

城市功能問題研究

—— 石家庄市发挥城市功能研讨会材料汇编 ——



石家庄市经济体制改革办公室

城市功能问题研究

石家庄市发挥城市功能研讨会资料汇编

石家庄市经济体制改革办公室

石家庄市委研究室

石家庄市委讲师团

石家庄市经济研究中心

编 者 的 话

今年以来，市体制改革办公室、市委研究室、市委讲师团、市经济研究中心等部门，为了推动我市经济体制改革，提高广大经济管理干部的素质，按照市委、市政府对改革的部署要求，先后联合举办了搞活大企业、发展第三产业、综合运用经济杠杆等研讨会。最近，这些部门联合举办了发挥城市功能研讨会，与会同志在围绕着发展和完善资金市场、物资市场、技术市场、消费品市场和加强城市基础设施建设等问题进行深入讨论的基础上，对如何发挥城市多种功能，增强辐射力和吸引力，提出了许多有价值的建议和设想。根据大家的要求，我们把研讨会上的发言和文章整理出来，印成这个小册子，供同志们学习参考。

一九八五年十一月

目 录

大力推进“撞击反射式”综合经济体制改革，促进城市多种功能的发挥

……………石家庄市副市长、体改办主任 王东进（1）

发挥商品流通作用，促进商品经济发展的设想

……………石家庄市第一商业局副局长 冯明信（13）

谈谈我市肉、蛋、菜市场 and 饮食服务业的发展设想

……………石家庄市第二商业局副局长 马凤岐（20）

对石家庄市建立商品流通网络的初步探讨

……………中共石家庄市委讲师团 武鸿儒 邹立东（26）

发挥城市功能首先要把工业建设搞上去

……………石家庄市经济委员会研究室 李耀荣（34）

关于大力发展食品工业的设想

……………石家庄市经济研究中心 宋 勇（42）

搞活资金，提高金融通效益

……………中国人民银行石家庄分行副行长 魏士恭（48）

对石家庄形成华北南部地区金融中心有关问题的探讨

……………省金融研究所 市经济研究中心 梅殿志 李 辉（54）

对开放金融市场几个问题的探讨

……………中共石家庄市委讲师团 杜建军（62）

搞活资金是提高企业经济效益的重要环节

……………石家庄市东方塑料联合公司经理 张兴让（67）

放权简政，政企职责分开促进城市多功能的发挥

……………石家庄市经济研究中心 肖林森（72）

大力开拓技术市场，充分发挥城市功能

……………石家庄市科学技术委员会主任 储景悦（76）

搞好科技干部继续教育，适应经济建设发展的需要

.....石家庄市科学技术协会副主任 毛振海（82）

认真搞好物资管理体制的改革

学习“七·五”计划建议的一点体会

.....中共石家庄市委讲师团 郑凤杰（86）

关于建立物资贸易中心，搞活物资流通的几个问题

.....中共石家庄市委讲师团 倪寿真（91）

关于石家庄市经济区的几个问题

.....河北师范大学 朱福林（98）

略论石家庄城市的职能

.....河北财经学院 乔治（104）

为把石家庄市建成具有多功能的经济活动中心创造条件

.....石家庄市经济研究中心 王文玉 宋勇（109）

关于“发挥城市功能”的几个问题简介

.....中共石家庄市委讲师团 王国玉（114）

发展公用事业，为城市发挥多功能服务

.....石家庄市公用事业公司 王万士（119）

发挥城市多种功能，大力发展生产资料市场

.....石家庄市物资局局长 张铁勋（123）

关于发挥城市多种功能之浅见

.....石家庄市计划委员会副主任 梁友录（131）

大力推进“撞击反射式”综合经济体制改革，促进城市多种功能的发挥

王东进

