

厦门市国民经济 和社会发展第十一个五年 规划纲要

(2006年2月19日市十二届人大四次会议批准)

厦门市人民政府

厦门市国民经济 和社会发展第十一个五年 规划纲要

(2006年2月19日市十二届人大四次会议批准)

厦门市人民政府

目 录

第一章 新一轮跨越式发展的关键时期	1
一、“十五”发展回顾	1
二、“十一五”发展环境	4
第二章 指导思想和发展目标	5
第三章 主要任务	10
一、壮大工业规模,建设海峡西岸先进制造业基地.....	10
二、培育物流和旅游两大支柱,加快发展服务业.....	14
三、构筑中心城市框架,提升承载和辐射功能.....	22
四、建设社会主义新农村,切实增加农民收入.....	28
五、增强自主创新能力,建设科学技术创新型城市.....	32
六、加快社会事业发展,增强社会公共服务供给.....	36
七、深化改革和扩大开放,推动特区发展.....	42
八、发挥“五缘”优势,建设对台交流合作基地.....	50
九、注重资源节约和环境保护,营造美好宜居城市.....	52
十、加强文明城市建设,构建和谐厦门.....	57
第四章 完善经济和社会发展的空间布局	63
一、工业布局	63
二、服务业布局	65

三、行政区产业发展导向	68
第五章 切实保障规划实施	70
一、加强规划宣传力度	70
二、做好资金平衡工作	70
三、强化土地保障	71
四、继续实施好项目带动战略	72
五、加强规划的组织、监督、协调	73
注 释.....	75

《厦门市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)以党的十六届五中全会精神为指导,根据《中共厦门市委关于制定厦门市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制,主要阐述厦门市经济社会发展的战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为方向。《纲要》是“十一五”期间制定其它各类规划以及各项经济和社会发展政策的重要依据,是政府及各部门工作的重要指导性文件,是引领今后五年厦门市国民经济和社会发展的导航图,是全市人民为之共同奋斗的行动纲领。

第一章 新一轮跨越式发展的关键时期

一、“十五”发展回顾

(一)主要成就

“十五”期间,在党中央、国务院,省委、省政府的正确领导下,市委、市政府高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,积极应对、有效克服前进道路上的困难,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,地区生产总值、工业生产总值、财政总收入和地方级财政收入四个主要经济指标实现了五年翻一番,全面完成了“十五”计划确定的主要发展目标和重

点任务。主要表现在：国民经济持续快速发展，综合实力显著增强；产业结构更加优化，工业对经济增长的支撑作用明显；项目带动战略实施成效显著，基础设施建设力度加大，中心城市框架初步拉开；对外开放继续深化，对台工作稳步推进，口岸功能增强；社会事业发展加快，人民生活质量提高；环境保护力度加大，生态建设成效明显；城乡统筹发展，“三农”工作成绩显著；改革不断深化，市场经济体制进一步完善；社会主义民主法制和精神文明建设继续加强；荣获中国人居环境奖、联合国人居奖、首批全国文明城市等荣誉。这些都为“十一五”时期的发展奠定了坚实基础。

五年来的实践证明，要保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，必须坚持以经济建设为中心、始终突出发展这个主题；必须坚持“以港立市”、基础先行；必须坚持立足实际、改革创新；必须坚持工业主导、发展外向型经济；必须坚持统筹协调、注重质量和效益；必须坚持“两手抓”、注重“三个文明建设”与构建和谐社会的同步推进。

（二）存在问题

“十五”期间，厦门市经济社会发展仍存在一些突出问题，需要在下一步的发展中努力加以克服和解决。主要表现在：岛内外发展不够协调，农村劳动力转移难度大，城乡居民收入差距未能明显改善；经济腹地和市场空间拓展缓慢，经济总量不大；自主创新能力有待进一步提高，拥有自

专栏 1 “十五”计划主要发展目标完成情况

序号	主要指标	单位	"十五"计划	2005年完成
1	地区生产总值	亿元	1000	1029.6
2	人均生产总值(户籍人口)	美元	7000	8326
3	城镇登记失业率	%	4	3.8
4	三次产业比例	%	2.5:52.5:45	2:55.6:42.4
5	工业总产值	亿元	1550	2096.8
6	全社会固定资产投资 (五年累计)	亿元	950	1355
7	财政总收入	亿元	183	209.7
8	实际利用外资(可比口径) (五年累计)	亿美元	55	63
9	外贸进出口总额	亿美元	147	285.8
	#出口总额	亿美元	58.8	172.7
10	港口货物吞吐量	万吨	3300	4770.8
	港口集装箱吞吐量	万标箱	250	334.3
11	社会消费品零售总额	亿元	273	272
12	户籍总人口	万人	148	153.2
13	城镇居民人均可支配收入 年均递增	%	9	9.3
14	农民人均纯收入年均递 增	%	10	9.1
15	城镇居民人均使用面积	平方米	15	21.5
16	城镇居民恩格尔系数	%	35	37
17	城市建成区绿化覆盖率	%	37	40.7

