

內部讀物
不得遺失

平 时 衛 生 勤 务

中國人民解放軍後方勤務學院

一九六〇年十一月

送印單位：衛勤系

出版編號：衛勤字60008號

適用範圍：速一：衛

印數：1—320冊(查180)

出版日期：1960年11月4日

全書共計：64面

目 录

緒 言	.....	( 2)
第一篇 平时卫生勤务	.....	( 7)
第一章 我国卫生保健組織和卫生工作的方針	.....	( 7)
第一节 我国卫生保健組織	.....	( 8)
第二节 我国卫生工作的方針	.....	( 9)
第二章 我軍卫生工作方針、任务和领导原則	.....	( 13)
第一节 我軍卫生工作方針和平时的基本任务	.....	( 13)
第二节 軍队卫生勤务的领导原則和工作方法	.....	( 14)
第三章 新兵征集和入伍时的卫勤保障	.....	( 18)
第一节 新兵征集时的卫勤保障	.....	( 18)
第二节 新兵运输时的卫勤保障	.....	( 20)
第三节 新兵到达部队时的卫勤保障	.....	( 21)
第四章 体格检查与健康检查	.....	( 24)
第一节 体格检查	.....	( 24)
第二节 健康检查和健康观察	.....	( 27)
第五章 师、团医疗预防工作	.....	( 30)
第一节 連、营医疗预防工作	.....	( 30)
第二节 团卫生队门诊、巡診及休养室的组织与工作	.....	( 31)
第三节 师卫生营门诊部和休养所的组织与工作	.....	( 35)
第六章 軍队卫生防疫工作	.....	( 39)
第一节 軍队卫生工作	.....	( 39)
第二节 軍队防疫工作	.....	( 43)
第三节 部队卫生訓練和卫生宣传教育	.....	( 46)
第四节 卫生防疫组织机构及其任务	.....	( 47)
第七章 爰国卫生运动	.....	( 50)
第一节 爰国卫生运动的伟大意义和目的	.....	( 50)
第二节 爰国卫生运动的輝煌成就	.....	( 50)
第三节 爰国卫生运动的基本經驗	.....	( 51)
第八章 医院管理	.....	( 55)
第一节 我軍医院的工作方針和任务	.....	( 55)
第二节 医院在平时的主要工作	.....	( 57)
第三节 医院的规章制度	.....	( 59)
第四节 医院医疗工作中的主要指标	.....	( 60)
第五节 加强医疗管理提高医疗质量的几个問題	.....	( 62)

緒 言

一、卫生勤务与卫生勤务学的概念

卫生勤务包括两种含义：其一是指卫生机构和卫生部门，其二是指卫生工作。

“勤务”二字本是外来语，是指工作或是一种工作组织的代称。

卫生勤务不论它是指卫生部门或是卫生工作，都是属于后方勤务范围。是后方勤务中诸保障勤务之一，不言而喻，它是后方勤务不可缺少的组成部分。

卫生勤务学则是一个学科，它是医学的一个部门，并且是军事医学中的主导部分。

卫生勤务学研究的不是技术而是学术，抽象的说，它是研究如何组织与运用人力物力与现代科学技术，特别是医学科学技术为保健事业服务的一种专门学术。

卫生勤务内容包含了综合医学的各部门内容，所以也可叫医学勤务，不过我军历史上一向称作卫生勤务。

现代卫生勤务学是我国社会主义建设，为全民保健事业服务的；目的在于改善人民健康，提高其劳动能力与延长其寿命。

军队卫生勤务学是维护部队成员健康，巩固与提高其战斗力。我国革命开始就是武装斗争，因此军队卫生勤务积累经验最多，学术内容发展比较完备，所以通常所指的卫生勤务学即是指军队卫生勤务学，特别是陆军卫生勤务学。此外各军种还应该有自己卫生勤务学术内容。

卫生勤务学在国外学术界公认为是一门组织科学。前军委卫生部姜齐贤付部长在我军第一期卫勤进修班指出过：“卫生勤务学也就是把卫生部门以内的各种技术配合军事要求，有机地组织起来的一种科学”。（卫生建设1951年1月）

由于我国军事学术与军事医学的不断发展，卫生勤务学的性质及其所担负使命日益明确，就目前的概念卫生勤务学不仅单纯组织卫生部门以内科学技术，尤其不能仅仅限于组织技术，更重要的是组织人力和人，不仅指卫勤人员还包括军队全体成员以及人民群众。在卫勤保障组织方面充分发挥人的积极作用与主观能动性。这不仅基于人是战争中决定因素这一马列主义军事原理，並且因为卫生工作又是群众工作，卫勤保障活动只有通过群众，组织群众才能出现新的面貌，军队的作战与训练任务才能出色地完成。所以概略而言，卫生勤务学是组织人力、物力、科学技术在卫勤保障方面发挥最高效果的一门组织科学。