这次会议是继搞活大企业研讨会、振兴第三产业研讨会、综合运用经济杠杆研讨会之后的第四次全市性的研讨会。这次研讨会准备了两个多月，共收到二十二篇论文，会议开了三天，分五个专题研讨和大会研讨结合进行，达到了预期目的。其特点有以下几点：（1）指导思想明确。大家以《中共中央关于经济体制改革的决定》和《七·五计划建议》为指针，把研讨会作为深入领会、消化、落实党代会精神的一个具体行动。（2）主题集中。紧紧围绕城市功能，集中研讨了如何提高思想认识，怎样发挥城市多种功能的问题。（3）注意了几个结合。一是理论和实际相结合；二是专题和专业相结合；三是理论问题、政策问题和实际工作指导思想相结合；四是把推进改革和城市规划（包括发展战略规划、“七·五”规划、城市建设规划等）相结合；五是理论工作者和实际工作者相结合。通过召开这次研讨会，其主要收获：（一）对城市功能的认识有了提高，观念有新的转变，加深了城市改革和功能内在联系的认识。城市功能是客观存在的，过去没有当作突出的问题提出来。通过学习、研讨，有一个突破性的、带有飞跃性的变化。（二）进一步明确石家庄的“市情”。大家生长在石家庄，但对石家庄的性质、条件、地位、作用及发展趋势，由于受工作、知识等局限，缺乏一个全面的认识，通过研讨会，既探讨了城市功能问题，又互相交流了情况，便于大家从全

局出发考虑问题。(三)对发挥城市功能的近期目标、远期目标及工作重点,从各个部门、各个不同的角度,提出了很有价值的意见,为进一步更好地制定全市发挥城市功能的蓝图提供了依据。(四)通过研讨会,使我们对明年改革的目标、步骤、内容、轮廓更加清晰了,为制订“七·五”计划提供了许多有价值的建议、素材,这个作用远远超出了研讨会本身的意义。我们平常讲,领导的决策要科学化,要加强智力开发,要加强智囊班子,减少领导的失误,研讨会给了我们很好的启示。实践证明这是一种好的形式。

“撞击反射式”综合改革 促使我市功能发生了新变化

石家庄市是一个年轻的城市,底子薄,基础弱,条件差。过去对城市功能问题从思想上认识不够,对城市究竟是干什么的,认识不清。由于受“左”的思想影响和条块分割的束缚,片面强调“发展经济、保障供给”,“自我服务”,城市的观念很狭窄,根本谈不上辐射和为经济区服务。三中全会以来,我市经济开始步入持续、稳定增长的轨道,随着经济体制改革的不断深入,大家对城市功能的认识有了一个新的飞跃,开始注重发挥城市多种功能的作用。在城市功能方面有十个方面的变化:

(一)企业的活力增强。主要表现在:“大锅饭”正在被打破,扩大了企业的经营自主权,企业开始由生产经营型转变为经营开拓型,由过去盲目追产值、求速度转变到以提高经济效益为中心,企业的竞争能力、应变能力、开发能力都随之加强,出现了效益高于速度的好势头。今年一至九月份,工业总产值比去年同期增长12%,实现利润增长25.8%,优质产品的产值占全部工

业产品产值的比重由去年的23.8%，上升到25.6%。社会商品零售总额增长21.8%，外贸收购总值增长24.1%，财政收入增加14.7%。这为城市功能的发挥提供了较好的条件。

(二) 部门所有、条块分割的封闭状态开始被打破，横向联系开始加强。首先，从工业企业方面来看，到目前为止，已建立起十九个跨地区、跨行业、跨所有制的大型联合公司，涉及全国二十多个省、市、自治区，五百多个单位。去年，这十九个公司的发展速度比成立公司前增长26.3%，效益增长49.7%。今年一至九月份与去年同期比，速度增长60%，实现利润和上交利税分别增长1.3倍和1.2倍。在发展城城联系方面，我市与全国二十个大中城市联合成立了“长城工业品经销总公司”，最近又发展到三十个城市。今年四月份，在北京举办的为期十天的工业品展销会，成交额达4亿元，仅我市就占1.98亿元。从商业方面来看，269家商业企业同27个省、市、自治区的8000多个单位建立了工商、农商、商商等多种形式的联营联销关系，并在深圳、广州等地建立了70多个销售窗口，初步形成了多种经济成分、多种经营方式、多种进货渠道、批零兼营，国营、集体、个体并存的商业体制和流通网络。在物资方面，冲破了生产资料不是商品，不能进入流通领域的观念，与全国二十六个单位建立了联营联销关系，同十三个省会城市建立了经济情报网。城市与城市之间的联系不断得到加强。今年以来，我们以“三北”（华北、西北、东北）为辐射半径，已同兰州、成都等城市结为姊妹城市，又与海口、伊春、福州商谈，准备建立友好关系，同呼和浩特市、青海的玉树自治州等20多个地、市、县建立了经济技术协作关系，同日本长野县、加拿大的萨斯卡通市、美国得梅因市结为友好城市，并拟同欧洲、东南亚国家的城市建立友好关系。总之，在发展横向联系中，我们根据实际情况，面向国际国内两个市场，开发国际国内两种资源，学会国际国内两套决策本领，城市的辐射能力

