



长江流域十三省市政协  
长江水环境保护第五次研讨会

文件汇编

湖北省政协人口资源环境委员会办公室编

2004年12月



长江流域十三省市区  
长江水环境保护第五次研讨会

文件汇编

## 编 者 的 话

水是万物之基，生命之源。在一切生物活体中，水的重量占其总重量的60-70%。古往今来，被誉为母亲河的长江以其甘甜的乳汁，孕育了亿万中华儿女，熔铸了世界东方灿烂辉煌的历史和伟哉无比的文明，成为中华民族的象征。

长江干流与数以千计支流编织的180万平方公里的长江流域，具有得天独厚的自然条件，尤其是丰沛的水资源，奠定了人类赖以生存和社会发展的物资基础。资料显示，全流域汇聚了全国36%的城市、33%的人口，年创工农业总产值和财政上交额分别达到全国的40%、50%左右，部分省市人均产值、收入俱高于全国平均水平。浦东开发、三峡工程兴建和南水北调工程的实施，不仅给长江流域经济社会发展带来重新的机遇，而且对华北、津京乃至全国经济社会发展都将产生深远影响。

以此观之，淌金流银的长江对中国和中国人而言，是人类繁衍的血脉，经济发展的脊梁，民族兴旺的源泉和历史传承的载体。

然而，20 多年来，长江流域在发展经济过程中，忽视了环境保护，非理性地改造利用自然，人为地破坏了生态系统的构成要素，导致长江水环境每况愈下，水质日益恶化，对水生动植物甚至人类生产生活 and 身体健康构成严重威胁。

直面长江含污蒙垢的现实，许多仁人志士心忧如焚，他们开始多方奔走呐喊：为了母亲河的洁净，为了子孙万代的福祉，现代人应该有更多的现代理性思考，文明社会应该有更多的文明生产生活方式。自 2000 年以来，长江流域诸省市区政协紧紧伴随时代潮流，充分反映各方诉求，先后四次开展了旨在为长江禳灾祛祸，还长江流域青山碧水蓝天的研讨会，向高层决策者提出许多有见地的应对策略。

2004 年 10 月，长江流域诸省市区政协再度聚集湖北武汉，举行第五次研讨会。主要议题是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针，按照科学发展观的要求，总结交流长江流域生态环境保护的经验，悉心研讨长江水资源开发利用存在的主要问题和根本原因，共同协商制定保护长江水环境的具体对策，力争实现人与自然和谐相处，着力推进长江流域经济社会可持续发展。会议期间，湖北省政协主席王生铁、全国政协人口

资源环境委员会副主任张人为作重要讲话。各省市区政协和国家水利部、农业部、国土资源部、环保总局、林业局，以及长江水利委员会、世界自然基金会等方面的负责同志，分别交流了长江流域生态环境现状和污染防治工作情况，并就进一步加强长江水资源开发利用和全流域生态环境保护，提出不少前瞻性、建设性和可操作性的意见和建议。会议闭幕时，全体代表原则通过向国务院呈报的《长江流域十三省市政协关于加强长江流域水资源与水环境保护的建议》。

会后，我们即将本次研讨会的领导讲话和各省市区政协的交流材料一并编辑成册，以期求广大政协委员和社会方方面面进一步了解长江水环境现状，不断增强忧患意识，同心协力保护好维系中华民族生存与发展的母亲河和生命源。由于时间和水平有限，书中难免有许多不妥之处，敬希批评指教。

