

酉阳文史资料

(第二十三辑)

县城防洪工程建设纪实



中国人民政治协商会议
重庆市酉阳土家族苗族自治县委员会编

酉阳文史资料

(第二十三辑)

县城防洪工程建设纪实

中国人民政治协商会议

重庆市酉阳土家族苗族自治县委员会编

二〇〇八年九月

酉阳文史资料

(第二十三辑)

中国人民政治协商会议
重庆市酉阳土家族苗族自治县委员会编

印刷:重庆市秀山县永昌印刷厂

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:5.75

印次:2008年9月第1版 2008年9月第1次印刷

字数:16万字

印数:1—1200册

准印证:渝秀新内准字[2008]07号

编辑委员会

主任 黄朝忠

副主任 冉隆清 张玉泉 杨玉明 杨洪勇

敖永红 程学新 陈德罡

委员 石丽珊 肖永明 陈茂祥 胡 华 张运书

陈建国 张文权 李 彬 陈国江

主 审 程学新

主 编 敖永红

编 辑 陈建国 张文权 张运书 黄 平

治百年水患

铸历史丰碑

李方宇

二〇〇八年八月

酉阳土家族苗族自治县人民政府县长李方宇题词

子承洪水傳
萬代子孫承福

張世模

酉阳土家族苗族自治县人大常委会主任张世模题词

根治百年水患
造福五城人民

黃朝忠

政协酉阳土家族苗族自治县委员会主席黄朝忠题词

言上小坝水库如县城
防洪工程发挥更大效益，
使酉阳人民长期受益。

唐步新

时任中共酉阳土家族苗族自治县委书记唐步新题词

建好笋蒿工程

打造香美山川

龚泽民

时任中共酉阳土家族苗族自治县委书记龚泽民题词

序

陈 勇

子曰：“上善若水”。古今中外，人文肇始。既得江河之泽润，又历水患之劫难。西方创世说的诺亚方舟，华夏民族的大禹治水。亿万斯年，千百余载，人类与江河相伴相生，与山水共存共荣。

古州西城，四面环山；汨汨泉孔，穿城而过。山不在高，有树则美；水不在深，水清则灵。西城如此地望，实乃风水宝地。西城河水，源于泉孔，没于五安，由北至南，不过十里。如此无头无尾之河，全国绝无仅有。酉阳历史悠久，人杰地灵。斯城斯人，民风古朴；此山此水，美轮美奂。然每逢汛期，山洪暴发，县城顿作泽国，百姓苦不堪言。建国以来，县城受灾达 23 次之多。尤以 1999 年的“6.28”特大洪灾最为惨重。面对特大洪灾，县城军民弘扬伟大的抗洪精神，谱写了一曲气壮山河的抗洪壮歌。

“天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物。”溯古追今，华夏民族治理水患，兴修水利，功在千秋，造福子孙。秦国郑国渠、四川都江堰、京杭大运河、三峡水利工程……表现了中华民族改造自然最终与自然和谐共处的智慧和气魄。西城防洪，600 多年来，先辈前仆后继。然要根治水患，惟有开明渠，凿山洞，泄洪疏浚，以保县城无恙。为此，中共酉阳土家族苗族自治县委、县人民政府执政为民，服务发展，以实际行动体现权为民所用、情为民所系、利为民所谋，广开民智，科学规划，正确决策，实施县城防洪工程。时任中共重

庆市委书记贺国强、市长包叙定对工程十分关心,包市长亲自参加工程开工典礼。时任中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长李鹏及夫人朱琳同志,对酉阳县城防洪工程十分关切,于2001年国庆期间专程来酉,冒着霏霏秋雨深入现场视察。中央和重庆市领导的殷切关怀,重庆市各部门的大力支持,极大地鼓舞酉阳各族人民,使一期工程保质保量提前竣工。天工开物,北水南渐,防洪工程的修建,永保酉州古城无水患之忧,举城各界皆拍手称庆,功莫大焉,德莫大焉。

为追述酉阳县城防洪工程的史实,政协酉阳土家族苗族自治县委员会特编一期文史资料以记之。应编者之约,谨以此文为序。

2008年8月于酉阳

(作者系中共酉阳土家族苗族自治县委书记)

