

思路 与 范式

仁怀建设经济强市走前列争跨越的启示

贵州省建设经济强县领导小组办公室
仁怀市建设经济强县领导小组办公室
2010年1月

思路与范式

仁怀建设经济强市走前列争跨越的启示

贵州省建设经济强县领导小组办公室

仁怀市建设经济强县领导小组办公室

2010年1月

《思路与范式》编务人员

编 审：李 裴

主 编：王习怀

副 主 编：陈 灼

执行主编：石尚勇

编 辑：韩露霞

邹书波

广 佳

陈再海

仁怀：十年建强探索之路(序言)

李 裴

发展壮大县域经济历来是安邦定国之大计。“郡县治，天下安”；县强则国强，县强则民富。建设经济强县是贵州县域经济发展的不懈探索，是省委、省政府为推动全省经济社会发展历史性跨越的一项重要决策。

多年来，全省经济强县在促进县域经济加快发展，带动全省经济不断实现新跨越中，发挥着排头兵、领头羊作用。据第二轮全省建设经济强县主要经济指标统计数据，27个建强县（区、市）GDP占全省65.8%，地方税收收入和税收总收入分别占全省总额的66.7%和67.15%。这就是说，占全省县级行政地方三分之一的县（市、区）创造了占全省三分之二的社会财富。这个格局的形成，是由贵州“欠发达、欠开发”基本省情所决定的，得益于省委、省政府建设经济强县的科学决策和政策支持，也得益于各建强县（市、区）党委政府的坚强领导、有关部门齐抓共管和人民群众的团结奋进。

经济强县建设，造就了我省一批县域经济跨越式发展的范式。仁怀市当属这些范式中的优秀代表。

仁怀是国酒茅台故乡，红军四渡赤水第三渡之地，享誉全球的中国酒都。仁怀拥有置县900年悠久历史，也是将满15周岁的年轻县级市。建强以来，仁怀市委、市政府历届领导班子审时度势，锐意进取，开拓创新，紧紧依托资源优势，发挥特色产业带动作用，以“培植特色产业、发展特色经济、建设特色城市”的工作思路和“生态立市、品牌强市、旅游兴市”的发展战略，推动

经济社会又好又快发展。从1999年参加全省建强至今,仁怀紧跟建强工作步伐,主要经济指标实现了四年翻一番的目标,第一轮建强获“贵州省经济强县(市)”称号,第二轮建强名列全省经济强县(市)第一位,受到省委、省政府表彰。目前,仁怀已跻身中国西部经济百强县市第34位,是我省唯一入选“中国全面小康成长型百佳县市”的县市。

仁怀能在全省建强县走前列、争跨越中跃居前列,其经验值得借鉴。一是充分依托资源优势,实施优势推动,大力发展地方特色产业,为经济发展筑牢基础;二是大力招商引资,实施项目撬动,以项目促经济,以项目促发展,为经济发展提供外力支撑;三是借力品牌效应,实施品牌带动,以国酒茅台为龙头,凸显酒都酱香白酒品牌金字塔模式;四是注重科学发展,实施多轮驱动,积极培育后续支柱产业,壮大经济发展元素,推进全面协调可持续发展。

发展壮大县域经济,建设一批经济强县,是我省贯彻落实党的十七大精神,进一步开创改革开放和社会主义现代化建设新局面的一项重要战略任务。仁怀加快经济社会建设、推进县域经济发展的思路、模式和经验,是我省从实际出发,放手让优势地区加快发展、率先发展的成功尝试;同时也是建强县进一步解放思想,更新观念,勇于走前列、争跨越的实际体现。

值我省实施经济强县建设举措十年之际,回首走过的路,总结取得的经验,对于推进我省新形势下加快发展、科学发展、跨越发展,意义可谓之重大,亦可谓之深远。当前,全省第三轮经济强县建设,正在按照省委、省政府的工作部署向前推进。我们深信,在科学发展观的指导下,我省更多、更好的县域经济发展范式,必将不断涌现出来。

