

贵州省五年建设计划

大中華民國三十六年八月

貴州省五年建設計畫

楊森署



貴州省五年建設計劃序

計劃政治，計劃經濟，在中國三代即已有之，不自近始也。王制：冢宰制國用，量入以爲出，三年耕必有一年之食，九年耕必有三年之食。以三十年之通，雖有凶旱水溢，民無菜色，詎非平時經邦裕民之計劃經濟乎？衛文公務材訓農，通商惠工，敬教勸學，授方任能，元年革車三十乘，季年三百乘，而狄難以紓；越王勾踐十年生聚，十年教訓，而吳竟爲沼，詎非國家民族變時遭受敵國外患，卒能發憤圖強，轉危爲安之計劃政治乎？此固在中華歷史上有復興自強之價值而彰彰在人耳目之事實也。杪清宣布預備立憲，期以十年完成憲治，此爲中國最近實行計劃政治之嚆矢。我國民政府主席蔣公宵旰憂勤，勵精圖治，爲發揮效能政治，爰有行政三聯制之創立，而設計實居其首。於是自中樞以至地方，俱有幾年建設計劃之擬訂。除中央原頒之新縣制三年計劃，及最近所擬之經濟建設五年計劃尚待頒行者外，他若新疆、陝、甘、粵、贛等行省，亦有幾年計劃之訂定，其目的在計日程功，增加行政效率，綜覈名實，廓清官僚政治，法至良意至善也。試環顧世界各邦，德意志之四年經濟計劃，業已摧毀者無論矣，蘇俄爲促進生產建設，而實行所謂復興生活、勞動、教育三位一體之五年計劃；美國初爲開發西部，有建築橫貫大陸之鐵路建築計劃，繼爲恢復繁榮，又有所謂復興運動及海軍建設計劃，或歸諸其建國成功于其機器文明、普通選舉、及教育萬能之三種文明特徵，此又列強實施計劃政治、計劃經濟，獲以轉貧爲富化野爲文之明效大驗也。貴州得天匪薄，而開發較晚，祇以貧弱愚私之跡象未泯，富強康樂之理想境界，不能一蹴而幾。元首眷念西陲，客夏南巡，特針對黔省環境，有改造天時地理人力之指示。遠矚高瞻，洞見癡結，使千載未能開發之蘊奧，得公訂謨獨進，一語破的，以樹本省萬年建設之基，寧非大快意事哉！漫假全省上下，果能奉爲圭臬，視同枕衽，一致以雙手爲能科學萬能作工具，建設第一成功第一爲口號，復能以整個貴州爲其探討研究生產開發之對象，則變貧爲富，化險爲夷，轉弱爲強，滌舊爲新，物質文明精神文明兩得啓濬，日躋遐昌之域爲反掌耳！顧本省既以公之天地人三才改造啓示，作建設新貴州之根本方針矣，然無理論以運用之方案以實施之，則羣衆心理，仍恐不易建設，一切工作亦自莫由展開，於是森爲開揚。元首旨意，使之普及社會，深入民間，不嫌詞費，曾有建設新貴州之理論與實踐一書之編著，又爲具體實現。元首國策及逐步促進本省四大建設成功起見，特令本府設計考核委員會，依據各廳處會局主管業務資料，斟酌當前需要，配各整個國策，另草擬貴州省五年建設計劃，飭由秘書處召集幕僚會報，鎮密審核，提交本屆行政會議各區專員八十縣市局縣長議長，詳細審議，一致通過，復經提出本府第一二四零次會議決議：推行公布，暫付實施，一面呈報中央核示，并咨省參議會備查，以昭鄭重，一面分令各區縣市局，妥擬各該