# 目 录

|                                                 |                     |
|-------------------------------------------------|---------------------|
| 在长江流域十三省市政协长江水环境保护<br>第五次研讨会上的讲话 .....          | 张人为 (1)             |
| 在长江流域十三省市政协长江水环境保护<br>第五次研讨会上的致辞 .....          | 王生铁 (5)             |
| 关于湖北经济社会发展和水体保护的情况 .....                        |                     |
| .....                                           | 阮成发 (9)             |
| 长江源区水土流失现状及其防治对策 .....                          |                     |
| .....                                           | 青海省政协人口资源环境委员会 (24) |
| 保护长江流域水环境 (云南部分) 促进<br>水资源的可持续发展 .....          |                     |
| .....                                           | 云南省政协人口资源环境委员会 (36) |
| 四川省三江治理与水体保护工作情况及<br>“十一五”规划思路 .....            |                     |
| .....                                           | 四川省政协人口资源环境委员会 (64) |
| 调整思路、抓住重点、突出实效、切实编制好<br>长江流域水体环境保护“十一五”规划 ..... |                     |
| .....                                           | 政协成都市委员会 (85)       |

关于重庆库区长江水环境保护情况和

“十一五”规划编制的建议 .....

..... 重庆市政协城乡建设环境保护委员会 (99)

长江湖北段区域水体保护若干问题与

建议 ..... 湖北省政协人口资源环境委员会 (113)

将垃圾填埋场对地下水的影响分析和

防治列入“十一五”规划的建议 .....

..... 武汉市政协人口资源环境委员会 (123)

关于加强长江湖南段水体环境保护的

情况与建议 .....

..... 湖南省政协人口资源环境委员会 (128)

江西水资源可持续利用对策建议 .....

..... 江西省政协人口资源环境委员会 (138)

探讨对策措施 共同编好规划 进一步

加强长江流域水环境保护工作 .....

..... 安徽省政协人口资源环境委员会 (150)

用科学发展观指导江苏长江流域“十一五”

水环境保护规划的编制 .....

..... 江苏省政协人口资源环境委员会 (162)

关于长江流域水体保护“十一五”规划编制的建议 ...

南京市政协人口资源环境（城市建设）委员会 (176)

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 上海市长江口水环境现状、主要影响因素<br>及对策建议 .....        |       |
| ..... 上海市政协人口资源环境建设委员会 (186)             |       |
| 坚持科学发展观 保护长江水资源 .....                    |       |
| ..... 长江流域水资源保护局 (196)                   |       |
| 关于创建“长江环境与发展论坛”的建议 .....                 |       |
| ..... 世界自然基金会中国项目办公室 (207)               |       |
| 长江流域十三省市政协关于加强长江流域<br>水资源与水环境保护的建议 ..... | (218) |

# **在长江流域十三省市政协 长江水环境保护第五次研讨会上的讲话**

**全国政协人口资源环境委员会副主任 张人为**

**(2004 年 10 月 11 日)**

同志们：

今天，长江流域十三省市政协“长江水环境保护第五次研讨会”在江城武汉召开了，会议将围绕长江水资源保护和水污染防治进行交流和研讨，为实现长江流域全面、协调、可持续发展，为国家“十一五”规划相关内容的编制议政建言、献计献策，受陈邦柱主任的委托，我代表全国政协人口资源环境委员会对此次会议的召开表示热烈的祝贺，对湖北省政协为会议的精心安排表示衷心的感谢。下面，我谈三点意见。

## **一、长江流域水环境保护关系长江流域以至全国经济可持续发展**

长江是我国第一大河，水资源量占全国 35%。长江流域是我国经济发展最快的地区之一，随着浦东开发、西部开发、三峡工程和南水北调工程的兴建，长江流域

在我国经济建设中的地位更加重要。保护好长江水资源和长江流域的生态环境，不仅对于长江流域的经济与社会发展有重要意义，而且随着三峡和南水北调工程的实施，也将对华北、京津地区乃至全国的经济与社会发展产生重要的作用。当前，由于经济快速发展，人口剧增和城市群的兴起，长江水资源和水环境保护形势不容乐观。长江干支流主要城市近岸水域污染状况日趋严重，主要湖泊富营养化趋势未得到有效控制，江面“白色污染”和农业面源污染的威胁逐步加大，源头区草原退化，中上游地区水土流失，近海海域频繁发生赤潮，生物多样性受到威胁。这些不仅是流域内全面实现小康的重要制约因素，甚至将影响到全国经济社会的可持续发展。

