

内部参考資料 注意保存

新时期税收资料选编

(八)

贯彻狠抓调整稳定经济的方针
进一步加强税收工作

北京经济学院财贸系财政金融教研室选编

一九八一年三月

说 明

为了配合我院财政税收专业税收课程教学的需要，同时为研究税收理论和业务提供参考，我们边学习、边整理，将陆续分册编印《新时期税收资料选编》。

“选编”的内容，主要是辑录我国进入了新的历史时期（自1979年）以来，有关国家税收的方针、政策、法规和中央负责同志的有关讲话以及有关税收理论和改革税制的建议、论述与工作经验等参考资料。但每册的内容，随着时间和选材的不同而侧面有所不同。

这册(八)内容：主要是为了学习贯彻狠抓调整稳定经济的方针，进一步加强税收工作。现将于1981年1月15日——27日在北京召开的全国税务工作会议上五位领导同志的重要讲话和有关报导、社论以及有关财政税收的几项规定和论述等资料选编本册，供作参考。

由于我们理论、政策、业务水平都有限，又缺乏经验，在选编、摘录、校订等方面，都难免有缺点和错误，请同志们提出批评指正，以待修订改进。

北京经济学院财贸系财政金融教研室

九 八 一 年 三 月

目 录

1. 姚依林副总理在全国税务工作会议和企业财务工作座谈会上的讲话
(一九八一年一月二十七日, 根据记录整理, 未经本人审阅) (1)
2. 王丙乾同志在全国税务工作会议和企业财务工作座谈会上的讲话
(一九八一年一月二十七日) (7)
3. 吕培俭同志在全国税务工作会议结束前的讲话
(一九八一年一月二十六日) (20)
4. 财政部税务总局局长刘志城同志在全国税务工作会议上的讲话
(一九八一年一月十六日) (22)
5. 陶省隅同志在全国企业财务工作座谈会上的发言
(一九八一年一月十六日) (32)
6. 集中统一管理税收促进国民经济调整
..... 《新华社》讯 (46)
7. 切实加强税收工作..... 《人民日报》评论员 (47)
8. 要千方百计抓好税收..... 《中国财贸报》社论 (49)
9. 为实现国家财政收支平衡而努力必须加强对税收的集中统一管理把该收的税款及时足额地收上来
..... 《中国财贸报》讯 (51)
10. 切实制止随意减税免税和偷税漏税

- 《中国财贸报》讯 (52)
11. 挖增收节支潜力堵利润流失口子 企业财务座谈会
要求各地防止应上交的利润“跑、冒、滴、漏”
..... 《中国财贸报》讯 (53)
12. 谈谈“利”改“税” 刘志城 关永宁 (56)
13. 积极而又稳妥地改革工商税收制度
..... 牛立成 刘文彬 李东海 (64)
14. 对国营企业利改税一些问题的探讨
..... 李靖林 杜景堂 祝永生 黄家信 (72)
15. 改革税收制度的同时也要改革税务机构的设置
..... 李定元 (83)
16. 国务院关于平衡财政收支严格财政管理的规定
..... (90)
17. 确保今年财政收支平衡 《中国财贸报》社论 (94)
18. 狠抓经济调整 实现财政平衡 王诚尧 (97)
19. 认真搞好资金的计划分配和综合平衡 王诚尧 (102)
20. 国务院关于调整农村社队企业工商税收负担的若干
规定 (107)
21. 国务院作出调整农村社队企业税收的规定
..... 《中国财贸报》讯 (109)
22. 有利于农村经济健康发展 《中国财贸报》短评 (112)
23. 国务院关于加强市场管理打击投机倒把和走私活动
的指示 (113)

24. 北京市人民政府关于贯彻执行《国务院关于加强市场管理打击投机倒把和走私活动的指示》的通知..... (116)
25. 加强市场管理·维护经济秩序
.....《中国财贸报》社论 (121)
26. 正确区分正当贩运与投机违法活动的界限
.....《中国财贸报》讯 (124)
27. 国务院批准财政部制定的“集市交易税试行规定”
的通知..... (131)
28. 国务院批转财政部关于改进农村集市征税工作的报告..... (134)
29. 财政部关于改进合作商店和个体经济交纳工商所得税问题的通知..... (134)
30. 北京市人民政府转发财政部《关于改进合作商店和个体经济交纳所得税问题的通知》..... (136)
31. 个体经济户为什么必须纳税?尹永和 焦世宏 (142)

