

第十二

皇朝道咸同光奏議

皇朝道咸同光奏議

戶政類屯墾

請開皖北屯田疏同治元年

監察御史曾協均

秀水王延熙具呈
王樹敏政聲編輯

竊皖北一帶羣盜如毛輿拾交乘又有匪練之橫行非旦夕所能肅事必須預兵久戍而臨淮一軍偏處其間勢最微餉最乏調度有警則屯兵分番戍守東作方興則荷戈以耕秋成收穫則抽調若干為游兵以防劫掠所得糧食即作應領口糧惟次年須歸還牛價籽種此兵屯也如有歸附匪眾亦散處兵屯一體農戰其次招流亡人民復業除老弱婦女不計外必得了壯千人方立一屯選熟悉農務佐雜一員為屯長教之播種又為之行團練編門牌以資詰奸懲暴有田之家每畝納糧五升秋調度有警則屯兵分番戍守東作方興則荷戈以耕秋成收穫則抽調若干為游兵以防劫掠所得糧食即作應領口糧惟次年須歸還牛價籽種此兵屯也如有歸附匪眾亦散處兵屯一體農戰其次招流亡人民復業除老弱婦女不計外必得了壯千人方立一屯選熟悉農務佐雜一員為屯長教之播種又為之行團練編門牌以資詰奸懲暴有田之家每畝納糧五升秋調度有警則屯兵分番戍守東作方興則荷戈以耕秋成收穫則抽調若干為游兵以防劫掠所得糧食即作應領口糧惟次年須歸還牛價籽種此兵屯也如有歸附匪眾亦散處兵屯一體農戰其次招流亡人民復業除老弱婦女不計外必得了壯千人方立一屯選熟悉農務佐雜一員為屯長教之播種又為之行團練編門牌以資詰奸懲暴有田之家每畝納糧五升秋每二十畝積至百畝官給牛一頭一伍共之籽種亦由酌給五百人立一屯就附近有形勢廢村為屯所築臺挖濠屯有長以帶隊都守兼之積至十屯設一屯官選派熟悉農務府縣為之專司督課農功稽察勤惰統兵大員移駐各屯適中之地以便調度有警則屯兵分番戍守東作方興則荷戈以耕秋成收穫則抽調若干為游兵以防劫掠所得糧食即作應領口糧惟次年須歸還牛價籽種此兵屯也如有歸附匪眾亦散處兵屯一體農戰其次招流亡人民復業除老弱婦女不計外必得了壯千人方立一屯選熟悉農務佐雜一員為屯長教之播種又為之行團練編門牌以資詰奸懲暴有田之家每畝納糧五升秋收後由屯長運大營不准主據浮收違者誅無赦此民屯也又其次召募遠近商賈佃無主之田其法悉如民屯惟報明願佃

某處田若干不限多寡具實狀往耕納糧則以每畝二斗為率此商屯也其屯長屯官嚴最悉視軍功如兵屯商屯成熟之後有稱產業願撥還者必須有近年印契糧串與地方官冊籍相符方准退還歸入民屯如僅有契串而官司失守時文卷遺失無冊籍可查則令出半價贖回其價兵屯給商屯則僅償本年工本有餘歸官此其大畧也至一切條縷章程由屯官隨時酌定惟初行之歲屯田經費必須先為酌給方今庫款支絀勢難籌此巨款請於天津運庫鹽二萬包往河南汝寧光州銷售汝光鹽務類皆歇業鹽價甚昂每斤非制錢六七文不可運鹽以往必能暢銷除運腳外約計十萬金有盈無絀近日淮上已行至三河尖若運銷汝寧等處運腳更輕所得鹽價即就近解臨淮軍營先辦理鳳潁屯田事宜鳳潁既行有成效可推之安慶諸郡及軍務省分兵燹地方但有閒田廢田者無不皆宜如江北地方今成兵園沿江灘地屯之內省軍需外限賊騎尤為久遠或謂前代餉軍以粟米為膏故曰糧草今則例折白金令其自買若與屯田贖改本色恐兵勇不從不知今昔情形不同乾隆嘉慶間用兵田疆川楚糜餉如泥沙當時行間兵勇類皆鮮衣美食故利得銀以便寄家近來孤遠軍營兵餉積欠經年累月今使之屯田飽食復得實餘糧為資有不樂從者乎況康熙雍正間塞外用兵因沙漠無食物可買亦運本色接濟人所共知伏乞 敕諭該處統兵大臣督撫妥議施行毋以事屬創始畏難推諉屯田之利行將見戰必勝守必固誠安撫強富之大計也