## 二、保护长江水环境需要进一步加强统筹规划，团结协作

长江流域水污染状况日益加剧的根本原因，主要是一些地方片面追求经济增长，对水资源保护认识不足，重视不够，措施不力，地方保护主义影响比较大。保护长江水环境，需要沿江各级政府和全社会团结协作，共同努力。同时还要进一步加强长江水资源保护和水污染治理中的流域统筹工作。2002年国家颁布实施的新《水

法》，确立了流域管理与区域管理相结合的体制，为流域水资源保护提供了坚实的法律基础。在长江水质和排污状况调查的基础上，国家先后编制了《长江流域综合利用规划报告》、《长江片水功能区划》等流域治理保护规划，对指导流域经济建设和环境保护发挥了重要作用。当前，国家正在编制国民经济和社会发展“十一五”规划，希望参加研讨会的同志们就编制“十一五”规划中有关长江流域水资源保护问题开展讨论，力争提出有价值的意见和建议。

### **三、省市政协就重大问题共同研讨有助于发挥政协优势，形成议政合力**

近年来，长江流域十三省市政协在以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的指导下，紧紧围绕长江水环境保护这个重大议题开展调研，提出了很多意见和建议，调研成果受到政府有关部门的重视和采纳，参政议政的成效是显著的。在一年一度的长江水环境保护研讨会上，各省市政协交流调研成果，研讨建议报告，为长江水环境保护献计献策，实践证明，这是有助于发挥政协优势、形成议政合力的有益形式。希望大家把这种做法坚持下去，并对会议形式不断改进和创新，以期取得更好成效。

同志们，刚刚结束的党的十六届四中全会作出了加强党的执政能力建设的决定。贾庆林主席在全国政协十届七次常委会上指出，认真学习贯彻中共十六届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国人民的共同任务，也是人民政协的重要政治任务。他强调，要充分认识和把握人民政协工作的特点和规律，不断探索在围绕中心、服务大局中发挥作用的新途径，更好地为构建社会主义和谐社会服务。在今后两天的会议中，希望大家认真学习贯彻中共十六届四中全会和全国政协十届七次常委会精神，按照贾庆林主席的要求，围绕主题，务实研讨，为我们的母亲河长江碧水长流、泽被后人建言献策，并在今后的实际工作中对保护长江起到积极的推动作用。

最后，预祝会议圆满成功！

# 在长江流域十三省市政协长江水环境保护 第五次研讨会上的致辞

湖北省政协主席 王生铁

(2004 年 10 月 11 日)

尊敬的各位领导、各位同志：

秋风送爽，丹桂飘香。在这丰收的季节，我们在江城武汉迎来了长江流域 13 省市政协长江水环境保护第五次研讨会的召开，在此，我代表湖北省政协祝贺这次研讨会的召开并对各位嘉宾表示热烈欢迎！

长江是中华民族的摇篮，是我们的母亲河，保护长江水环境是我们共同的责任。今天，全国政协人口资源环境委员会、水利部、农业部、国土资源部、国家环保总局、国家林业局的领导和沿江 13 省市政协的负责同志欢聚武汉，就“十一五”期间长江水资源和水环境保护问题进行专题研讨，并将向国务院提出意见和建议，这是一件十分有意义的工作，对长江水资源和水环境的保护以及长江流域的可持续发展，必将产生积极而深远的影响。

