

协调工作和家庭的矛盾： 中国的问题和政策

全国妇联妇女研究所研究员	刘伯红
全国妇联妇女研究所副研究员	张永英
全国妇联妇女研究所助理研究员	李亚妮

2008年2月，北京

感谢

本研究得到国际劳工组织北京局局长 Constance Thomas、国际劳工组织曼谷局性别顾问 Nelien Haspels 和国际劳工组织北京局项目官员黄群的指导和帮助，并得到全国妇联前副主席沈淑济、国务院妇女儿童工作委员会办公室万燕、南京师范大学金陵女子学院教授金一虹、第二炮兵幼儿园园长王建云、全国妇联妇女研究所助理研究员和建花、加拿大 Simon Fraser University 博士研究生胡新颖的帮助和支持，在此表示衷心感谢。

目 录

导论	(1)
第一章 经济社会发展与就业发展趋势	(4)
1.1 在联合国人类发展指数的排名中不断提高	(4)
1.2 近期经济增长的趋势	(5)
1.2.1 经济发展保持了平稳持续增长的趋势	(5)
1.2.2 城乡居民的生活水平不断提高	(6)
1.2.3 把更多的资金投入到社会发展中	(6)
1.3 产业结构的变化趋势	(8)
1.4 中国民营经济的发展趋势	(9)
1.5 分部门的就业趋势	(9)
1.6 工资、收入分配	(13)
1.7 中国的贫困状况	(14)
1.8 社会保障状况	(15)
1.9 工作模式的变化和非正规就业	(16)
1.10 劳动力流动的状况	(17)
1.11 就业中的性别歧视	(18)
1.12 人口、婚姻状况和家庭抚养比	(19)
1.13 受教育水平和童工	(21)
1.13.1 义务教育情况	(21)
1.13.2 高中教育	(22)
1.13.3 高等教育	(22)
1.13.4 学前教育	(22)
1.13.5 童工状况	(22)
第二章 家庭趋势和工作—家庭冲突	(24)
2.1 家庭和家庭责任的趋势	(24)
2.1.1 法律和文化背景	(24)
2.1.2 人口和家庭的趋势	(26)
2.1.3 与儿童和老年人照顾有关的传统和近年来的趋势	(31)
2.1.4 家庭工作和家庭任务	(37)
2.1.5 交通问题和上下班路途时间	(40)
2.2 本小节结论	(41)

第三章 工作条件和工作—家庭冲突..... (42)

3.1 劳资关系和劳动法框架..... (42)

3.1.1 集体合同和工会的作用..... (42)

3.1.2 相关法律和集体合同的执行情况..... (43)

3.2 收入..... (44)

3.2.1 最低工资标准..... (44)

3.2.2 实际收入水平..... (44)

3.2.3 收入的性别差距..... (46)

3.2.4 中国的社会保障制度与发展趋势..... (47)

3.2.5 社会保障的性别差距..... (49)

3.3 工作时间..... (50)

3.3.1 有关工作时间的规定..... (50)

3.3.2 实际工作时间..... (50)

3.3.3 非全日制工作的存在状况..... (53)

3.3.4 灵活的时间安排——状况与例子..... (54)

3.4 休假的权利及实施..... (55)

3.4.1 法律中有关休假的规定..... (55)

3.4.2 休假的实施情况..... (56)

3.4.3 假期对有家庭责任的工人和工作场所的影响..... (57)

3.5 家庭支持性福利..... (57)

3.5.1 为孕妇、哺乳期妇女提供的工作条件..... (57)

3.5.2 职工家属医疗保险制度..... (58)

3.6 管理人员对家庭责任的态度..... (58)

3.6.1 家庭责任对就业的影响——就业中的性别歧视..... (58)

3.6.2 家庭责任对就业的影响——管理人员的态度..... (60)

第四章 为有家庭责任的工人提供的支持设施..... (61)

4.1 照顾设施..... (61)

4.1.1 家庭照顾的模式..... (61)

4.1.2 照顾设施..... (64)

4.2 政府政策与措施..... (68)

第五章 现状评估..... (72)

5.1 工作—家庭冲突的多方面影响..... (72)

5.1.1 贫困..... (72)