覆奏皖北無須辦理屯田疏 同治二年

安徽巡撫喬松年

竊臣前奉議政王軍機大臣字寄恭奉

諭旨光祿寺少卿鄭錫瀛奏請設屯田養兵以節經費一摺國家歲出各款以兵

餉為最鉅現在江皖蘇浙陝甘各省被擾較重各區戶口稀少多有無主閒田果能開設屯田所節兵餉為數甚鉅於經費不

無裨益著兩江浙閩陝甘各總督並江蘇安徽浙江陝西各巡撫各就地方情形分別酌議章程妥議具奏並將業經克復地

方先行辦理如實係無主荒田即可募民屯種並須選派廉明委員認真清查毋任朦混騷擾等因欽此又奉

上諭富明

阿奏軍務竣後請安插散勇解散賊黨一摺自來軍務將竣遣撤勇丁不得其宜每滋後患若於屯田之中妥籌安插自可一

舉兩得惟是有治法尤貴有治人著曾國藩左宗棠李鴻章為松年吳棠嚴飭所屬地方文武各官悉心酌核妥議章程派委

賢能地方官悉心經理不可意存畏難亦不得草率敷衍務令招集窮民安置散勇有條有理經久可行盡地之利以消患之

朔方為妥善等因欽此又前奉

諭旨交議袁保恒洪貞諫條議均有屯田一條袁保恒謂淮南北可得田二十餘萬頃可

養兵二十餘萬人洪貞諫謂勘明絕產若干逆產若干查明降眾若干難民若干養其民以為屯丁拔其豪俊署為屯官大致相同皖北自遭兵燹井里蕭條蓬蒿蔽野諸臣遂以為當行古人屯田之法授田以抵餉化兵以為農意亦甚善然臣之愚見以為古今異宜中外異勢以今日皖北言之但須以開墾招民期復承平之舊制不須以屯田法古別為改創之新規夫為授田抵餉化兵為農之言者甚美而實在難行蓋農之為業全賴精勤非可闕耕減裂之為冀有千倉萬箱之獲承平之世兵皆藉隸本鄉既有子弟之助又無征調之煩而一入戎行尚不能復事南畝今日招募之勇往往取之遠方其應募而來即係游手而駐紮所在又屬孤身加以東西調攝旦夕異形若欲授之以田非特性所不習寔亦勢有不能此以兵為農之未可易言者也至於以田為餉則今之衛田即是此意戶部方奏裁衛弁并其事於州縣固知衛田之制徒屬空名又且別辦屯田是舍舊而圖新名異而實同也且既授以田即須令其多備餘丁方可兼責以耕藉資其餉若此時各省之勇皆有家屬皆有餘丁則或自入伍而以餘丁耕田或自耕田而以餘丁入伍通力合作或可歲有所收而游手不羈之徒安得有主伯亞旅之助且治兵之法訓練則有熟軍戰陣則有傷亡熟軍傷亡之後若以田轉畀他人則不勝其擾若復求本戶之人補之則既有世業之田即永有簽丁之累是無過而淪為軍籍勉強抑勒之餘必無力田豐年之報此以田抵餉之未可易言者也夫兵農之不能相合亦已久矣以招募成軍以租調作餉此亦累朝積漸因勢而成猶之徵辟用人改為考試八比輸絹充賦改為折納條銀若必規復古制寓兵於農臣恐其徒事紛更難期實效臣又攷古人屯田有沿邊之屯有對敵之屯沿邊之屯塞下艱於饋餉以戰士分半戍守分半耕田更互迭代如趙充國之制羌人是也今新疆墾田猶是此意而不必行之於郡縣對敵之屯與敵相持民散田蕪以兵衛農且耕且戰如東祇任峻之佐曹魏是也昔年捻逆髮逆交乘之際正宜仿用此策而竟亦未暇今皖境略定則亦無取此議惟張金義之尹河南招懷流散勸之樹藝數年之後漸復舊制桑麻蔚然野無曠土唐史史美之近似屯田寔即招墾此則為今之所宜取法者臣已刊定簡明章程曉諭招徠通行各屬春麥既獲收成有遺民來歸者亦有流民占籍者如秋成有慶則田功將日起矣所惜官無餘蓄不能發帑以補助之若勸捐積成數再多發牛種器具以資之則其效更可速觀但使循序力行數年之後以追張金義之桑麻蔚然野無曠土殆亦不難是目前但以開墾為急務田疇闢則賦稅

登賦稅登則財用足財用足則軍餉自出其中國不必鯁鯁然以田抵餉以農為兵多周折而轉窒礙況州縣為治理之源但以田功課其殿最必自奮而有成且無所擾若不責之州縣別為張官置吏以奪州縣之權小者自謀衣食使侵欺大則強占膏腴且以召變即如團練一事豈非良法美意特因事不領於牧令流弊遂深若度田而改舊章亦必有損無益臣就皖北地方情形而論實無須辦理屯田除設有駐防各省暨邊省情形容有不同應由各該督撫具奏又袁保恒恭具請修議應會同督臣曾國藩另行具奏外所有臣體察皖北情形重在招民開墾不必另辦屯田之處理合先行恭摺覆陳伏乞
訓示 聖鑒

再諸臣之所以言屯田者大抵慮成功偃武之後勇丁無所歸耳以臣愚見論之我朝外省綠營兵額寔為太少安徽一省設兵不過萬人分布於八府五州之間而其中又隔一江僅有急變寬形寡弱昔賊破安慶其時城中守兵祇千餘人宜其不能當大寇也臣以為冠軍之後即可以勇為兵且略增其額所餘者逐漸裁撤可無後患現在皖省兵額皆缺而未備竊揣督臣曾國藩之意亦必欲俟辦理善後時改勇為兵即如臣所部勇一萬三千餘人而皖北數郡兵額當用六千人若成平之後先汰去其年力就衰者一二成以六千人補舊額再以二三千人增新額其餘二三千人不必遽行全裁仍准留作餘丁惟疾病死亡有缺不補數年之後便可消歸無有矣且農功瑣屑耕作艱辛視凡力作者為最苦凡為勇者可以為食力傭趁之夫而不為農夫但使閑閭富庶商賈流通即傭趁之中亦可消納數萬人而不覺今日李世忠之勇全行散遣曾國藩挑留二千餘人調防皖南亦即臣所謂不必遽行全裁之意而所遣散者餬口他方並不至散漫為患固不必定須計口授田方可無事也

請募棚民開山阻水以杜後患疏

道光二十年

汪元方

奏為江浙水災半由棚民開山水道淤阻請
首先禁未開之山以杜將來之患事竊維杭嘉湖蘇松太五府一州居天下財賦之半南方本多大雨從前絕少連災者以水道深而去路暢也查杭州府屬之富陽餘杭臨安於潛新城昌化等縣為嘉湖之上游湖州府屬之烏程歸安德清安吉孝豐武康長興等縣又為蘇松太之上游富陽山縣惟烏程歸安德清山水參半山之糧稅約較田稅十分之一山價之高下各視土之厚薄為衡竹木柴薪歲有出息二十年前從無開墾者嗣有江蘇之淮