管五年計劃，呈候核定施行，以期上下配合，縱橫聯繫，而收分工合作舉易舉之效。方今抗倭甫畢，戡亂又起，國步多艱，十百倍于古昔衡越兩國之處境。而物資落後，科學空虛，又遠遜美蘇之先進國家。就整個中國言，我全國人民，固當臥薪嘗膽，淬礪奮發，以自發自覺之精神，作急起直追之行動。而我貴州，蘊藏之富，生產之美，不亞美國西部，肥磽相較，則又遠勝西北利亞冰天雪地不毛之區，安能不自力更生逐步實現此第一次五年計劃，而展開元首所示天時地理人力改造之初步工作乎！惟是貴州以文化、交通、經濟、機械、技術等各種條件言，不敢自諱，實為一尚待開發之處女地，森與本省吏民，其所以敢具此實行五年建設計劃之信念與決心者，實仗此百折不回之勇氣，力排萬難之決心，熱誠以赴，夷險不渝，此固我一千一百萬父老昆仲諸姑姊妹之公意也。伏冀 中樞長官，錫以經濟之支持，海內賢達，予以技術之協助，本省各界暨各級負責同志，復能一德一心羣策羣力，而昕夕努力，持續不懈，則眾志成城，當不難收造塔合尖之效。浩浩群水，峨峨婁峯，璀璨光明之新貴州，泱泱大風之新黔民，五年之後或不難呈現於吾人之眼簾矣。拭目俟之！大中華民國三十六年八月十五日廣安楊 森

貴州省政府委員會第一二四零次會議主席交議

五年建設計劃案

案由

爲格遵 元首改造天時地理人力訓示，完成本省政治經濟文化社會建設，特擬定本省五年建設計劃，提請研議通過公布實施，以奠定三民主義新貴州建設之基礎業。

理由

本省當川滇湘桂之樞紐，扼西南國防之襟喉，形勢至爲重要。揆諸自然條件，以言土地，則逾十七萬方公里之廣袤，以言人口，則近一千一百萬之衆庶，蘊藏殷富，氣候和煦。惟以羣力未集，一切建設，仍稱落後。遂致人不盡其才，地不盡其利，物不盡其用，貨不暢其流，物質精神文明之進步，視全國獨爲遙遠不前，生產開發之建設，在西南獨爲瞠乎其後。衡以戰後世界列強之矛盾現象，及建國建省之時代需要，在在不容吾人熟視無睹。把握時間，自力更生，實爲起不容緩之圖。本府職掌所關，責無旁貸，特淬礪僚屬，喚起民衆，以薪滄除因循敷衍之積習，發揮積極進取之精神，採撫大刀闊斧之作風，爭求革故鼎新之效果。惟設計爲執行之先聲，爲期全盤建設工作普遍展開，按年遞進，易於推動起見，謹格遵 元首三十四年四月蒞黔改造天時地理人力之寶貴指示，並溯承 國父遺教建國方略之宏遠計畫，暨中央一應政策政綱，參以本府前頒「建設新貴州之理論與實踐」一書，斟酌人力物力，權衡輕重緩急，以作施政準則。同時依照和平建國綱領，及最近國務會議通過之勳員戡亂綱要有關各條之規定，力圖保持本省安定建設並重之宗旨，俾在安定中求建設，於建設中求進步，於進步中求繁榮，於繁榮中求憲政之正常進展，於憲政正常進展中，達成建設三民主義富強康樂新貴州之理想境地。依據上述原則，擬訂本省五年建設計劃，以爲實現建設新貴州之具體方案。綜合本計劃之內容，計分爲政治建設、經濟建設、文化建設、社會建設、四大部門。並各別分年進度，明定程限，以使計程課功。其實施期間，係自三十六年起至四十年止。各部門綱舉目張，宏纖畢具，舉凡本府各廳處會局以及附屬機關之施政要項，皆由各主管人員殫精竭慮，擘劃研討，理論事實，兼顧並重，彙交設計考核委員會彙輯整理，芟蕪去繁，蔚然成帙。又爲鄭重起見，復交本府秘書處提出幕僚會報反覆研討，并由本席召集全體設計委員詳加審核，僉認爲本計劃之最大目的，在力行 元首改造天時地理人力之指示，實現本省政治經濟文化社會之改造，以完成三民主義新貴州之建設，法良意美，洵