5.1.2 家庭和他们的被抚养者.....(72)

5.1.3 劳动力参与模式和人力资源的利用.....(73)

5.1.4 工作场所.....(73)

5.1.5 劳动力市场和家庭中的性别平等.....(74)

5.2 对以往政策的评估..... (75)

5.2.1 政策成就.....(75)

5.2.2 政策不足.....(76)

第六章 政策建议..... (79)

参考文献..... (82)

图表目录

表 1.1	中国人类发展指数增长情况	4
表 1.2	中国人类发展指数和中国性别发展指数排位比较	4
表 1.3	国内生产总值和增长率	5
表 1.4	财政收入和增长情况	5
表 1.5	人均国内生产总值	6
表 1.6	城乡居民家庭人均收入及恩格尔系数	6
表 1.7	国家财政性教育经费及占 GDP 比重	6
表 1.8	卫生总费用及占 GDP 比重	7
表 1.9	人均卫生总费用	7
表 1.10	2001-2005 年全国社会保障财政支出情况	7
表 1.11	环境污染治理投资总额及占 GDP 比重	8
表 1.12	历年城镇登记失业人数和失业率	10
表 1.13	第一、二、三产业从业人员及构成	10
表 1.14	分性别的城镇单位就业人员行业构成	12
表 1.15	城镇单位就业人员的劳动报酬	13
表 1.16	2005 年分行业的就业人员劳动报酬	13
表 1.17	农村居民贫困状况	14
表 1.18	2002-2006 年各项社会保险参保人数情况	15
表 1.19	中国城镇非正规就业规模	17
表 1.20	1990、2000 和 2005 年迁移人口的迁移原因构成	18
表 1.21	人口基本情况	20
表 2.1	三次人口普查中不同类型家庭的构成	27
表 2.2	日人均参与 SNA 生产活动时间和参与率	37
表 2.3	无酬劳动日人均活动时间和参与率	38
表 3.1	1987-2002 年分行业职工平均工资	44
表 3.2	居民消费水平及指数	45
表 3.3	男女劳动力的行业分布和小时工资	47
表 3.4	历年失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险基本情况	48
表 3.5	单位提供医疗、养老、失业和工伤保险的情况	49
表 3.6	城镇就业人员调查周平均工作时间	50
表 3.7	北京市不同行业就业人口平均一周劳动天数	52
表 3.8	分性别就业形态享受保险与福利的性别差异	54
表 3.9	性别构成比例大的前十种职业	59
表 4.1	2006 年学前教育学生数	64
表 4.2	2006 年幼儿园园数、班数	65
表 4.3	中国历年幼儿园数	69
表 4.4	中国历年幼儿园数（续表）	69
图 1.1	国内生产总值构成	8
图 1.2	第一、二、三产业劳动力构成	10
图 1.3	城镇单位就业人员及女性比例	11
图 1.4	2005 年城镇单位女性就业人员占就业人员比重	12

图 1.5 城市最低生活保障情况.....16

图 1.6 粗结婚率和粗离婚率.....19

图 1.7 2005 年 6 岁及以上人口受教育程度构成.....21

图 2.1 全国人口普查家庭户规模.....26

图 2.2 1990 年、2000 年和 2005 年 15-19 人口早婚率.....29

图 2.3 女性平均初婚初育年龄.....30

图 2.4 1990 年来总和生育率的变化.....30

导 论

1 研究目的

协调工作和家庭的矛盾，为有家庭责任的男女工人提供就业机会平等和待遇平等的社会环境和条件，以消除劳动力市场的歧视，提高劳动者的就业能力和生活质量，是国际劳工组织《有家庭责任的男女工人机会和待遇平等公约》和同名的建议书的明确主张，也是国际劳工组织各成员国政府的责任。本研究旨在讨论中国社会转型和经济转轨时期，在协调工作和家庭责任方面，相关政策的变化和实施情况，仍存在的矛盾及主要原因，劳动者的需求和愿望，并据此探讨改革与完善的政策建议。

2 研究方法

本研究主要基于国内可获得的二手数据，包括政府的国家统计数据、人口普查数据，以及政府有关管理部门的劳动统计、教育统计、卫生统计、时间利用调查、为数不多的分性别统计、有关的法律政策执行信息，以及有关专家和研究者的小样本调查和分析资料。此外，本研究还对相关人士进行了少量访谈，以了解他们的看法。