主核心知识产权的品牌和产品比较少;经济社会发展与资源的矛盾还比较突出;中心城市功能亟待增强;影响发展的体制性障碍和机制弊端仍然存在;人民的生活水平和质量有待进一步提高。

二、“十一五”发展环境

“十一五”时期是我市实现全面建设小康社会目标的最后五年,也是迅速做强做大经济特区、实现新一轮跨越式发展的关键时期,既存在难得的机遇,也面临严峻的挑战。

“十一五”时期,世界正处于经济周期的上升阶段,经济全球化和区域一体化趋势增强,国际高端产业转移步伐加快,国内经济将呈现平稳较快的增长势头,国家继续鼓励东部地区率先发展和支持海峡西岸经济发展,中央把“特别能创新”作为新时期经济特区建设的基本内涵,两岸关系出现了新的有利因素,地区间的分工与合作趋势明显,厦门对接“长三角”、“珠三角”和中部地区的铁路及高速公路连接线将相继建成,经济腹地和市场空间将进一步拓展。这些都将为厦门实现跨越式发展提供重要的战略机遇。

“十一五”时期,经济社会发展也面临不少矛盾和挑战。未来五年,厦门的土地、淡水、原材料等资源瓶颈制约仍然比较明显;与国内发达地区、先进城市相比,厦门科技创新不足,高端人才缺乏,城市竞争力仍有较大差距;厦门

与周边区域一体化程度不高,与中心城市的定位要求不相适应;对台作用还不够突出。这些都是厦门“十一五”期间发展面临的重大挑战,必须认真加以应对和克服。

总之,本世纪头二十年是我市经济社会发展的重要战略机遇期,“十一五”是承前启后的关键五年,机遇与挑战并存,机遇大于挑战。为此,必须紧紧抓住机遇、克服困难、奋发有为、趁势而上,坚持以经济建设为中心,把加快经济发展作为发展的第一要务,实现新一轮跨越式发展。

第二章 指导思想和发展目标

“十一五”时期,要继续以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,全面落实中央关于构建社会主义和谐社会和省委关于建设海峡西岸经济区战略部署,以推动经济发展、改善人民生活为中心任务,以又快又好发展为主题,以调整优化经济结构、加快经济增长方式转变为关键,以改革开放和自主创新为动力,增创产业、体制、开放、对台、科教新优势,推动新一轮跨越式发展,做强做大经济特区,不断促进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设取得新进展,努力把厦门建设成为现代化港口风景旅游城市和海峡西岸重要中心城市,充分发挥在全

省发展大格局中的龙头带动作用，为建设海峡西岸经济区，促进祖国统一大业做出历史性贡献。

“十一五”时期经济社会发展主要目标是：在优化结构，提高效益和降低消耗的基础上，实现地区生产总值(GDP)超过2000亿元、年均递增15%以上，财政总收入450亿元、年均递增16.5%以上，争取更快些更好些；力争人均GDP比2005年翻一番。

实现上述目标，必须坚持以下原则：

——更加注重经济结构的战略性调整。坚持以发展工业为重点，通过工业的快速发展，带动第三产业，提升第一产业，培育壮大产业集群，做大产业规模，大力发展海洋经济^①，提高经济增长的质量和效益，努力实现三次产业在更高层次上的协调发展。

——更加注重提高自主创新能力。深入实施科教兴市战略和人才强市战略，把增强自主创新能力作为推进产业结构优化升级、转变经济增长方式的中心环节，建立健全科技创新体系。

——更加注重深化改革和扩大开放。积极构建符合社会主义市场经济要求、与国际通行规则相衔接的经济运行法规体系和体制环境；不断扩大领域，创新形式，全面提高对外开放的水平和质量。

——更加注重和谐社会建设。坚持以人为本，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，统筹城乡、区域、

人与自然、经济与社会的协调发展;注重提高公共服务水平和协调社会各方面利益,提高人民生活质量,促进人的全面发展。

——更加注重先谋后动、求真务实。以科学的理念、创新的精神、务实的思路谋划推进各项工作,充分调动社会各方面积极性,激发广大干部群众敢闯敢试、开拓进取的锐气,主动作为,善于作为,体现作为。