稱至當。經提交本省第二屆行政會議存細研討，一致通過。茲將該會議通過之五年建設計劃全文，提交府會詳加核議，成立法案，一面呈報 國民政府行政院、中央設計局、及有關院部核示，一面咨達省參議會查照，在未奉明令核定前，概由省權行公布，暫付實施，并分飭各區、縣、市、局遵照，由各該管機關，根據本計劃原則斟酌當地環境，分別擬訂各區縣市局五年計劃呈核，以期上下配合，協力以赴，合併附及。以上提議，是否有當，敬請公決！

提案人及連署人 主席兼設計考核委員會主任委員 楊森

委員兼秘書長暨設計考核委員會副主任委員 李寰

委員兼民政廳廳長 袁世斌

委員兼財政廳廳長 謝耿民

委員兼教育廳廳長 傅啓學

委員兼建設廳廳長 何耕五

委員兼社會廳廳長 周達時

委員兼糧食管理處處長 譚克敏

委員兼田賦管理處處長 邵本恆

會計處長 楊文泉

統計處長 張雲亭

人事處長 鄧崇津

合作事業管理處處長 謝傑民

衛生處長 賈智欽

地政局長 梅光復

省訓團教局長 陳去惑

保安副司令 馬守拔

軍管區副司令 潘蔚文

設計考核委員會副主任委員 向震

決議：通過。

五平縣縣務處

貴州省建設廳

貴州省五年建設計劃目錄

序

貴州省政府委員會第一二四零次會議主席交議五年建設計劃案

總述

- 一、計劃旨趣
- 二、方策依據
- 三、理論應用
- 四、目標預定
- 五、體例釐訂
- 六、程限進度
- 七、計劃綱領

分目

第一章 政治建設

第一節 計劃提要

壹 一般行政

一、切實推行行政三聯制

二、樹立人事制度

三、訓練行政幹部

四、推行計政

貳 民政

一、推行戶政

二、澄清吏治

三、發揚民意

四、厲行造產

五、根絕煙毒

六、健全機構

七、整頓警保

參 財政

一、健全財務行政

二、充實自治財源

三、整頓稅收

四、健全金融機構

肆 田糧

一、加強推進積谷

二、發展糧食建設

伍 保安

一、肅清盜匪

二、嚴格管制民槍

三、精練保安部隊

四、教化羣民
五、維護水陸交通

陸 兵役

- 一、切實辦理壯丁調查體格檢驗及抽籤
 - 二、依法征集嚴防弊端
 - 三、如期完成兵額征撥
 - 四、優待征屬
 - 五、宣傳兵役法令
 - 六、健全地區隊
 - 七、整頓各年次小組
 - 八、切實訓練國民兵
- 第二節 計劃表
- 第三節 分年進度表

第二章 經濟建設

第一節 計劃提要

壹 建設

- 一、發展交通
- 二、農林增產
- 三、興辦水利

四、興辦工業

五、開發礦藏

六、推行度政

七、注重測候

一、地籍整理

二、土地重劃

三、規定地價

四、重估地價

五、扶植自耕農

六、改革租佃制度

七、墾殖荒地

參 合作

一、健全合作組織

二、加強合作業務

三、流通合作金融

四、注重合作教育

第二節 計劃表

第三節 分年進度表

第三章 文化建設

第一節 計劃提要

一、整頓學校

二、培養師資

三、掃除文盲

四、推行社教

五、推行職教

六、化導邊胞

七、提倡體育

八、倡導科學教育

九、倡導美術音樂教育

十、獎勵著作發明

十一、考選及補助國內外留學生

十二、整理鄉土文獻

第二節 計劃表

第三節 分年進度表

第四章 社會建設

第一節 計劃提要

壹 社會

一、推行社會運動轉移社會風氣

二、改革禮俗

- 三、扶持農工
 - 四、加強民衆組訓
 - 五、辦理社會福利
 - 六、實施社會救濟
 - 七、推行國民義務勞動
 - 八、改造國民生活
 - 貳 衛生
 - 一、充實各級衛生機構
 - 二、設置各區省立醫院
 - 三、訓練衛生幹部
 - 四、加強防疫工作
 - 五、推進環境衛生
 - 六、展開邊區衛生工作
 - 七、設置省立醫藥專科學校
 - 八、設置省立婦嬰保健院
 - 九、設置性病防治所
 - 十、充實省立衛生材料廠
 - 十一、保送醫事人員考察或進修
- 第二節 計劃表
- 第三節 分年進度表