3 研究的主要发现

在经济社会发展和就业发展方面：改革开放以来，中国的经济保持了平稳快速发展，中国的人类发展指数（HID）、国内生产总值（GDP）、财政收入、人均国内生产总值都得到较快增长，为促进就业、发展社会事业、消除贫困和提高人们生活水平奠定了物质基础。

在人口和家庭发展趋势方面：随着社会转型和经济转轨，中国的家庭结构和规模不断缩小，家庭模式呈现多元化，家庭的稳定性降低，生育模式和养老模式都发生显著变化，家庭的抚养比减少。原本，这些因素都可能使有家庭责任的工人减轻家庭照顾的负担；但是，对独生子女的高期望、劳动力的流动、老龄化、对家庭幸福的追求、家庭照顾的市场化和私人化，以及传统大家庭支持可获得性的降低等，又加重了家庭中照顾者特别是女性的责任。

在工作条件方面：向市场经济的转型，降低了企业对劳动者与家庭照顾有关的劳动条件的保障：第一，工资收入和社会保障均存在明显的城乡、地区、行职业和性别差异，给家庭特别是低收入家庭购买服务增加了负担。第二，工作中的

超时、各种假期的减少和名存实亡，带来重工作和轻家庭的实际后果。第三，非正规就业带来就业者各方面劳动权利和保障的降低，既影响了家庭的收入和照顾，又更多地将妇女固定在家庭照顾的角色中。

在家庭照顾的政策与设施方面：中国的幼教系统也经历了市场经济的挑战，走过了公办幼儿园萎缩、集体办幼儿园不景气、企业办幼儿园锐减、民办幼儿园良莠不齐发展的历史阶段。2003 年，教育部针对上述问题提出了幼儿教育改革的总体目标，使学前三年儿童受教育率达到 55%，学前一年儿童受教育率达到 80%。但中国目前的幼儿教育体系是早期教育导向而不是家庭照顾和保育导向的，儿童照顾、特别是 0—3 岁儿童的照顾，并没有得到政策和公共服务设施的支持。

改革开放以来，中国发展了机构养老和社区居家养老模式，兴办了老年服务机构，为家庭成员减轻了老人照顾的负担。但同目前 1.4 亿 60 岁以上老年人口的需求相比，差距甚远。因此，家庭养老还是目前主要的照顾方式。

结论：改革开放以来，中国的经济发展取得令人瞩目的巨大成就。与此同时，中国政府始终不移地坚持促进就业的方针和政策，大力促进国民就业；加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活；建立三方机制，规范和协调劳动关系，保护劳动者合法权益；提供公共服务和照顾设施，减轻劳动者的家庭责任负担……为实现有家庭责任工人的就业和生活权利提供了重要保障。

另一方面，研究也显示，政府对为有家庭责任的男女工人提供平等就业机会和平等待遇问题的认识不足，实施基本公共服务的内容没有深入到家庭照顾的层面，在解决工作—家庭冲突中没有承担起应有的责任，传统的性别观念影响了政府有关制度的设计……与经济发展相比，中国的社会发展特别是相关公共服务的发展还存在明显的不足。

政策建议

第一，政府应承担起为有家庭责任的男女工人缓解工作—家庭矛盾的责任，早日加入国际劳工组织 156 号公约。

第二，政府应将社会性别平等意识纳入决策主流。

第三，尽快将保育事业、养老事业和家庭服务事业纳入到政府的公共服务范畴，大力发展多种形式的家庭照顾服务。

第四，通过立法消除对有家庭责任的工人的歧视，保障有家庭责任的男女工人追求平等就业机会和平等待遇的基本权利。

第五，有效地落实生育保护政策法规，保障劳动者的生育权利。

第六，建立和完善与市场经济体制相适应的“关爱家庭”、“以人为本”的家

庭政策。

第七，企业和单位应努力为男女员工提供工作和照顾家庭的便利。

第八，在全社会树立“关爱家庭”、“善待有家庭责任的男女工人”、“社会性别平等”、“男女共同承担社会责任和家庭责任”的社会风尚。

第九，加强相关领域的统计和研究。

第一章 经济社会发展与就业发展趋势

改革开放以来，中国的经济保持平稳快速发展，经济实力大幅提升，经济体制改革取得重大进展，民主法治建设、人权事业、公共服务和社会建设取得进步，人民安居乐业，生活显著改善。