正在不断提高。

(三) 发展了城乡协作。过去城乡分割十分严重，改革以来，城乡界线打破，农产品进城，城市工业品下乡，形成城乡共荣的局面。主要表现在：(1) 产品扩散。目前扩散到农村的产品有100多个品种，加工点达300多个。(2) 专业协作。以优质产品为龙头，组织乡镇企业加工配套，协作加工点已有119家。(3) 联合经营。即由农村提供场地、资源、劳力，城市提供技术，现已设联营点400多个。(4) 合同购销。(5) 沟通信息。科委、科协已发布信息130项。(6) 开展技术咨询服务。科技服务中心已向农村提供300多个项目，收到效益7000多万元。(7) 建立原料基地。(8) 厂村互助。(9) 开展补偿贸易。(10) 专项承包。

(四) 改革了物资供应体制，开辟了物资市场。第一步，去年八月份我市物资部门对生产资料供应实行了三种价格，一种叫国拨价，一种叫保本价，一种叫市场价；第二步，今年初对钢材、木材，六、七月又将生铁、纯碱实行了计划内外同一价格；现在准备第三步改革。总之物资体制改革是发挥城市功能的一个很重要的环节，是一个方向性的改革。

(五) 建立了技术市场，为技术成果商品化创造了条件。去年，我们办了为期十天的科技交易、人才交流会，二十三个省市的五万多人参加了双交会，洽谈了720多个技术项目，招聘了科技人才800多人。目前我市已初步形成了六个技术商品经营系统，即科技、信息服务系统；科协等群团组织的咨询服务系统；驻我市大专院校开展的科技服务；科研单位建立的技术开发机构；工农业系统组织的咨询服务机构；民办的集体、个体科研机构等，在科技成果转让、技术咨询服务等方面，向技术市场方面迈出了一步。

(六) 多渠道、少环节、开放式的流通网络已成雏形。去

年，我们取消了中心店，合并了十一个三级批发站和三个二级站，成立了工业品、农副产品、物资等十个开放型的贸易中心，并在城市四周的四个城乡结合部建立了农副产品批发交易市场和37个早夜市、29个农贸市场，为商业建立开放式、多渠道、少环节流通网络打下了一个良好的基础。

（七）第三产业蓬勃发展。针对修理难、做衣难、吃饭难等问题，我市大开城门，提供方便，积极发展第三产业。去年以来，我市新增商业、饮食服务业网点3340多个，其中今年就增加了2342个，千人网点由八三年的5.9个增加到18个，全市的零售服务人员达7.2万人，占市人口的十分之一。农民进城个体经营的有4290多家，从事劳务的5.6万多人。农民办旅馆32个，占全市总床位的三分之一，修建了一批电影院、饭店、书店、医疗所、儿童乐园等设施。兴办房地产业，计划建商品房66栋，共19.8万 m^2 ，总投资3000多万元。目前已竣工9栋，共2.3万 m^2 。

（八）基础设施、公用事业、交通运输有了新的发展。液化气、煤气供应增多；水的净化、污水处理得到改善；新建了立交桥、过街人行天桥，卡口路、断头路正在疏通；新增了6条客运班车，通往外省、市、县的运输线路达147条，全长1.3万多公里。旧城改造初具规模，邮政电信与全国33个城市开通了直通电话，邮电大楼安装了国内最先进的邮件包裹自动分检线，目前正在搞万门程控交换机。