野四生... 總述

四、目野野史

貴州計劃旨趣

貴州地處西南，密通川滇，氣候溫和，礦藏豐富，其在南服，允稱要地。第以交通欠便，富源未啓，風氣梗塞，遂致全省一切落後，不能與進步省份并駕齊驅。故今日而言貴州建設，當仍不脫初步開發時期，是宜畢路啓山，從頭做起，兼顧井善，通盤設計，而不可頭痛醫頭，脚痛醫脚，以免扶得東邊，倒了西邊。矧元首所訂行政三聯制，首重設計，其着眼點，即在實行計劃政治。本省五年計劃之所由訂，其爲在此。試就訂立計劃之旨趣，分析言之，約有四端：一曰樹立共同目標：貴州民智未開，欲從事建設，必先樹立共同目標，以完成心理建設，所謂共同目標，屬於轉移民風者，凡八：即（一）變貧爲富，（二）矯異爲同，（三）化險爲夷，（四）啓愚爲智，（五）轉弱爲強，（六）肅舊爲新，（七）去私爲公，（八）易靜爲動，屬於轉移政風者亦八：即（一）以忠報國，（二）以公報私，（三）以誠待躬，（四）以智開物，（五）以廉制貪，（六）以勤補拙，（七）以敏圖功，（八）以惠澤民。二曰確定共同步驟：今日貴州之建設，頗與從前美國之開發西部相同，必須全省一千一百萬人民同德同心，各宗支族互相合作，安定後防，策應戡亂，展開建設，協助建國。意惠集中，自無爾詐我虞之患。步調一致，自無參差不齊之病。果能同心協力，自可計日程功。三曰把握空間時間：貴州居西南之中心，在經濟地理上，與國防地理上，俱與建設西南及整軍建國工作息息相關，其對於空間之重要可想而知。至於時間方面，則因抗戰已告完畢，建設自當展開，必須迎頭趕上時代，與現代文明國家，及其他較進步省區之一切建設，齊頭並進。本計劃對於此種時間與空間性，力求切實把握，以期緊湊配合，符諸實施。四曰改進精神物質：貴州建設之最後目標與主要方針，不外針對本省現有文化落後與建設幼稚弱點，爲積極之改造。前者屬於精神改造，即：元首之所謂人力改進，後者屬於物質改造，即：元首之所謂天時地理改造。本計劃之權衡重輕，分門別類，確定工作中心，皆以此爲準。以上四端，實爲本計劃精神之所寄託，亦即本府實行計劃政治效率政治之具體表現，更爲全省公務員及人民一致努力之目標，循此以赴，庶幾千頭萬緒，不致失其宗旨，綱舉目張，一望而知脈絡，不亦善乎！

二、方策依據

計劃本於方策，方策須有依據，本省建設計劃之總方策，係以「建設新貴州之理論與實踐」一書作藍本。此方策之依據，係根據 元首三十四年四月蒞黔改造天時地理人力之指示，而必欲仰副樞旨以實行之。良以三大改造，實為中央決定建設新貴州之唯一國策，既適時宜，又合環境，更復中肯扼要，簡切易行，有事半功倍之益，無時輕時重之弊，洵為對吾黔針膏肓起廢疾發墨守之活命金丹，百世以俟聖人而不惑者也。至於演繹方策以成計劃時，則更參考 國父遺教。元首訓示，暨中央所頒之政綱政策及各項法令，與本省近年施政進度，及人力物力財力等實際情形，斟酌緩急輕重，加以因革損益，冀成實事求是之計劃，免貽紙上談兵之譏誚，識者鑒之！