1.1 在联合国人类发展指数的排名中不断提高

人类发展指数（Human Development Indicator, HDI）是衡量社会进步的重要指标，它由预期寿命、受教育水平和经济发展水平三项指标构成，强调了全社会成员共同参与发展并共同分享发展成果。近十年来，中国的人类发展指数不断提高，在联合国的排序从 1995 年的 106 位，提高到 2005 年的 81 位（见表 1.1）。

表 1.1 中国人类发展指数增长情况

指标	1995 年	1998 年	2000 年	2002 年	2004 年	2005 年
人类发展指数	0.685	0.706	0.726	0.745	0.768	0.777
预期寿命指数	0.736	0.750	0.760	0.760	0.780	0.792
教育指数	0.757	0.790	0.800	0.830	0.840	0.837
GDP 指数	0.456	0.570	0.610	0.640	0.680	0.703
中国人类发展指数排世界位次	106	99	96	94	81	81

资料来源：《联合国人类发展报告》。

但另一方面，我们也关注到，中国的性别发展指数（Gender Development Indicator, GDI）¹没有与中国的人类发展指数同步增长。在 1995 年联合国的人类发展报告中，中国曾经被当作性别平等水平超过经济发展水平的范例，受到联合国的肯定²。但近 10 多年来，中国的人类发展指数提高了 30 个序位，性别发展指数和妇女权力指数（Gender Empowerment Measure,GEM）的提高相对缓慢，甚至下降（见表 1.2）。

表 1.2 中国人类发展指数和中国性别发展指数排位比较

¹ 所谓性别发展指数(GDI)，是指与性别相关的发展指数，测量与人文发展指数相同的基本能力与成就，但集中注意妇女与男人在成就方面的不平等状况。基本能力的性别差异越大，在一个国家中与其人文发展指数相比的性别发展指数就越低。

² 在联合国 1995 年人类发展报告中，中国的人类发展指数、性别发展指数和妇女权力指数的排序分别是第 111、71 和 23 位，受到联合国计划开发署的充分肯定：“男女平等不完全取决于社会收入水平”，“虽然中国的人均实际收入仅是沙特阿拉伯的 1/5，但它的 GDI 排名高于沙特阿拉伯 10 个序位”。见《1995 年联合国人类发展报告》（中文版）第 81 页。

	1992- 1994 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
中国人类发展指数世界位次 (HDI)	111	87	96	104	94	85	81	81
中国性别发展指数世界位次 (GDI)	71	76	77	83	71	64	64	73
中国妇女权力指数世界位次 (GEM)	23	缺项	缺项	缺项	缺项	缺项	缺项	57

资料来源：《联合国人类发展报告》。

1.2 近期经济增长的趋势

1.2.1 经济发展保持了平稳持续增长的趋势

近 30 年来，中国经济发展保持了平稳持续增长的趋势。2005 年国内生产总值 (GDP) 达 183085 亿元，跃居世界第四位，比 2000 年增长了 57.3%，年平均增长 9.5%（见表 1.3）。

表 1.3 国内生产总值和增长率

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
国内生产总值 (亿元)	99214.6	109655.2	120332.7	135822.8	159878.3	183084.8
比上年实际增长 (%)	8.4	8.3	9.1	10.0	10.1	10.2

资料来源：《2006 年中国统计年鉴》。

2005 年国家财政收入为 31649 亿元，比 2000 年增长了 1.36 倍，年平均增加 3651 亿元（见表 1.4）。

表 1.4 财政收入和增长情况

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
财政收入 (亿元)	13395.2	16386.0	18903.6	21715.3	26396.5	31649.3
比上年增长 (%)	17.0	22.3	15.4	14.9	21.6	19.9