《仁怀建设经济强市走前列争跨越的启示》

课 题 组

指 导:李 裴 省委副秘书长、省委政研室主任、省建强办主任

组 长:房国兴 市委书记

娄 冰 市委副书记、市人民政府市长

副组长:王习怀 省委政研室综合处(省建强办)主持工作副处长

杨治润 市委副书记

黄国宏 市委常委、市政府常务副市长

喻阳洪 市政府副市长、政府办主任

陈玉忠 市委副调研员

成 员:韩露霞 省委政研室综合处(省建强办)副调研员

邹书波 省委政研室综合处(省建强办)主任科员

广 佳 省委政研室综合处(省建强办)副主任科员

陈 灼 市委办主任

石尚勇 市委政研室主任

陈光胜 市监察局局长

王洪波 市委组织部副部长

娄 红 市委宣传部副部长

陈我玉 市委政法委副书记

罗安先 市发展和改革委员会局长

陈 云	市委组织部副部长、人劳社保局局长
涂 飞	市农办主任
赵国洪	市财政局局长
何安东	市煤炭局局长
王运华	市人口和计划生育局局长
胡德奎	市教育局局长
张富国	市农业局局长
母进雄	市建设局局长
陈亚海	市经贸局局长
李荣江	市国土资源局局长
赵光跃	市交通局局长
苏 杰	市环保局局长
唐洪刚	市统计局局长
李春来	市科技局局长
何应双	市民政局局长
龙 静	市政府政务中心主任
孙 刚	市林业局局长
吴 会	市安监局局长
金 刚	市工商局局长
郭 礼	市质监局局长
何 炜	市国税局局长
李顺秋	市地税局局长
王 东	市人民银行行长

目 录

序言

经济强市建设推动仁怀发展大跨越

——中共仁怀市委 仁怀市人民政府 (1)

关于仁怀市人才发展问题的思考

——中共仁怀市委组织部 (10)

加强“平安仁怀”建设的对策与建议

——中共仁怀市委政法委 (23)

从财力晴雨表看仁怀经济发展实力

——仁怀市财政局 (27)

从一、二轮经济强县建设看我市存在的优势与不足

——仁怀市统计局 (35)

仁怀市项目建设的思考与对策

——仁怀市发改局 (41)

夯实农业基础 赢得经济发展空间

——仁怀市农业办公室 (54)

仁怀市加强酒业特色经济的做法与思考

——仁怀市经济贸易局 (61)

健全监察机制 促进科学发展

——仁怀市监察局 (68)

加强环境保护 推进仁怀发展

——仁怀市环境保护局 (74)

抓好教育工作,为强市升位提供智力支持和人才保障

——仁怀市教育局 (80)

推进科技进步 促进强市建设

——仁怀市科技局 (91)

加强林业生态建设确保国酒基地生态环境安全	
——仁怀市林业局	(101)
创新机制 加快发展 为打造经济强市提供良好人口环境	
——仁怀市人口和计划生育局	(115)
加强安全生产监管 服务经济健康发展	
——市安全生产监督管理局	(124)
城市基础设施建设为经济发展奠基	
——仁怀市建设局	(136)
充分发挥土地资源在强市建设中的积极作用	
——仁怀市国土资源局	(142)
交通引领经济理念在强市建设中的思考	
——仁怀市交通局	(146)
建设优良政务环境 服务仁怀建强发展	
——仁怀市人民政府政务服务中心	(151)
开发与保护并重 推进仁怀经济发展	
——仁怀市煤炭局	(161)
在建强工作中推进农业结构调整与农业产业化进程	
——仁怀市农业局	(168)
仁怀市低收入群体保障体系的建设与思考	
——仁怀市民政局	(173)
浅析仁怀市税源建设与可持续发展	
——仁怀市国家税务局	(179)
仁怀金融支持经济强市建设经验总结	
——人民银行仁怀市支行	(185)
强化非公有制经济 建强酒都仁怀	
——仁怀市工商行政管理局	(190)

经济强市建设推动仁怀发展大跨越

中共仁怀市委 仁怀市人民政府

自省委、省政府实施强县建设以来，仁怀市连续三轮进入“贵州省经济强县(市、区)”行列，主要经济指标连年取得重大突破，发展速度不断加快，发展后劲不断增强，综合经济实力不断提升，强市建设工作取得了一个又一个辉煌成就。2008年，仁怀地区生产总值突破百亿元大关，达到115.7亿元，人均生产总值突破3000美元，在西部经济百强县市评比中位列第34位。

一、十年建强成就辉煌

(一)从纵向比较看发展

一是地方经济快速发展。地区生产总值从2002年的32.22亿元上升到2008年的115.74亿元，净增83.52亿元，按可比价格计算(下同)2008年比2002年增长136.6%，年均递增15.4%。其中，第一产业由2002年的6.75亿元增加到2008年的9.54亿元，增长33.5%，年均递增4.9%；第二产业由2002年的19.76亿元增加到2008年的86.33亿元，净增66.57亿元，增长169.9%，年均递增18.2%；第三产业由2002年的5.71亿元增加到2008年的19.86亿元，净增14.15亿元，增长136.8%，年均递增15.4%。三次产业结构更加优化，由2002年的20.9:61.4:17.7调整到2008年的8.2:74.6:17.2。全市人均生产总值由2002年的5105元增加到2008年的21315元，净增16210元，增长130.8%，年均递增15.0%。

