

# 刑事政策學

大學用書  
大研究所

丁道源教授 編著

# 刑事政策學

大學研究所用書

丁道源教授 編著

國家圖書館出版品預行編目資料

刑事政策學

丁道源教授編著--台北市

含參考書目、索引

面：15×21公分（法律叢書系列）

ISBN:957-41-0556-3（精裝）

ISBN:957-41-0557-1（平裝）

版權所有  
翻印必究

大學用書 刑事政策學  
研究所

編著：丁道源教授

地址：台北市106和平東路一段五十九號十七樓

電話：(02)2356-8121

郵政劃撥帳號：第00188430號

印刷者：一成印刷有限公司

電話：(02)2921-7566

經銷商：三民書局

地址：台北市重慶南路一段六十一號

電話：(02)2361-7511

精裝本新台幣800元

平裝本新台幣600元

中華民國九十一年九月十六日初版

ISBN:957-41-0556-3（精裝）NT\$：800

ISBN:957-41-0557-1（平裝）NT\$：600

# 自序

嘗聞刑事政策世界級大師李斯特 Franz von Liszt 1851-1919 有言「最好的刑事政策，便是最好的社會政策」。信哉斯語。按刑事政策研究範圍至為廣泛，舉凡社會防衛 Social Defence 方面之預防犯罪與罪犯處遇問題，恐怖主義 Terrorism 之發生與預防問題。邪教 Cult 之制止問題，跨國之經濟犯罪 Crimes Underworld 問題；主刑、徒刑以及保安處分之妥適性問題；涉及社會福利 Social Welfare 方面之更生保護問題 After-care Service 問題以及涉及社會救濟 Social Relief 方面之犯罪被害人之補償 Protection and Restitution for Victims of Crime 等均為當代刑事政策學學者所應研究之課題。

余雖畢生服務法曹，但自四十年代自美學成歸國後即在國立政治大學、天主教輔仁大學、中國文化大學暨早年之軍法學校，政戰學校及國防管理學院之法律系、所，中央警察大學犯罪防治研究所，犯罪防治學系暨台灣警察專科學校專科學生進修組及特考班任監獄學、犯罪學，少年法，中外獄政制度之比較研究，刑事矯治法令、保安處分及監所法規等課程兼任教授、瞬逾半個世紀，上開講述之課程內容，均為刑事政策之內容，但確非以「刑事政策」名義任教，惟自民國 89 年殷承輔大現任教務長陳猷龍博士及法律系主任陳榮隆博士主政後，堅聘本人

兼任該校法律研究所公法組刑事政策專題研究及刑事矯正法令專題研究教授（共計 4 學分別排在上、下學期開設），使我在選擇刑事政策的教材方面，深以為苦。因吾師 林大法官紀東教授早已謝世、其遺著「刑事政策」為民國 52 年初版（雖正中書局於民國 89 年為該書作第 10 次印行，但其內容並未修行），內容似稍陳舊；台大張甘妹教授雖有增訂新版刑事政策問世，但係民國 78 年 5 月出版，問到三民書局，總說該書最新版，尚未付梓，目前僅有謝瑞智教授著有“犯罪及刑事政策學”一書較為新穎，但依舊缺乏最新緩起訴制度等之介紹，我雖已年逾七十有六，但仍鼓其餘勇，不惜置生命於度外，竟放棄一年一度的出國旅遊之暑假期間終日埋首書案，完成這本巨著，余願很忠實地在此奉告閱讀本書之學子們就是：「天下無難事，只怕用心人！」

本書共列十九章除按常理將刑事政策之意義發展之重重歷程，罪犯矯正之涵義，各種主刑，從刑之理論與實際詳為介紹外，並特別對當今跨國之刑事案件，諸如恐怖主義 Terrorism，邪教 Cult 及跨國之經濟犯罪問題 Crimes underworld 詳加剖析，甫於民國 91 年 5 月 8 日公布之刑事訴訟法第 253 條等規定之緩起訴制度，以及民國 87 年 5 月 27 日政府公布之犯罪被害人保護法之相關內容，予以學理上及實務上之闡述，是乃本書之特色，恐為讀者在坊間難以覓尋者。