姚依林副总理在全国税务工作会议企业 财务工作座谈会上的讲话

(一九八一年一月二十七日，根据记录整理，

未经本人审阅)

我没有多少话讲了。

第一，同意王丙乾同志的总结。

第二，为了贯彻执行中央工作会议的精神，为了平衡财政收支，消灭赤字，我们在增加收入和节约支出的两方面，都要做大量的工作。现在，中央工作会议开过了，文件发出去了。春节以后要开全国人民代表大会常务委员会，由赵紫阳总理向常务委员会作个报告，把中央工作会议讨论确定的问题向人大常委会作报告。他的报告经人大常委会批准以后，将在报纸上公开发表。可能在二月十日召开，二十日发表。但是我们一切工作不要等待。本来这个会准备在一月下旬召开，后来因为各地来开会的老先生很多，如果会议开不完，就要留他们过春节，不一定很方便，索性改在春节以后开。但工作不要等。几个应该发的文件照发，将来全国人大常委会开完以后，有什么变化，再通知各地。国民经济计划也准备在这几天先作为草稿发下去，人大常委会审议批准时，如果有意见再修改。这样，大家可以抓紧工作。看来我们有大量工作要做。为了确保今年财政收支平衡，刚才丙乾同志讲的很重要。这就是说，如果少收入，只能少支出；如果我们的收入达不到予期的指标，那就只有在支出方面，即在基本建设和各项开支方面再压缩。少收入只能少支出，多收入才有可能多支出一

点。这一点请大家回去向财政部门负责同志，向管财贸工作的负责同志打招呼。今年全年的工作中，在收支平衡问题上很紧张。有人希望“八月十五放光明”，但究竟这个光明今年能不能放，现在还不知道，也讲不清楚。如果“八月十五云遮月”的话，那我们只能再压缩财政支出。这一点，也要讲清楚。否则的话，我们就不能保证做到平衡，不能够实现中央工作会议上决定一步退够的要求。所以大家在打计划、打盘子的时候，一定要注意这个问题，同时大家在执行过程中，也需要很好注意这一点。我突出地把这个问题谈一下，道理也在这里。

第三，加强税务工作和企业财务工作，对于完成财政收入任务有很大的重要性。因为财政收入绝大部分在你们这里，百分之九十几在你们这里。这就要求我们领导财贸工作的同志，对这方面的工作要认真重视。应当说，税务、财务工作这两方面都有很大的潜力，要把潜力充分挖掘出来。刚才丙乾同志讲到，税务方面有很大的潜力，企业财务工作也有很大的潜力。我们企业的成本浪费不少，企业行政开支还可以有很大的节约，也有很大的潜力。要把潜力充分地挖出来，决不能让可收的钱漏掉，也决不能让可以不花的钱浪费掉。在整个调整工作中，这两个方面都要有很大的加强。这个加强，不仅仅是为了当前，也不仅仅是为了今后两、三年，也是为了今后的工作。这是我们在财政工作上一个很重要的基本建设。用税收来代替利润上交，从长期来看，是我们改革的方向。但现在加强这两方面的工作，从长期来看，是不会吃亏的，是合乎我们的方向的。用税收来代替企业上交利润，既然是我们的方向，那么这种改革今后会一年比一年逐步扩大，工作也会一步比一步深化。同时，我们的企业需要整顿，整顿企业也是我们的方向。而整顿企业的最后结果是要反映到我们企业财务上来的，不会越整顿收入越少，越整顿开支越大。不管

