

中国科协系统
首次财务工作会议
资料汇编



中国科协综合计划局编

中国科协系统
首次财务工作会议
资料汇编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国科协综合计划局编

前 言

中国科协系统首次财务工作会议已圆满召开，各地方科协为这次会议带来一些好的材料。这些材料反映了在深化改革开放的新形势下，各地近年来在经济工作中所取得的成就、经验和体会，特别是财政拨款与经费自筹呈现双增长的可喜局面。其中，一些地方打破了旧观念，提倡有偿服务；兴办各种实体，增强了自身的创收能力；提高对投资项目的选择，优化投资结构；开辟了经费来源，使自筹经费的能力取得突破性进展。在经费管理方面，很多地方针对自身特点制订了一系列的财务管理制度，财会管理工作得以加强。一些地方在总结经验的同时，也提出了许多问题，指出不足之处，并对此列举了典型事例。为此，我们把这些材料进行归集和整理，汇编成书，以达到相互启迪、相互交流的目的。

本书共分两册，《中国科协系统首次财务工作会议资料汇编》、《中国科协系统首次财务工作会议财务规章制度汇编》。其中，收集了部分省、市、自治区、计划单列市科协的会议资料(图表)68份、有关财务规章制度36份。

——中国科协综合计划局

1992年10月

目 录

在中国科协系统财务工作会议上的讲话·····中国科协综合计划局局长 谭泾远	(1)
在中国科协系统财务工作会议闭幕式讲话·····中国科协书记处书记 王治国	(7)
中国科协系统财务工作会议纪要·····	(12)
改革使科协经济增添活力·····湖南省科协 欧阳庆	(14)
多渠道开辟科协经费来源·····北京市科协	(17)
天津市科协关于兴办津科信用社的情况汇报·····天津市科协	(21)
改善财务管理机制 促进科协事业发展	
——上海市科协财务管理工作的回顾和展望·····上海市科协	(24)
河北省科协1986—1991年财务管理报告·····河北省科协	(28)
经济自负盈亏以来的情况总结·····河北科技报社	(30)
山西省科协财务工作总结·····山西省科协	(32)
加强财务管理 发展科技馆事业·····山西科技馆	(33)
内蒙古科协财务工作概况·····内蒙古科协	(35)
解放思想 深化改革 努力开创财务工作新局面·····吉林省科协	(39)
从抓经营目标责任制入手,强化对省科协所属企事业单位的财务管理	
·····黑龙江省科协	(43)
江苏省科协财务管理工作情况介绍·····江苏省科协	(47)
注重财务基础工作 完善财务管理职能·····福建省科协办公室	(50)
更新观念 开源节流 努力增强科协经费的自筹能力·····江西省科协	(55)
实行企业化管理 办好科技报刊 促进科协事业发展·····山东省科协	(57)
“管”、“理”结合,做好行政事业经费控制工作·····河南省科协计财处	(60)
抓好三个结合 争取科技投入·····湖北省科协	(63)
智力 财力 活力——荆州地区科协在探索中前进·····湖北省科协	(66)
搞活学会工作的几点体会·····湖南省机械工程学会	(69)
总结经验 管好科普周转金·····广东省科协综合计划部	(71)

结合制度抓管理 增强财力促发展	广西区科协办公室	(73)
加强财务管理 优化资金投向	海南省科协办公室	(75)
加强收支管理 提高经济效益	四川省科技活动中心	(77)
加强财务工作 促进我省科协事业的改革和发展	贵州省科协	(79)
努力开创财务工作新局面	云南省科协	(81)
甘肃省科协(1986—1991)财务工作总结	甘肃省科协	(83)
青海省科协财务工作情况汇报	青海省科协	(85)
抓好经济工作 促进科协发展	沈阳市科协	(87)
拓宽科技咨询服务领域 增强科协事业经济实力	沈阳市科技咨询中心	(90)
大连市科协“三大”以来财务工作总结	大连市科协	(92)
加强财务工作管理 促进科技事业发展	哈尔滨市科协	(97)
“三大”以来财务工作回顾与设想	宁波市科协	(99)
加强管理 压减支出 节约经费 为深化改革广开财路	武汉市科协	(101)
充分利用政策 搞好科协财务	广州市科协	(103)
深圳科协财务工作有希望	深圳市科协	(105)
积极探索适应科协改革的财务管理模式	成都市科协	(106)
开源节流 促进科协事业发展	西安市科协	(109)
浙江省医学会开展创收活动的体会	浙江省医学会 应明清	(112)
加强、发挥科协财会职能的管理和作用	大连市科协 宋艳华	(115)
加强科协系统固定资产的管理,以提高固定资产的利用率是十分必要的		
	抚顺市科协 李艳萍	(118)
浅谈对科协事业单位财务的监督与管理	辽宁省科协 施连荣	(120)
北京市科协、学会1986—1991年经费收支情况		(122)
北京市科协、学会各项经费开支比例图		(123)
北京市科协系统科技馆概况		(124)
北京市科协系统科技馆功能概况		(125)
上海市科协所属团体活动经费收入结构分析图表		(126)
上海市科协所属团体活动经费支出结构分析图表		(127)
上海市科协所属团体办事机构费用总额分析图表		(128)
上海市科协所属团体办事人员开支总额分析图表		(129)