拙著之得以大功告成，我首先要感激輔仁大學法律研究所

博士班公法組研究生吳景欽學弟，由於他精通德文、日文及英文，所以他在網路上提供我不少相關刑事政策學的多國最新資料，又碩士班研究生陳敏男學弟及女同學周思嘉學妹每次於我上課時詳為記載筆記，並以電腦打字，隔週並再次送我校正，從不間斷，一學期我授畢本課程後，竟然是一本完備的刑事政策學講義，且附有參考之中外文資料，讓我非常感激。在此期間我在法務部任保護司司長時之好同事許啓義教授（現任國家檔案局簡任組長）惠賜我頗為齊全的犯罪被害人補償及保護制度資料，我輔大應用心理學的卓越畢業生黃雅雯女同學（已觀護人高考及格，現任觀護人）代我蒐集了不少緩起訴制度之寶貴資料，讓我如虎插翅翼，為本書實在增光不少，此外中央警察大學犯罪防治研究所研究生張智雄學弟，林文卿學弟、林柏宏學弟，許淑華學妹暨王玫媛、黃美華等諸同學或則為我多所蒐集資料，或則為我打氣，均令我感激萬分，又在輔大社會學系第一名畢業，竟考取國立中正大學及中央警察大學犯防研究所第三名之宋柏達學弟曾義務旁聽我在輔大法研所開設之刑事政策專題研究課程一學年。據他稱，他考取上開各大學犯防所之名列前茅與旁聽我的課有相當大的關係。此舉對我而言，也真是為撰寫本書之最大鼓勵。抑有進者，本書之得以完成，其最新法案資料之蒐集，全賴立法院羅副秘書長成典學長之寶貴資料之提供，在此並申感激之忱。

總之，本書的付梓，如果沒有愛妻秀雲的分勞，當是一切

免談，所以我要特別在與她金婚的 2000 年 8 月 5 日的第二年完成此一壯舉，併深致內心深處的謝忱！

丁道源 誌於台北市慎清書齋

民國 91 年 (2002 年) 9 月 16 日 時年七有六

# 刑事政策學目次

## 自 序

著者丁道源教授金婚閤府留影暨在 1986-1992 任法務部保護司司長期間，率團赴世界各國考察刑事司法制度留影及退休後偕妻雲遊四海之寶貴照片留念。

## 目 錄

### 第一章 刑事政策之意義

第一節	刑事政策一語溯源	1
第二節	德國學者見解	2
第三節	美國學者見解	3
第四節	日本學者見解	4
第五節	我國學者見解	5

### 第二章 刑事政策發展之重要歷程<sup>註一</sup>

第一節	西元前五千年 (5000 B,C)	10
第二節	西元前二千二百年 (2200 B,C)	10
第三節	西元前四百年 (400 B,C)	10
第四節	西元三十年 (30A.D.)	11
第五節	西元一千二百十五年 (1215A.D.)	11
第六節	西元一千五百五十年 (1550A.D.)	11
第七節	西元一千七百年 (1700A.D.)	11



第八節	西元一千七百七十年 (1770A.D.)	12
<b>第三章 研究刑事政策之目的</b>		
第一節	犯罪之預防	15
第二節	犯罪之抗制	20
<b>第四章 刑事政策與相關科學之關係</b>		
第一節	刑事政策與歷史學	27
第二節	刑事政策與地理學 <sup>註一</sup>	28
第三節	刑事政策與社會學	28
第四節	刑事政策與心理學	29
第五節	刑事政策與政治學	29
第六節	刑事政策與法律學	30
第七節	刑事政策與犯罪學	30
第八節	刑事政策與監獄學	31
第九節	刑事政策與建築學	32
<b>第五章 罪犯矯正之涵義</b>		
第一節	管理機構	65
第二節	非管理機構性質之社區處置之選擇性措施	66
<b>第六章 近代跨國刑事案件概述</b>		
第一節	恐怖主義	70
第二節	邪教 <sup>註十二</sup>	80
第三節	跨國之經濟犯罪	84
第四節	跨國之經濟犯罪	84