目 录

序·····	陈 勇 (1)
--------	---------

* 实现梦想 *

难忘的历史记忆

——县城防洪工程建设的点点滴滴·····	翁 勤 (1)
两次赴京争资记实·····	程学新 (10)
县城防洪工程设计与变更·····	吴忠和 (14)

* 工程建设 *

土地征用及移民安置·····	石 剑 (24)
县城防洪工程建设记实·····	陈书生 (27)
我所知道的县城防洪工程建设·····	邢修建 (42)
河道截弯取直和施工设备·····	陈永光 (54)
桥梁施工·····	陈永光 (59)
水土保持项目建设·····	陈书生 (75)

* 领导关怀 *

李鹏委员长视察县城防洪工程建设·····	田 勇 (79)
----------------------	----------

市领导及市级部门情系县城防洪工程·····	田 勇 (81)
包叙定市长为县城防洪工程敲响开工炮·····	田 勇 (83)

* 工程管理 *

工程建设组织管理机构·····	汪 洋 (85)
县城防洪工程监理记·····	邢修建 (89)
工程投资及财务管理记略·····	田 文 (104)
工程的质量管理·····	陈永光 (109)
县城防洪工程运行管理·····	吴忠和 (134)

* 效益初显 *

县城防洪工程决堤分洪记·····	陈书生 (138)
洪水无情人有情	
——县城防汛抗洪侧记·····	陈书生 (141)
简述县城防洪工程效益·····	陈书生 (146)

* 附 录 *

县城防洪一期工程竣工验收鉴定书 (节录) ·····	(152)
县城防洪工程建设大事记 ·····	陈书生 甘胜江 (158)

难忘的历史记忆

——县城防洪工程建设的点点滴滴

翁 勤

不堪回首的洪灾记忆

酉阳自治县地处重庆市东南边陲,为渝、黔、湘、鄂四省市边区结合部一个集老、少、边、穷于一体的国家级贫困县。由于特殊的地质地貌及气候特征,县内自然灾害频繁,其中以县城洪涝灾害最为突出。据史料记载,仅建国以来,县城遭受的大小洪涝灾害就达23次之多。每年一到春夏汛期,城区各级干部、广大群众就进入了提心吊胆的抗洪抢险应急状态,特别是居住于县城低洼沿河地段的居民逢雨必淹,重则墙倾房摧,轻则撤人损物,年年如此,苦不堪言。尤其是1999年6月28日特大洪灾,县城受淹面积达98%,县城淹没6昼夜,最高洪水位达662.91米,西城河两岸洪水进入第三层楼房,受困民众达5万余人,城内工厂停工,学校停课,商贸歇业,郊区农田绝收,电力、交通、通讯、供水中断达半月之久,直接经济损失达数亿元。县城内所有工商企业遭受毁灭性打击,直接导致部分停产半停产企业破产,从此酉阳工商经济一蹶不振。频繁的洪涝灾害,给人民群众的生命财产造成巨大的损失。在洪魔肆虐的危急关头,县委、县政府领导广大干部群众和武警官兵,发扬伟大的抗洪精神,奋

力抢险,谱写了一曲曲抗洪抢险的壮丽篇章。特大洪灾惊动了时任市委书记贺国强、市长包叙定,灾情发生后他们先后率相关部门赴酉指挥军民抗洪救灾。“6.28”洪灾再一次为县城的安全敲响了警钟,县城的洪涝水患已成为制约酉阳社会经济发展的天敌、干部群众的心腹大患。彻底根治县城洪魔,让城区人民安居乐业,为建设美好家园提供可靠的安全保障,成为全县广大干部群众的共同期盼。

两次治理的经验教训

“十年九灾,一年多难”是对酉阳洪涝灾害的最好描述。为治理县城洪涝灾害,建国以来,历届县委、县政府带领全县人民作出了不懈的努力。

早在1955年县城特大洪涝灾害后,在涪陵地委和行署的大力支持下,县委、县政府发动县城人民群众,历时三个多月,投入数万劳力,人工开凿钟南岩板滩引水渠,把滞留在县城的洪水引入下游低洼地带滞洪,以减轻城内洪水滞留,最大限度地减轻城内的成灾面积。鉴于当时投资过少,无机械作业,只靠打人海战,工程完工后在一定时期内对县城的安全起到了一定的作用,但并未从根本上解决县城的水患问题。此次治理,可算是县城治洪的第一阶段。