河北省科协1986—1991年各项经费增减变化图·····	(130)
河北省科协1986—1991年逐年各项经费占用情况图·····	(131)
山西省科协经费收入图·····	(132)
山西省科协经费支出图·····	(133)
黑龙江省科协1986—1990年财政拨款情况·····	(134)
黑龙江省科协1986—1990年各项经费支出结构图·····	(135)
浙江省科协1986—1991年行政事业经费概况及人员统计表·····	(136)
湖南省科协1986—1992年财政概况示意图·····	(137)
广西区科协行政事业经费收支情况表·····	(138)
四川省科协近五年经费增长情况表·····	(139)
四川省科协近五年固定资产增长情况表·····	(140)
贵州省科协1986—1991年度收支情况表·····	(141)
贵州省科协1986—1990年度经费支出结构图·····	(142)
甘肃省科协1987—1991年经费收支情况表·····	(143)
哈尔滨市科协1987—1992年机关各项目支出图·····	(144)
南京市科协1986—1991年预算内财政拨款和预算外资金比较图·····	(145)
武汉市科协1984—1991年经费支出比例图·····	(146)
成都市科协行政经费收支图表·····	(147)
成都市科协事业经费收支图表·····	(148)

在中国科协系统财务工作会议上的讲话

中国科协综合计划局局长 谭泾远

(1992年10月6日)

同志们：

我们这次会议是在党的“十四大”即将召开，各级科协为建立充满生机和活力、具有自我发展能力的运行机制而深入进行改革的形势下召开的，这是中国科协系统今年召开的一次重要会议。借此机会我代表中国科协综合计划局对会议表示热烈祝贺！对科协系统全体财会人员，对为科协系统财务管理科学化、现代化作出贡献的所有朋友，对财政部、国家计委、国家科委等政府部门的大力支持，表示衷心感谢！

经济工作直接关系到科协的生存和发展，经济实力直接影响到科协的凝聚力、事业的开拓力，我们受书记处的委托，邀请大家专门讨论当家理财、增强实力、促进开放搞活的经验和举措，事关科协的未来，希望同志们畅所欲言，献计献策，讲究实效；也希望大家把各地的经验和创造汇聚起来，来个信息增值，能级跃迁，进一步大幅度地增强科协的经济实力。

一、科协系统财务工作的基本态势

按照章程，科协系统经费管理的基本模式是在常委会领导下的民主理财管理体制，经费收支执行国家对科技社团的有关财经法规和制度。

自中国科协“三大”以来，科协系统的财务工作取得了长足的进步。在制度化、规范化、科学化方面做了大量工作，初步建立了一套比较适合科技社团网络特点的财务管理模式，在推进科协事业发展、调动职工积极性、改进运行机制等许多方面，发挥了积极的作用。这几年财务工作取得的成绩，归纳起来有以下几个方面：

1. 大力推进制度建设，创造了一个比较宽松的政策环境

近年来，中国科协 and 各级地方科协纷纷把开创政策环境摆在重要位置。中国科协与有关政府部门合作，先后制订、颁发了一系列有关经济工作的管理办法和规定：《中国科协所属全国性学会经费管理的暂行办法》（90年349号文）、《科协所属事业单位财务管理的暂行办法》（91年390号文）、《中国科协及地方科协直属科技开发公司管理通则》、《关于科学技术普及车、植物保护车等专用车辆免征车辆购置附加费问题的复函》和《关于科学技术普及专用车规范化的规定》、《关于改变中国科协系统科技开发贷款管理方式的通知》、《科协系统向交通银行入股股金管理办法》等。上海、吉林、安徽、湖北、湖南、成都等一批省市科协结合各自的具体情况，制定了细化的办法和规定，从不同侧面给予科协及所属团体以某些优惠政策。安徽省委发布了加强科协的六条意见，积极支持科协参政议政，由科协负责

科技咨询方面的技术市场、技术合同的登记和管理，科协开办的企事业享受大专院校、科研院所开办的企事业的同等待遇。上海市府发布了一系列的奖励政策，除允许企业提前提取技术开发基金、重奖有突出贡献的科技人员等以外，还规定科协等单位可从“四技”活动净收入中提取20~30%用于奖励和津贴，免征奖金税，科协下属以“四技”为主体的实体可提10~20%的免税奖励。

重视制度化、规范化建设，不仅标志着科协系统财务管理工作走上一个新的台阶，更重要的是这些文件拓宽了科协改革和发展的政策环境，其意义和作用远远超出了财会工作的范畴。

2. 广辟财源，优化投资结构

中国科协“三大”以来，科协系统经费运作在两个方面发生了重大变异：一是多源筹措经费，提高了科协系统的自我发展能力；二是严格控制总量，优化了投资结构。

科协系统年度收入总额在四亿元左右。收入的基本格局是政府拨款占71%，事业收入占18.9%，会费占3.6%，捐赠和其他收入占6.5%。

在科协的财源结构中，政府拨款占绝大多数，对中国科协系统的生存发展起着决定性作用，这说明，我们在发挥党和政府联系科技工作者的纽带作用和发展科技事业的助手作用方面做了大量工作，取得了有效成绩，得到了党和政府的信任和理解。北京市科协这几年强化服务意识，紧紧围绕地方上的中心工作和经济建设的难点做好高智能的服务，努力当好助手，认真当好配角，提高了科协的团体知名度，为北京市的发展作出了贡献。他们的工作得到市政府的肯定和支持，为支持市科协的发展，陈希同市长在科协“四大”上宣布从明年起政府每年给市科协增拨200万元。