## 第七章 生命刑

第一節	生命刑意義	90
第二節	生命刑之變遷 <sup>註三</sup>	90
第三節	生命刑執行之方法	94
第四節	生命刑之存廢問題	109
第五節	代替生命刑之制度	129

## 第八章 自由刑

第一節	自由刑溯源	138
第二節	自由刑之變革	138
第三節	自由刑之性質	140
第四節	自由刑之種類	143
第五節	自由刑之監禁態樣 <sup>註七</sup>	146
第六節	短期自由刑問題 <sup>註八</sup>	149

第九章 假釋制<sup>註一</sup>

第一節	假釋制之理論基礎	157
第二節	假釋制溯源 <sup>註十五</sup>	167
第三節	假釋制之性質	176
第四節	假釋制與相關制度之關係 <sup>註四十八</sup>	184

## 第十章 善時制

第一節	善時制之意義	206
第二節	善時制溯源	206
第三節	善時制之重要性	207

第四節	善時制之優點	208
第五節	善時制之基本理念	209
第六節	善時制縮短刑期之條件	210
第七節	善時制縮短刑期之回復	211
第八節	善時制縮短刑期之停止	213
第九節	衍生之負面效應	213
第十節	善時制之縮短刑期與假釋	214
第十一節	刑罰決定權之轉向	215
第十二節	善時制縮短刑期之評估	216

### 第十一章 猶豫制度概述

第一節	罪與刑之突破	222
第二節	以教代刑之理論與實際	222
第三節	以轉向代替刑罰之發明	223
第四節	刑罰之新形式	223
第五節	美日各國猶豫制度概述	224

### 第十二章 我國猶豫制度

第一節	我國緩刑（執行猶豫）制度概述	229
第二節	我國緩刑制度溯源	229
第三節	我國緩刑之現行規定	230
第四節	我國緩起訴制度之最新規定 <sup>註十七</sup>	235

### 第十三章 近代自由刑之替代處分

第一節	近代自由刑之替代處分崛起	254
-----	--------------	-----

第二節	自由刑替代處分之目標及方針	271
第三節	改進自由刑替代處分目標之指導原則	277
第四節	自由刑替代處分之執行	285
第五節	自由刑替代處分之效果評述	319
第六節	總結	351
第七節	結尾建言	365

## 第十四章 罰金刑

第一節	罰金刑溯源	402
第二節	罰金刑之性質	402
第三節	罰金刑之優點	403
第四節	罰金刑之缺點	404
第五節	罰金刑之檢討與改進	406

## 第十五章 資格刑（名譽刑）

第一節	資格刑是否為名譽刑	412
第二節	資格刑之種類	413
第三節	資格刑存置論	414
第四節	資格刑廢止論	415
第五節	我國刑法關於資格刑之規定	417

## 第十六章 沒收

第一節	沒收之意義	421
第二節	沒收之種類	421
第三節	我國刑法沒收之本質	422

第四節	沒收之立法意義	422
第五節	沒收之方法	423
第六節	沒收之刑事政策的意義	423

### 第十七章 保安處分（註）

第一節	感化教育處分	426
第二節	監護處分	430
第三節	禁戒處分	431
第四節	強制工作處分	436
第五節	強制治療處分	442
第六節	保護管束處分	444
第七節	驅逐出境處分	446
第八節	總結	447

### 第十八章 更生保護制度

第一節	更生保護溯源	453
第二節	更生保護之對象	456
第三節	更生保護之方法	458
第四節	更生保護之程序 <sup>註六</sup>	459
第七節	更生保護經費來源	461
第八節	我國更生保護之實施現狀	461

