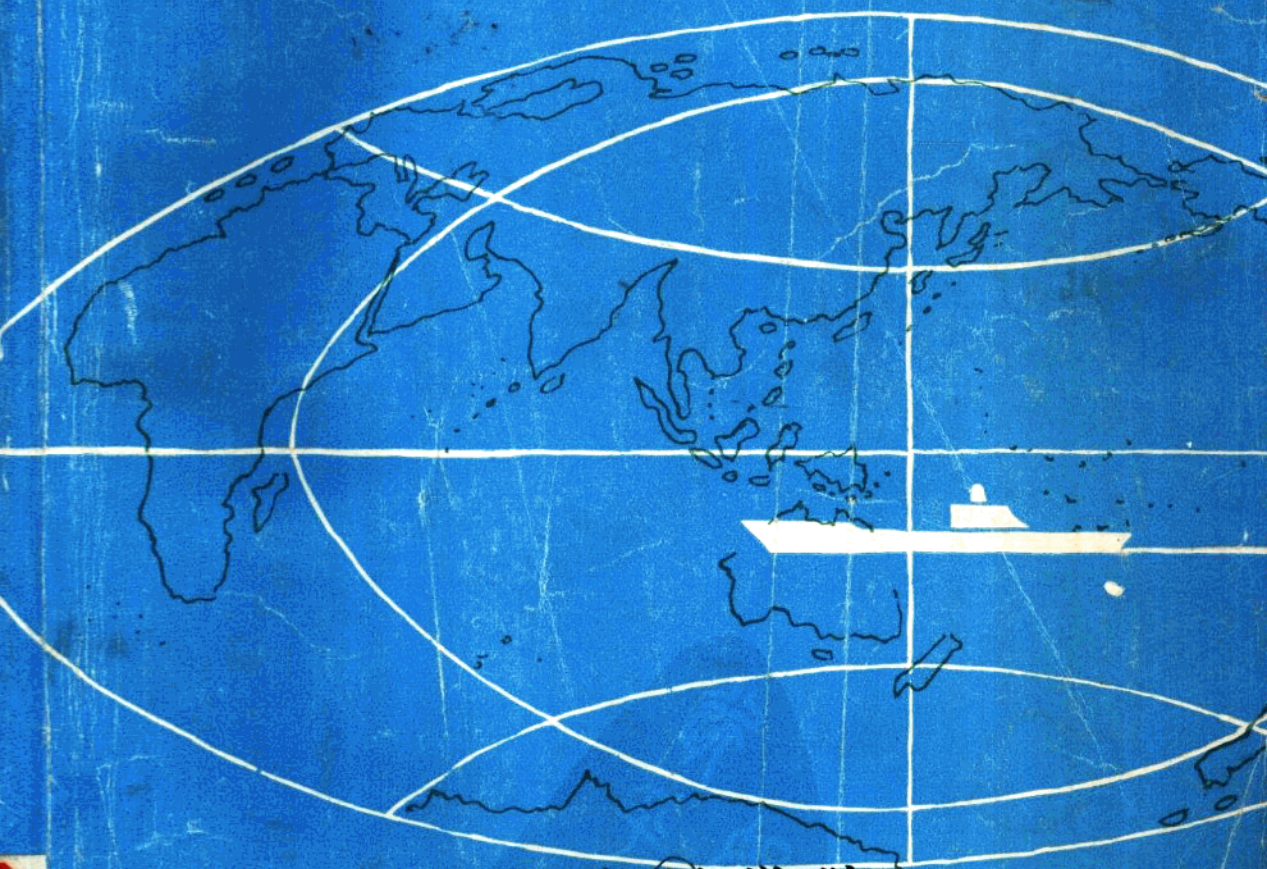


國際航運政策概論

On The International Shipping Policy

侯 军 编著



上海海运学院

交通部海洋运输情报网

编 者 的 话

本教材是为适应我国沿海城市对外开放和海运业发展的需要、为我院和交通部有关院校的本科生、研究生开设专业课、选修课和政策研究的需要，为远洋系统的中、高级企业管理干部学习、参考而编写的。