经费不足、投资饥渴可以说是当今世界发展具有普遍性的瓶颈问题。在过去的几年间，科协系统把开展有偿四技活动、兴办科技实体、促进科技与金融的联姻等，作为弥补活动经费不足的导向性措施。大体上，科协系统事业收入年均增长9.7%，会费年均增长22.8%；事业收入占收入总额的比例，由“七五”初期的14%增长到目前的22%左右。这里倾注了科协系统同志们的大量的劳动。从这里我们可以看到，科协系统的财源建设已经有了一个好的开头，有了一个好的基础。实践证明，科协完全有能力通过发挥自己组织的优势，自筹一部分经费，以减轻国家负担，弥补自身经费不足，促进科协事业的发展。

湖北省荆州地区科协从5人、1.5万元包干费起家，靠智力开发财力，将财力变成活力，活力出了效益，靠兴办科技实体，八年间研制国家专利新产品26种，获得国家金牌3块，国际金牌3块，形成500多万元固定资产，拥有干部职工230名。现在荆州科协的创收经费相当于财政拨款的5倍。广西科技报坚持以报为主、多种经营，靠开展读者服务、广告宣传，五年间固定资产由8万元增到110万元，新添了四辆汽车，为职工买了一幢住宅楼，上缴国家和上级部门60万元。湖南省科协科技培训中心靠2万元开办费起家，坚持面向科技人员、面向社会办学，每年创收几十万元，现在已发展成为拥有40多万元固定资产和较现代化培训条件的科技培训基地。哈尔滨市科协于八七年与建设银行合办城市信用社，积累资金发放科技贷款，支持了科协系统一大批项目的研制开发，科协还分得红利6万余元。

我这里没有讲沿海开放地区，那里的变化更大。之所以发生这样的变化，重庆市科协认为首先要解放思想，转变观念。市科协党组提出：在新时期，只懂科技不懂经济不能算合格的科协干部，只会花钱不会创收不配做科协干部，科协若不改变经费短缺情况就不能很好地

为科技工作者服务，也无法为科技、经济、社会发展战略提供服务。

控制总量，扼制投资膨胀，实现供需、收支基本平衡，调整投资结构，主要取决于国家总体经济形势的发展。应该看到，做这种应变，象科协系统这类柔性的、网络式的机构所遇到的困难，远远大于刚性机构，特别是在我们刚刚起步“羽翼未丰”的时期作这种调整，显然是以牺牲发展为代价的。近几年，我们作了两件大事：一是调整了对科协组织和对学会的投资分配比例，二是增加了对科技活动的投资，降低了对基本建设和设备购置的投资。

“七五”期间，中国科协系统年均支出摆动在3.6亿到3.9亿元之间，年均增长率不到1%，远低于同期国民经济主要参数的可比增长率。同期各级科协组织支出占科协系统支出总额的比重由77.8%降到60.4%，各级学会所占比例由22.2%提高到39.6%；各级科协组织使用经费总额年均减少5.65%，各级学会使用经费总额年均增长16.56%。在支出总额中，科技活动经费所占比重提高了8个百分点，基建设备费所占比重降低了15个百分点。上述两方面调整的结果是科协系统科技交流、科学普及、科技培训、科技咨询、国际科技合作等业务，得以稳定的增长；同时，促进了科协系统走向经济、走向社会，并从服务中丰富了收入的多源性。

我们在经费运作的两大举措，在总体上应该说是成功的，不仅保证了科技活动以倍增速率的发展，而且收拢了战线，锻炼了我们的应变能力。改革大潮推进社会的方舟一日千里，事前简直无法断定下一个竞争的浪头来自何方。要使创造获得成功，就要允许试验和失败，需要我们的工作风格和作风相应的变化，需要越来越多的人承受日益加重的决策担子和抉择前进的方向路线。

3. 严格财会制度，加强软硬件建设

财会工作的一个显著特点是必须执行严格的规章制度，国家有会计法，行政事业单位有一系列的管理制度，必须严格执行。没有制度的必须建立；有了制度的，必须严格执行。科学的、严格的财会制度是搞好财会工作的前提和基础。我认为，这方面我们做了很多工作，各级科协的财会工作在科协经济工作中的决策监督作用，逐步得到加强；财务审批上的“一支笔”制度坚持得比较好。在计划、财会、物资设备、基本建设等经济工作的不同侧面之间的关系初步理顺。

加强财会工作，就必须建立健全财会机构，充实财会人员。现在相当一部分省市建立了独立的财务管理机构，财会人员的素质明显提高，工作手段有较大改善，省市一级科协基本上配备了计算机。广州市科协在办实事上下功夫，一方面财会人员为基层办实事，请领优惠政策，帮助指导工作，为领导提供科学决策支持；另一方面领导注意解决财会人员工作、生活中的实际困难，支持他们学习进修，外出考察，全科协22名财会人员全部取得会计证书，财会机构的作用得到较好发挥。与科协整体改革同步，财务机构与会计工作也面临一个改革的问题。按照中共中央和国务院《关于加快发展第三产业的决定》和有关文件精神，如何加强会计的服务工作，是摆在各级科协领导和财会工作者面前的新课题。一些地方成立会计师事务所、会计事务服务中心、联合会计单位的做法，成功的要支持发展，失败的要总结以适应机关转变职能和加强对事、企业和学会不同层次管理的需要。

经济越发展，会计越重要，党和国家领导人对会计工作非常重视，把它提高到中国经济与世界经济接轨，计划经济与市场经济接轨的一个重要环节来认识。科协经济工作如何适应社会主义市场经济，提高科协系统财会人员素质迫在眉睫。近年来，科协系统举办了一些培