### 第十九章 犯罪被害人保護制度<sup>註一</sup>

第一節	犯罪被害人補償制度溯源 <sup>註三</sup>	465
第二節	各國犯罪被害人補償制度概述 <sup>註九</sup>	469

第三節 我國判定犯罪被害人保護之過程..... 472

**參考書目**

一、中文部分..... 481  
二、日文部分..... 483  
三、西文部分..... 484

# 第一章 刑事政策之意義

## 第一節 刑事政策一語之來源

### 第一項 刑事政策之語源<sup>註一</sup>

**Kriminal-politik**

**Criminal Policy**

**Politique Criminelle**

「刑事政策」一語擬 1800 年由德國學考費爾巴哈 Feuerbach 首先使用，造於 1803 年，刑事政策始為學術界所公認。其崛起之原因約有五者如次：

- 一、因十九世紀後半葉，資本主義發達，終至富者愈富，貧者愈貧，貧富距離加大；
- 二、急速之都市化 Urbanization 與工業化 Industrialization 造成都市與鄉村人口失衡，人們趨向奢侈；
- 三、社會失業率氾濫，以致犯罪率及少年犯罪率激增；
- 四、傳統之古典學派 The Classical School 認人類均有辨別是非善惡能力，基於自由意志而理性選擇犯罪，以致破綻頻生，漸呈社會控制感之無力現象。
- 五、兼因自然科學發達，實證研究方法 Positivism 大為盛行，致認嚴苛而毫無個別差畢且破壞犯人人格與人性尊嚴之刑法

缺乏功能，致造成刑事政策之發達。<sup>註二</sup>

六、英、美、法系國家，本無刑事政策，係併入犯罪學Criminalogy中<sup>註三</sup>迨至1952年聯合國發行「國際刑事政策」刊物International Review of Criminal Policy<sup>註四</sup>對於世界性之刑事政策始漸為世人採用。<sup>註四</sup>

茲後就刑事政策關於德國、日本及我國學者之見約逐一比較說明如次：

## 第二節 德國學者見解

德國學者首推李斯特 Franz V. Liszt 1851-1919, 68 歲，李氏對於刑事政策之觀念係置重於次列五點：<sup>註五</sup>

- 一、氏認刑事政策係以科學方式研究犯罪原因及其刑罰成效，且以此為基礎而獲得各種原理、原則，國家並以此原理、原則藉刑罰及其相類似之制度為手段，以抗制犯罪。
- 二、所謂科學方式，係指統計學、生物學、遺傳學、心理學、精神醫學、教育學及社會學等之技能而言。
- 三、李斯特氏認為刑法之主要處罰對象為行為人而非犯罪人之犯行。
- 四、該氏並提出次列見解：

(一)相對不定期刑；(二)緩刑；(三)假釋；(四)罰金刑合理化；(五)累進處遇；(六)強制工作；(七)保安處分；(八)最好的刑事政策便是最好的社會政策。



另依我國刑事學學者許福生氏之歸納，德國式之見解，約有廣義、狹義及最狹義之刑事政策如次：<sup>註六</sup>

- 一、廣義之刑事政策—謂「國家以預防及壓制犯罪為目的所為一切手段或方法」換言之，廣泛的刑事政策並不限於直接的以防制犯罪為目的刑罰諸制度，而間接的與防制犯罪有關的各種社會政策，如居住政策等均屬之。
- 二、狹義之刑事政策—謂「國家以預防及壓制犯罪為目的，以刑事法或刑事司法為手段，而提出的犯罪防制對策」。
- 三、最狹義之刑事政策乃「在狹義之刑事政策內涵中，明顯的將其範圍限縮在刑事的立法政策上，專指限其刑法規範體系內的法律政策而言」。

### 第三節 英、美國學者見解

依據北京大學教授楊春洗之主張，<sup>註七</sup>英美甚鮮刑事政策論著，悉被納入犯罪學 Criminology 之中，<sup>註八</sup>。迄至目前，仍屬如是，試參閱 1979 年 1 月 Holt, Rinehart and Winston 印書公司發行之沙大學法學院 The University of Tulsa College of Law 瑞德特博士 Sue Titus Reid, J. D. 著「犯罪及犯罪學」Crime and Criminology (第二版) 之次列目次，即可瞭然矣；

第一編 犯罪研究引言 Introduction to the study of Crime

第二編 犯罪行為詮釋 Explanations of Criminal Behavior

第三編 刑事司法制度 The Criminal Justice System