专栏2 “十一五”期间经济和社会发展目标

指标名称		单位	2005年	2010年	年均增长 (%)
总量 预期 指标	1、地区生产总值	亿元	1029.6	2050	15
	2、常住人口	万人	225	275	—
	3、人均生产总值	万元	4.6	7.6	10.5
	4、工业总产值	亿元	2096.8	4880	18.5
	5、社会消费品零售总额	亿元	272	501	13
	6、全社会固定资产投资 (五年累计)	亿元	1355	3200	—
	7、累计实际利用外资 (按新口径)(五年累计)	亿美元	26.2	60	—
	8、进出口总额	亿美元	285.8	592	15.6
	9、出口总额	亿美元	172.7	382	17.2
结构 和 效益 指标	10、三次产业比例	%	2:55.6:42.4	0.5:59.5:40	—
	11、三次产业从业人员比例	%	14.7:49.8:35.5	9:56:35	—
	12、中国名牌	个	10	15	—
	13、发明专利申请数	项	420	800	—
	14、全员劳动生产率	万元/人	8.2	13	—

专栏2 “十一五”期间经济社会发展目标(续)

指 标 名 称		单 位	2005年	2010年	年均增长 (%)
	15、财政总收入	亿元	209.7	450	16.5
	16、地方级财政收入	亿元	103.7	230	17.3
增长 方式 转变 指标	17、规模以上工业企业 R&D 投入占 GDP 比重	%	1.5	2.5	—
	18、高新技术企业完成工业 产值占规模以上工业总产值 比重	%	55.3	68	—
	19、万元 GDP 能耗 *	吨标煤	—	0.63	—
	20、万元工业增加值用水量	立方米	15.2	15	—
协 调 发 展 指 标	21、城市化率	%	62	75	—
	22、岛外固定资产投资占全 社会固定资产投资比重	%	50.1	50	—
	23、岛外建成区面积	平方公里	40	130	—
	24、城乡居民收入比		2.6:1	2.6:1	—
	25、环境保护投入占 GDP 比 重	%	2.4	3	—
	26、科教文卫体支出占财政 支出的比重	%	18.6	19.4	—
人 民 生 活	27、累计转移农村劳动力 (五年累计)	万人	1.7(当年)	5.5	—
	28、累计新增就业人数 (五年累计)	万人	17(当年)	90	—
	29、城镇居民人均可支配收 入	元	16403	25226	9
	30、农民人均纯收入	元	6230	9558	9
	31、恩格尔系数	%	37	35	—

专栏2 “十一五”期间经济社会发展目标(续)

指 标 名 称		单 位	2005年	2010年	年均增长 (%)
	32、城镇登记失业率	%	3.8	4	—
	33、居民消费价格指数	%	101	102	—
口岸功能指标	34、港口货物吞吐量	万吨	4770.8	10000	—
	35、集装箱吞吐量	万标箱	334.3	800	—
	36、口岸出入境人数	万人次	165	240	—
	37、航空港旅客吞吐量	万人次	628.6	1000	—
公共服务指标	38、25 周岁以上人口平均受教育年限	年	10	11	—
	39、高中阶段毛入学率	%	87.6	90	—
	40、千人医生数	人	2.2	3.2	—
	41、千人病床数	张	3.3	5.3	—
	42、人均期望寿命	岁	77	77	—
	43、城镇职工基本养老保险覆盖人数 *	万人	78.1	123	—
	44、新型农村合作医疗覆盖率 *	%	93.9	95	—
可持续发展指标	45、人口自然增长率	‰	6.1	8	—
	46、城市建成区绿化覆盖率	%	40.7	42	—
	47、工业废弃物综合利用率	%	83	85	—
	48、城市生活垃圾无害化处理率	%	93.5	95	—
	49、城市生活污水集中处理率	%	77	80	—
	50、主要污染物排放总量控制 *	万吨 SO ₂	5.8	≤5	—
		万吨 COD	6.2	≤6	—

注:带“*”的四项指标为约束性指标,其余的指标为预期性指标。

专栏3 规划指标的属性

本规划确定的发展目标是凝聚全市人民意愿的战略意图,体现人民的根本利益和长远利益,其中的量化指标分为预期性和约束性。

◇预期性指标是政府希望的发展方向,主要依靠市场主体的自主行为来实现。政府要综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置,努力争取实现。