本教材内容由三部分组成。第一部分为第一章至第五章为第一篇，主要从理论上论述航运政策在国家政策中的地位和作用，政策与法律的关系以及航运政策与一国工业化发展进程的关系；第二部分由第六章至第九章为第二篇，从历史的角度系统地阐述了第二次世界大战之前主要发达国家航运政策的特点；第三部分由第十章至十五章为第三篇，主要论述当代国际航运政策，八十年代经营政策和策略研究。其中以日本、苏联和美国为主要研究对象，其次为希腊、挪威、南朝鲜以及西欧诸国；战后日本航运政策是该国贸易立国国策的支柱，苏联航运政策和海运经济体制的改革，特别是外贸与海运两部对外的统一、协调是该国在世界经济连续滞胀，航运市场持续不景气的激烈竞争中得以年均盈利约十四亿美元的成功之举，体现了计划经济体制的集中、统一、协调以及适应市场经济的应变性策略；美国航运政策则是其战后航运业进行结构性转移的依据，从而把大量的运力转移到国外，成为美国战后资本输出、企业结构性转移以及流通的一个至关重要的环节。

本教材还从国际经济的沿革和企业结构性转移的角度系统地剖析了航运公会和方便旗船这两大课题的历史现状和发展前景。本教材附录部分编入了与航运政策和法律有关的国际组织介绍，便于读者查阅。

在本教材编写过程中得到交通部中远总公司政策法律研究室冯军同志的大力支持，提供了丰富的资料，详细谈论了有关政策专题的研究方向。最后由主审、国际航运经济专家冯军同志和张既义付教授审定，在此表示深切的感谢。对许中天先生、以及复旦大学史文清付教授和修义庭付教授的帮助，作者在此表示衷心的感谢。

本教材曾经多次易稿，但由于编者水平有限，难免有欠缺之处，谨请使用本教材的师生，以及有关专家、学者提出宝贵意见，以便今后修订时改进和提高。

编 者

一九八五年十月于上海

绪 论

国际航运政策概论以航运政策理论和政策实践为研究对象。它研究航运政策的产生和发展, 航运政策的性质, 形态及其作用以及远洋运输的策略与战略。航运政策的实践对象航运业是一个以洲际水域为其活动舞台的产业部门, 对航运政策的研究就必须特别注重与之密切相关的国际经济环境、条件的变化和发展, 尤其是航运市场的变化和发展。

航运政策概论纲要地简述航运政策的政策理论基础, 并以传统海运大国和发展中国家的航运政策为研究对象。通过该学科的学习, 可以掌握航运政策的基本理论和各国赖以制定航运政策的一般规律, 有助于运用马列主义世界经济理论和国家政策学说来研究和分析国别航运政策及其远洋运输的策略和战略, 有助于分析和解决本国航运业所面临的各类实际问题。

随着国际经济关系中各国相互依赖程度的日益加强, 作为联结世界市场的主要产业部门——航运业在各国国民经济中的地位显得格外突出。通过航运业, 使物质生产部门“在世界贸易中, 商品普遍地展开它们的价值。”^①从而促进世界市场的发展。对于资本主义国家来说, 航运业是资本主义经济发展的生命线。如果说, “没有对外贸易, 资本主义生产是不存在的”,^②那么, 没有航运业, 就谈不上什么对外贸易和资本主义生产。资本主义国家主要是通过航运业和对外贸易来达到其真实的目的, 即“建立世界市场, 至少是一个轮廓, 和以这种市场为基础的生产。”^③而在建立和垄断世界市场的过程中, 国家的干预是不可避免的。因为资本主义国家“由资本形成的一般的社会权力和资本家个人对这些社会生产条件拥有私人权力之间的矛盾, 发展得越来越尖锐, 并且包含着这种矛盾的解体, 因为它同时包含着生产条件向一般的、共同的、社会的生产条件转化。”这种一般的、共同的、社会的生产条件的转化, 必然要求国家机器发挥作用, “……这个矛盾首先表现为通向一种新的生产方式的单纯的过渡点, 它作为这样的矛盾现象也会体现出来; 它在一定部门中造成了垄断, 因而要求国家干涉, 这就产生了资产阶级国家的法与政策。”^④因此, 作为占领和垄断国际航运市场的扶植、保护和发展航运业的政策必然就成为资本主义国家经济政策的一个极为重要的组成部分。