二是财政和金融实力持续壮大。2008年全市财政总收入

25.15 亿元，其中地方财政收入达 6.88 亿元，比 2002 年净增 5.03 亿元，增长 271.9%，年均递增 24.5%。全市金融机构存款达 106.22 亿元，比 2002 年净增 78.8 亿元，年均增长 25.3%。其中，城乡居民储蓄存款 27.49 亿元，比 2002 年净增 20.32 亿元，年均增长 25.1%。

三是工业化和农业产业化进程加快。2008 年全市工业总产值 141 亿元，比 2002 年净增 106.12 亿元，按可比价格计算(下同)，年均递增达 18.9%。农业总产值 15.55 亿元，比 2002 年净增 5.39 亿元，年均递增 4.4%。全市工业化进程加快，农业产业结构得到不断优化。

四是基础设施和人民生活大为改善。2008 年全社会固定资产投资达 27.12 亿元，比 2002 年净增 19.15 亿元，增长 240.3%，年均递增 22.6%。六年累计投资 95.17 亿元，改善了基础设施，人民生活水平得到了提高。2008 年全市消费品零售总额达 20.38 亿元，比 2002 年净增 12.53 亿元，增长 159.6%，年均递增 17.2%。城镇居民可支配收入 2008 年达到 11400 元，比 2002 年净增 5401 元，年均增长 11.2%。农民人均纯收入达 3688 元，比 2002 年增加 1730 元，年均增长 7.1%，2008 年全市职工年均工资达到 34589 元。

五是经济质量运行良好。2008 年，我市财政收入占生产总值的比重达 21.73%。全市规模以上工业企业实现销售产值 114.67 亿元，突破了百亿大关，比 2002 年增加了 93.04 亿元，年均增长 32.0%，企业实现利润 65.12 亿元，比 2002 年增加 58 亿元，年均增长 44.6%。

(二)从横向比较看位次

2004 年，按照全省第一轮经济强县(市)综合考评，我市综合经济实力位居 20 个经济强县(市)第 6 位，位居云岩、南明、白云、乌当和红花岗等几个市辖区之后。在遵义市次于红花岗

区,列第2位。在全省第二轮经济强县(市)综合考核中,我市位列13个经济强县(市)第1位。以2003年基数年为参照,我市2008年主要指标完成情况在全省及遵义市所处的位置发生了重大变化。

一是从地区生产总值完成情况来看,2003年我市生产总值38.24万元,位居全省县(市)第12位,居遵义市第3位,次于红花岗区、遵义县。2008年我市地区生产总值115.74亿元,在全省县(市)中处前列,比2003年提高了10位。

二是从地区生产总值增速来看,2003年为12.8%,增速在全省位居第9位,在遵义市位居第1位。2008年我市地区生产总值增速为19.0%,在全省和遵义市均位居第1位。

三是从人均生产总值和有关收入指标来看,2003年我市人均生产总值6094元,在全省位居第11位,与全省人均最高的白云区相比,相差20012元,在遵义市低于红花岗区,位居第2位,相差10093元。2008年我市人均生产总值21315元,居全省第9位,在遵义市低于红花岗区和汇川区,位居第3位(红花岗区23542元,汇川区22540元),但与两城区人均水平绝对差值在缩小。

二、十年建强经验宝贵

全省第二轮建强工作刚开始,仁怀市委、市政府综合分析了面临的形势后认为,仁怀要在该轮建强中取得更好成绩,赢得较快发展,获得较好位次,在继续发挥好既有优势的基础上,要努力在增加经济总量方面下更大的功夫,做更大的努力。而经济总量的壮大,牵动经济发展速度,牵动影响经济发展的诸多因素。对此,市建强领导小组采取科学决策、稳扎稳打的策略,制定了“确立一个战略,确保三个到位,实现多措并举”的四年攻坚措施。

(一)确立一个战略,明确指导思想

全省第二轮经济强县(市)建设工作启动后,面对发展的新机遇、新挑战、新理念和新任务,仁怀市注意把省委、省政府关于经济强县建设的基本方针和原则同市情紧密结合起来,围绕建强工作的重点、难点问题,确定以跨越式发展为主题,以结构调整为主线,发挥比较优势,发展特色经济,培育壮大酿酒工业,调整农业产业结构,发展旅游产业,坚持走“培植特色产业,发展特色经济,建设特色城市”之路,推进实施“生态立市、品牌强市、旅游兴市”战略。几年来,仁怀通过“三特”工作思路和“三市”发展战略的实施,经济发展综合实力和竞争力增强,速度和结构、质量和效益更加统一,经济发展和人口资源环境更加协调。

