方财政预算草案的报告的审查报告·····	(48)
关于温州审 2001 地方财政预算执行情况和	
2002 年地方财政预算草案的报告 ·····	叶际仁(54)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
关于市人民代表大会常务委员会工作报告的决议 ·····	(65)
温州市人民代表大会常务委员会工作报告 ·····	连正德(67)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
关于市中级人民法院工作报告的决议 ·····	(80)
温州市中级人民法院工作报告 ·····	包祥水(81)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
关于市人民检察院工作报告的决议 ·····	(93)
温州市人民检察院工作报告 ·····	赵建平(94)
关于温州市第九届人民代表大会第五次会议	
代表提出的议案处理意见的报告·····	(105)
在市九届人大五次会议闭幕时的讲话·····	连正德(136)

各项名单、决定、议程和日程

温州市第九届人民代表大会第五次会议议程·····	(141)
温州审第九届人民代表大会第五次会议	
主席团和秘书长名单·····	(142)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
国民经济计划和财政预算审查委员会名单·····	(144)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
主席团常务主席名单·····	(145)

温州市第九届人民代表大会第五次会议	
执行主席分组名单.....	(146)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
副秘书长名单.....	(148)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
各代表团团长、副团长名单	(149)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
各代表团代表名单.....	(151)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
列席人员名单.....	(158)
温州市第九届人民代表大会第五次会议	
关于议案截止日期的决定.....	(170)
温州市第九届人民代表大会第五次会议日程.....	(171)

温州市第九届人民代表大会第五次会议

关于政府工作报告的决议

(2002年3月29日温州市第九届
人民代表大会第五次会议通过)

温州市第九届人民代表大会第五次会议认真审查了钱兴中市长所作的《政府工作报告》。会议认为,报告对过去一年工作的总结符合实际,提出新一年的工作任务和措施切实可行。会议决定批准这个报告。

会议认为,认真做好2002年的各项工作,努力完成本次会议确定的各项任务,具有十分重要的意义。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜,以江泽民同志“七一”重要讲话和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十五届五中、六中全会和中央经济工作会议精神,认清形势,坚定信心,开拓创新,奋发进取,确保国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,把现代化新温州建设大步推向前进。

会议指出,经济发展在优化结构、提高质量的基础上,实现量的新扩张,国内生产总值跨越千亿元大关,预期调控目标为增长12%;在党的十六大前建成全国文明城市,使精神文明建设上新水平;要全力打好新一轮扶贫攻坚战,确保被列入省百乡扶贫攻坚计划的38个欠发达乡镇农民人均纯收入达到1500元以上,使欠发达地区加快发展,这是今年全市经济和社会发展的三大目标。要采取

积极有效的措施，加快发展步伐，加大改革力度，推进结构调整，维护社会稳定，确保实现三大目标。

会议强调，必须在推进经济结构的战略性调整中加快发展。要重点扶持龙头企业特别是农产品加工企业，提高农业产业化水平，促进农业增效和农民增收。以提升工业园区为依托，扶持重点骨干企业为抓手，加快企业技术改造为重点，促进工业经济提层次、上规模、成气候，努力形成工业经济发展的新优势。大力发展高素质的第三产业，提高第三产业在国内生产总值中的比重。重点抓好中心城市建设和小城市发展，在做好城市总体规划的基础上，突出抓好村镇规划建设，集中精力抓好重点工程建设，加快城市化进程。化大力气抓好扶贫开发，加快欠发达地区开发和建设，努力促进区域经济协调发展。在经济发展中，要继续坚持扩大内需的方针，努力扩大投资和消费。要十分重视以信息化提升工业化，推进国民经济和社会发展的信息化。要全面实施科教兴市，推进科技体制改革和创新。要继续突出教育优先发展的战略地位，加大对教育的投入，加强素质教育。要正确处理经济发展和人口、资源、环境的关系，坚持走可持续发展之路。

会议指出，要以我国加入世界贸易组织为契机，进一步深化改革，扩大开放。要全面推进政府机构改革，加快政府职能转变，提高按照国际通行规则办事的能力。要大力整顿和规范市场经济秩序，推进信用体系建设。要以建立现代企业制度为目标，继续深化国有企业改革，加快民营企业制度创新。要推进经营主体、贸易方式、出口商品和出口市场的多元化，千方百计扩大外贸出口。加大招商引资力度，提高利用外资的规模和水平。积极实施“走出去”