政策, 是一定的阶级为达到一定的政治目的而制定的实际行动的准则, 是统治阶级意志的集中表现。资产阶级国家的经济力量及其对社会的统治集中于各该国的国家政策之中, 其国家政策的目的就在于利用国家政权的各种手段来确保资本主义生产方式在国内外的胜利和巩固, 在政治上, 平衡各垄断集团之间的利益, 在经济上, 维持资本主义生产正常运转的外部条件, 以获得最大限度的垄断利润。而航运政策则在国家政策中起着非同凡响的作用。尽管在资本主义发展不同的历史时期和不同的阶段, 航运政策的形态各不相同, 但是, 其政策目的都是为国内外市场机制的有效运转创造条件。

目前, 当代资产阶级国家的直接参与和干预经济生活已深入到社会再生产过程的各个环节, 但是, 其决定政策的主体却并不代表各经营主体的经营政策。各别的经营主体有各自的经营政策, 有时并不受国家政策的约束而追逐各自的经营目标。从这一点上, 我们可以得出两种不同社会体制所制定的航运政策的根本区别。

社会主义国家是无产阶级政党领导的计划经济体制的国家, “无产阶级专政就是无产阶级对政策的领导, 无产阶级作为一个领导的统治阶级, 应当善于指导政策, 以便首先去解决最

迫切而又最棘手的任务。”⑤而国家的政策已包括在经营主体之中，即制定政策的主体——国家与经营主体——各产业部门，是一个统一的整体。国家的政策在各个经营主体经营政策实践的每个环节中起着作用。经营主体的各种经营政策是国家政策的缩影，而且，各经营主体都以强大的国民经济整体结构为后盾。（航运业和其他产业部门一样，也是国家产业结构的一个组成部分，但却又具有其他产业所没有的特殊性，即一国的航运业也应该是国际航运市场的一个组成部分，且受到国际航运市场各种力量的影响。所以，世界上没有一个国家不对本国的航运业实行扶植和保护政策，且业已构成为提高各该国商船队国际竞争力的一个重要的组成部分。）如主观随意地制定一国的航运政策，其政策实践必然是不自觉的、盲目的、且在船队营运经济效益中得到反映。所以，“经济问题决不是一国的现象，必须联系到国际关系来加以考察，”而不能同国际关系割裂开来⑥。如客观地、科学地制定航运政策，则其经济效益和竞争能力是任何资本主义国家的航运业无法与之抗衡的。

所以，本学科的目的在于通过航运政策理论的学习，进一步分析和考察各国的航运政策，了解在世界航运市场变化的情况下，各国所采取的应变性的远洋运输战略。运用马列主义世界经济理论正确地认识制定政策的主体与政策客体的辩证统一关系，从而科学地判断航运市场的动向，制定切实可行的航运政策，充分地发挥社会主义国家的航运政策和航运业经营战略的巨大作用。

附 注：

- (1) 马克思：《资本论》1953年人民出版社出版，第一卷第142页。
- (2) 马克思：《资本论》1953年人民出版社出版，第二卷第587页。
- (3) 《马克思恩格斯全集》第二十五卷第493页。
- (4) 《马克思恩格斯全集》第二十五卷第294页。
- (5) 《列宁全集》第四卷第515——516页。
- (6) 《红旗》杂志1982年第八期第2页《关于我国对外经济关系问题》。