(二)确保三个到位,强化工作力度

仁怀市为突出提升县域经济实力和竞争力这一工作重点,在建强工作中强化组织领导、目标管理、政策指导“三个到位”。一是组织领导到位。及时调整充实建强领导小组,形成由党政主要领导亲自抓,20多个市直部门和单位具体抓,构建统筹协调、分工负责、分项实施的领导体制和工作机制,为全面开展建强工作提供了坚强的组织保障。二是目标管理到位。将建强工作纳入市委、政府工作重点和经济工作的重要内容,并将各项建强工作指标分解到职能部门,实施分工协作,整体推进,季末调度,年度考核,确保建强工作顺利推进。三是政策指导到位。在深入调查研究的基础上,出台了一系列强市建设的具体措施,指导各部门抓好建强工作,为确保完成强市目标提供了有力的政策支持。

(三)实现多措并举,促进提级增速

经济强县建设的核心任务在于快速扩大经济总量、推动经济又好又快发展。仁怀市通过培育特色产业驱动,基础建设项目投资推动,招商引资项目带动,协调城乡互动等措施,实现经

济平稳较快发展,经济总量和各项主要经济指标达到了“建强”预期目标。

——抓好酿酒优势产业,壮大经济实力。以国酒茅台为龙头的酿酒工业,是仁怀的特色产业、优势产业和支柱产业,也是仁怀资源禀赋开发运用能力的最直接体现。在第二轮建强工作中,仁怀加快以酒业为主的特色产业发展步伐,坚定不移地贯彻“依托茅台、服务茅台、厂市同心、共谋发展”的原则,大力支持茅台集团实施2万吨技改扩建项目建设。2008年底,茅台酒产量突破2万吨大关;全市实现年销售收入500万元以上的品牌白酒企业30余家,白酒年产量8万多吨,酒业对仁怀地区生产总值的贡献率超过60%,酒业带动电力、建材、印刷包装等配套产业创造产值已达1亿元以上。白酒产业推动的仁怀工业增加值占遵义市的三分之一左右。

——以项目建设为重点,推进经济快速增长。为尽快解决经济总量壮大的难点问题,市委、政府把项目建设摆在突出位置,全力推进项目建设,增强经济发展后劲。一是大力支持茅台酒2万吨扩改建工程建设和启动技改工程。二是加快推进茅台河谷白酒工业园区规划项目工程的实施,推进纸箱、酒瓶、瓶盖等酒业配套工业发展,扩大和延伸了主导产业链条。三是抓茅台镇风貌改造工程建设。2005年以来向国家开发行贷款2.5亿元,拉动投资5亿元,启动茅台旧城改造和风貌建设。四是抓酒都新区建设和旧城改造,酒都新区建设总投入2.5亿元,拉动投入13亿元,城市扩建向南延伸1.5公里,旧城改造总投入2.4亿元,城市资源得到优化配置,城市经济发展速度和质量快速提升。五是加快推进城市基础设施建设。投入资金1.08亿元建成日净化污水1.4万吨的污水净化池和日处理垃圾100吨的垃圾处理场,有效改善和保护了环境。六是推进以茅台高速公路和仁赤高速公路为主体的道路网络建设。全长46.06公里的

茅台高速公路,预算总投资 24 亿元,今年 7 月竣工通车。七是抓国家应对金融危机扩内需、保增长项目。截至今年 10 月,仁怀共争取到中央投资项目 141 个,总投资 26431.25 万元,涉及电力、医疗卫生、农业基础设施、教育等领域。大规模的项目投资拉动了仁怀经济快速发展。

——优化农业产业结构,促进农民增收。积极扩大工业反哺农业,大力调整农业结构,实现农民增收和农业增效,推动经济发展。充分结合茅台酒厂扩建和地方酒业发展需要大量原料的实际,发挥“茅台酒厂第一车间”的作用,不断扩大高粱种植面积。实施有机高粱、小麦规模化订单种植。全市高粱种植面积从 1999 年的 5 万亩发展到 2009 年的 25.68 万亩,预计年产量 6 万吨,此项实现农民人均增收近 300 元以上。发展酒业循环经济,利用酿酒工业丢弃的大量酒糟曲草发展畜牧养殖业,使养殖业在农业中的比重不断提高。推进农村土地流转,实施土地规模化经营,发展特色农业,2009 年,种植烤烟 3 万亩,刺梨 2 万亩,脱毒红薯 2 万亩,建成茅台河谷早熟蔬菜 2 万亩。继续鼓励引导农村剩余劳动力转移,促进了农民收入稳定增加。同时,加大农业基础设施投入,提高农业综合生产能力。