（九）促进了科技、教育体制改革和智力开发。我市现有中央和省属科研机构53个，市属13个，共有专业人员1.9万多人。新建民办、集体和个体科研机构18个，由科研机构和大专院校、生产单位建立科研联合体26个。现有各类学校959所，其中高等院校12所，中专29所，技工学校14所，中学235所，小学657所，在校学生28.39万人。另外，社会团体办学121所，其中成人学校46所，新办职工大学4所、职工学校41所，成人教育发展很快，

在培初、高中人数达5万多人。

(十)各种信息网络基本形成。目前,已同全国25个省、自治区、200多个城市建立了经济联系,有5个经济部门和区,加入了全国的9个信息网络,与200多个城市建立了信息交流长期联系。市经委还同50个大城市的经委建立了联系,现正由市计委牵头筹建经济信息中心。

在“撞击反射式”综合改革中 不断地认识和发挥城市功能

发挥城市功能,是一个很复杂的社会系统工程,有许多理论问题、政策问题和实际问题需要探讨,当前要着力抓好以下三个方面的工作:

(一)提高认识,转变观念。要充分认识城市在整个国民经济和社会主义现代化建设中的地位和作用。社会主义的经济规律决定了社会主义经济只能以城市为中心来进行。因此,对城市的功能,应当重新认识。要转变和树立几个观念:转变城市只是工业基地的观念,树立城市是多功能的、商品经济活动中心的观念;转变那种“保障供给”、自我服务的观念,树立增强辐射力、扩大服务领域的观念;转变“城堡”式经济的观念,树立以中心城市为依托,发展区域经济的观念;转变就城市论城市的观念,树立城乡一体化、城乡共同繁荣的观念。

(二)坚持改革,在改革中更好地发挥城市的中心作用。要充分认识城市功能与改革的关系,只有坚持改革,才能发挥城市的功能,城市功能的发挥有利于改革的深入。城市功能就其本质来说,是商品经济活动中心,而改革的任务就是进一步理顺各种关系,搞活企业,完善市场,更好地发展有计划的商品经济。二

者关系是相辅相成的。因此，要把发挥城市功能纳入整个改革这个总的系统工程中去考虑：一是要进一步理顺关系，依靠发展商品经济，增强经济实力，来打破条块分割、地区封锁的局面。二是要以城市为中心来组织经济活动，扩大企业的经营自主权，同时还要创造条件发展经济区，积极试行市管县，加强横向联系。三是要赋予城市一定的经济调节权和协调权，城市是宏观经济和微观经济的结合部，必须拥有一定的调节手段。这些问题只有通过改革才能实现。

（三）发挥城市功能的近期目标和工作重点。

为了更好地发挥城市功能和作用，我市当前和明年要围绕搞活企业这个中心，重点抓好三个环节：一是抓基础设施；二是抓市场体系；三是抓科技和人才开发。这三个环节归结为一点就是服务，即为商品经济发展服务，为搞活企业服务。总的来讲，

“七五”期间我市发挥城市功能的目标大致表述如下：即“认真贯彻中央关于改革、开放、搞活的方针，坚持国家、集体、个人一齐上，以搞活企业、增强经济实力为中心，以内联外引，科技、智力开发为两翼，以交通、流通为先行，面向国际、国内两个市场，重点向‘三北’辐射，增设特区和沿海开放城市的窗口，加强与周围各市、县的经济技术协作，向城乡一体化发展，为建立冀中经济区，逐步形成京、津、石‘经济三角洲’积极创造条件，使我市真正成为一个开放型的、多功能的、现代化的经济活动中心”。根据这个设想目标，发挥城市功能的工作重点，近期应当放在以下六个方面：

1. 立足本市，眼睛向内，内外同步配套改革，进一步搞活大中型企业，增强经济实力。首先，要进一步抓好放权，认真落实扩大企业自主权的一系列文件精神。在企业内部，一是抓经济责任制的巩固和完善，当前要把推行厂长任期目标责任制当作一项主要工作来抓；二是抓加强企业的基础管理工作；三是抓产品