县城主席像处1999年“6.28”洪灾情景

八十年代末期,随着城区的快速发展,治理县城洪涝灾害再次

摆上了县委、县政府的重要议事日程。县委、县政府抓住四川省保险公司支持联系酉阳的有利时机,做方案,跑成都说服省保险公司帮助酉阳兴建防洪堤。省保险公司支持酉阳 60 万元,先后在县城低洼地段修筑防洪堤,缓解了低洼地段的洪涝压力,美化了县城河道两岸。后被县城人民美称为“保险堤”。这是县城治洪的第二阶段。

两次大规模的县城治洪,对城区安全确实发挥了较大的作用,但它只能对抗一般性的洪水,却未能彻底根除县城水患。1998 年 5 月的特大暴雨,再一次给县城安危造成巨大威胁,武警战士李延雄在抗洪抢险中,为抢救儿童而光荣牺牲,英雄的壮举至今仍铭刻在酉阳人民心中。彻底根除洪魔迫在眉睫,刻不容缓。

争取立项的艰辛历程

1998 年 5 月洪灾后,县委、县政府下决心解决县城防洪问题,彻底消除洪灾水患,指派由我牵头组织县水利局、县计委等相关部门做县城防洪工程的前期工作。在此之前,县建委对县城防洪工程进行了城区堤防的规划和设计,但该规划设计以防为主,无法抵御较大洪水的侵袭。前期小组组建后,我们迅速开展工作,收集地质、水文资料,开展测绘踏勘,了解城区集雨面,走访群众了解历次洪水的性状特征。时任县水利局局长李世品同志、副局长肖非同志,在全局上下进行充分发动,发挥技术人员专长,聘请外地专家咨询,不到两个月就拿出了县城防洪工程项目建议书,并通过县计委上报黔江地区计委。地区计委积极支持酉阳上防洪工程项目,及时将项目建议书转报市计委。

1998 年 7 月中旬,前期工作组的翁勤、李世品、胡洪卫、肖非等四同志带着全县人民的重托,前往市计委汇报县城防洪治理方案。时任市计委主任赵公卿同志,组织相关处室领导,认真听取我们的汇报。最后指示:“第一,酉阳防洪工程,历史上两次治理,但收效甚



时任中共酉阳自治县委副书记、县城防洪工程建设指挥部指挥长翁勤向时任中共重庆市委副书记、市长包叙定汇报防洪一期工程建设情况

微，事不过三，这次治理要从根本上解决问题，要树立治本的理念，你们的方案简单粗糙，要请有资质的单位去设计；第二，国家对河道治理的政策是分级负责，西城河不属国家大江大河治理范畴，属市县治理范围，资金的筹措要靠拼盘来解决。”技术上的问题可

以克服，但资金的筹集难度巨大，县城防洪工程能否上马前景曾一度不甚明朗。前期工作组的同志深知城区人民水患之苦，深知自己肩头责任之重，尽管方案有待完善，建设资金尚不明来路，但我们始终怀着攻不下立项关无颜面对酉阳父老的决心和壮志，想尽千方百计、尝尽千难万苦全力以赴推进前期工作。我们坚信：只要攻克立项关，挤上这班车，县城防洪工程就成功了一半。在开展前期工作期间，四人小组住在重庆范庄简陋的客房里，度过了酷暑长达49天的“桑拿”洗礼，逐一解决技术难关，不断游说关键人物，用为民请命、誓不言休的决心忍受着高温的煎熬、领导的苛责，其间的委屈辛酸无以言表。

功夫不负有心人。1998年11月3日，我们终于拿到了市计委以渝计农〔1998〕1325号文件批复立项：“原则同意建设酉阳县城防洪河堤工程，建设规模为堤防整治8.08公里，开挖人工河道3公里，掘进隧洞7.6公里，防洪标准为二十年一遇。”