——促进社会协调发展,为经济发展护航。在强市建设工作中,坚持以科学发展观为指导,注重全面协调可持续发展。一是切实加强仁怀生态建设和环境保护,为国酒基地和地方酒业营造安全良好的生产环境。大力实施植树造林和赤水河流域造竹工程,治理水土流失和石漠化,几年来,森林覆盖率从 22.38% 提高到 40.08%。二是推进和谐仁怀建设。持续高标准高质量普及九年义务教育,加快构建安全、有效、方便、廉价的公共卫生和基本医疗服务格局,实施食品药品放心工程,严格控制人口增长,加大社会福利保障和扶老助残工作力度,健全和完善公共突发事件应急机制,加强社会治安综合治理,建设平安仁怀。一

系列举措的强力推进,为全市经济社会全面协调发展打下了坚实基础,提供了坚强保障。

三、十年建强推动仁怀新跨越

作为全省第三轮经济强县建设基础年份的 2008 年,仁怀市经济社会发展取得重大成就。地区生产总值达到 115.7 亿元,人均生产总值 21315 元,税收总收入 23.6 亿元,地方税收收入 5.62 亿元,人均地方税收收入 1033 元,农民人均纯收入 3688 元(未扣除物价因素),其他方面发展情况也比较喜人,为仁怀进行第三轮建强打下了坚实的基础。

在第三轮建强工作中,仁怀市将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,深入贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会和省委十届四次全会精神,深化改革开放,进一步增强发展活力;继续转变发展方式,推进经济结构战略性调整,加快农业产业化、新型工业化和城镇化进程,切实统筹城乡发展,发挥仁怀资源优势,发展壮大优势产业和特色经济,进一步壮大仁怀综合经济实力;更加重视改善民生,切实维护社会稳定,大力推进生态文明建设,实现富民与强市的有机统一,确保在第三轮全省经济强县建设中,仁怀能抓住更好的机遇、有更好的发展、获得更好的成就。

——继续深化农村改革,加快城乡一体化发展,焕发农村生机,为建强增添原动力。党的十七届三中全会在改革开放 30 周年之际,吹响了新一轮深化农村改革的号角,在改革开放的关键时刻,为解决“三农”这个中国改革发展进程中的关键问题和发展农村生产力指明了方向。认真贯彻落实十七届三中全会精神,推进农业领域的根本性改革,必将极大地消除束缚农村生产力的制度性因素,为加快农村发展带来新的历史性机遇。因此,我们要把深化农村改革作为当前和今后一个时期重要任务,紧紧围绕三中全会确定的农村改革发展基本目标任务,深

化农村土地制度改革,农村集体产权制度改革,户籍管理和劳动就业制度改革,农村公共产品供给体制改革等一系列重大改革措施,逐项加以落实,以制度为基础推动发展农村生产力,更加坚定地推进城乡统筹发展,建设社会主义新农村,形成城乡经济社会发展一体化新格局,为实现经济社会发展历史性跨越提供良好社会环境和坚实物质基础。

——注重生态建设,实施资源开发与环境保护并重,推进可持续发展。近几年来,在西部大开发推动下,仁怀资源型产业快速发展,成为经济增长的主要来源。但资源开发和环境保护处理得不协调就会导致生态环境恶化,影响资源利用效率,阻碍经济社会的可持续发展。我们必须认真贯彻落实党的十七大关于建设生态文明的战略部署,进一步转变经济发展方式,加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力,在人与自然协调发展中实现经济社会又好又快发展。牢固树立生态文明理念,综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段解决生态问题,抓紧建立和完善有利于生态环境保护的政策体系,使保护生态与经济增长并重,保护环境与经济发展同步。坚持走新型工业化道路,把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化进程的突出位置,进一步调整产业结构,优化产业布局,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级。大力发展循环经济,加强节能降耗和污染减排,形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。加快形成可持续发展的体制机制,强化保住青山绿水也是政绩的理念,既要金山银山,又要绿水青山,促进人与自然和谐相处,促进经济发展方式和社会消费方式转变,促进经济社会步入科学发展的轨道。

——扩大对外开放,加大招商引资,参与区域经济合作,在整个经济社会背景下建强。在第三轮建强期间,区域经济和社