质量、降低原材料消耗以及开发新产品、开发人才等工作；四是在初步打破“大锅饭”的基础上，进一步理顺分配关系。通过这些工作来增强企业产品的竞争能力，资金的周转能力，技术的开发能力，市场的应变能力；同时要下决心抓几个重点项目，如上安电厂、显像管玻壳厂、炼油厂的、扩建等“七五”期间140个技术改造、技术引进项目。通过搞活现有企业和抓这些项目的实现，争取在88年工业总产值比80年翻一番，为后十年的腾飞备足后劲。

2. 大力发展横向联系，建立经济区域。对外要更大胆地开放，利用国外友好城市的窗口，掌握信息，扩大经济技术交流，扩大商品出口，使我市出口总值在84年6.6亿元的基础上，力争每年以8—10%的幅度增长。国内要大力发展横向联系，在现有基础上，再建立一些姊妹城市、区、县。加强同14个沿海开放城市和4个经济特区的交往，扩大相互间的经济技术协作和物资、商品、人才、信息交流。积极发展城乡关系，通过努力，逐步形成内外沟通的、多层次的、多渠道的协作网络，增强城市的辐射力和吸引力。

3. 开辟多种市场，逐步完善社会主义的市场体系。要破除那种一搞商品市场，就认为是搞资本主义的旧观念，树立起社会主义商品经济必须有社会主义商品市场的新观念，进一步发展和完善各类市场，形成社会主义的市场体系：一是完善消费品市场。改建、扩建、新建贸易中心、大中型商场、集贸市场、贸易大楼、综合服务大楼等，组织南果北调、北果南调集散地，配套网点，合理布局，打开批发业务的新局面。二是发展物资市场。在物资体制第二步改革的基础上，准备进行第三步改革，即由差价返还过渡到建立物资补偿基金，逐步把物资价格放开，实现生产资料商品化。当前要注意抓好三个环节：①抓资源；②抓价格；③抓管理。三是发展、完善科技市场。积极应用新技术，建立电

子计算机软件技术开发中心、微机传递信息中心，积极发展我市技术、信息市场，促进技术成果商品化。四是开辟资金市场。坚持在“四控制”前提下，多渠道筹集资金，用活资金，提高资金的融通效益。扩大期票贴现的范围，开办有偿贸易贷款，支付技术改造项目，开办联营企业贷款，发展横向投资，继续办好城市信用社，试办股票、债券发行业务等，为搞活企业、搞活流通服务。五是积极开发旅游服务市场。充分利用现有的旅游资源，搞好现有旅游风景点的建设，加快正定旅游带、黄壁庄旅游区 and 水上运动中心的修建等，创造良好的投资环境。六是抓好劳务市场、住宅市场、土地租用市场等试点工作。总之，要逐步形成—个完整的市场体系，使之不断发展、完善、搞活。

4. 完善交通设施，发展交通事业。城市交通是发挥城市功能的必要条件，要在现有基础上完善、提高。新建火车站要在87年交付使用，市区十个道路卡口要拓宽为一级或二级路面，到明年要完成23公里长的西外环路建设和18公里长的小内环路建设，“七五”期间完成石太复线公路建设，使车辆通过能力成倍提高。开辟线路，增加公共汽车、出租汽车。提高邮电通讯能力，抓紧长途电话大楼的建设，建成后，长途电话线路将由590条增加到1400条。市内电话将在现有1.6万门的基础上，明年增设一台万门程控交换机，“七五”后几年再增加两台万门程控交换机，达到4.6万门的容量，解决电话紧张状况，提高电话普及率、接通率；邮政枢纽大楼要进行二期配套工程建设，增设17个邮政所、130个报刊零售点，形成一个比较完整的、布局比较合理的邮政通讯网络。

5. 加快旧城和基础设施的建设步伐。随着政企职责的分开，政府的职能将转变到抓基础设施、市政建设和科、教、文化等方面来。近期对南马路、新华路、中山路的改造要有计划的展开，根据城市总体规划，逐年向东南方向开发新区，加快获鹿、

微水、井陘矿区等卫星城的建设。综合开发、合理利用水资源，在目前用水3亿吨的基础上。再开发日产7万吨的水源，回水利用率到90年争取达到50%以上。改善民用燃料结构，“七五”期间，液化气用户争取达到全市人口的三分之一或二分之一，民用煤气达到3万户，集中供热达到10万户。改善城市环境，增设地下排水管道和污水处理厂。