徐民安徽之安慶民浙江之山台民來杭州兩屬之各縣棚居山中開種苞穀引類呼朋蔓延日衆良莠難處盜賊叢生是以各縣設立棚民冊即立設有棚長以備稽查道光十三年前任御史臣蔡展鵬曾有禁止棚民開山之請其時各縣山場只開十之二三官民罔知大害未克遵行近已十開六七矣每遇大雨泥沙直下近於山之良田盡成沙地遠於山之巨浸俱積淤泥以致雨澤稍多溪湖漫溢田禾淹沒歲屢不登至於水遇晴而易涸旱年之灌溉無由山有石而無泥他日之錢糧何出猶其後焉者也二十年前鄉民知有利而不知有害今則水之受淤如此田之積沙如此山之露石又如此官民皆知大害矣而不能禁者何也臣請詳言其故民間買賣田產產價悉照時值遵例寫立賣契買戶將賣契呈縣請粘藩司契尾謂之稅契應完錢漕收入買戶名下謂之過戶立法周詳是以歷久不敝至若棚民之來竟本屬刁詐異常知時值之不能得山也倍價以買使鄉民貪利而上著之殷戶不屑與爭知山經開墾必成石骨稅契後之不能轉賣也巧立名目謂之召租視山土之厚薄寫立十年二十年或三十年為滿產仍歸於賣戶鄉愚淺見羣受其欺知過戶之須完漕糧不能脫身也因謂年滿後既山歸業戶則召租時即不管漕糧尤可惡者年未滿而土盡則徙而之他年已滿而土未盡則所種之苞穀與業戶均分必使土盡而後已鄉民貪目前之小利遂永受賠糧之大害矣數十年來各鄉蠅集年豐則蠶食山場歲歉則城鄉盜竊近年為尤重大也今欲漫加驅逐則似皆耕作良民且有尾大不掉之勢必滋事端欲封禁山場則彼有召租契為憑勢必請該縣追還產價該縣即無詞以對臣請養里居與厯任地方官籌之熟矣近無良法頃聞八月望前暴雨為災山鄉田畝幾至盡成堆阜若不亟籌禁止流毒愈深於國課民生大有關繫相應請

旨飭浙江撫臣轉飭有棚民之各縣將未開之山先行出示禁止設有限禁私賣私開准里保山鄰舉發棚民業戶與中保分別嚴懲則未來之患庶可弭也已開之山除鄉民効尤開種者及已切膚尚易曉諭禁止外其棚民所開之山趕於年終造冊時妥糧捕兩廳分赴各鄉親自詳查即可驗其召租契所載年限及各業戶姓名統載於棚民戶口之下以便稽覈其年限已滿者即傳業戶領回契據毋得再開未滿者歸次年造冊時認真清理並令該縣將已禁之山隨時親往抽查俾知種否以歸覈實似此查禁五六年則已成之患庶可輕也迨查棚民戶下已無召租之山即宜煨棚窩令押出境違者遞解回籍毋許占居民山則盜賊之風亦可稍息也至於大小水利必待禁止數年後山土堅實斯可徐籌疏濬此時即經費充盈亦復無從下手臣愚維再四速效難期若各縣能如臣所請認真查辦始終無

懈江浙生民奈何

聖主洪福疊慶疊登易籌經費不過十年可以詳求水利馴致深通儻再因循十年有開無禁賦財之

區不能無滄海桑田之慮矣臣愚昧之見是否有當伏乞

皇上聖鑒

皇上聖鑒

籌辦臺灣生番獻地開墾疏 道光二十六年

閩浙總督 劉韻珂

奏為臺灣水沙連六社生番輸誠內附並獻納各社輿圖懇請歸官開墾現飭查勘情形妥議籌辦事竊照臺灣四面環海大山南北至峙山以西係屬內地山以東係屬番社而彰化縣所屬之水沙連內山即係生番地界坐落縣之東南距城百有餘里各生番分社而居其田頭水裏貓蘭番鹿埔裏眉裏等六社毗連一處南北表延一百餘里陂原沃野地盡膏腴而水裏社山澤之秀麗埔裏社壤地之寬平尤甲各社之上向禁民人私入樵採道光四年前撫臣孫爾準過臺巡閱曾經彰化嘉義兩縣矜民及屯弁等呈請開墾水裏埔裏二社番地因其時水埔二社中隔凶番地形險遠且非出自生番之意與淡水噶嗎蘭番民自願歸附者不同恐開墾別滋事端經前督臣趙慎畤會奏飭禁並請於入山隘口設汛專防復令鹿港廳同知彰化縣知縣每年輪查以杜偷越奉 旨允准二十一年前給事中朱成烈以臺灣曠地甚多奏請開墾復經前督臣顏伯燾前撫

臣劉鴻翔援案覆奏停止各在案臣劉韻珂抵任後因恐該同知等日久生懈節經飭令實力稽察不准內地奸民私越占墾茲據署鹿港同知史密稟稱本年正月該同知會督北路協副將葉長春等帶同通事番目親至水沙連內山巡查行至山口雖胸宗之而即有田頭等社番目等出迎跪接該同知等即令該番目導入社寮傳集番眾宣布 皇仁逐加撫諭賞以紅布

鹽糖等物該番眾等均極悅服並據田頭社番目擺典水裏社番目毛哈肉貓蘭社番目六改二審鹿社番目排搭母埔裏社番目督律眉裏社番目改努等率領六社番眾男婦老幼一千一百六十三人匍匐前來告訴伊等衰弱窮困各社番地悉成曠土伊等不能耕種以致生計日蹙願將髮易服改為熟番求准內附並獻納各社輿圖懇請歸官經理該同知等察看情形極為真摯且俱已難髮勢難拒阻遂復賞給各番衣褲一千餘件諭令各回本社聽候稟請查辦該生番等歡欣鼓舞感謝而回該同知等即將田頭六社番地順道履勘約可墾田一萬二三千甲按甲升科每年可徵正供穀三萬數千石足成閩省一大廳縣應請援照淡水噶嗎蘭之例設官撫治並建設城池以資保障如蒙准行統計文武廉俸役食兵餉歲需銀不過六千

而以歲收儘數支銷尚餘銀二萬餘石其未經升科以前應需一切經費約洋銀三十餘萬圓現在嘉彰兩縣紳衿認捐已有十八萬餘圓其應開番地除該同知自認捐銀二千甲外該紳衿等亦認銀二千餘甲其餘不敷經費未認田畝陸續勸捐招墾尚易為力將來開墾興建並舉當不致有缺誤稟請具奏前來並據臺灣鎮總兵武攀鳳臺灣道熊一本臺灣府仝卜年據臺灣詳臣等參酌於封禁開墾之間熟籌平因並損益之理並默察天今昔時勢之宜利弊判然情形迥異臚舉所知敬為我