三、理論運用

建設新貴州之兩大精神動力，即為「大同」「進化」之兩種中心理論，其運用兩大理論之目標，（一）對於一般人民方面，在鼓盪其齊心愛好之精神，達到富強康樂之境界，而尤在使本省各宗支族，深刻確認國族同源之理論，鑄鑄成整個之中華國族，統一之國民政府，以打倒民族自決之妄解。（二）倡導改良邊胞衣食住行，提高人民生活水準，實施普及教育，提高邊胞之文化水準，以打倒高度自治之謬說。其詳細方案，具見本府所擬促進中華國族大同運動之精神信條與理論體系草案，其條目為確保自由權利，發揚平等精神，與鞏固統一組織，其運用於社會方面，為造成高尚風氣，發揮團結力量，促進共同進化等是也。由於大同理論之發揮運用，似乎日有演為「建設新貴州之行動哲學」趨勢，如打破種族界限，確認國族同源，實行互助合作，深信人定勝天，利用科學征服自然，與夫發揚人民向上進取——實幹快幹，審美優生，造富驅貧等精神，可以概見。至兩大理論之綜合運用，主要在力行 元首天時地理人力三種改造，及實現本省所訂之政治經濟文化社會四項建設。蓋非喚起全省公務員及人民一德一心，朝乾夕惕，向大同進化坦途邁進，建設新貴州之意境，必將終成泡幻耳。

四、目標預定

本計劃分為政治建設，經濟建設，文化建設，社會建設四大部門，其目標在力行 元首蒞黔所指示之天時，地理，人力三大改造，以完成三民主義新貴州之建設，蔚為富強康樂新中國建設之一環，四大建設中，自其橫的方面言之：冀使四者齊頭並進，進兼顧統籌，達到平衡發展之境地，自其縱的方面言之，則以政治建設為前提，文化社會建設為工具，

促進經濟之繁榮，而提高國民之生活水準。同時，并以經濟之力量推動政治，文化，社會等建設，使其由潛滋暗長而達到長足進步。換言之，政治建設，為「管」與「衛」的建設，經濟建設為「養」的建設，文化建設為「教」的建設，社會建設則管、教、養、衛兼而有之。必期四者密切配合，相互為用，使政治革新，經濟繁榮，文化發達，社會進步，於五年之間，奠定國防建設之基礎。

五、體例厘訂

本計劃之編製，分「總述」與「分目」兩大部份：總述部份，係扼要說明本計劃之旨趣，方策依據，理論運用，目標預定，程限進度，計劃綱領等，使讀者瞭若指掌，一覽而得本計劃之梗概。分目部份，係遵照中央設計局所定一般行政機關年度工作計劃編纂之體例，并參酌各方資料，各省成規，分為三項：

第一為計劃提要：此項提要，係分別於各項建設之首，扼要說明實施各該計劃之理由，要點，程序，及人力物力財力之總估計等。

第二為計劃表：此項計劃表中，分為「計劃類別」，「計劃號次」，「計劃項目」，「過去辦理概況或創辦緣起」，「計劃限度或要點」，「實施方法」，「完成期限」，「備註」等欄，並就每一計劃由開始以迄終點，其間實施之次序方法及條件等，提綱挈領，分別說明，使執行者可以按圖索驥，一望而知。

第三為分年進度表：此項進度表附於計劃表之後，其製表用意，在於根據技術，環境，人力，物力等客觀條件，以確定計劃完成之期限，及分年推進之程度，以為斟酌執行難易，及年度考核之依據，使預定計劃得以循序漸進，日起有功。

六、程限進度

本計劃分五年完成，即自三十六年度起至四十年度止，其中歷年進度俱詳各年進度表中，概括言之，計劃之施行有難易，故程限之預定亦有遲速，事有數月一年二年三年可以完成者，亦有須五年或再經若干年以後始能完成者，又有某一計劃之實施須與另一計劃配合或銜接為條件始能完成者，故各計劃開始之年度時間須有先後。就大體觀察，各種計劃之釐訂，均係針對現時環境實際條件，不願高談空洞理論，必須切合可靠事實，故所有全部計劃，預計五年之內可以獲得百分之八十以上之成功。惟是本省國民經濟富力太差，而技術條件又嫌不夠，關於經濟建設部份，除本省能自行設法者外，仰賴中央資本技術之補助者至多，是今後建設進度之遲速及大小，皆視中央資助之情況而為轉移，至於改善本省國