6. 发展教育、卫生、文化、体育和广播电视事业。进一步调整中等教育结构，大力发展职业技术教育，职业技术学校招生名额明年增到普通高中的50%，重点发展纺织、机械、电子三个行业。成人教育方面发展“五大”，“七五”期间建成石家庄市职业大学，扩建广播电视大学，积极支持、配合大专院校的改单，兴建14所中、小学校，不断改善教育条件，提高教育质量。

改善医疗卫生条件。计划兴建医药品检验所、职业病防治所、妇幼保健院、专科医院和急救中心，增设病床2400多张，更新一批设备。

逐步扩大文化娱乐场所。加快省会儿童活动中心和青少年宫的建设。拟建石家庄博物馆和儿童图书馆，扩建市图书馆。

在体育方面，要新建足球场、游泳场和球类训练馆，完成长安路体育场的改造。

加强广播电视中心建设，“七五”期间新增三个频道的节目，增加一套调频立体声广播节目。

团结奋斗 再展宏图

要搞好城市功能的发挥，我们应从思想上、认识上、领导上、工作的摆布上注意以下几个方面的问题：

(一)要树立全局观点。城市功能是一项综合性的工作，涉及到各个方面，今后考核城市功能发挥得好坏，不能只是单纯看

工业总产值，更主要地是看城市辐射面的大小和吸引力的强弱。所以考核一个部门的工作时，也应将城市功能发挥如何作为一个重要的内容。

（二）要把发挥城市功能纳入到我们各个单位改革的系统工程中来统一考虑。明年总的指导思想是：以“决定”和“建议”为指针，坚定不移，谨慎从事，在完善、提高、结合、配套的基础上探索创新，围绕进一步搞活企业这个中心环节，开辟、发展、完善各种市场，加强基础设施建设步伐，加强宏观间接管理，更好地发挥城市功能，不停顿地、扎实稳定地把“撞击反射式”综合改革推向深入。所谓完善，就是在大的改革方案不动，不再搞大的出台的前提下，走一步，看一步，进一步完善经济责任制、价格体系等。所谓提高，就是把改革工作提高到一个新的水平，如将过去单纯的利润承包，提高到任期综合目标承包方面来。对已制定的一千多条措施，也有一个不断修改、完善和提高的任务。“结合”就是研究如何把改革和建设速度结合起来，把改革的目标同社会发展规划、“七五”计划建议结合起来，把改革同企业的经营管理结合起来，把改革同精神文明建设结合起来。“配套”包括两个方面的内容，一是决策体系、监督体系、调节体系、保证体系怎么配套；二是宏观控制要配套，计划体系、经济杠杆体系、经济法规体系、组织机构体系要配套。

（三）统筹谋划，分批出台，分步骤实施，围绕重点抓工作，防止东一榔头、西一棒槌，特别是基础设施建设工作要统一安排，尽量减少失误。

（四）一定要从实际出发，实事求是，量力而行，切不可脱离实际，贪大求洋。不能离开我国的民族习惯和传统风格，也不能离开整个经济发展水平。

（五）要注意实效，不搞花架子，不搞劳民伤财的事情，要注重经济效益和社会效益的统一。每一项工作都要讲求科学性，

切不可蛮干、乱干；要自觉地依据和运用经济规律，努力探索经济效益与社会效益的最佳结合点，做到二者的统一，切不可重复只算政治帐不算经济帐的片面做法。

（六）继续加强对城市功能的研究和探讨，特别是城市管理体制问题，已经提到我们的日程上来，城市怎么管理，中心城市的权限是什么，社会福利设施、第三产业如何管理，是统一管理，还是统一决策、规划，分层管理，都需要认真地加以探索。希望各单位、部门和每个同志，都能够以党代会精神为指针，认真学习贯彻“七五”计划建议，立足于闯，立足于创，把改革真正放在首位，把我市“撞击反射式”综合改革推进到一个新的阶段，实现党代会提出的“团结奋斗，再展宏图”的目标。