党的十六届三中全会提出，坚持以人为本，树立科学发展观，十六届四中全会再次强调了坚持以人为本，全面协调可持续发展的科学发展观，这是从我国国情出发，为实现全面建设小康社会宏伟目标而必须遵循的重要方针，是新世纪新阶段我国社会主义现代化建设的必然要求。以人为本，实现人与自然的和谐发展是落实科学发展观的核心内容。这次会上大家将就长江水资源和水环境保护的重大问题进行研讨，正是我们以实际行动树立和落实科学发展观的一个重要步骤。长江是我国的第一大河，全长 6300 多公里，支流数以千计，中下游淡水湖泊密布，流域总面积达 180 万平方公里，占全国国土面积的 19%。长江流域水资源量约占全国的 35%，全流域 GDP、人口和粮食产量分别占全国的 36%、33% 和 39%。长江流域经济社会发展在我国具有十分重要的战略地位。长江流域的经济社会可持续发展是我国经济社会可持续发展的重要基础。水资源和水环境是人类社会生存和发展的基本条件，然而，随着人口增长、经济发展与生态环境保护的失衡，导致长江流域水资源质量不断下降，日益突出的流域性生态环境问题，已经成为长江流域可持续发展的重大隐患。我们研讨会研究的问题，不仅关系到现在，更关系到我们的未来！我们完全

相信本次研讨会能够产生一批有份量的成果，为落实科学发展观，做出应有的贡献。

政协组织具有联系面广、人才荟萃的优势，促进发展是政协履行职能的第一要务。长江流域 13 省市政协长江水环境保护研讨会是沿江政协组织整体联动，就共同关心的重大问题进行协商讨论的高规格的参政议政活动。研讨会得到了全国政协和国家有关部委的重视和支持，同时也引起了中科院、世界自然基金会等单位的关注，而且连续召开了四次会议，今年是第五次会议。与会成员越来越多、会议的规模和影响越来越大。这都说明，这个研讨会确实是政协发挥参政议政作用一个好途径。会议期间，大家一起交流经验，探讨问题，对进一步做好长江流域水环境保护工作必将起到极大的促进作用。

湖北地处长江中游，长江、汉水横贯全省，沿江地区是湖北经济社会比较发达的地区。长江水环境与湖北 6000 万人民的生产生活息息相关。特殊的地理位置，使湖北肩负着确保长江安澜和生态安全的神圣责任。新中国成立以来，荆楚儿女在党和政府的领导下，积极发展水利事业，取得了辉煌的成就。省委、省政府高度重视水资源开发、利用和保护工作，省政协也一直将保护水

资源和水环境，促进长江流域可持续发展作为重点课题开展调研，建言献策。目前，在关注长江流域的同时，我们正抓住南水北调中线工程上马的机遇，开展汉江水利示范工程的规划和建设工作，湖北水资源的利用和保护工作将迈上一个新的台阶。

湖北以楚文化为代表的人文资源丰富，有长江三峡、神农架、武当山等风景名胜，更有武汉、襄樊、荆州等一批历史文化名城驰名中外。敬请各位嘉宾借这次会议机会到湖北各地走一走，看一看，指导工作。

最后，祝会议取得圆满成功！祝各位领导、各位同志身体健康，工作顺利！

谢谢大家！

# 关于湖北经济社会发展和水体保护的情况

——在长江流域十三省市政协长江水环境保护  
第五次研讨会上的讲话

湖北省政府副省长 阮成发

(2004年10月11日)

各位领导、各位嘉宾：

在秋风送爽、丹桂飘香的金秋时节，我们迎来了参加长江流域十三省市政协长江水环境保护第五次研讨会的尊贵客人。首先，我代表湖北省人民政府，向会议的召开表示热烈的祝贺，向与会嘉宾的到来表示热烈的欢迎！根据会议的安排，下面，我把湖北经济社会发展和水体保护的有关情况向各位作一个简单的介绍。

## 一、关于湖北经济社会发展情况

湖北地处我国中部、长江中游；国土面积 18.59 万平方公里；现设 12 个省辖市、1 个自治州、1 个林区，3 个直管市；2003 年底总人口 6001.7 万。

湖北自然资源丰富，交通发达，通信便利，是我国