资料来源：《2006 年中国统计年鉴》。

在经济快速增长的同时，人均 GDP 大幅度增长。2005 年，人均 GDP 达到 14040 元，比 2000 年增长了 79%（见表 1.5）。在人均 GDP 整体增长的同时，地区之间仍存在较大差距，2005 年全国人均水平低的地区与最高的地区比，相差 10 倍多（国家统计局社会和科教司，2006）。

表 1.5 人均国内生产总值

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
人均国内生产总值 (元)	7858	8622	9398	10452	12336	14040

资料来源:《2006 年中国统计年鉴》。

1.2.2 城乡居民的生活水平不断提高

随着经济的发展,全国城乡居民生活水平不断提高,生活质量得到进一步改善。2005 年城镇居民家庭人均可支配收入突破万元,达到 10493 元,农村居民家庭人均纯收入为 3255 元,分别比 2000 年增长 67.09%和 44.47%。城镇居民家庭恩格尔系数为 36.7%,农村居民家庭恩格尔系数为 45.5%,分别比 2000 年下降了 2.7 个百分点和 3.6 个百分点(见表 1.6),中国的经济增长给人民群众带来实际生活水平的提高。但也应看到,城镇居民收入远远高于农村,经济发达地区明显高于经济不发达地区。

表 1.6 城乡居民家庭人均收入及恩格尔系数

年份	城镇居民家庭人均可支配收入 (元)	农村居民家庭人均纯收入 (元)	城镇居民家庭恩格尔系数 (%)	农村居民家庭恩格尔系数 (%)
2000	6280.0	2253.4	39.4	49.1
2001	6859.6	2366.4	38.2	47.7
2002	7702.8	2475.6	37.7	46.2
2003	8472.2	2622.2	37.1	45.6
2004	9421.6	2936.4	37.7	47.2
2005	10493.0	3254.9	36.7	45.5

资料来源:《2006 中国统计年鉴》。

1.2.3 把更多的资金投入到社会发展中

随着经济快速增长,国家财力大幅增加,中国政府开始把更多的资金投入到社会事业的发展和建设中。

教育经费得到较快增长。2005 年,全国教育经费 8418.84 亿元,比 2000 年增长了 118.73%,年平均增加 913.95 亿元。其中,国家财政性教育经费为 5161.08 亿元,比 2000 年增长 101.40%,年平均增加 519.7 亿元。但是,从国家财政性教育经费占 GDP 的比重看,还是比较低的,2005 年仅为 2.82% (见表 1.7)。

表 1.7 国家财政性教育经费及占 GDP 比重

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
国家财政性教育经费 (亿元)	2562.6	3057.0	3491.4	3850.6	4465.9	5161.1
占 GDP 比重 (%)	2.58	2.79	2.90	2.84	2.79	2.82

资料来源：《全国教育经费执行情况统计公报》。

卫生费用得到一定提高。“十五”期间（2001—2005 年），中国进一步推进和深化医疗卫生体制改革，加大对公共卫生事业的投入。2004 年，全国卫生总费用为 7590.3 亿元，比 2000 年增长了 65.49%，占 GDP 的比重为 4.75%；人均卫生经费为 583.9 元，比 2000 年增加 61.34%；城市和农村人均卫生经费分别由 2000 年的 812.9 元和 214.9 元，提高到 2004 年的 1261.9 元和 301.6 元（见表 1.8 和表 1.9）。

表 1.8 卫生总费用及占 GDP 比重

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
卫生总费用（亿元）	4586.6	5025.9	5790.0	6584.1	7590.3
占 GDP 比重（%）	4.62	4.58	4.81	4.85	4.75

资料来源：《2006 年中国卫生统计年鉴》。

表 1.9 人均卫生总费用（单位：元）

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
城市	812.9	841.2	987.1	1108.9	1261.9
农村	214.9	244.8	259.3	274.7	301.6
合计	361.9	393.8	450.7	509.5	583.9

资料来源：《2006 年中国卫生统计年鉴》。

加大社会保障的投入。全国财政对就业和社会保障支出从 1998 年的 596 亿元增长至 2005 年的 3699 亿元，增长了 6.21 倍（金人庆：2006）。与此同时，社会救济和社会福利事业各项费用不仅绝对额在大幅增加，占财政支出的比例也在提高（表 1.10）。