战略，进一步拓展温州经济发展空间。

会议要求，要全力打好创建全国文明城市攻坚战。对照创建标准，加大领导力度，加快硬件设施建设，继续搞好市容环境、交通秩序、治安秩序和拆除违法违章建筑“四大整治”，加强基层基础工作，努力创建国家卫生城市、国家环保模范城市、全国历史文化名城和全国双拥模范城市。特别要抓特色、重管理，切实抓好社区精品工程建设、“安心工程”建设、高教园区建设、城市景观工程建设、非公有制企业文明创建和思想道德建设，大力加强社会的全方位管理，促进创建工作新突破，确保实现创建目标。

会议强调，要把维护稳定放在特别重要的位置。要围绕两年内社会治安明显进步目标，不断深化“严打”整治斗争，全面落实社会治安综合治理各项措施。要切实关心人民群众生活，进一步加强社会保障体系建设，巩固和扩大基本养老和失业保险覆盖面，推进城镇职工基本医疗保险制度改革，认真落实城乡最低生活保障制度，切实保障困难群众和弱势群体的基本生活。增加就业岗位，积极扩大就业，提高人民收入，改善人民生活。高度重视并切实解决涉及群众切身利益的热点、难点问题，妥善处理新时期人民内部矛盾。加强安全生产，确保人民生命财产安全。

会议强调，要切实加强社会主义民主法制建设。认真落实依法治市的各项工作，坚持依法行政，推进政府工作法制化。抓好“四五”普法教育，增强全民法律素质。加强廉政建设，深入开展反腐败斗争。各级政府机关都要高度重视公务员队伍建设，切实转变作风，提倡艰苦奋斗，厉行节约，反对享乐主义、奢侈浪费，坚持密切联系群众，坚决反对形式主义和官僚主义，大兴调查研究之风，

办实事，求实效，创造性地开展工作。

会议号召，全市人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，在中共温州市委的领导下，同心同德，真抓实干，与时俱进，开拓创新，以创建全国文明城市和建设现代化新温州的丰硕成果，迎接党的十六大胜利召开！

政府工作报告

——2002年3月25日在温州市第九届
人民代表大会第五次会议上

温州市市长 钱兴中

各位代表：

现在，我代表温州市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2001年政府工作回顾

新世纪第一年，在中共温州市委的领导下，以邓小平理论为指导，认真贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话和“三个代表”重要思想，围绕建设现代化新温州的总目标，团结全市人民乘势而上，开拓进取，圆满完成了市九届人大四次会议确定的主要任务，实现了新世纪和“十五”计划的良好开局。

国民经济保持快速健康发展。全年完成国内生产总值933.2亿元，比上年增长12.3%；财政总收入96.1亿元，其中地方财政收入63.4亿元，分别增长30.1%和42.4%；全社会固定资产投资328.7亿元，增长23.9%；城市居民人均可支配收入和农村居民人

均纯收入分别达到 13200 元和 4683 元，增长 9.5% 和 9%。主要经济指标继续在全省保持领先。城市综合竞争力进入全国 24 强。经济结构调整取得积极成效。效益农业发展和产业化经营稳步推进，粮食购销市场化改革开局良好。全市种植业粮经产值比例由上年的 49:51 调整为 39.5:60.5。以加快特色产业园区建设和推进企业技术改造为抓手，努力提升特色优势产业和壮大骨干企业。我市被命名为“中国鞋都”、“中国电器之都”、“中国全属外壳打火机生产基地”、“中国剃须刀生产基地”，“穿在温州”的区域品牌进一步打响。规模以上工业全业实现产值增长 17.7%，利润增长 25.1%。15 家企业跻身全国民营企业 500 强。温州数码城和高新技术产业发展呈现良好势头。建筑业整体水平提高。第三产业发展步伐加快，全年实现增加值 347.7 亿元，增长 13.8%，占国内生产总值的比重提高到 37.3%。

改革开放向纵深拓展。国有企业改革进一步深化，产权多元化改造和劳动关系转换力度加大，企业改制面和劳动关系转换面分别达到 95% 和 75%。民营企业制度创新和管理创新迈出新步伐。城市综合配套改革稳步推进。商品市场和土地、人才、技术等要素市场进一步得到培育，市场体系逐步完善。养老保险覆盖面逐步扩大，城镇职工医疗保险和城镇住房制度改革稳步实施。城乡居民最低生活保障制度不断健全，全市有 6 万多人纳入最低生活保障。对内对外开放又上新的台阶。全年完成外贸进出口总额 27.2 亿美元，其中出口 20 亿美元，分别增长 34.9% 和 33.9%。发挥在外温州人的优势，拓展了商机，并创办了一批海外市场，带动了出口的增长。成功举办了第四届温交会。积极实施“走出去”战略，广泛参与中西部大开