训班、研修班、区域性座谈会，普及电算化知识等，这是十分有益的。从总体上讲，科协系统财会人员素质、管理水平还有待进一步提高，一些财会人员还只停留在单纯记帐、报帐水平上。有些单位在经济纠纷中败诉，蒙受损失。其中一条共同的教训，是我们经济管理落后，法制观念淡薄。电算处理已在国内外财务管理中普遍应用。我们在省科协和计划单列市科协配备了计算机的基础上，在10个学会和10个事业单位开展了财会电算化试点，目的是把财会人员从繁琐的手工劳作中解放出来，提高工作效率，及时传递、汇集、分析和处理数据，开展财务分析，把财会数据转化为支撑经济决策的信息。这方面的工作还只是开头，与形势发展的要求尚有一段距离。

二、新形势下的科协财务工作

我们现在面临的是一个处于深刻变革中的全新的形势。小平同志年初南巡的重要谈话以及随后中央采取的一系列战略部署和措施，进一步激发了全国人民改革开放的热情，把国民经济推向了一个新的高速发展阶段，国民生产总值可望年均增长9%~10%。小平同志讲“发展是硬道理”，中国科协也是如此。江泽民同志在中央党校的重要讲话中提出我国要实行“社会主义市场经济”，将对人们的生活、思想意识、价值观、人生观等方面产生重大影响，我国的政治体制改革、经济体制改革将会明显加快。把握机遇，推进自身的改革，真抓实干，中国科协就能在改革开放中获得更大的发展。

改革势在必行，不改革是没有出路的。根据中央书记处的有关指示精神，中国科协党组拟定了科协机构和所属团体改革的总体思路，有些措施已经出台。总的来讲，通过改革，使各级科协和所属团体的组织更有活力，工作和活动更有特色，进一步发挥群体功能和整体效益，提高在促进科技进步和发展生产中的影响力，增强对科技工作者和科技团体的凝聚力，发展为科技工作者和科技团体服务的能力和经济实力，成为党领导下自主活动、自我发展、充满生机和活力的有中国特色的社会主义科技群众团体，促进社会主义两个文明建设的一支重要社会力量，能够充分调动和有效保护科技工作者积极性的名副其实的科技工作者之家。

因此，我们要从全国改革和科协改革的大形势来研究我们的财务工作，那么，新形势下的财务工作任务是什么呢？在我看来，它肩负着自身改革和促进科协改革的双重任务，也就是说，是既要按照“社会主义市场经济”的规律为科协改革提供条件保障，又要在改革中建立符合科协特点的管理体制和运行机制。这个任务是很艰巨的，同时也是很光荣的。下面我就这个问题讲几点原则意见。

（一）转变观念。按“社会主义市场经济”的规律聚财、理财。钱学森名誉主席最近给朱光亚主席和刘恕同志写信，谈了他对科协所属团体的一些意见，他指出中国科协所属团体的改革“必须符合‘社会主义市场经济’的精神，要从国家部门干预和地方分割的状态中解放出来，做到在党的领导下能独立自主的全国一盘棋地工作”。我们长期生活在计划经济的体制下，形成了一系列的观念和习惯，这些观念和习惯，显然已不适应“社会主义市场经济”的需要，急需转变。科协改革的目标，应当是通过改革使各级科协及其所属学会更有活力，能更好地发挥人民团体的作用以及促进“科学技术是第一生产力”得到贯彻落实。

要从过去那种单纯依靠国家拨款的观念下解放出来，树立多渠道开辟经费来源的新观念。科协作为党领导下的人民团体，它所担负的工作是我国科技事业的重要组成部分，国家给予一定拨款和定项补贴是必要的，但由于国家财力有限，事业发展和资金短缺之间的矛盾

长期困扰着我们。在这种困扰面前，我们要进一步增强自身的创收能力，在这方面尽管我们过去做了一些工作，但尚未形成气候。我们科协聚集了这么多的人才，经过长期努力形成了一个遍及全国的网络，现在有了一个比较宽松的环境，我们完全可以凭我们自己的力量，通过以“四技”活动为主的经营活动，在为社会提供服务的同时，取得一定的经济收入，来弥补我们的经费不足，这次会议将有很多单位介绍这方面的经验。关键是一个更新观念，有一个好的精神状态的问题。

改变只重社会效益，不重经济效益的观念，提倡社会效益和经济效益的统一。“社会主义市场经济”，要求我们按市场规律办事，要讲投入产出的关系，要讲经济效益。实质上，凡真正有社会效益的，必定会产出一定的经济效益。当然，有一些事情社会效益转化为经济效益会有一个过程。我们科协作为党领导下的科技群团，在“社会主义市场经济”的前提下，应当认真研究社会效益和经济效益的统一问题。首先科协事业的发展需要一定的经济力量支撑，在积极争取国家支持的同时，还需要自身通过活动取得收益来弥补国家拨款的不足；其次，科协的性质决定，我们必须承担一些暂时还难以显示出经济效益的工作，我们还得在力所能及的范围内去承担。但是科协财力有限，不可能包揽那么多的只有“社会效益”的好事；现在的问题是，我们有一些同志把社会效益与自身经济效益割裂开来，对立起来，战线铺得过长，不大讲究经济效益，把花钱与成绩简单地划等号。这种观念不改变，我们的改革就难深入下去，我们的事业就很难发展，我们的各项工作一定要适应商品经济和市场经济大力发展的新形势，按经济规律办事，要摒弃传统作法，下决心扩大有偿服务的业务范围，缩小无偿服务的范围。