表 1.10 2001—2005 年全国社会保障财政支出情况

项目/年份		2001	2002	2003	2004	2005
支出 金额 （亿 元）	财政总支出	18103.61	21374.60	23686.08	27745.52	32893.51
	社会保障总支出	1987.40	2636.22	2655.91	3116.06	3698.86
	1. 抚恤和社会福利救济费	266.68	372.97	498.82	563.45	716.39
	2. 行政事业单位离退休经费	624.72	788.83	894.97	1028.11	1164.83
	3. 社会保障补助支出	1096.00	1474.42	1262.12	1524.50	1817.64
占财	社会保障总支出	10.98	12.33	11.21	11.23	11.24

政支出比重 (%)	1. 抚恤和社会福利救济费	1. 47	1. 74	2. 11	2. 03	2. 18
	2. 行政事业单位离退休经费	3. 45	3. 69	3. 78	3. 71	3. 54
	3. 社会保障补助支出	6. 05	6. 90	5. 33	5. 49	5. 53
比上年增长 (%)	财政总支出	19. 45	18. 07	10. 81	17. 14	18. 55
	社会保障总支出	30. 96	32. 65	0. 75	17. 33	18. 70
	1. 抚恤和社会福利救济费	25. 18	39. 86	33. 74	12. 96	27. 14
	2. 行政事业单位离退休经费	30. 54	26. 27	13. 46	14. 88	13. 30
	3. 社会保障补助支出	32. 69	34. 53	-14. 40	20. 79	19. 23
	其中:补充社会保障基金	-36. 19	47. 59	-83. 25	99. 52	19. 53

资料来源：《中国财政年鉴 2006》。

环境污染治理投资不断提高。“十五”期间，我国政府将环境综合治理作为重点工作来抓，2005 年，环境污染治理投资总额达 2388 亿元，是 2000 年 2. 35 倍，投资总额占 GDP 比重为 1. 3%，比 2000 年提高了 0. 3 个百分点（见表 1. 11）。

表 1. 11 环境污染治理投资总额及占 GDP 比重

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
环境污染治理投资总额（亿元）	1014. 9	1106. 7	1367. 2	1627. 7	1909. 8	2388. 0
占 GDP 比重（%）	1. 02	1. 01	1. 14	1. 20	1. 19	1. 30

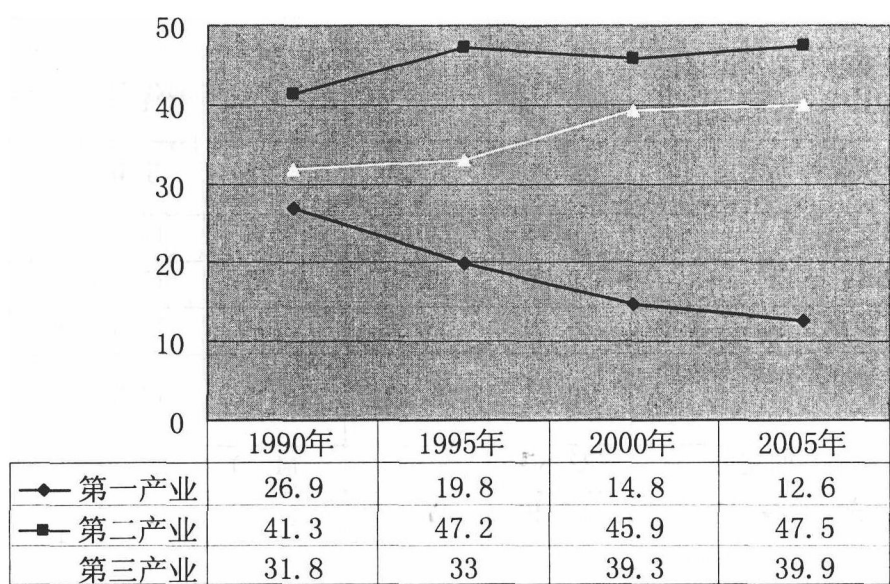
资料来源：《2006 年中国环境统计年鉴》。

中国经济的持续增长和财政收入的大幅增加，为支持有家庭责任的男女工人平衡地获得就业机会和收入奠定了物质基础。但我们明显地看到，家庭照顾尚未作为社会服务的内容，列入到政府社会事业的财政支出中去。