领导机关整顿也好，人事整顿也好，各种制度整顿也好，加强职工代表大会也好，各方面的整顿，最后效果总是要反映到企业财务效果上来的。所以，我们要从整顿中间来增加我们的收入，从加强企业经营管理方面来增加我们的收入，从提高企业经济效果方面来增加我们的收入。这也是我们的方向。所以我说，加强这两个方面的工作，不仅仅是为了现在，为了这次调整，而且也符合于今后整个国家体制改革的方向。我个人看法，我们过去的税务工作多次削弱，一次一次削弱，我看这种削弱是“左”的指导思想的一种表现。为什么说这是“左”的指导思想的一种表现呢？就是认为我们经济简单化了，企图很快改变我们的所有制，企图很快改变几种经济并存的状况，企图用单一的、简单的制度代替税收制度。因此想把税收和利润合并起来，想把我们税收上比较复杂的税制简单化，而这种简单化是不符合于我们经济发展状况的。这种看法是我个人意见。对不对，请大家研究。这个问题应当在总结我们三十年的正反两方面的经验中加以研究。为什么税收工作方面会极大的削弱，为什么出现简单化倾向，我看这个倾向是来源于“左”的思想。比如说，集市交易税，这个东西是很复杂的。那么，我们同农民的关系是不是因为征收集市交易税而矛盾加重了呢？这个问题也值得分析。为什么在以前没有加重？为什么在建国初期我们在集市上征交易税没有发生矛盾？为什么后来我们会考虑矛盾加重了呢？这个道理在什么地方？如果我们能把这个问题解释通，也可以说服人。但是，如果事实上不是这样，就不能说服人。因为你允许他卖，你要征收他一点税，在这种情况下，他交一点税也有必要。当然，不征税矛盾会少一些。税收是管理集市的一个经济杠杆。过去连集市贸易都没有了，当然集市交易税也就取消了。现在集市贸易要恢复。到现在为止，已恢复到一九六五年的水平，恐怕还要大一点，因为一九六五年存在

着“左”的思想。今后集市贸易发展还会更快，特别是农村经济发展还会更快，农村多种经营发展还会更多一些。中国的集市贸易经济还要扩大。过去有一个想法，集市贸易发展起来以后，会影响农业经济，现在看来不是那么一回事。说集市贸易发展以后，农村不搞农业生产。当然，发展到大量走私活动，搞黄金、白银走私，像福建沿海、广东沿海、浙江南部沿海那种走私活动，那当然农民不愿意种地了。但是，一般的正常的集市贸易发展，不会发展到影响农业生产的地步。因为根本的情况是我国农村的人多，根本的情况是陈云同志讲的，我们有十亿人口、八亿农民，根本的问题是要让农村人口得到更多的收入。我们规定的税收，如果规定是恰当的，是否会影响农民关系？这个问题也需要在总结三十年历史经验中仔细进行研究。有的地方坚持执行了集市交易税，也没有听说影响了农民关系，为什么没有执行的地方一执行，就要影响农民关系呢？，当然，我并不是说集市交易税一定要恢复，而是说这些问题都要从总结三十年历史经验，从研究“左”的错误是主体错误上来研究。从这种认识上，对很多的问题要反复的进行分析，也包括我们税务机关为什么要把我们税制不断简化。这些究竟那些对，那些不对，都需要分析，需要从总结三十年正反两方面的经验，研究过去“左”的错误中，重新加以认识。同时，我们过去长期不重视财务工作，忽视企业财务工作，这也有思想根源，这个问题也值得研究。这与我们长期在经济管理上吃“大锅饭”的思想，长期不重视企业经营，长期企业之间没有竞争有关系，从而造成了企业极大的浪费。这也要从总结历史经验中来研究。为什么我们企业财务加强不了，为什么企业财务工作处于薄弱地位。现在我们提出要加强税收工作，要加强企业财务工作，就要从我们三十年的经验总结中，来寻找我们为什么在这方面不能加强的原因。同时也要研究我们过去在经济

理论上有那些不正确的地方，影响了这方面的工作。比如说，好象收税工作就不光彩。好象只能够给老百姓东西，不能向老百姓要东西。这种观点对不对？合乎不合乎马克思主义政治经济学的观点？你收税的目的是什么？不就是为了国家的需要，为了增加国家财政收入吗？（丙乾：不光是干部自己认为不光彩，人家还说“刮地皮”）。“竭泽而渔”是不对的，但打鱼并没有错。能不能改成“姜太公钓鱼，愿者上钩”？能不能不许打鱼，只许钓鱼呢？不能这样。还是要打鱼，但要既不影响生产，又不影响国家财政需要。税收有鼓励发展生产的一面，又有限制发展生产的一面。如最近对小酒厂、小烟厂，提高它们的税收，就是为了限制他们发展。税收是主要的经济杠杆。通过总结三十年正反两方面经验教训，把这些问题进一步研究清楚，我们就可以理直气壮地搞税收，理直气壮地去加强税收工作，理直气壮地去改进我们的企业财务工作，使得我们的国民经济、使得我们的现代化建设获得更多的财政源泉。如果我们的工作深入做好了，我们的全党思想统一了，我们的工作也加强起来了，财政任务超额完成是可能的。我们一方面解决了“跑、冒、滴、漏”，另一方面又把我们的企业成本降低一些，特别是把浪费减少一些。这样，我们财政任务的完成是可能的。这样，不仅不会影响经济的发展，而且还会加快经济的发展。