二、我军卫生勤务学术的发展

卫生勤务在我军有悠久历史，自从中国工农红军诞生起便有卫生勤务。早在1928年我们伟大领袖毛泽东同志在“中国红色政权为什么能够存在？”的文章中就把建设较好的红军医院规定为边界党的一项政治任务。在党的关怀下卫生勤务一贯地把保证指战员健康，预防疾病，给伤病员救护、后送、治疗列为自己首要的光荣任务。在长期革命战争中提高与巩固部队战斗力，保障我军作战胜利方面有着重要的作用；因此，卫生勤

務是我軍現代后勤建設中不可缺少的部門之一。

长期革命战争使我們拥有极其丰富实际卫生工作經驗，但由于长期战争环境，許多宝贵經驗未曾全面总结与提高，使之成为学术理論体系；所以說卫生勤务学作为一个科学部門，作为军事医学的一独立的学科，就其学术現况而言，还是一个最年青的学科。也只有全国解放后，在党的大力培养下，才逐渐在军队医学院校中开始关于这方面学术內容的系統講授。

我軍卫生勤务学是在頻繁的战争环境中军事医学不断实践发展的結果。

我軍历史也与若干外国军队发展情形相似，初期軍医只做治疗工作，后来不得不从事一些預防工作。以后軍医的工作越来越多，并且軍医不只是个人单独工作，便由条件适当的軍医兼管一些組織領導方面的事务。事实上仍然是一个軍医，执行軍医的治疗任务。我軍在各个革命战争时期也还是伤員一到，多数担任組織領導的軍医（卫生部长，院长等）就到手术室进行外科治疗工作。随着軍事学术、军队建設、医学的不断发展，卫生勤务的組織領導日益复杂起来。从事組織領導的軍医，便再也没有时间去做具体的技术工作，卫生勤务的組織領導不得不专任起来。于是，在医学領域中就逐渐形成一个部門，我們称之为医务行政也叫卫生行政。就工作而言，就形成了一种专业。以学术內容而論，由于逐渐发展终于形成一个独立的学科——卫生勤务学科。

卫生勤务学是特殊条件下医学实践不断发展的結果，它是医学一个部門，也是医学的一个特殊領域。特殊条件就是指军队活动特点与武装斗争，因此，不难看出，卫生勤务学又是军事学术不断发展与影响的結果。換句話說，我軍的卫生勤务学是我們偉大领袖毛澤东同志軍事思想指导下，在我国軍事学与医学发展基础之上发生的。

国外有将卫生勤务学分成两个独立的学科：其一 是以战时卫生勤务学术內容为基础的称之为“卫勤組織与卫生战术”学科。其二 是以平时卫勤学术內容为基础的称作“军队卫生行政”学科。

在此以前，欧美大多数国家将前者称为“卫生战术”学科，或卫勤战术学科。

卫生勤务学就其性质是介于自然科学与社会科学之間一个科学部門。

随着国防建設的需要，卫生勤务学术在我国有了很大的发展与提高。

三、学习卫生勤务学的意义

现代战争卫勤保障的艰巨性与卫勤人力物力技术組織領導的复杂性，必須要分出这种专业。所有战争經驗均証明：战时卫勤保障任务的完成，提高伤病員救护、后送、治疗与归队应有的工作质量，首先决定于战斗行动中军队卫勤保障組織的科学性。不難理解，在一定的人力物力，一定的技术水平基础之上卫勤工作质量好坏，主要决定于組織領導。很明显，組織工作对于任何一种劳动过程特別有大量人員参加的劳动过程的巨大意义。现代战争可能于瞬间就发生大量伤情复杂的伤病員，卫生勤务面临的不是几个伤員的外科救护而是大量伤員的搶救、后送、收容及各种专科治疗。因此，伤員一到，卫生行政干部就鑽进手术室进行手术的时代已經过去了。现代战争中卫生勤务的組織領導比以往任何时期都显得重要。这是因为：

(一) 现代战争中有千百万军队在广阔的战线上作战並有大量伤病員发生，因此卫生勤务必須拥有龐大的人力物力与复杂科学技术，而这些力量又必須按照科学的战争規律加以领导。