（二）按“社会主义市场经济”的要求，改革我们的财务管理体制和运行机制。这几年科协的财务工作是有成绩，很有特色的，这一点是不容置疑的。但是应当看到，我们的财务管理体制和运行机制是在计划经济的情况下成型的，这就势必与实行“社会主义市场经济”下的科协事业发展实践活动发生矛盾。因此，我们应当认真研究改革中出现的新问题，新矛盾，积极稳妥地去加以解决。否则，就会形成市场经济的运动员、计划经济的裁判员这样一种局面。继续维持这种局面，科协改革就无法进行。因此，科协财务工作的改革必须服从于和服务于科协的整体改革。在总体上，科协系统的改革大体分成三块：一块是各级科协组织，改革的重点放在精减机构，转变职能，特别是克服行政化的倾向，使科协真正按章程做到民主办会；第二块是所属学会，按三类管理、改革；第三块是大量的基层组织，在经费、编制上不宜统一要求，按各自特点改革。科协直属事业单位大体有两类，一类是基础研究及社会公益性的，主要靠国家、社会和集体的扶持，第二类是进行开发研究和从事科技服务的，应逐步通过科技服务以收抵支，做到经费自立；企业单位则应根据国家关于企业经营的法规、政策去办，自负盈亏、照章纳税。

改革资金管理模式，优化投资结构，在不影响科协宗旨和任务的前提下，对学会、直属单位分类管理。

关于直属事业单位改革，要改变在计划经济体制下形成的对直属企事业单位经营和财务活动的管理方式，从直接管理为主向间接管理为主转变，把企事业单位推向市场，使其成为独立的商品生产者和经营者。

当然这要与直属事业单位的改革配套进行。关于事业单位的改革，中国科协正在进行改革试点，强调事业单位改革要促进科协事业的发展，更好的为科协的团体和会员服务，实行多种形式的承包（经营）责任制，财务上按全额预算、差额补贴和自收自支三类进行分类管

理，在人事、财务、分配上采取一系列的导向政策以及鼓励发展第三产业，兴办实体等措施提高事业单位的自我发展能力，建立激励机制和约束机制，最大限度地调动职工的社会主义积极性。各级科协财务主管部门的任务应当是按照国家有关政策加强对企事业单位的宏观管理，增强宏观调控能力，帮助企事业单位用足用活国家现行政策，创造条件支持企事业单位按市场经济的机制参与市场竞争，促进形成适度规模经济。

中国科协准备对全国性学会分三种类型，扶持围绕自然科学基础性学科成立的学会，学会专职人员为国家事业编制，引进竞争机制，改拨款为项目申请，帮助学会建立促进学科发展的基金。对于挂在有关部委、总公司，围绕技术性学科成立的学会，分阶段进行改革，保留少数事业编制，学会经费主要由挂靠单位通过委托项目给以资助，帮助学会兴办有偿服务实体，逐步向自收自支过渡。对于没有挂靠单位的围绕技术性学科成立的学会和今后接管的学会，专职人员全部采取社团编制，开展“四技”活动，提高经费自立能力，逐步走向自收自支，中国科协承担有关方面的服务工作。投入重点应放在既有社会效益又有经济效益的项目上，要集中一部分资金支持所属单位和团体开展有偿服务，增强他们的创收能力。

中国科协系统的以咨询业、信息业为主体的科技实业经过这十年的开拓，已有了一定的基础，积累了一定的经验，但从整体上来讲，还未形成规模。作为科协创收的主要渠道和为经济建设服务的有效途径，我们要从财力上给予必要的支持，推进他们走向市场，参与市场竞争，在竞争中发展壮大。但这种支持应坚持择优和有偿的原则。有偿的含义是资金应按期归还，占用期间应承担一定的占用金，这一方面是为进行必要的积累，增强调控手段，更重要的还是为了增强单位的经济观念，增加竞争意识，同时也是为了抑制需求欲望。无偿占用没有压力，钱占用越多越好，有偿占用需要增值归还，就逼着占用者考虑投入效益，今后凡是占用国家资金，都必须强调效益，要择优支持。

根据“社会主义市场经济”的要求，建立健全财务管理制度，形成符合“社会主义市场经济”的具有科协特点的约束机制。财务工作的改革十分敏感，它涉及到国家的整体利益和分配关系，必须在国家的统一布署下进行。但这并不意味着我们墨守陈规，我们应当在国家政策法规制度允许的范围内，根据“社会主义市场经济”的要求和科协系统的具体情况，在不损害国家利益的前提下，制订一些适合科协特点的管理办法和制度，包括建立激励机制，建立比较规范的国有资产的有偿使用制度。所有这一切，我们都应认真进行研究，并制订出切实可行的制度等。只有这样才能形成掂量着花钱，放心大胆赚钱的局面。当然还有其它方面的工作要做，但调整分配结构，鼓励多劳多得，国有资产的有偿占用是其中较为重要的。

（三）要充分发挥财务部门在决策过程中的作用，切实改变“领导一支笔，财务一本账”的局面。财务部门和财务人员应当有强烈的参与意识。当然这里更重要的是，我们的领导同志应当按《会计法》的规定和事业发展的需要，主动创造条件，让财务部门和财务人员参与决策的全过程。这个问题在计划经济的情况下，长期未得到解决，如果在“社会主义市场经济”的情况下仍然如此，在激烈的竞争中我们就可能成为落伍者。这里还有一个提高的问题，我们的财务人员的素质还不高，需要有一个提高的过程，同时也有一个“换脑筋”的问题。