第四点，我建议财政部是否搞一个文件，提到国务院讨论，然后国务院就加强税收工作问题作一个决定，将来也可以就进一步加强企业财务工作问题作一个决定。当然，企业财务工作的面很大，要与企业主管部门一起来研究。有了这样两个文件，对加强整个财政工作是有好处的。希望财政部、希望税务总局、希望主管企业财务的部门，认真研究这个问题，也可以开一些小型座谈会，也可以作些调查研究，真正为国务院拟定两个好文件。这

样，使得我们在调整时期，在今后我们整个社会主义现代化建设时期，把税收工作，把企业财务工作认真地加强起来。

×

×

×

×

姚依林副总理在一月二十五日上午听取

财政部汇报两个会议情况的插话

一九八一年一月二十五日，财政部向姚副总理汇报全国税务工作会议和企业财务工作座谈会情况，以及这两个会议反映的问题。在汇报过程中，姚副总理插话如下：当汇报到用税利归还贷款应经财政部门审查同意时，

——姚：不要用经财政部门审查这个概念，还是用增长利润归还。如果发生矛盾的，可以经财政部门审查。

当汇报到对大饭店、招待所征税时，

——姚：征税是对的嘛！

当汇报到税制改革给企业留利水平，超过利润留成水平的，原则上要降下来时，

——姚：不能用利改税挖财政一块就是了。留利水平超过利润留成水平的要降下来。

当汇报到税务机构不健全，人员不足时，

——姚：这个问题需要国务院发文件，税务机构要强化。

当汇报到企财干部队伍不能削弱时，

——姚：今后财务工作的任务大了。

当谈到有些事可由税务总局出面时，

——姚：一九八〇年好多企业欠税，税务总局为什么不可以发通告，限期交纳。

当吴波同志谈到一个企业、一个企业地搞税改试点，看不出

问题时，

——姚：实际是搞包干制。

最后姚副总理说：搞一个加强税收工作的文件，要登报。去年报纸上登了一些税收上的问题。文件经国务院或就用国务院名义发。税务总局可以发通告，登在人民日报上。没有交税的要补税。这样，把税务总局的牌子打出去。

（全国税务工作会议文件）

王丙乾同志在全国税务工作会议和 企业财务工作座谈会上的讲话

（一九八一年一月二十七日）

两个会议已经开了十二天，今天结束。大家认真学习了中央四位领导同志在中央工作会议上的讲话，一致拥护中央关于在经济上实行进一步的调整、在政治上实现进一步的安定的重大方针，并联系工作实际，着重讨论了如何大力组织收入，整顿税收和企业财务，确保今年财政收支平衡的问题。会议开得是好的，达到了预期的目的。关于会议的情况和大家反映的问题，已向姚副总理作了汇报，姚副总理很重视，今天亲自到会同大家见面，过一会还要给我们作指示。现在我代表部党组，就这两个会议上带有共性的问题，讲几点意见。

一、一九八〇年财政工作情况

在党的十一届三中全会确定的路线、方针、政策指导下，一九八〇年各级财政、税收和财务部门做了许多工作，取得了很大

成绩，当然，工作中也存在不少缺点和问题。这一年财政工作的成绩，是在各级党委和政府领导下，全体财政、税收和财务干部共同努力的结果。工作中的缺点和问题，主要由我们财政部负责。我们希望大家在中央工作会议精神的鼓舞下，发扬成绩，克服缺点，同心同德，努力奋斗，把工作做得更好，为确保财政收支平衡，调正和稳定经济，作出新的贡献。