◇约束性指标是在预期性基础上进一步强化政府意志的指标,是市级人民政府在公共服务和涉及公众利益领域对区级政府和市直有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量,确保实现。

第三章 主要任务

根据上述指导思想和发展目标,结合厦门的城市定位、产业基础、区位特点和资源禀赋,提出厦门市“十一五”期间国民经济和社会发展十项主要任务。

一、壮大工业规模,建设海峡西岸先进制造业基地

走新型工业化道路,以信息化带动工业化,进一步降低资源和环境压力,增强自主创新能力,提升制造业核心竞争力,构筑强大的先进制造业基地。建设工业集中区^{注④},继续调整和优化工业空间布局,拓展制造业发展空间;促进产业集聚,强化三大支柱对工业发展的支撑作用;以高新技术和先进适用技术改造和提升轻工、食品等传统产业,提高

效益和质量。

(一)制造业三大支柱

1、电子信息制造业

重点发展四大产业集群。

计算机及相关产品制造产业集群：以包括服务器在内的台式电脑、笔记本电脑为主，显示器等相关设备和零配件为辅，延伸产业链，增强本地配套能力，不断壮大计算机产业规模。

数字视听产品制造产业集群：提升数字高清晰电视产品的技术含量和产业化规模；继续扩大激光视盘机、音响和助听器等视听产业规模；发展基于互联网技术、无线宽带接入技术的数字娱乐产品。

移动通信产品制造产业集群：继续壮大手机制造业规模，积极拓展无线宽带接入技术应用；提高核心芯片、嵌入式软件的研究开发能力，引导企业整合研发资源，组建厦门集成和软件开发设计中心，提升行业整体竞争力；积极发展锂离子电子等配套产业。

电子元器件制造产业集群：继续壮大半导体传感器、片式电容器、超小功率继电器、变压器等元器件产品及柔性电路板生产规模；向集成电路设计和封装、平板显示器件、基础元器件制造等方向延伸产业链；建立共性技术平台，重点建设精密模具、注塑、印制板、贴片加工中心，增强配套能力。

2、机械制造业

重点发展六大产业集群。

客车制造产业集群:建设汽车工业城,壮大大中型客车和专用汽车整车生产规模,提升冲压件、车身总成产品开发能力,引进客车底盘、轻型客车、客车空调、发动机等配套项目。

工程机械制造产业集群:以装载机、挖掘机、叉车、重型卡车等为龙头,延伸发展路面机械、环保机械等工程机械及配套的工程机械桥箱、铸锻件、液压油缸等零部件制造。

飞机维修产业集群:继续扩大飞机结构大修、改装的生产规模,并向发动机、起落架、控制系统、机载设备等部件和专业系统的维修延伸,形成一站式的航空维修基地。

电工设备制造产业集群:继续完善低压电器元件产品系列,扩大高压开关产品生产规模,发展智能化产品,促进产品升级换代。

船舶修造产业集群:扩大大型集装箱船舶制造,建设游艇生产基地,发展船用设备制造业和修船业。

钨制品深加工产业集群:扩大现有钨制品产业链生产规模,拓展钨铝合金制品加工和硬质合金加工产业链,开发新型钨制品材料。

3、化工制造业

重点发展三大产业集群。

芳烃系列有机化工产业集群:建设对二甲苯(PX)、精对苯二甲酸(PTA)二期,发展瓶级和薄膜级切片、工程丝配套项目和下游染织等项目,延伸芳烃产业链;发展以对二甲苯(PX)项目副产品为原料的有机化工项目,延伸有机化工产品链。

精细化工产业集群:发展香精、香料、助剂等精细化工系列产品。

橡胶轮胎产业集群:扩大子午线轮胎生产,发展内胎、工程胎等橡胶系列产品及其配套产品。

(二)传统制造业

重点对食品、纺织、服装鞋帽、工艺品、印刷和建材等传统优势产业进行优化改造提升,发展食品加工、印刷包装、纺织服装、鞋革制品和建材等产业集群,提高技术水平和经济规模,做强做精特色品牌。

专栏 4 “十一五”重大制造业项目

“十一五”期间实施重大制造业项目 37 项,投资约 505 亿元。

◇工业集中区。同安工业集中区,厦门(集美)机械工业集中区等。

◇高技术产业基地及园区。火炬(翔安)产业区,厦门大学国家大学科技园,厦门软件园二期等。

◇电子。友达光电,明达光电,安美光电,法拉电子易地搬迁,厦华电子工业园,华映工业园等。