皇上詳細陳之臺灣孤懸海外民情浮動輒逞兇械鬪甚或造謠聚眾謀為不軌迨經兵役跟蹤尋緝而該匪徒等明知水沙連內山為兵役緝捕難至之區遂相率逃入潛匿深藏開墾則地歸疆理建廳設汛幕布星羅匪徒既無從託足地方即可期靜謐是其祛弊者一臺灣向無土著多係閩粵兩籍之人從前地廣人稀物產豐富力作經營在在皆可謀食近則生齒日繁生業之術有存民而無恆產鮮不流為盜賊開墾則驅之力田墾養無數窮民可消患於未萌是其祛弊者二水沙連地土肥美甲於全臺雖內地民人例禁私越但既知其中有土地可耕木植可採難保必無私越之人即加謹巡防迭增厲禁亦難保無官采則去官去復來之弊久之呼朋引類盤踞日多為害滋深開墾則按戶授田奸匪無從混跡可免意外之虞是其祛弊者三佳里興等各社野番係在水沙連各番社之後臺灣不法奸徒向有勾引佳里興等社野番潛出卡隘擾害邊民之事內地兵役因水沙連番社居隔絕不能深入查拏以致該匪徒等負固恃險顧忌毫無開墾則建設營屯擇要防守奸徒既不能私入勾結野番即不敢越境出擾是其祛弊者四水沙連各社生番向以抽藤吊鹿為生不諳耕耨茲因封禁日久社地荒蕪俯仰無資額懇歸附若不允其所請既見拒於官府必串謀於熟番即不串謀而漢奸偵知生番求墾不允斷無不串謀熟番私誘生番之理迨私墾既多生番得需餘利再為查拏該生番等始雖含熟番漢奸而求官後必結熟番漢奸而抗官矣操之過急倚眾負隅難保不激而生變開墾則番眾心安可杜私墾之漸而孰番漢奸即無由串謀勾結是其祛弊者五臺灣風號殷阜近因物力有限戶口頻增日形凋敝開墾則地利較溥歲可產米百萬石他如木料茶葉樟腦藥材等物為數更屬不少通商惠工培養生機元氣可期漸復是其興利者一臺灣餉銀向須內地撥濟不特虛糜解費而且重洋遠涉疏失堪虞開墾則歲得正供數萬石即可就地酌撥臺灣多一分餉銀即內地少一分協濟是其興利者二臺灣為海外巖垣倉儲不可不裕開闢之後正供既有贏餘而該同知捐墾之二千甲一經成熟又可酌提充公從此儲備日充即可為地方緩

急之需是其興利者三鹿港向設屯丁三千餘名歲給餉銀不敷衣食開墾則調取無業番丁酌給荒田農具令其自行耕作仍由官給器械隨營操演使該屯丁等生計裕如均得安心學習無事則保衛沙連有事則協助兵力是其興利者四水沙連內山前控嘉彰兩縣後近噶瑪蘭廳為全臺腹背重地開墾則前後呼吸相通全臺均資策應是其興利者五其祛弊也如此其興利也如此若竟重拂番情拒而不納未免坐失事機顧或謂前之奏明封禁係屬老成慎重今之奏請開墾終覺好大喜功不知前此係矜民呈求此次係番眾獻納前此各番未服不能與番據爭此次各番輸誠並可使番樂利前此議開僅水埔二社尚有田頭等社間隔越墾為難此次田頭等社均已一概請開井里相通並無梗阻且現在各番何化難鬻者已十有餘眾實難遽拒是今昔情形迥不相埒自未便因奏禁在先即膠執拘泥不予查辦也惟圖功必先防患慎始方可要終究竟各社番地實有若干番情果否一律悅服地勢有無險阻城池衙署因在何處建造文武員弁應設何等職銜書役兵丁應設若干名數何處應設隘巡防何處應分屯守衛溝渠應否開濬道路應否疏通據地分田應如何定立章程方可通辦合作大畝定賦應如何設法清查方無移匿隱混生番如何保護漢奸如何剪除開墾建置應否同時並舉捐輸經費果否不致絀乏必當預為籌慮計及萬全方不致臨時掣肘現已檄飭該管鎮道親詣番社周歷查勘體察情形妥議詳覆伏思 國家承平二百餘年仁恩怙冒遐邇傾心開土開疆所在多有今水沙連各社生番等藏居崖谷一旦感承高厚難鬻易衣獻圖納款統榛榛狂狂之僞道蕩蕩平平之路亦未始非太平之盛事臣等又何敢墾於上聞致負 聖主子惠番黎一視同仁之至意謹據實奉懇 天恩俯准援淡水噶瑪蘭改土為流之例一體開墾設官撫治俾鯢室鯨波以外附隸 王封雕題鬻齒之倫涵濡 帝澤倘蒙 允俞俟該鎮道等勘覆到日由臣等確核一切事宜妥議條款另摺奏請試辦並繪具圖說恭呈 御覽再臺灣丈量地畝向皆不計弓步以長戈柄代之一丈二尺五寸為一戈積一百戈為一甲以內地畝分數算每甲計地一十一畝合併陳明

覆陳臺灣開墾番地疏道光二十七年

劉韻珂

奏為遵 旨履勘水沙連六社番地體察各社番情並查出私墾民番分別辦理事竊臣於道光二十六年十二月十五日承准軍機大臣字寄本年十一月二十六日奉 上諭前據劉韻珂等奏臺灣生番獻地輸誠請歸官開墾一摺當交大學

士軍機大臣會同該部議奏茲據會議具奏該番性類犬羊羈居崖谷忽因衰弱窮困獻地投誠懇請官為經理恐有漢奸偽詐挾私潛為勾引一經收納利之所在百弊叢生有非豫科所能及者此事大有開墾著該督於明年二三月渡臺後將該處一切情形親加履勘悉心體察籌及久遠據實奏明未奉諭旨之先不准措辦斷不可輕聽屬員慫恿以為邀功討好受其朦蔽率行議准致貽種種後患懷之慎之原摺鈔給閱看將此諭令知之又臣附奏起程渡臺閱伍並履勘番地一片於五月二十四日在彰化縣途次奉到 硃批知道了又於即親詣水沙連各社體察番情履勘地勢句旁欽奉 硃批懷之慎之