(二) 只是把仅有的卫勤力量平均分配使用，则任何一个国家的人力物力技术水平也不能满足前线地区最大的需要。于是，又发生如何合理地使用卫勤力量问题。以战役卫勤来说，常有在这个方向上卫勤力量过于集中而另一个方向上则感到极端不足所带来的严重恶果。以战术卫勤而论，所有军队卫勤人力物力编制与装备是根据通常能完成一般工作量确定的。战术卫勤单位不可能单独应付战争中出现的所有情况，包括大规模杀伤武器使用后出现的新情况。即便在通常情况下也并非所有部队同时进入战斗，而受领任务，战场条件，伤员情况，物资耗损、人员忙闲等均不相同。就须要组织卫勤力量的机动。因此，我们说，卫生勤务力量的机动是战时军队卫勤保障组织的基本环节之一，也是卫生战术的基础。

(三) 现代条件下的人民战争从两方面增加了卫勤组织领导的复杂性：

现代条件——核子导弹武器的巨大破坏力与广泛使用的可能性，向作战军队后方勤务（包括卫生勤务）提出新的要求，在完成突击任务时要迅速集中人力物力，在配置时要采取更加分散，更加隐蔽的原则，以保证卫勤指挥活动高度的机动性、科学性。

人民战争——不仅表现在大量人民群众参加作战；军队卫勤还必须完成大量居民伤病员抢救、后送、收容与治疗任务。

(四) 在现代军事医学的领域中除了卫生勤务学以外没有任何一个学科来研究现代战争条件下卫勤保障组织问题。

(五) 学习卫生勤务学的重要，不仅在于这一学术关系到维护全体军队成员的健康，而且关系到战时对阶级兄弟救死扶伤光荣义务。应该指出，好的卫生勤务关系到战时国家重大任务的完成——作战军队后备人力的源源补充。

国外卫勤历史资料说明：“俄国沙皇政府一直没有认识到卫生勤务的重要性，当时卫勤工作组织得非常不好，因此早在1916年俄国就已经处在后备人力枯竭的威胁之下了”。（军事医学第7页）

不应忘记，战时卫生勤务任何一件微小的疏忽都可能导致要牺牲可以挽救的生命，或是在战争中要付出惨痛的血的代价。

因此现代卫生勤务学，不仅对于卫勤指挥干部需要，即对每个军医甚至于一个普通医生也是一门应该学习的科目。因为任何国家作战军队的卫勤保障任务都也不可能由军队卫生人员单独完成，必须有赖全国卫生力量的支援。于是战时军医通常要负责大小不同的组织领导工作。即是被征入伍的普通医生，如果不接受军事医学的训练，在现代战争环境中也是一筹莫展的。

四、现代卫生勤务学的内容

现代卫生勤务学包括以下的内容，即是说它的学说应该具有下列的基本章节：

(一) 作战军队卫勤保障组织的一般原则；
(二) 各军种、兵种、分队、部队与兵团在各种类型战斗各种条件下卫勤保障组织；

(三) 战役军团卫生勤务保障学说，医院及医院群的工作组织；

(四) 战略卫勤保障问题

——战略范围内的战役卫勤保障组织（几个方面军的战役卫勤保障）

——国家后方医院基地组织

—— 战时国家卫生后备力量訓練动员征用問題

(五) 平时卫生勤务

—— 軍队卫生防疫組織

—— 軍队医疗預防工作組織

—— 軍队医院管理

—— 卫材供应組織

五、卫生勤务学与其他科学部門的关系

(一) 与各科軍事医学的关系：卫生勤务学是軍事医学一个組成部分，武装部队有了卫生勤务就有了軍事医学的发展。現代軍事医学发展迅速，新的学科不断出現。軍事医学各部門发展与成就，直接間接地影响卫生勤务保障組織形式的变化，同时也就影响卫勤学术的发展。而卫勤学术发展又必然要求与带动軍事医学各部門科学技术的跃进，因此它們是密切連系与相互发展的。卫生勤务学把軍事医学各部門的科学技术力量在卫勤保障組織方面最大的結合在一起，因此說，它是担任軍事医学組織者的任务。所以，在学习卫生勤务学之前必須学习軍事医学各科最新成就与理論知識。

(二) 卫生勤务学是研究卫生战术原則的，卫生战术是我軍軍事学——軍事战术与后勤战术衍化派生出来的。完全服从于軍事战术与后勤战术。因为軍队的卫勤保障不是发生在不占時間不占空間的情况下，而是完全在具体的軍队战斗行动条件下进行的。例如軍队的进攻，防御，行軍遭遇或强渡江河战斗中来組織卫勤保障，因此战术方面的特点就必然影响到卫生勤务內容的各个方面。