1. 3 产业结构的变化趋势

中国经济的发展不断推进着产业结构优化升级。在国内生产总值的构成方面：第一产业所占比重由 2000 年的 14. 8%降低到 2005 年的 12. 6%，第二产业由 45. 9%上升到 47. 5%，第三产业由 39. 3 上升到 39. 9%（见图 1. 1）。中国的产业结构调整正向着“逐步形成农业为基础、高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局”（国务院，2005）的方向前进。

图 1. 1 国内生产总值构成（单位：%）



资料来源：《2006 年中国统计年鉴》。

1.4 中国民营经济的发展趋势

中国的民营经济继续以高于全国经济增长速度的水平发展。2006 年年底登记注册的全国私营企业达 494.7 万户，比上年增长 15%；注册资金总额为 7.5 万亿元，增长 22%，从业人员已达 6395.5 万人，增长 9.81%；投资者人数为 1224.9 万人，增长 10.36%；城镇中全部民营经济固定投资总额达到 4.83 万亿元，比上年增长 37.7%，占城镇固定资产投资总额的比重首次超过 50%，达到 51.6%；全国私营企业进出口总额为 2436 亿美元，同比增长 46.5%；私营企业税收总额为 3495.2 亿元，比上年增长 28.6%；占全国税收总额的比重为 9.28%，比上年提高了 0.48 个百分点；民营经济占 GDP 的 65%左右，占经济增量的 70%至 80%，成为中国经济发展和拉动就业的重要力量。2007 年中国的宏观经济仍将保持快速稳定健康发展趋势，这将为民营经济的进一步发展创造良好的宏观环境（黄孟复，2007）。

1.5 分部门的就业趋势

随着中国人口的自然增长和经济发展进程的加快，就业人数也在不断上升。2006 年末，全国就业人口为 76400 万人，比 2005 年底增加了 575 万人。第一、二、三产业的就业人数分别为 32561 万、19225 万和 24614 万，占中国就业总人口的比重分别为 42.6%、25.2%和 32.2%。2006 年城镇就业人员 28310 万人，比上年末净增加 979 万人；年末城镇登记失业人数为 847 万人，城镇登记失业率为 4.1%，继续呈下降趋势（劳动和社会保障部、国家统计局，2007）。根据中国劳动统计的记录，从 1990 年到 2006 年，城镇就业人员增加了 66%，绝对数增加超过 1 个亿（见表 1.12）。

表 1.12 历年城镇登记失业人数和失业率

年份	城镇就业人员（万人）	城镇失业人数（万人）	登记失业率（%）
1990	17041	383.2	2.5
1991	17465	352.2	2.3
1992	17861	363.9	2.3
1993	18262	420.1	2.6
1994	18653	476.4	2.8
1995	19040	519.6	2.9
1996	19922	552.8	3.0
1997	20781	576.8	3.1
1998	21616	571.0	3.1
1999	22412	575.0	3.1
2000	23151	595.0	3.1
2001	23940	681.0	3.6
2002	24780	770.0	4.0
2003	25639	800.0	4.3
2004	26476	827.0	4.2
2005	27331	839.0	4.2
2006	28310	847.0	4.1

资料来源：《中国统计摘要 2007》。

在劳动力构成方面：在第一产业从业人员的比重由 2001 年的 50.0% 下降到 2005 年的 44.8%，第二产业从业人员比重由 22.3% 上升到 23.8%，第三产业从业人员的比重由 27.7% 上升到 31.4%，在第一产业从业的人员不断向第二、三产业流动（见表 1.13）。在农村劳动力大量向城市转移的同时，农村妇女和老人所承担的劳动开始增加，很多农村地区妇女和老人已成为当地农业生产的主力。

表 1.13 第一、二、三产业从业人员及构成（单位：万人）

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
第一产业	36513	36870	36546	35269	33970
第二产业	16284	15780	16077	16920	18084
第三产业	20228	21090	21809	23011	23771
合计	73025	73740	74432	75200	75825

资料来源：《2006 年中国统计年鉴》。

图 1.2 第一、二、三产业劳动力构成（单位：%）