目 录

绪论	1
----------	---

第一篇 航运政策概论

第一章 政策概论	1
第一节 政策概念	1
第二节 经济体制与国家政策	1
第三节 政策与法律的关系	2
一、社会主义的法与党的政策的共性	2
二、资本主义的法与政策的本质	3
三、社会主义政策与党的政策的相互关系	4
第二章 国际航运政策概念与政策目的	5
第一节 航运政策主体与客体	6
第二节 经营政策与整个社会的矛盾	6
第三节 政策基础的本质性动态	7
第四节 作为政策起因的基本矛盾	8
第五节 矛盾与发展	9
第六节 航运政策观念的种类	10
第七节 航运政策目的	11
第八节 航运政策实践目标	12
第九节 航运政策实践手段	13
第三章 航运政策定义及其性质	15
第一节 航运政策定义	15
第二节 航运政策的政策效果	16
第三节 起因于国内矛盾的政策	16
第四节 工业化的进程与航运业的关系	17
第五节 航运政策的涉外性与国际航运政策	18
第六节 政策实践内容的进一步探讨	20
第七节 航运政策的形态	20
一、干涉形态(限制与补贴)	20
二、自由主义政策与保护主义政策	22
第八节 经济体制与航运政策	24
第四章 当代航运政策矛盾	26
第一节 传统海运国家的航运政策	26

第二节	航运自由主义与保护主义之间的矛盾	28
第三节	国际航运之垄断——航运公会的形成及其冲突	29
第四节	方便旗问题——航运业企业结构转移的一种形式	31
第五章	远洋运输的作用与适应航运市场之国际策略	33
第一节	远洋运输的作用	33
第二节	各国保护主义政策之特点	34
第三节	国际航运市场现状与未来	36
第四节	各国现行策略概述	37
第五节	各国现行经营方式概述	38

第二篇 第二次世界大战之前各国航运业及其政策

第六章	第一次世界大战之前英、德、意、日等国的航运业与航运政策	43
第一节	英国取得海上霸权地位的若干因素	43
(1)	殖民主义政策	43
(2)	英国产业革命对航运业的影响	44
(3)	人口的不增断长	44
(4)	日臻完善的相关产业部门	45
第二节	英国垄断航运市场的程度	45
第三节	德国商船队的发展	46
第四节	意大利商船队的扩充	47
第五节	日本商船队的增长	47
第六节	国际贸易与英国商船队的扩大	48
第七节	第一次世界大战前各国航运政策	51
(1)	优惠政策	51
(2)	邮政补贴政策	52
(3)	直接补贴政策	52
(4)	小结	53
第七章	第一次世界大战后重建时期各国航运业与政策概述	55
第一节	美国航运业	56
第二节	日本航运业	56
第三节	法国航运业	57
第四节	意大利航运业	57
第五节	中立国航运业	57
第六节	丹麦、瑞典以及荷兰航运业	58
第七节	希腊航运业	58
第八节	德国、奥匈和土耳其航运业	59
第九节	英国航运业	59
第十节	战后的经济复苏时期	62
第八章	两次大战期间各国航运政策	64

第一节 A 组各国航运政策	64
第二节 B 组各国航运政策	66
第三节 C 组各国航运政策	66
第四节 D 组各国航运政策	70
(1) 法国航运政策	70
(2) 德国航运政策	70
(3) 意大利航运政策	72
(4) 日本航运政策	73
(5) 美国航运政策	74
第五节 两次世界大战期间航运业的激烈竞争与英国霸主地位的日益衰落	74
第九章 第二次世界大战结束初期的航运业竞争与各国航运政策概述	83
第一节 战后各国补贴政策	83
(1) 法国	84
(2) 意大利	84
(3) 日本	84
(4) 美国	84
(5) 其他国家	84
第二节 优惠制	85
(1) 实行优惠制的若干因素	85
(2) 船旗歧视政策	85