(三) 卫生勤务又是后方勤务之一，卫生部門是作战軍队后勤部門的建制单位。軍队后方組織是根据它所保障的各种具体战斗有所不同。卫生勤务就必须了解它在何种环境里进行自己的工作，卫生勤务的活动是构成后方勤务活動的一部分，因此后勤战术方面的特点同样也影响卫勤保障組織的各个方面。所以在学习卫生勤务学之前除学习軍事战术外，还須要学习后勤战术方面的知識。

(四) 每一門科学都有自己的特殊工作方法，例如研究生物化学时就須要經常与化驗室发生关系，研究解剖学必然常与屍体接触，研究生理学与药理学就須要进行許多动物实验，而研究軍事战术，后勤战术，卫勤战术就必须与地图发生关系，不論是野外演习，室内作业都須要与地图发生連系，为了懂得图上作业就須要学习軍事地形学。

(五) 与普通医学的关系

普通医学是軍事医学的基础、卫生勤务学是根据普通医学与軍事医学理論原則与最新成就进行組織工作的，因此，卫勤指揮干部不仅應該接受普通医学与軍事医学的教育，並且还應該經常了解普通医学与軍事医学中日益发展的变化与新兴成就。此外，所有的軍医还必須学习卫生勤务学。

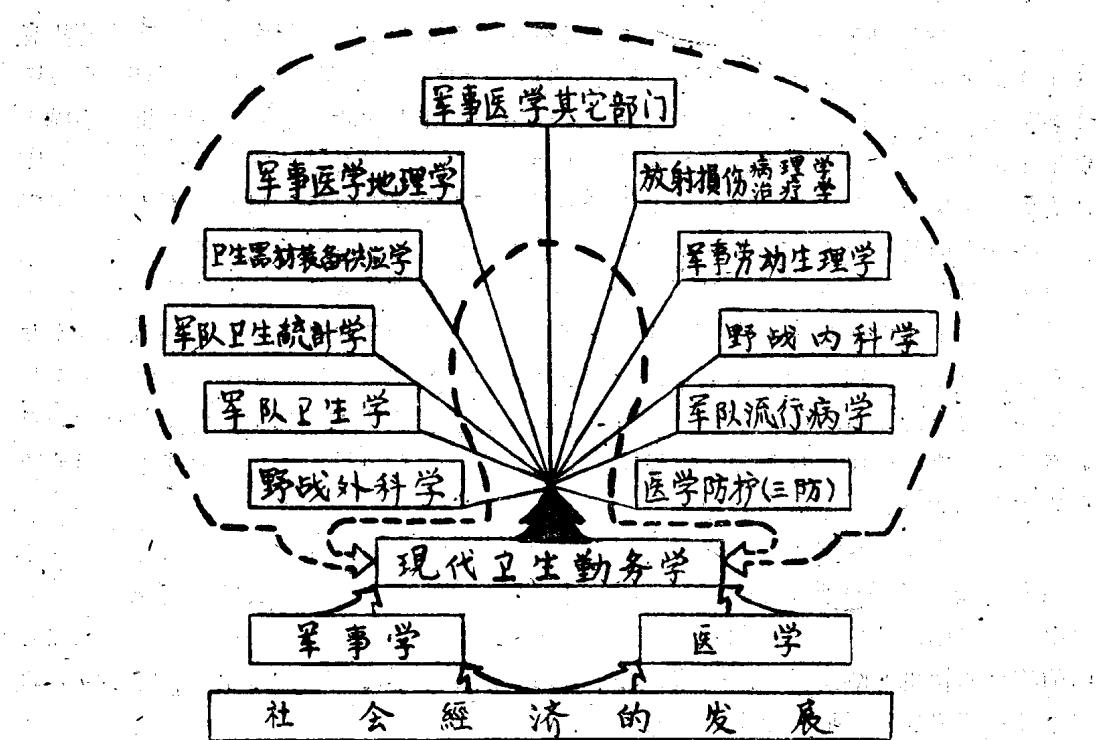
六、小結

卫生勤务学是軍事医学的一个重要組成部分，它与軍事医学各个部門紧密連系互为发展的，沒有現代軍事医学成就，就沒有現代卫生勤务学，沒有現代卫生勤务学軍事医学就不可能形成一个严整的体系。