发，区域经济的发展空间得到了拓展。

城市化发展进入新阶段。注重发挥规划的指导作用，调整市区行政区划，瑞安、乐清和洞头、永嘉瓯北的城市发展纳入温州大都市区规划，为做大做强中心城市创造有利条件。城市新中心区首期5.2平方公里启动区建设形成高潮。旧城改造加快推进。全年建成安置房45万平方米。十大标志性建筑、十大公园和十大道路建设进展良好，新增绿地面积107万平方米，新增道路面积129万平方米。温瑞塘河综合整治全线展开，完成清淤量1625万立方米。整江流域区域中心城市整体协调规划已经形成，一批经济强镇和现代化示范镇加快向小城市发展。全市城市化水平提高到41%，比上年提高5个百分点。重视区域经济协调发展，推动欠发达地区向小康迈进。

文明城市创建活动深入开展。精神文明基础设施建设有了新的突破，市容环境、交道秩序、社全治安和“拆造”四大整治取得积极成效。广泛开展“21世纪温州人新形象大讨论”等活动，促进了人的素质的提高。我市进入“中国优秀旅游城市”行列。继续实施科教兴市战略。技术创新体系建设得到加强。全年取得重大科技成果98项。经济、社会领域信息化水平有新的提高。基础教育改革和高技布局结构调整加快，办学条件逐步改善，高教园区首期5000亩启动区初具规模。素质教育全面展开，整体教育水平继续提高。高中入学率和高校毛入学率分别提高到73%和14.3%。跨世纪人才发展计划的实施取得新的成效。资源保护、环境治理和计划生育得到加强，文化、卫生、体育、广播电视、新闻出版等各项事业健康发展，民政、民族、宗教、外事、侨务、对台、物价、口

岸等工作进一步加强。人口普查圆满完成。为民办实事项目顺利实施。

经济发展环境得到改善。完成重点建设项目投资 74.5 亿元，增长 20.2%。珊溪水利枢纽工程 6 台机组全部并网发电，甬台温高速公路温州段全线进入施工阶段，金丽温高速公路三期、七里港区一期、温州电厂二期、洞头五岛相速工程等一批重大基础设施项目相继建成或基本建成。金年建成高等级公路 64 公里，其中高速公路 40.5 公里；建成标准江堤 46 公里、标准农田 29.7 万亩。电网建设和改造完成投资 10.7 亿元，全社会用电量首次突破 100 亿千瓦时。通信网络建设加快，温州成为全国首个电话号码升 8 位的地级市。整顿和规范市场经济秩序取得积极成效。政府机构改革全面启动。行政审批制度改革逐步深化。深入开展“双教一评”和百家金业评政府活动，转变机关作风。实施政务公开，增强政府行为透明度。国防动员工作取得新进展。扎实开展“严打”整治斗争和社会治安综合治理。廉政建设和反腐败斗争取得新的成绩。

各位代表，去年我市经济、社会发展的成绩来之不易。这是在党中央、国务院和省委、省政府正确领导下，市委统揽全局、协调各方，市人大依法监督、市政协参政议政的结果，是全市人民弘扬温州精神、努力拼搏奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全审广大工人、农民、知识分子、干部和参与我市建设的百万外来务工人员，向给予政府工作积极支持的人大代表和政协委员，向驻温人民解放军、武警部队官兵和各界人士，向关心温州发展的香港和澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞、国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾一年来的工作,我们也清醒地看到,温州经济建设和社会生活中还存在着不少矛盾和问题。经济发展中“低、小、散”问题还没有得到根本解决,企业的核心竞争力有待增强;农村经济结构战略性调整步子不快,农民持续增收难度较大;土地、资金、人才等要素供给还难以适应经济发展的需要,经济发展环境和市场经济秩序有待进一步完善和规范;社会稳定方面存在不少隐忧,安企生产形势较为严峻。政府职能转变尚不适应加入世贸组织新形势的要求,还存在着一些形式主义、官僚主义和消根腐败现象。这些问题和矛盾,有的是多年积累下来的,也有的与工作中的缺点和失误有关。我们将高度重视这些问题,采取有效措施加以解决。