不可顧目前留後患也各等因欽此伏查水沙連六社番地雖於道光四年及二十一年兩次議開總以與番爭利恐後患難防奏請飭禁此次田頭水裏貓蘭審鹿埔裏眉裏等六社生番輸誠獻地固由不諳耕種謀食維艱欲求內附以為自全之策與前次議開情形迥別但犬羊之性反覆無恆誠如部議恐其鼓舞於前仍復梗頑於後臣前因臺灣鎮總兵武攀鳳臺灣道熊一本臺灣府仝卜年及署鹿港同知史密先後詳稟該員等均係親歷六社更番疊勸咸謂番情真摯並無他虞察其所言似均確有把握而熊一本仝卜年歷任臺灣又皆十數年凡海外一切利弊無不瞭如指掌其武攀鳳史密二員雖不及該道府之年久而辦事之結實精勤亦與該道府相埒既於開墾一事剴切詳陳力請舉辦自不致稍有欺飾且其時各社生番多已難變易服更未便拒而不納致阻其嚮慕之誠是以會同前福建撫臣鄭祖琛奏請試墾茲奉 聖諭敕令親勘熟籌自

當欽遵辦理惟事關開闢所繫甚重其地勢之有無險阻番情之果否悅服尚不難一勘而知開闢之與封禁孰得孰失究屬未來之事必先參以眾論方不失於偏倚臣遂恭錄 諭旨轉行遵照一面隨時隨地博訪周咨有謂六社地土沃饒若得

及時開墾可為全臺興大利者有謂各生番族類兇頑若不照案封禁恐為全臺貽後患者而詢之在籍紳士廖鴻荃等則堅以開墾為是並云伊等戚友在臺多年深悉六社地甚肥美果能議開既可多產食米亦可安插遊民數月之中人言藉藉雖議開多於議禁然要皆各執其說並無一定之論自非親身審察究難決其是非當即奏明於二十七年三月二十四日由省起程將興泉二府屬陸續報獲洋匪順道勒辦後遲至蚶江登舟候風於四月十四日放洋次日抵鹿港口即由陸路按站前進沿途諦訪六社確情亦與內地人言相等臣先將臺灣鳳山嘉義三縣各營官兵按次簡校並將應審案件應理公事逐一辦竣遂督同署鹿港同知史密署淡水同知曹士桂北路協副將葉長春嘉義營參將呂大陸及臣隨帶之文武員弁均輕騎

減從酌帶兵勇於五月十三日在彰化縣屬之南投換坐竹輿由集集鋪入山於二十日至內木柵出山口北投一帶回抵彰化縣城計八日之間將該處一切情形親加履勘悉心體察謹為我 皇上縷晰陳之查水沙連內山係屬總名而田頭水

裏貓蘭審鹿埔裏眉裏六社附於中在彰化之東南隔南以集集鋪為入山之始南投係其門關北以內木柵為審界之終北投係其鎖鑰自集集鋪東行十里為風箏口又五里為水裏坑由水裏坑南行十里折西登雞胸嶺過嶺五里為竿蓁林又五里為竹林子又五里為田頭社越社南之蠻行嶺東行五里為水裏社由水裏社東北行五里為貓蘭社又五里為審鹿社又二十里為埔裏社社名茹冬里里北十餘里為眉裏社由埔里社西行十里為鐵砧山山南有溪水一道過溪後仍西行二十里為松柏崙十五里為內國姓五里為龜寮頭十里為外國姓五里為太平林五里為曠屯園由曠屯園南行五里為內木柵又二里為北投以上自集集鋪起至內木柵止計程一百五十里均係約畧計算並未施弓步較外間驛路不啻倍之內田頭社約可墾田七八百甲生番大小男婦二百八十八丁口番寮八九十間水裏社約可墾地三四百甲生番大小男婦四百三十四丁口番寮八九十間貓蘭社約可墾地七八百甲生番大小男婦九十五丁口番寮三十餘間審鹿社約可墾地四千餘甲生番大小男婦五十二丁口均已遷附水裏社居住埔裏社約可墾地四千餘甲其社南之一千餘甲先經熟番私墾間有生番自墾之地均已畸零小塊不成片段且俱將稻穀撒於地內聽其生長並非插種之法秧苗皆稀散細弱難期秀實見住生番大小男婦二十七丁口熟番約共二十人眉裏社約可墾地二千餘甲現住生番大小男婦一百二十四丁口統計六社約可墾地一萬二三千甲各社地均有溪流可資灌溉且日晡露湛浸人衣袂入夜更重近山之地亦無虞旱乾其間懸崖反礮者為風箏口古木連陰者為竿蓁林幽篁夾道者為竹林子壁立千仞俯瞰羣峯者為雞胸嶺為松柏崙至水裏社之日月潭南北縱八九里橫半之水色紅綠平分四圍層巒疊嶂心孤峙一峯名珠子山高里許頂平如砥可容屋十數椽番倉數十間依山繞梁遠東溪源四時不竭水邊魚蝦零星隱約於竹樹間是其山水之清奇實為各社之名勝而平原曠野局勢天開壤地毗連周圍約六七十里一望無盡者則埔裏眉裏二社尤為各社之冠臣躬親閱歷雖平險殊途山澤異地然均有道路可通並無阻塞之處惟南路之雞胸嶺北路之松柏崙山勢高聳引重為艱而南有八仙嶺一路可以開闢北有溪水一道可以疏通亦無虞間隔若夫埔裏眉裏兩社之東有觀音山一座列岫拱環山下尚屬曠土與社西之鐵砧山遙相對峙焉