第三篇 第二次世界大战后国别航运政策与策略

第十章 日本航运政策	94
第一节 战前日本航运业	94
(1) 日本早期航运业	94
(2) 日本航运业进入世界第三位与三十年代大萧条	96
(3) 日本侵华战争、太平洋战争、日本商船队的丧失	96
第二节 战后日本航运业	97
(1) 战后经济复苏时期(1945—1953)	97
(2) 海运扩充时期(1954—1963)	98
(3) 高速发展时期(1964—1975)	99
第三节 战后日本航运政策特点、形式及其实质	101
(1) 战后日本航运政策特点	101
a. 行政督导	101
b. 对外航船督导	101
c. 控制国际班轮航线的经营机制	102
d. 推行计划造船制度	102
e. 组织集团协调, 防止不正当竞争	102
① 海事国际协作中心	103

②中日海运输送协会	103
③日本港运协会	104
④日本海事检定协会	104
⑤协调方式	104
⑥政府干预与调节	105
(2) 政府立法手段	108
(3) 经济杠杆	108
第四节 日本外航海运政策类别	108
(1) 企业政策	108
(2) 市场经济政策与价格政策	109
(3) 财政补贴政策	109
(4) 劳务政策	109
(5) 对外政策	109
第五节 日本航运政策的实质	109
第十一章 美国航运政策与立法	111
第一节 保护与垄断的典型——美国航运政策立法评析 (1789—1985)	111
(1) 历史回顾	111
(2) 美国早期航运政策立法	112
(3) 第一次世界大战与 1916 年航运法	113
(4) 两次大战期间的航运政策	114
(5) 战后的扩张与垄断	116
第二节 美国对航运业的援助方式	118
(1) 援助种类	118
(2) 非财政援助	118
(3) 财政援助	119
第三节 对航运业的营运差额补贴	121
概述	121
(1) 营运费用抵补	122
(2) 应补贴费用的规模	123
(3) 1970 年的改革	123
(4) 补贴的延伸——对散货承运人的补贴	125
(5) 散货运输的发展	126
(6) 制约经营人的各种方式	127
(7) 营运补贴费用	128
(8) 对客轮的营运补贴	128
第四节 美国对造船差额的补贴	129
(1) 概述	129
(2) 补贴的计算方式和存在问题	130
(3) 对补贴规模的限制	130

(4) 新造船计划	131
(5) 造船补贴费用	132
第五节 美国沿海航行法	132
(1) 沿海航行法的沿革	133
(2) 沿海航行法现状	134
(3) 沿海航行法所致费用	134
(4) 造船限制费用	134
<i>Page</i> (5) 营运限制所致费用	135
第六节 美国对航运业的税收补贴	136
(1) 资本建设基金	136
(2) 税收补贴的赠予方式	136
(3) 1970 年的改革	137
(4) 税收准备金与投资税信贷	139
(5) 税收展期与免税	139
(6) 税收补贴费用	140
第七节 美国货物保留法	141
(1) 美国对外贸易中的货物保留	141
(2) 补贴航线的货运	142
(3) 无补贴承运人的货运	142
(4) 公会费率与保险费率	143
(5) 美国货物保留法立法	145
1. 1904 年军用物资运输法	145
2. 1934 年第 17 号政府决议案	145
3. 1954 年货物保留立法	145
(6) 货物保留法所致费用	146
1. 军需物资	146
2. 以原子能为动力的船队	146
3. 海上补给司令部所耗费用	148
4. 粮食用于和平计划所耗费用	149
5. 捐赠货物运输所致费用	149
6. 外援物资运输所耗费用	150
第十二章 苏联航运业的经济体制与管理体制	153
第一节 苏联商船队发展的三个阶段	153
(1) 第一次世界大战之前	153
(2) 第二次世界大战期间	154
(3) 第二次世界大战以后	154
第二节 苏联海运业管理体制	155
(1) 海运管理体制的几次改组	155
(2) 当代苏联海运新体制	156