二、2002 年政府工作的总体要求和主要任务

2002 年是我国加入世贸组织的第一年,也是党的十六大召开的喜庆之年。做好今年的政府工作,具有特殊重要的意义。

当前国际经济形势不确定因素增多,对温州经济影响的严峻性不可低估。加入世贸组织符合我国的根本利益,同时对由此带来的挑战也要有足够的估计。在新的形势面前,发扬温州人奋发有为、艰苦创业的精神,是有效应对复杂多变国际经济环境和加入世贸组织的一大良策。我们既要保持清醒的头脑,把困难估计得充分一些,更要有与时俱进的精神状态,敢于迎接挑战,善于抓住机遇,勇于战胜困难,努力在解放思想、抢抓机遇上先人一步,在优化结构、产业升级上高人一筹,在体制改革、技术创新上快人一拍,在对外开放、扬长遇短上胜人一招,不以小富为满足,不因小胜面停步。只要全市上下齐心协力、奋力进取,我们必将赢得一个更为广

阔的发展前景。

根据市委八届八次全会精神，今年政府工作的总体要求是，以邓小平理论和党的十五大精神为指导，全面贯彻落实江泽民同志“七一”重要讲话和党的十五届五中、六中全会精神，按照“三个代表”的要求，围绕“稳定、安全、灵活、多元”八字方针，继续突出现代化新温州建设的“三个战略重点”，加快实施“四个计划”，努力在灵活和多元工作中开拓创新，在培育和保护内需上求得发展，在开放和整合优势中实现跨越，在加强信用建设和优化发展环境中争创新的优势，促进我市经济社会持续快速健康发展，以优异成绩迎接党的十六大的胜利召开。

今年全市经济和社会发展的主要任务是，第一、经济发展在优化结构、提高质量的基础上，实现量的新扩张，国内生产总值比上年增长 12%，跨越千亿元大关；第二、在党的十六大前建成全国文明城市（全国创建文明城市工作先进城市），使精神文明建设上新水平；第三、确保列入省百乡扶贫攻坚计划的 38 个欠发达乡镇农民人均纯收入达到 1500 元以上，使欠发达地区加快发展。其他主要调控预期目标是，财政总收入增长 12.2%，其中地方财政收入增长 12.5%，外贸出口总额增长 13%，城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入各增长 5%，城镇登记失业率控制在 4% 以下，人口自然增长率控制在 7.1‰ 以内。

三、把提高人民生活水平作为政府工作的提本出发点

在实现经济较快发展的基础上，努力增加城乡居民收入，切实保障低收入群体基本生活，全面提高人民生活水平，既是实践“三

个代表”重要思想的根本体现，也是扩大内需、保持经济和社会稳定发展的内在要求和重要基础。各级政府务必从战略的高度，把这项工作摆上特殊重要位置，切实抓紧抓好。

增加城乡居民特别是低收入群体的收入。按照“多予、少取、放活”的思路，千方百计增加农民收入。全面推行以“减停免稳、合理负担、转移支付、配套进行”为主要内容的农村税费改革，推行涉农价格和收费项目的公示制度，切实减轻农民负担。要把农民是否增加收入和减轻负担，作为检验农业和农村工作的重要标准。进一步完善社会保障体系。按照社会统筹和个人帐户相结合的原则，积极推进养老保险全覆盖，提高征缴率，并通过增加财政预算支出、盘活部分国有资产等措施，多渠道弥补社保资金缺口，增强养老全支付能力，确保按时足额发放离退休职工养老金。加大失业保险工作力度，实现下岗职工基本生活保障和失业保险的完全并轨。继续整体推进城镇医疗保险制度、医疗卫生体制和药品流通体制三项改革。深化城镇住房制度改革，完善住房公积金制度。健全城乡居民最低生活保障制度，做到应保尽保。按照中央部署，继续适当提高机关事业单位职工基本工资，相应增加机关事业单位离退休人员离退休金。各类企业也要在提高经济效益的基础上，适当增加职工收入。善待外来务工人员，充分发挥他们的作用。进一步落实各级政府促进就业的责任，积极扩大就业和再就业，拓宽就业渠道，增加就业岗位。不断创新帮扶措施，切实加大对社会弱势群体的帮助、援助和救助力度。

金力打好新一轮扶贫攻坚战。立足山区资源优势，大力发展特色经济，努力形成竞争优势。加大下山脱贫力度，结合城镇化发