溪繞其北史老溪圍其南其西來之水均灌注史老溪直達鐵砧山下與萬霧溪合流而西歷彰化之大肚溪匯入於海其合流處所灘石峻崢水勢較淺加以濬鑿舟楫即可通行此臣履勘水沙連六社番地之實在情形也而六社番情則又有大可見者方臣甫至南投時即有田頭社生番三四十人匍匐出迎及入山以後又有水裏貓蘭審鹿埔裏眉裏五社各生番或十數人或數十人間段跪接一見臣輿均各爭先恐後用手攙扶每至一社履勘時各生番即盡率其族眾俯伏道旁不敢仰視內有雜髮著衣履者十之七八餘尚披髮跣足男番以番布或鹿皮二塊護其下體前後女番以番布數幅裹其下體上身亦被服番布而襟袖粗具亦有布質襪襪不能蔽體者其乳哺之嬰番多用布條縛繫於胸背間身無寸縷形似羸羸窮蹙之狀有令人目不忍睹者臣諭通事傳示各番令其不必生畏各番均昂首色喜惟男番眉心間有刺一王二者體畫較粗而女番之眉心額頗多各刺一小王字且從口旁刺入兩腋至耳垂又灣環刺下如蜷翅狀所刺行數疏密不一所塗顏色黃白亦不同詢知番女許字二始刺兩腋遵祖制也當向查詢歸化獻地是否出自真誠各番均手指草地亟亟首肯惟言語啁啾音同默古無從辨悉據通事傳稟各番皆誠求開墾臣遂飭歸本社聽候勘辦各番於歡呼感謝之後或扶攜老幼逕自回社或奔走前後擁護而行並於臣路過水裏社之日月潭邊爭請乘船游覽番俗以大木分為兩開創其中而毫無增益呼為嘒甲船木質如鐵石長者二丈有奇短亦丈餘或八九尺濶三四五尺不等臣因番情真摯未便過拂又欲遍勘全社形勢即步登嘒甲各番等即以七八人攔路行駛踴躍歡騰到處涉歷其親愛之忱毫無虛飾迨臣履勘六社已畢復回至埔裏社行寓將田頭社番目擺典水裏社番目毛哈肉貓蘭社番目六改二審鹿社番目排搭母埔裏社番目督律眉裏社番目政努同隨行番眾及各社通事人等逐一傳齊嚴詰其獻地之故該番目等各操番音喃喃苦訴詢之通事據稟各番目咸稱伊等因不諳耕作各社番地悉成荒蕪其自墾之地歲收無多不敷食用遂致衰弱困窮日甚一日實有難以存活之勢幸鹿港同知進社查看遂各獻納輿圖情願雖髮易服改為熟番求其歸官經理但蒙大皇帝酌賞租穀俾得溫飽自全恩同再造等語臣因通事傳供恐有捏飾復諭令傳示各番目凡有供詞不妨裝演手勢該番目等各以一手捫心拍地並以拍地之手作抄翻狀以明其獻地歸官實係出自本願臣以該番眾等榛處狂遊毫無知識一旦輸誠納款未必非漢奸人等懷詐挾私從中勾引又面諭通事向番目再三詰訊各番目均搖手稱無臣遂諭以爾等既各真心內附自當代為具奏俟欽奉諭旨再

行遵辦各番目俯地叩頭同聲感戴並各撫其手足身體含笑私語傳詢通事據各番目如蒙

大皇帝恩准墾地伊等

此後亦得同服衣裳同著冠履是以稱快及臣諭令回社各番目或屬通事轉求臣多住幾日或求通事請示臣何時再來或又將臣寄寓茅屋信手指揮絮語不休詢之通事稱係各番目因臣見寓草寮卑隘俟臣再來時伊等起造高大房舍以為駐宿之所臣復諭令通事一面嘉獎一面辭履並促其率眾各歸各番目始率領男婦唯唯而退嗣臣因公留住五日各番眾仍絡繹前來有獻鹿筋數條者有獻鹿角兩隻者有獻鹿皮一張者有獻鹿脯番餅二盤者並有番婦番女以番布一二段雞雞一二隻雞卵五六枚呈獻者臣酌收此項以示不疑亦薄賞其紅布食鹽以示體恤各番歡欣鼓舞叩謝不已有時逐之使去而舉步遲疑有時禁其不來而傍門瞻顧其依戀不舍直有倒懸待解饑嬰待哺之情復察各番羣稱史密為老祖經綿團結更難以言形容洎臣束裝出社各番眾跪送紛紛面容悽慘臣亦覺顧而心惻此臣體察水沙連六社番情之實在情形也且非特六社內之番情可見也而六社外之番情亦可共見查內山南北縣交界分三港南港番性柔馴中港番族貧弱六社即在其內北港生番較為蕃庶各番雖係同類要皆各自為社彼此不知相顧有無亦不相通臣行至南投即有南港之鸞社毛註仔社山頂社巴轄頭社並中港之杜仔社剝骨社迺社木嘴蘭社叩社千打萬社各生番男婦二百一十二人出迎迨入內山沿途一帶又有中港之河里鮮社架霧社包倒訓社溪底社並北江之致霧社眉貌叻社眉貓蠟社嗎伊即社各生番或數十人或百餘人出迎其貌言服色悉如六社各生番內間有以番布鹿皮跪獻者臣酌收薄賞亦如六社各生番皆叩謝不遑喜形於色惟臣查勘六社番地與外社生番毫無干涉何以該生番等亦屬至接跪當向詰詢據通事傳稟前因史同知費某內山深入內社隨處勸諭生番不可行凶為非並恐六社受人欺陵力為保護伊等同深感激茲欣聞大皇帝欽命臣前來履勘六社是以率眾瞻仰以表恭順之忱臣諭通事而為獎譽飭令回社後均抽藤吊鹿勸謀生業切勿作惡犯法各番皆歡喜叩頭復囑通事傳稟伊等實不敢欺購從前各番族眾不乏作惡之人自奉鹿港同知示諭各番目約束緊嚴各番丁無不斂跡詢據隨行之臺灣官役稟稱向來生番殺人每歲多至一百餘名近一二年中殺人甚屬寥寥臣又令通事傳諭各番爾等果能如此即是良番大皇帝自必嘉悅各番皆項感無既欣欣而去並經臣查知有北港之平來萬社生番帶領番眾十餘人先期來至六社內之埔裏社迎接嗣因等待日久口糧食盡未及見臣快快而返又有相距埔裏社五六日程途