1. 1973年海运体制改革	156
2. 国家经济核算海运联合公司	156
3. 加强专业联合公司和建立揽货中心	157
4. 海运公司组织建制	158
5. 苏联船主协会	159
6. 苏联驻外海运机构和代表	159
7. 八十年代苏海运管理体制再一次改革	161
第三节 外贸部和海运部运输代理的组织及其分工	165
(1) 对外贸易组织	165
(2) 对外运输代理	165
(3) 远洋运输的客货运代理和船舶代理	167
(4) 远洋船队的综合服务代理	168
第四节 苏联海运经济体制改革	169
(1) 海运经济体制基本方针	169
(2) 利润分配、税收优惠、工资政策	169
(3) 金融政策、银行贷款优惠	170
(4) 改革效果	170
(5) 八十年代的海运经济体制	170
A. 经济调节杠杆——财务五年计划	171
B. 利润分配与经济奖罚	171
C. 海运部利润提成	172
第五节 海港经营管理协作	172
(1) 苏联海运和港口概况	172
(2) 苏联海港与海港的经营管理	173
第六节 以海港为中心的跨行业运输协作	175
(1) 协作组织体制	175
(2) 协作计划形式	176
(3) 信息保证	176
(4) 跨行业劳动竞赛	177
(5) 综合奖励	177
(6) 同步发展	177
(7) 未来的建设和探索	178
第七节 苏联发展海运的特点与七十年代的战略转折	178
(1) 七十年代海运发展战略的回顾	178
(2) 船队结构的显著变化	179
(3) 班轮、集装箱和成组运输的迅速发展	179
(4) 第十一个五年计划与海运发展新战略	180
第十三章 方便旗船——开放登记船	182
第一节 方便旗船历史与现状	182

(1) 方便旗船由来与吸引力	182
(2) 各国使用方便旗的原因与英国的失策	183
(3) 战后方便旗船队增长的原因	185
(4) 方便旗船的影响	187
(5) 关于“真正联系”的争议	188
第二节 方便旗船的结构与经济关系	190
(1) 方便旗船与母国的经济关系	190
(2) 方便旗船与登记船籍国的经济关系	190
(3) 方便旗船的安全条件与劳动条件	192
(4) 存在问题和今后的课题	194
第十四章 航运公会与班轮公会行动守则公约	197
第一节 概述	197
(1) 航运公会定义	197
(2) 航运公会经济意义	198
(3) 航行公会的沿革与发展	202
(4) 航运公会组织与管理	203
第二节 航运公会运价	213
(1) 运价意义	213
(2) 班轮费率	214
1. 班轮费率特点	214
2. 班轮营运费用的特殊性	215
3. 对班轮费率的争议	215
(3) 以确保航运集团利益为目的的班轮费率	216
1. 会员公司之间的利害冲突	216
2. 利害冲突的解决方式	216
(4) 运价制结构	217
1. 运价形态	217
2. 公会费率表适用规则	224
第三节 反托拉斯法与航运公会	225
(1) 概述	225
(2) 反托拉斯法与封闭性公会	226
(3) 封闭性公会的适应性	228
(4) 反托拉斯法与合同费率制	229
(5) 英、美、日三国对航运公会的态度	229
1. 英国对航运公会的态度	229
2. 美国对航运公会的态度	230
3. 日本对航运公会的态度	233
第四节 战后航运市场的结构性变化与航运公会的展望	234
(1) 航运的南北问题	234