民經濟，提高生活水準以達到適當驅貧之目的，各項均為當前急務，必須竭盡全力展開工作，蓋振興本省經濟建設，捨此別無可循之途徑也。

七、計劃綱領

甲、政治建設

(一) 目標

- (一) 實施計劃政治，提高行政效率。
- (二) 樹立人事制度，健全行政幹部。
- (三) 發揚民治精神，奠定憲政基礎。
- (四) 整理地方財政，宏裕自治經費。
- (五) 肅清盜匪煙毒，安定人民生活。
- (六) 改進兵役行政，樹立建軍根本。

(二) 要點

- (一) 一般行政——本項計劃，首在厲行行政三聯制，以增進行政效率，期於達到計劃科學化，執行軍事化，考核紀律化之目的。其次為確立嚴格超然人事制度，使人盡其才，才盡其用。再次為普遍訓練各級行政幹部，以提高幹部素質而發揮最大之工作效率。並加強會計統計業務，以達健全計政之目的。
- (二) 民政——本項計劃之目的，在完成訓政時期未完工作，發揚民治精神，奠定憲政基礎。其主要工作，為健全各級民意機關，提高人民法治精神，訓練人民對政權之運用，切實清查戶籍，以為一切行政設施之根據；厲行造產，以培養鄉鎮財政之來源；澈底澄清吏治，以樹立優良政風；調整各級行政機構，以健全行政組織；根絕煙毒，以增進國民健康；整頓保甲，以加強民衆自衛武力。
- (三) 財政——本項計劃之目的，在充裕自治財源，使一切地方建設經費，均能自給自足。其主要辦法，為健全財務人事，強化稅捐機構，完成公庫網，清理公產，發展公營事業，樹立鄉鎮財政，整頓各種稅收，健全各級金融機構等。
- (四) 田糧——本項計劃之目的，分為加強積穀備荒，及發展糧食建設二大部門。關於積穀，規定按年隨賦儲積，健

全保管機構，屬行交代盤核及派員抽查。並修葺倉廩及劃分收管權責等，關於糧食建設，則注重常平倉制度及糧食增產，加工調節，供需分配等。

(五)保安——治安爲一切建設之基本。治安不良，一切俱無從措手。本省治安建設之目的，在達成道不拾遺，夜不閉戶之最高理想。欲達此目的，固賴各項建設齊頭並進，相輔相成。而就治安本身言之，消極方面，如本年度爲散匪肅清年，當使一切害羣之馬，次第芟除。進而從積極方面展開下列工作，如民槍之澈底管制，保安部隊之勤訓精練，募民思想之逐漸化導，生活之漸有保障，與夫保安工廠之籌設等，均爲目前切要之圖。

(六)兵役——徵兵制度，現代各國一致實行，我國徵兵制度，開始實施在於已經作戰之時以基本條件多不完備，不免弊竇百出。今後役政，當嚴格遵照新頒兵役法及兵役法施行法規定，從事於基本條件之充實。而在徵召方面，尤必遵循徵兵四大程序，澈底做到合理合法，則屆壯丁入伍期間，即可達到如期如數。其在訓練方面，所有役齡之國民兵，則亦必須一律完成國民兵之訓練與組織，以期逐漸達成社會軍事化之目的。

乙、經濟建設

(一)目標

- (一)發展交通，完成全省運輸網。
- (二)加強農林建設，繁榮農村經濟。
- (三)興修水利，增加農田灌溉，並建立工業動力。
- (四)發展各種工業，適應民生需要。
- (五)開發各處礦藏，增進本省富力。
- (六)整理地籍，扶持自耕農，保障佃農，逐漸達到平均地權。
- (七)發展合作事業，改善國民經濟。

(二)要點

(一)交通——本項工作，關於鐵路方面，預計五年內協助中央修築貴陽至重慶，威寧至宜賓，貴陽至威寧，都勻至芷江，威寧至霑益，貴陽至修文，安順至興義等七線，共計一五二六公里，貴陽修文，安順興義兩線爲本省計劃修築，其餘各線，均係根據中央設計局物資建設五年計劃草案訂入。公路方面，預計五年之內改善省道幹線十一線，共一一