南港之丹社勿勿社依肉閭社改重社生番亦各率番眾二三十人隨從趕至六社內之水裏社迎接丹社生番又牽活鹿六隻勿勿等三社生番亦攜番布二段鹿筋一束欲來呈獻因見臣已過社數日追謁不及亦各無奈轉回跡其驚擊驚慕之殷斷非他人慫恿所能致至各生番所用器械祇有鐵矛鳥槍弓矢三項鐵矛以竹木為柄長僅四五尺其運用時但知兩手握柄直向前截並不諳縱橫撥刺之法施放鳥槍必須用架且一出之後若再裝藥下子然火句機必遲至半刻之久方能完竣弓矢則以竹為之弦用芒繩發矢不能及遠著物亦不能深入內山並無虎狼打牲全恃猛犬若憑技藝十不獲一即其逞凶

籌辦陝西各路墾荒事宜疏

同治四年

陝西巡撫劉 蓉

奏為陝西各路墾荒事宜續派司道詳定章程設局督辦以專責成而規久遠恭摺陳仰祈

聖鑒事竊維陝西大難初

平生聚為要善後之法莫急於清查地畝招集流亡而地方之被害較深則辦理之艱難特甚臣前職督師漢南曾經奏請清查叛產籌辦營田嗣據光祿寺少卿鄭錫瀛前署撫臣張集馨疊次陳奏均經奉 旨飭辦在案臣於上年四月抵任督飭

各屬認真經理閱歷既久利害相權其中窒礙之多端弊竇之疊出有不得不酌量時勢妥為變通者查近來諸臣條奏大旨不外設屯招佃兩端如鄭錫瀛疏陳以田給兵之議果能舉行則多開一處屯田即少費一營兵餉誠屬權節軍儲之長策無如荷戈之士不習耰鋤曉悍之夫難安畎畝古者諸侯疆域大都不過百里征戍不越境戰爭不逾時故帶甲即以赴敵釋械仍可歸田近則南北奔馳轉鬪或數千里東西征剿歷時至五六年欲行寓兵於農之法亦已難矣若欲接戶授田使戶出一丁以為兵則比歲所稱敢戰之卒大都楚鄂之材故鄉自有生計既不同挈家遠徙而稻田麥地南北殊俗亦慮遷地弗良勢難相強至於土著之民向皆不習戰陣欲授田而驅以為兵固未能驟期得力且值兵燹之後土廣人稀求其負耒而農者尚不可得安有餘夫執役以充兵者乎漢唐以後屯政之興多在邊徼之地戍務閒暇之時然兵興則屯興兵罷則屯罷雖擅一時之利難為久遠之謀至於前明屯衛之制乃在干戈既息之後散兵歸農使之漸營室家傳為世業隨時訓練以建一代之規其效固非歲月可成而今亦非其時也陝省西同鳳各屬地處腹中既與邊方有別兵民錯雜易起爭端兼值豫給寸司時虞竄越東防西勤兵勇方罷於奔命尤未暇釋甲務農此設屯之難行也張集馨招佃認墾以租抵餉之奏欽奉 諭旨與其招佃認墾不如作為屯田如能作為旗兵之產尤屬合宜等因欽此旋又疏請於陝西省城招募勁旅三千名按兵授田聽

其招佃承種收租代餉誠如

聖諭所奏係為因時制宜豫籌備禦起見如臣前疏欲仿旗租之制意亦大略相同而籌畫

經年卒亦未能照辦者大凡招佃納租之舉宜於地闢民稠之時今則荒地太多遺黎太少各處流徙未歸之民雖其自有產業尚多拋荒未種安有餘力佃耕若欲招徠鄰省之氓則挈家遷徙所費纍纍而修築廬舍購辦糧糴以及牛馬籽種農器諸項又復倍蓰況夫年歲豐歉不可預期竭終歲之勤勞或不足償其播種耕耘之費則顧慮已多即值豐年所獲優渥而租糧並納之餘為利亦寡兼之租額既定歲歲輸納縱有盈餘終非永業佃民利析錙銖能無較量致墾闢荒地與已耕成熟之業難易懸殊而招徠客民與附近比鄰之家情形迥別今地方官出示招募應者寥寥而謂以田給兵即可以租代餉則亦侈虛談而不徹事實之故矣旗兵生計維艱如能授田作產當可漸冀充饒惟滿營安閒日久不諳農桑既不習躬親耒耜如使雇佃承種則所惠又復如前自非竟歸荒蕪則私相典賣故從來給產以贍兵終歸有名無實況乎官私叢雜稽查不易兵民交涉疑慮猶多此招佃之難行也夫富國莫如盡地力而成務尤在順人心與其急募贍兵存奢望於屯租而餉糈終歸無著何如寬以待民使樂趨於隴畝而餉源或可自充欲民之樂於墾荒必使知有餘利欲民之有餘利必使得為世業欲民之得為世業必先明示限制詳定章程請纓陳之大凡利之所在獎即相隨將開利源先防弊竇其或給產授田之際稍涉含混胥吏侵漁不免以多報少官司粉飾又或以少報多且叛絕各產與有主之地錯雜毗連殊難畧劃侵擾隱占均所宜防此時田畝之數不清將來錢糧之數必絀若聽其虧短則中飽太多若督令全完則苛索彌苦此其弊在朦朧者也逆回之叛產逃民之絕產其事似不相涉然其中回典漢業回叛而產屬漢民漢典回業漢耕而回已早叛彼漢民之有契據入驗者固易剖析惟流離之後契據多半遺失鄉鄰又無憑證若不准承認則平民含無告之冤若概與通融則奸民有假冒之弊至於絕產一事或漢典漢業而原主逃亡或漢佃漢業而僅存佃戶其或原主尚存婦孺有契據而不能指認佃戶雖能指認而又無契據花名冊籍無可稽查或戚族里鄰多歸淪喪遂有察知業戶已絕託言契據遺失妄指他人田地為己業者甚或屬託親舊彼此互相指證莫可究詰種種情形不勝枚舉此其弊在隱射者也荒閒之地其鄰近村莊人烟亦復稀少不得不廣招鄰封遠境之民一體領種乃土民念其親舊既絕不忍以遺業遠屬他人人不許客民耕種或詭稱親舊在外希圖宕延而客民又恐土著欺陵往往相約成羣應募而至若令雜居耦處則平昔氣誼不洽驟難聯以同溝共井之情若聽其結隊分羣則彼此門戶