一九八〇年财政工作的成绩，主要表现在：

第一，在促进生产发展的基础上，经过艰苦的组织收入工作，胜利地完成了国家财政收入计划。初步统计，去年国内财政收入 $\times\times\times\times$ 亿多元，比计划只差三亿多元，经过清理和核实可以完成原定计划。其中，工业、交通、商业企业收入都完成了计划，各项税收全面超额完成计划，超收百分之四以上。粮食亏损由于调正征购基数而扩大，外贸由于商品结构变化和国际市场价格上涨而发生亏损 $\times\times$ 亿元。如果不是粮食和外贸亏损增加，去年的财政收入是可以超额完成的。在去年开口子比较多，扩大企业财权和增加企业财力较多的情况下，能够完成财政收入任务是很不容易的。我们所有战斗在组织收入第一线的税务和企业财务干部，勤勤恳恳，埋头苦干，为确保收入任务的完成，作出了很大贡献。

第二，通过财力的分配和供应，保证了中央若干重大调整措施的实现。三中全会以后，中央决定提高农村产品收购价，增加职工工资，扩大劳动就业，实行奖励制度，减免农村税收，这些重大措施是在一九七九年间陆续出台的，影响收入只是几个月，而一九八〇年则是全年的。初步计算，一九七九年国家用于上述措施的财力约有一百七十三亿元，一九八〇年则增加到三百亿元左右。这些措施虽然减少了财政收入，但是对调整积累与消费的比例关系，发展工农业生产，提高城乡人民的生活，巩固安

定团结都起了很大作用。

第三，初步改革了一些财政税收制度，为今后的改革开辟了一条路子。去年我们从几个领域进行了改革，对地方财政全面实行了“划分收支、分级包干”的体制，在商业企业和六千多个工交企业中试行了利润留成制度，在近七百个基建单位中试行了拨款改贷款的办法，在三百多个企业中试行了增值税，在二百多个企业中进行了“以税代利、独立核算、自负盈亏”的试点，在相当一部分行政事业单位中还试行了“预算包干办法”。这些改革扩大了地方和企业的财权，增加了他们的机动财力。仅从工业、交通、商业、农业、军工企业来看，试行利润留成和财务包干办法，企业得到的机动财力共为五十五亿元，比一九七九年多得十亿元。这对于搞活经济，提高经济效益起了积极的作用。在改革的同时，还加强了财政、税收立法工作。如适应对外经济往来日益发展的需要，制定公布了“中外合资经营企业所得税法”和“个人所得税法”，以及这两个税法的实施细则。在其他财政、财务方面，也颁布了一些单行条例或规定。

第四，在积极保证各项生产建设事业正常需要的同时，注意了控制和节约各项非生产性开支。去年年初，中央和国务院发出了“关于节约非生产性开支，反对浪费的通知”，国务院又发了有关增收节支、平衡财政的通知，财政部和有关部委一起召开了全国第三次控制社会集团购买力工作会议，在执行中取得了一定成绩，不仅节约了财政开支，减轻了市场供应的压力，而且对于发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，纠正不正之风，也起了很好的作用。

第五，积极调查研究，反映情况，揭露矛盾，提出建议，对领导决策起了一定作用。从去年年初开始，我们根据各地反映的问题和财政平衡情况，研究了今后可能连续三年发生赤字和需要

采取的措施，先后几次向中央作了反映，得到了中央领导同志的重视和支持。在这个期间，各级财政部门对于基本建设战线过长，盲目和重复建厂，整顿改组企业，以及支援农业资金效果等，都开展了一些调查研究，提出建议，供党政领导决策的参考。经过这一段实践，我们体会到，财政部门除了管好财政收支以外，集中精力，多研究一些经济问题，特别是研究一些带战略性的问题，发挥综合部门的作用，对工作是大有好处的。

在肯定成绩的同时，我们决不可以忽视我们工作中的缺点和问题。我们对收入抓得不狠，支出控制不严，减收增支的口子开得比较多，增加了平衡财政的困难。特别是目前资金使用效果差，损失浪费严重，这里面有各方面的原因，从财政方面来说，确有管理不严，反映不力的问题。这些缺点和问题，反映了我们对国民经济调整的必要性认识不够深刻，也反映了我们工作不深入，领导作风一般化的毛病。我们财政部门一定要结合这次学习中央工作会议文件，提高认识，端正思想，正视缺点，改进今后的工作。