1. 概述	234
2. 航运南北问题的起始与背景	234
3. 发展中国家航运政策与航运公会的矛盾	236
4. 联合国贸发会的动向	238
5. 班轮公会行动守则及存在问题	239
(2) 班轮公会行动守则公约的通过	240
1. 贸发会历次会议与存在问题	240
2. 守则通过	240
3. 守则的意义和存在问题	241
4. 航运公会民主化趋势	242
第十五章 各国、各地区以及航运集团的经营战略	244
第一节 日本航运业的经营战略	244
第二节 英国航运业的经营战略	245
第三节 美国对班轮运输的保护措施	246
第四节 希腊航运经济政策与经营战略	249
(1) 商船队概况	249
(2) 航运经济政策	249
(3) 经营战略	250
a. 船队管理方式	250
b. 经营旧船为主	250
c. 船舶出租	250
d. 第三国运输	250
e. 船队竞争能力	251
f. 船舶买卖	251
第五节 波兰航运业经营战略	251
第六节 南朝鲜振兴海运策略	253
第七节 香港航运集团经营战略	256
(1) 环球、金山和华光三大航运集团概况	256
(2) 经营战略	256
a. 特点	256
b. 发展集装箱运输与联营	257
c. 船舶出租、长期出租、预租	257
d. 开展多种经营	257
e. 技术政策	258
第八节 国外航运公司组织与管理, 直线管理与职能制, 联合制, 集约制	258
(1) 美国管理模式——总统航运公司	258
(2) 日本管理模式——邮船航运公司	259
(3) 英国管理模式——“半岛与东方”航运公司	259
(4) 集约制模式——苏联海运公司	260

第九节 纳斯航运集团经营战略	260
(1) 长期出租	260
(2) 造、租结合	261
(3) 购租结合、租购结合	261
(4) 多角配船	261
(5) 财务方针——以长期稳定收益为目标	261
第十节 长荣航运公司经营战略及其动向	261
(1) 经营决策支柱——开拓市场	262
(2) 合理配船——以经济利益为原则——不单纯追求扩大业务	263
(3) 技术政策	264
(4) 今后动向	264
第十一节 苏联争夺国际班轮市场策略	266
第十二节 苏日、苏比海运代理公司合营概况	269
第十三节 苏联在国外设立合营海运代理公司公司的趋向和经济效益	270
附录	274

On The International Shipping Policy

By Hou Jying, ShangHai
Maritime Institute

Contents

Introduction

First Part

On The Shipping Policy

Chapter I	On Policy	1
1.	Concept Of Policy.....	1
2.	Economic System And National Policy	1
3.	The Relationship Between Policy And Law	2
	A. The Generality Of Socialist Law And Policy Of The Party	2
	B. Nature Of Capitalist Law And Policy.....	3
	C. The Relationship Between Socialist Law And Policy Of The Party	4
Chapter II	Concepts And Aim Of International Shipping Policy	5
1.	Subject And Object Of The Shipping Policy	6
2.	Contradictions Between Operating Policy And Society.....	6
3.	Natural Trends Of Basis Of Policy	7
4.	Basic Contradiction As Policy Cause.....	8
5.	Contradictions And Development	9
6.	Diversities Of Policy Concept	10
7.	Aim Of Shipping policy	11
8.	Practice Goal Of Shipping Policy	12
9.	Practice Means Of Shipping Policy	13
Chapter III	Definiton Of Shipping Policy And Its Nature	15
1.	Definition.....	15
2.	Effects Of Shipping Policy	16
3.	Shipping Policy Owning To Internal Contradictions	16
4.	Relationship Between Industrializational Process And Shipping Industry	17
5.	Foreign Nature Of Policy And International Shipping Policy.....	18

6. Further Exploration To Practice Contents Of Policy.....	20
7. Forms Of Shipping policy	20
A. Forms Of Interference	20
B. Liberalism And Protectionism Policy	22
8. Economic System And Shipping Policy	24
Chapter IV Contemporary Contradictions Of Shipping Policy	26
1. Shipping Policy Of Traditional Maritime Countries	26
2. Contradictions Between Shipping Liberalism And Protectionism.....	28
3. Monopoly Of International Shipping Formation Of Shipping Conference And Its Conflicts	29
4. Flags Of Convenience—A Form Of Transfer Of Shipping Industries' Structure	31
Chapter V Role Of Maritime Transportation And Adaptable Strategies To Market Of Nations	33
1. Role Of Maritime Transportation	33
2. Characters Of Nations' Protective Policies	34
3. The Current Conditions Of Shipping Market And Its' Prospection ...	36
4. The Current Tactics Of Countries	37
5. The Current Managerial Ways Of Countries	38