先成尤難期以講讓型仁之誼此時之布置未能帖然異日之鬭爭將成巨案此又在土客不安者也臣嘗謂以拋間之曠土
養待食之流民不惟安其可期亦且糴糧易足及觀空礙之多端弊竇之百出有非尋常意料所能及智慮所能周者然事關
民瘼法期經久既不敢蹈廢弛因循之習尤不敢存欲速見小之心前此疊經揀派司道大員設立營田總局令其檢查舊卷
體察情形詳定章程由臣悉心酌核飭屬遵辦其中區畫之要約有數端一曰正經界仁政以經界為先而經界以丈量為準
陝省田地肥瘠不一料則未均其有主之地積久相仍未便紛紛丈量致滋擾累至於叛絕各產欲使賦役得平爭訟不起民
獲各安其本業吏無格外之誅求惟有清大地畝之一法現飭畫分段落編立字號凡客民之應募而來者清查來歷由局給
與執照載明畝數多少錢糧若干以防詭混授田必限定數俾絕兼并包攬之萌給領必依次序期杜揀擇擾越之弊認真既
有後先編戶無分主客每十家設一甲長百戶擇一里長使相統率以任完納租糧均派徭役之責而平其爭訟申以條約則
客民不得擅立村寨而土著不致倚眾相陵矣一曰定限制制叛產絕產界限先為劃清叛產概令入官絕產分別有無當佃轉
轉同族親丁以及契據存亡查明分析覈辦其業主之流徙未歸者自該地方被擾之日起算定以三年流離不返即行截止
其客民之招種認墾者自發給執照之日起算定以六年租糧及額即永為業規制既定則官司既有遵循民情不致惶惑矣
一曰緩錢糧領佃之初闢地開荒牛具籽種棚舍芻糧在在須費且經營於隔歲之前而得食在半年之後歲收之豐歉難必
而催科之迫促相隨臣嘗飭同州府勸借牛種民有慮其無力完交畏不敢領者有既領而救死旦夕坐食無餘者困苦之情
深堪憫惻恭查雍正六年

上諭

安西沙州等處招民屯墾原為惠養邊民之計今從民戶到齊之日計算至辛亥之年

乃例當輸租之期但小民甫經安插公私兼顧為難著寬期二年於癸丑升科俾民力寬裕俯仰有資欽此仰見

聖恩

廣被在遠不遺今關中為西北形勢之區頻年兵燹之後我

皇上如天之仁出水火而登社席疊奉

特旨蠲減錢糧

撫恤周至此次籌辦墾荒仍擬仰求

恩施凡客民所墾荒田俟承種一年之後酌量情形再行升科庶使新墾之民感

朝廷逾格之施無公私兼顧之慮實於招墾事宜大有裨益一曰定租穀招墾地畝固以緩輯遺黎亦以借資軍食一年之內
正供尚須蠲緩自難更議取租惟此項叛絕各產既已歸官即與民田有間現議章程擬於正糧升科之後分別水田旱地科
則高下每年每畝薄取租穀以備倉廩之不足六年之後免交租穀祇輸正糧准其作為世業在小民分年輸納為數甚微而

各路兵食紛繁亦資小補況六年即行截止并非永遠加徵揆諸民情自必樂於從事凡此數端皆就陝省現在情形妥籌辦法不敢固執已見亦不敢曲徇人情不敢急圖近功亦不敢祇安簡便惟有督飭司道勤求民隱期於雙可預杜法在必行其或情形互異不能不稍為變通者再由該司道等會同商酌詳請新任撫臣隨時奏咨度於國計民生兩有所裨用副

聖主軫念殘疆綏輯遺黎之至意仰臣猶有慮者西同鳳三府地居腹裏附近省城向來民風儉嗇而樸厚馴良最稱易治今土著編戶丁遺無幾而招探新集之衆來自遠方大都河南之陝汝湖北之鄖襄四川之巴南通等處為多民氣難揉良莠相半則風俗亦將為一變矣土民之與客民既慮難於相安即客民與客民亦慮各不相協處置未盡其宜不特歡訟滋多亦恐器競成習惟於編成里甲之後修明鄉約設立義學以禮讓型其父兄以詩書澤其子弟地方官復不時親臨而勸率之務使涵濡聖化比戶成風此其因勢利導潛移默化之功蓋有存於法令條告之外者其效固未可期諸期月之間而規畫設施要在選定安輯之始早計預圖若待其風會既成始為挽救轉移之計則已後矣事有似緩而實急者故為我皇上率陳之至臣所墾新墾荒田俟承種一年之後斟酌情形再行升科之處如蒙俞允即當刊刻謄黃備行曉諭俾遠近之民感沐皇仁樂於趨事除將現辦章程咨送軍機處備查外所有續派司道大員籌辦墾荒事宜緣由理合恭摺具奏伏乞聖鑒訓示施行

奏議套外墾金寺處屯田事宜疏

山西剛毅巡撫

竊臣承准軍機大臣字寄光緒二十年三月二十一日奉

上諭巴燕代領隊大臣長庚奏稱西北阿勒泰山宜早防守

金寺處宜開屯田等語該大臣於邊陲地勢向稱熟悉所稱各節不無可採著劉錦棠譚鍾麟鹿傳霖剛毅按照該大臣所奏體察地勢情形詳細規畫妥議具奏等因欽此寄諭到臣伏查該處係屬晉邊所有議興屯田事宜自應由臣察度籌辦

當經行知藩臬兩司暨歸綏道遵照一面委令薩拉齊同知徐秋敏往履勘茲據稟稱金寺處地屬河北外套係伊克昭盟所屬之達拉特杭錦兩旗牧界西至烏拉河東二百五十餘里東至烏拉特地界二百八十九里北至黃河舊道南至現行黃河自二百餘里至一百四五十里不等坐落西北斜向東南長五百餘里平川廣漠一望無垠正北狼山迤西紅山即黃河舊道由南北行折而迤南也東之處則東大余太什拉干烏拉前山後山峰巒接攬勢頗合續而不斷由西而東漸收就