同志们，我们这次财务工作会议是在科协处于深刻变革这样的关键时期召开的。财务工作在科协系统，从来没有象今天这样牵动人们的神经。我们一定要为科协理好财、多聚财、多生财，为科协事业的发展提供资金的保障。重担在肩，为完成这一光荣而艰巨的任务，我们的思想要解放，行动要脚踏实地。我希望这次会议一定要转变一个会风，不求惊天动地，唯愿会议能对科协发展起到实际的作用。

在中国科协系统财务工作会议 闭幕式上的讲话

王治国

(1992年10月9日)

(根据记录整理, 未经本人审阅)

讲三个问题, 一是对这次会议的基本估计; 二是谈谈个人学习小平同志南巡重要谈话精神的粗浅体会; 三是中国科协改革的大体思路。

(一)

这次会议主要交流和总结财务管理经验, 即聚财、生财、理财之道, 明确今后科协财务工作如何适应社会主义市场经济的要求, 同时进一步解放思想扩大改革开放、加强财务管理的问题。会期虽短, 但经过大家努力, 上下同心, 会议开得比较紧张、活跃。可以说这次会议基本上达到总结经验、深入探讨、解放思想、认清形势、深化改革的目的。

一、各地方科协、特别是科协领导重视这次会议。参加这次会议的代表中, 有三十一位是省、市、自治区、计划单列市科协的党组书记、副主席, 这对我们财务工作是一个很大的支持和鼓舞; 同时也说明大家关心和重视经济工作。同志们聚集在这里, 共同研究科协系统如何抓经济工作, 如何在新形势下再上一个新台阶, 增强经济实力, 大力发展第三产业, 兴办实业, 多渠道开辟经费来源, 保障科协各项业务工作的开展, 更好地为科协的宗旨和任务服务, 使科协的工作能适应新形势, 并且能具有生机和活力。这是我们科协系统在改革中必须考虑和研究的问题, 也是改革的方向和目的的大问题。

二、这次会议是继上海工作会议之后, 各地创造了丰富多彩的各种各样的财务管理经验, 这些经验有成功的, 也有少数失败的。会议上的图表展反映出各地经济工作方面的一些进展, 既有政府拨款的增长, 也有自筹经费的增长, 是“双增长”, 形势很好。国家对我们科协事业的发展、基础设施的建设给了很大的帮助。同时, 在新的形势下大家开动脑筋, 创办实体和逐步扩大有偿服务, 使我们自筹经费的比重逐年增加, 这标志着我们科协的工作活跃, 自觉地、积极主动地进入经济领域, 进入市场经济, 一方面增加收入, 增强实力, 提高凝聚力, 扩大影响力; 同时, 也使我们在市场经济大潮中受到锻炼, 增长才干, 培养和锻炼了干部。使更多懂管理、会经营的科技企业家成长起来, 脱颖而出, 使科技更好与经济结合进入市场经济, 为经济建设服务。为科协的宗旨和任务更好服务。

这也是新形势下科协工作出现的新特点, 会议进行了广泛的交流, 相互启迪、借鉴, 对

我们今后的工作都是很宝贵的，其后效应会是很大的。

三、通过这次会议，大家认真讨论了改革开放的大好形势，特别是在即将召开的党的“十四大”会议前夕，我们认真分析了科协系统面临的新的形势和任务，既看到当前形势有利于科协工作发展的一面，也要看到挑战的一面。当前应当更多地看到挑战的一面，使我们的头脑更加清醒，更有紧迫感，增强竞争意识。会上大家对我们的形势和任务作了充分的估计，对于我们从事科协经济管理工作的同志来讲，要有紧迫感，要增强竞争意识，要树立按价值规律办事的观念。要适应社会主义市场经济体制。为此，要不断地学习，既要学习我们科协内部的好经验，也要学习其他行业的好经验，还要学习外国社团管理一些好的经验。这都是人类共同创造的精神文明成果，我们都要拿来为我所借鉴，为我所用。

虽然会议的日程结束了，但我认为会议所探讨和研究的问题并没有完结，同志们要把我们这次会议取得的共识和尚未研究透的问题，尚未涉及到的问题带回去，想一想，进一步研究研究。特别是“十四大”以后，全国上下，各行各业都会出现新的局面，发展社会主义市场经济，发展第三产业，进一步扩大改革开放，进一步深化改革，都将对我们科协的工作产生巨大的影响，我们既要有紧迫感，又要有踏踏实实的工作作风；既要坚持科协的宗旨任务，增强服务意识，又要下大力气抓好经济工作，增强经济实力。对此，在适当的时候还要开会专题研究。

毛泽东同志过去说过：政治路线确定之后，干部就是决定的因素。有什么样的政治路线就有什么样的干部政策。必须以正确的组织路线来保证正确的思想路线和政治路线的实现。作为一个领导干部，特别是管理经济工作的，要认真学习经济、懂得经济、重视经济，这样才能称得上是一个比较合格的领导干部。只有这样才能更好地贯彻党的“以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则”的基本路线。

(二)

小平同志视察南方重要谈话是即将召开的具有伟大历史意义的党的“十四大”重要思想，如何认真学好小平同志视察南方重要谈话，指导我们科协的工作，是今后相当长一段时间的重要任务。

深入学习贯彻小平同志视察南方的重要谈话和江泽民同志在中央党校的重要讲话精神，我认为核心问题是扭住经济建设为中心不放，一百年不动摇，清除各种思想障碍，要警惕右，但主要是防“左”，在深入学习时，应着重在“转移”、“转变”、“转换”上下功夫。即：1. 毫不动摇地把党的工作中心转移到以经济建设为中心上来；2. 坚持改革开放，加快经济发展，必须转变思想观念；3. 加快新经济体制的建立，必须转换国有企业经营机制。