Second Part

Nations' Shipping Industries And Policies Pre The World War II

Chapter VI Shipping Industries Of British, German, Italy And Japan And Respective Shipping Policies	43
1. Factors To Gain The Maritime Overlord By British.....	43
A. Colonial Policy.....	43
B. Effects Of The Industrial Revolution Upon Shipping Industry.	44
C. Continuous Growing Of Population	44
D. Well Established Relative Industries	45
2. Monopolize Degree Upon Shipping Market	45
3. Development Of Germany Merchant Fleet	46
4. Expansions Of Italian Merchant Fleet	47
5. Growth Of Japanese Merchant Fleet	47
6. International Trade And The Growth Of British Fleet	48
7. Shipping Policies Of Nations	51
A. Preference Policy	51

B. Post Subsidy Policy	52
C. Direct Subsidy Policy	52
D. Conclusion	53
Chapter VI An Outline Of Shipping Industries And Policies	
During The Earlier Years Of Reconstruction	
After The World War I	55
1. American Shipping Industry And Policy	56
2. Japanese Shipping Industry And Policy	56
3. French Shipping Industry And Policy	57
4. Italian Shipping Industry And Policy	57
5. Neutral Countries' Shipping Industries.	57
6. Shipping Industries Of Denmark, Sweden And Netherland.	58
7. Greek Shipping Industry.	58
8. Shipping Industries Of German, Austria—Hungary And Turkey.	59
9. British Shipping Industry And Policy	59
10. Economical Reconstruction Period After The World War I	62
Chapter VII Shipping Policies Of Countries Inter—War Years	64
1. Shipping Policies Of Group A	64
2. Shipping Policies Of Group B	66
3. Shipping policies Of Group C	66
4. Shipping Policies Of Group D	70
A. French Shipping Policy	70
B. Germany Shipping Policy	70
C. Italian Shipping Policy	72
D. Japanese Shipping Policy	73
E. American Shipping Policy	74
5. The Strongest Competition And The Decline Of	
British Maritime Overlord Inter—War Years	74
Chapter VIII Descriptions Of Shipping Competition And	
Policies Of Countries During The Earlier	
Years After The End Of The World War II	83
1. Subsidy Policy Of Nations	83
A. France	84
B. Italy	84
C. Japan	84
D. America	84
E. Other Countries	84
2. Preference System	85
A. Factors Carrying Out Preference System	85

B. Policy Of Flag Discrimination	85
--	----

Third Part

Shipping Policies And Tactics Of Countries Post The World War II

Chapter X Japanese Shipping Policy	94
1. Japanese Shipping Industry Pre War	94
A. Earlier years' Japanese Shipping Industry	94
B. Entering The Third Of World Shipping And The Great Depression In 30s	96
C. Japanese Invasion to China, The Pacific War, And The Destruction Of Japanese Fleet	96
2. Japanese Shipping Industry Post The World War II	97
A. Economic Reconstruction (1946—1953)	97
B. Shipping Expansion (1954—1963)	98
C. Period Of High Speed Development (1964—1978)	99
3. Character, Forms And Nature Of Japanese Shipping Policy Post War	101
A. Character	101
a. Administrative Supervision	101
b. Supervision To Ocean Shipping	101
c. Control Of International Liner Operation	102
d. Promotion Of Plan Ship Construction	102
e. Organization Of Group Coordination And Prohibition Of Unfair Competition	102
(1) The Centre Of International Maritime Accident	103
(2) The Association Of China—Japan Maritime Transportation	103
(3) The Association Of Japanese Port And Transportation	104
(4) The Association Of Japanese Maritime Accident Inspection	104
(5) Coordination Forms	104
(6) Government Interference And Adjustment	105
B. Legislation Of Government	108
C. The Economical Lever	108
4. The Categories Of Ocean Shipping Policy	108
A. Policy Of Enterprise	108
B. Market—Economical Policy And Price Policy	109
C. Financial Policy Of Subsidy	109
D. Service Policy	109
E. Foreign Policy	109