二、大力组织收入，确保今年收入任务的完成

根据中央工作会议的精神，确保今年财政收支基本平衡，不出赤字，并且不给明年留下窟窿，这是调整和稳定经济的主要目标，也是今年财政工作的中心任务。这个任务不实现，财政继续出现大量赤字，银行还要增发大量票子，必然引起物价继续上涨，潜伏的危险就会变成现实的危险，这是关系国民经济全局、关系安定团结的大问题，必须认真对待。

要确保今年财政收支的平衡，一方面，要大力节减支出，把

支出压缩在财力许可的范围之内，有多少钱就办多少事，没有钱就不办或者缓办，一定要抓住这条不放；另一方面，要大力组织收入，保证完成收入任务，并且要力争超过。否则，支出压下来了，收入完不成，同样会发生赤字。税务和企业财务这两个部门，都是负责组织收入的，在财政收入中有百分之九十六要靠你们去组织完成。你们的工作抓得好不好，任务能否完成，对实现全国财政收支平衡关系极大。你们的责任重大，任务光荣，一定要兢兢业业，抓紧抓狠，决不可掉以轻心。

这两个会上，大家都反映，在经济调整过程中，各方面的变化因素很多，工作有不少困难，这些都是事实。但是，我们也应看到，从总体上说，经济调整对财政总是有利的，有利条件总比利不利条件多。最基本的有利条件是，中央这次抓调整，决心很大，措施有力，而且经过最近几次重要会议，统一了思想认识。现在中央正在狠抓落实，研究制定具体措施，组织大批干部下去推动。在党中央和国务院的统一领导和统一部署下，我们一定要搞好调查研究，掌握情况，充分利用有利条件，克服不利条件，使不利条件转化为有利条件，打主动进攻仗，把组织收入的工作做得更扎实，更深入。具体怎么抓？我讲几点意见：

第一，要把今年的收入任务逐级落实下去。有的地区暂时有一部分落实不下去，在执行过程中，要根据形势的发展，尽快落实下去，作为全年的奋斗目标，以增强大家保收入、保平衡、保全局的责任。

第二，关键是要促进增产增收，加强企业经营管理。凡是有利于调整经济和增加收入的事情，我们一定要积极支持，大力促进。要把轻纺工业促上去，特别是要把质量好、消耗低、税高利大、又适销对路的产品促上去。

第三，要整顿乱开口子，堵塞漏洞。目前收入流失太多，初

步统计，去年工业企业实现利润×××亿元，上交利润×××亿元，抵扣了九十七亿元，其中多数是按国家规定抵扣的，但也有相当一部分是自立章法，乱开口子挖走的，在工商税收方面，去年产值税收率由上年的十元三角，降到十元零六分，仅此一项就少收十一亿多元。有的省去年减免税收有四亿多元，占全年税收的百分之十。有的地区去年查了一部分企业，发现偷漏税利一亿六千万元。希望各地把这方面的漏洞和口子认真清理一下，对不合理的要坚决纠正。工作搞得好，多收几十亿元是可能的。

第四，要研究开辟新的财源。为了配合经济调整，贯彻财政、税收政策，对有些单位要研究开征税收，上交利润。比如，目前有一些预算外企业，既不交利也不纳税，不利于调整和整顿，今后有的要纳入预算，规定上交利润任务，有的暂时不能纳入预算的，也要按规定纳税。又如宾馆、招待所，目前收入不少，应该研究对他们征税，收入特别多的还要上交一部分利润。此外，现在集市贸易发展很快，为了配合市场管理，有些同志主张恢复集市交易税。这种税虽然已在一九六六年明确保留税种，停止征收，但有几个地区一直是征收的，效果也是好的，是否全面恢复征税，还需要慎重研究一下。

第五，要加强征收管理工作。税务部门不仅要做好征税工作，也要加强利润监交。今年上半年和下半年要分别进行一次税收和利润的清理检查。今后每年都要搞两三次，形成制度。最近税务总局准备在全国各大报纸上登一个通告，宣布各单位过去拖欠、漏交的税款，必须限期清理交库，逾期不交的，按规定加收滞纳金，并可通知银行扣款，情节严重的要依法处理。

在做好上述组织收入工作的同时，各级税务和企业财务部门要特别注意配合经济调整的工作。对于加强市场管理、打击投机倒把和走私活动，税务部门要积极配合，协助有关单位做好工