一、毫不动摇地贯彻党的基本路线，必须把工作中心转移到经济建设上来。

我们可以回顾一下，过去搞“以阶级斗争为纲”，政治运动第一，阶级斗争天天讲，弄得人心惶惶，担惊受怕，不敢抓或者不敢大胆抓经济工作，唯恐被扣上“唯生产力论”的帽子。尤其是文革的十年，使我们国家的经济到了崩溃的边缘。十一届三中全会以后，我们党的工作中心才开始转移到以经济建设为中心的轨道上来，对这个指导思想的变化，在当时人们的认识是不完全一致的，有些同志思想跟不上，理解不了。

1989年“六四”风波以后，世界形势发生了激烈动荡，东欧巨变，苏联解体，有人动摇

了继续贯彻以经济建设为中心的基本路线的决心，提出以反和平演变为中心，或者提出以反和平演变为中心促经济建设；有的提出二个“中心”并列。我们党没有受这种思潮的干扰，冷静地、充分地、正确地估计了国内、国外的新形势，分析了各种因素，提出抓住有利时机，毫不动摇地抓住经济建设这个中心。特别是邓小平同志视察南方时提出：“要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，关键是坚持“一个中心，两个基本点”。不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线人民才会相信你，拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针政策，老百姓不答应，谁就会被打倒”。

今天，大家对这个问题认识比较一致了，每个人都从坚持以经济建设为中心、坚持改革开放的方针中得到了体会，国家经济实力增强了人民生活水平提高了。因此，要横下一条心来，除非爆发大规模战争，必须毫不动摇地、始终如一地贯彻这条基本路线，不受任何形势变化的干扰。“不管刮东南风，还是西北风，抓住经济建设不放松”。

二、坚持改革开放，加快经济发展，必须转变思想观念，适应市场经济的发展。

思想活，经济才能活，思想僵化，经济就会发展缓慢，甚至还会倒退。实践证明，哪个部门，哪个地区，哪个单位思想解放，实事求是，坚持改革开放，以科学的态度大胆地闯，大胆地试验，哪里经济就发展得快。

我们从1957年起的二十年间出现的问题，所犯的错误，主要是“左”。改革开放要探索和开辟新的道路，突破束缚生产力发展的体制和观念，阻力主要还是来自“左”，我们的思维方式总是摆脱不了“姓社”、“姓资”。计划经济是社会主义的，市场经济是资本主义的；一大二公是社会主义的，家庭联产承包是资本主义的；甚至把不同学派学术观念、贫穷和富有也划分为社会主义的、资本主义的；米丘林学派是社会主义的，摩尔根学派是资本主义的。人们的思维定式往往是遇事先问问、先考虑考虑，是姓“社”，还是姓“资”，否则就被扣上“只拉车，不问路”的帽子，弄得你什么也不能干，什么也不敢干，最后只有不干。

产生这种思想最根本的原因是我们并没有真正弄清什么是社会主义，什么是资本主义。过去我们往往停留在对马克思主义某些原则、某些本本教条式的理解上，或者停留在对社会主义不科学的，甚至是扭曲了的片面认识上，停留在那些超越社会主义初级阶段的不切合实际的指导思想和政策上。正如小平同志讲的：“我们总结几十年搞社会主义的经验，社会主义是什么，什么叫马克思主义？我们对这个问题的认识不是完全清楚”。

江泽民总书记在中央党校的报告中讲到“十四大”上将要提出发展社会主义市场经济的问题，这是我党领导全国人民进行社会主义建设理论认识上的又一次飞跃，是我国经济体制改革确定的新的目标和模式。回顾十四年来的历史，十一届三中全会提出的经济建设为中心，十二大提出计划经济为主、市场调节为辅，十二届三中全会提出我国经济是公有制基础上的有计划商品经济，十三大提出社会主义有计划商品经济体制应该是计划与市场内在的统一，十三届四中全会后提出计划经济与市场经济相结合。社会主义市场经济，对我们来说是陌生的。建立社会主义市场经济新体制，我们更是缺乏经验。建立和完善社会主义市场经济体制，是一个长期发展的过程，是一项艰巨复杂的社会系统工程。我们不懂的、不熟悉的、不精通的市场经济新体制刚刚开始建立，我们过去长期执行的、占统治地位的、已成为习惯的计划经济体制开始改变和改革，我们正处在两种体制，计划和市场两种手段并存、并用、并轨的时期。

三、加快新经济体制的建立，必须转换国有企业的经营机制。

首先，必须转变政府职能。我们过去是以计划经济为主轴，政府职能相当一部分是围绕这个主轴转的，强化这根主轴而设置的，高度集中，又高度行政化。政府部门越设越多，管的越来越具体，分的越来越细。过多、过细、过具体，必然过死，必然限制人们的积极性，失去应有的活力和生命力，企业依附政府，跑步（部）前（钱）进。

我国政府部门多，干部多，是前所未有的，不精兵简政不行，不简政放权不行！过去也精简过，但总跳不出：精减——膨胀——精减这个怪圈，失去了可信度。这次精减机构，简政放权，不仅是企业也应包括群团、社会团体。本来是群团干的事，政府也包揽过多、干涉过多。限制和影响了群团的积极性。通过政府职能的转换，机构精减，把科协的地位和工作任务进一步明确，这样才能更有利于科协及学会内部调整、理顺关系，转换机制。

当然，新经济体制的建立，还包括其它各种要素，例如企业自身素质的提高、市场体系的培育，分配制度的改革，社会保障制度的改革与完善等等。

（三）

形势的变化，要求我们科协各级干部要认真学习邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论，认真学习即将召开的具有伟大历史意义的党的“十四大”文件精神，需要换换脑筋，把我们的工作做得更好，争取上一个新的台阶。

坚持改革开放，加快经济建设，必须转变思想观念，要换脑筋。如果还用过去老的一套办法来指导我们科协工作，就会出现失误，改革的步伐就不能加快。无数事实证明，科协系统哪一个地方思想活跃，敢于冲破旧的思想束缚，敢于坚持改革开放，那个地方的经济工作就能开拓出一个新的局面。在新的时期，新的形势下，如何看待我们科协的经济工作，如何对群团经济结构的再认识，是关系到科协事业发展前途的问题。

一、要打破旧观念，提倡有偿服务，使社会效益与经济效益相统一。

过去，我们科协工作只讲社会效益，无偿服务，只讲奉献不求索取。这种旧有的思想意识长期困扰着我们，使我们在经济领域中裹足不前，怕谈钱，怕赚钱。但是科协事业的发展离不开物质基础，我们谈活力、凝聚力、向心力、自立、自强等等，我个人认为最基本的还是经济实力，手中无把米唤鸡，鸡不来。经济实力是保障。科协在开展各种各样活动的同时，可适当收取一定的费用，实行有偿服务，获取一定的经济效益，为更好地支持科协事业发展提供良好的基础。

二、多渠道开辟经费来源，增强自身创收的能力。

从“三大”以来，特别是上海管理工作会议以来，各地相继创造了一些多渠道开辟经费来源的好做法。我们的基本观点是，在争取国家经费拨款的同时，充分利用政策环境和社会环境，利用科协自身的优势，开展多种形式的创收活动，增加自筹经费的比重，以促进科协经济的发展。科协系统还不能简单地提经费自立，这是因为：从自身管理水平、创收能力来看，还达不到这个水平；从外部环境来看，与整个社会环境和政策环境，还不相适应。

在科协内部往往有二种倾向，一是不管你怎么讲改革、市场经济、价值规律，我还是坚持以社会效益为主坚持国家给拨款，似乎只有这样才算是坚持科协的宗旨和任务，否则视为“不务正业”，“偏离改革方向”，笼统视为“过热”。“失去科协存在的必要性”等等。二是，一谈改革，就是创收，创收就是办公司。积极创收、增加经费用于科协事业的发展，为科协的宗旨、任务服务，同时也适当改善科协 and 学会工作人员个人的工作环境和生活环境。

境，这也是科协改革的最重要的内容。我们不要回避这个问题，不要怕人说这说那，只要坚持这个方向就要理直气壮地去做。但增加收入，不等于就是办公司，根据不同地区、不同学会、各自优势、采取各种灵活的方式，可以利用自己的特长，搞技术入股、信息服务、咨询服务、中介机构等等。总之，要实事求是。比如，咨询中心办实体问题，有了很好的科技成果是不是直接去办开发工作，我认为要慎重考虑。总的来讲要开发，要把技术成果变成实际的产品，有经济效益，但是不一定由咨询中心自己去办，可以去推动，去促进它。另外，凡办实体，均应成为真正自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体，独立承担经济责任，在市场竞争中发展。

三、增强经济观念，学会算经济帐，更好地为科协事业服务。

过去吃大锅饭，盈亏都是国家的，这一机制限制了我们的思想，缺乏经济观点，不会算经济帐。如这次我们到台湾办敦煌古代科技展览，带了很多展品，临走之前我提出要卖，有些同志就不能理解，认为这些展品应该运回来。其实我们算一笔帐就明白了，展品运输需要包装、运输和仓储，光这就是三笔费用，如果变卖这些展品，不仅省了上述费用，而且还能收回展品的本钱，奖金也得以充分利用。由此可见，加强经济观念，学会理财，同样一分钱得到的效益就不一样了。

四、加强科协的财务管理，建立与社会主义市场经济相适应的财会制度。

我们的财务工作需要适应市场经济和大流通领域的一些变化情况，要为改革开放的新形势服务。过去我们的会计制度及财务体制都是按计划经济来考虑的，发展社会主义市场经济需要有新的财务机制与之相适应，这就要求我们的财务工作在不影响国家大财政的情况下，作相应的调整和融通，为建立在公有制基础上多种经济成份并存的新的机制做好服务。

五、加快新经济体制的建立，转换职能和转换运行机制。

关于转换职能的问题，温家宝同志最近在听取中国科协党组汇报改革设想中指出，对科协机关的精简是需要的，但要加强组织工作，要转变职能。在经费方面，科协系统还不能达到自立，可能提“以收抵支，逐步达到自给”。对学会可以采取分类指导，一类是基础性学会，国家应该给予经费支持，且活动经费应有所增长；第二类是搞技术开发的学会，可适当增加创收的比重；第三类是经费可以完全自立的学会。因此，我们应根据各类学会的不同情况，对它们进行分类指导，以促进科技事业的发展。

这次会议主要是研究经济工作，研究经费开源与管理问题是一次单项业务会议，而不是研究科协学会整个改革问题，此次只研究在坚持科协基本任务前提下，如何搞活搞好经济工作的问题，而这个问题也只是一个开头，大家把问题提出来了，一些观点取得了共识，尚有不同的看法，还要把这些问题带回去，到实际工作中实践，不断总结经验，不断深化我们科协的改革。

最后，我代表中国科协，向承办这次会议的广西壮族自治区科协以及支持这次会议的北海市科协、铁道部北海基地，表示感谢！