卫生勤务学的发展一方面建立在我国軍事学发展基础之上，是毛泽东同志偉大軍事思想教育下与长期革命的武装斗争中成长起来的。另一方面卫生勤务学也与軍事医学其

他部門同样是建立在普通医学发展基础之上，是由普通医学中分化出来的一个学科，是医学中日益与军事学术結合的科学部門，它是普通医学的一个特殊知識領域。虽然随着軍事组织与战术变化而日益改变卫勤保障活动的形式与学术內容，但連系更为紧密的还是军事医学中日益进展的新成就，因此，毫无置疑，现代卫生勤务学将始终是我国现代医学科学的一个部分。

如果把它們相互关系用图表示出来大致如下：



第一篇 平時衛生勤務

第一章 我國衛生保健組織和衛生工作 方針

軍隊的衛生工作是國家整個衛生工作的組成部分，必須遵照黨對全國衛生工作的政策和指示來組織和實施。同時軍隊與地方衛生工作的密切協作，對完成軍隊衛勤保障和全國衛生工作都是很重要的條件。為此各級衛生幹部有必要了解國家衛生保健組織概況和衛生工作的方針。

黨和毛主席對勞動人民的衛生保健事業從來是十分關心的。早在1922年黨的第二次全國代表大會宣言即把改善工人待遇，八小時工作制，工廠設立醫院及其它設備，工廠保險，保護女工和童工等列入自己的鬥爭綱領。第二次國內革命戰爭時期，毛主席即指出“發動廣大群眾的衛生運動，減少疾病以至消滅疾病是每個鄉蘇維埃的責任”。1931年，以毛主席為首的中央工農民主政府成立，在政府機構中設立了衛生處。各地方的衛生委員會，在紅軍中設立了各級衛勤組織及醫院。此外，還出版了“紅色衛生”、“健康報”等定期刊物，以及開辦了衛生學校和護士學校、1938年陝甘寧邊区政府也成立了衛生處，並創辦了中央衛生學校、製藥廠，以及中央醫院、和平醫院等。在地方政權中也成立了衛生委員會。八路軍、新四軍在所有根據地，隨著解放區的發展，人民政權的建立，也逐漸建立地方衛生機構及醫院。全國各個解放區這些不同類型的後方醫院、醫學校等，為新中國的衛生保健事業創造了基礎和準備了大批幹部。

中華人民共和國一成立，就很注意保護勞動人民的健康問題，把開展人民衛生保健事業作為國家職能之一。這些在共同綱領和憲法中皆已有明確和具體的規定。中央人民政府成立不久，即先後成立了中央及各大行政區、省（市、自治區）、專區、縣的衛生機構，以組織領導各地衛生工作。1952年美帝國主義對我國東北及朝鮮發動了可恥的生物戰，在毛主席“動員起來，講究衛生消滅疾病，提高健康水平，粉碎敵人的細菌戰爭”的號召下，掀起了偉大的愛國衛生運動。它不但徹底粉碎了美帝國主義的生物戰，而且十分顯著地改變了我國的衛生面貌，增強了人民的健康。為徹底改善我國衛生面貌，增強全民身體健康，中央衛生部制訂了衛生事業十二年遠景規劃。近二、三年來，在全面大躍進的新形勢下，衛生保健事業如同我們國家的其它事業一樣也取得了輝煌成就，出現了許多先進衛生地區及先進衛生單位，創造了治癒燒傷面積在90%以上的奇蹟，並發揚了祖國的醫學成就。可以肯定，在黨和毛主席的英明領導下，隨著我國社會主義建設事業的勝利，衛生保健事業、人民健康水平必將更迅速地發展與提高。

第一节 我国衛生保健組織

为保证卫生工作的贯彻执行，国家必须设立各种卫生机构。中华人民共和国成立之初，就在政务院内设立了卫生部。目前我国已普遍地建立和健全了各级及各类卫生机构，大体上可分为：卫生行政、卫生业务、医学教育与科学研究所群众性保健组织四种类型。由于相互配合，目前已组成了一个强有力的卫生保健组织网，保障了人民的健康水平不断提高，社会主义建设事业不断发展。

一、卫生行政机构

卫生行政机构是按行政区划系统组织和划分层次的。并且随着行政地域的改编而及时改编。我国现行的行政区划基本上是四级政权机构，即中央、省、县及人民公社，所以卫生行政组织也即随之编有各相应的机构，即中央——卫生部，省（市、自治区）——卫生厅（局），县（市辖区）——卫生科，人民公社——有文化卫生委员会，另专署等是派出机关，也编有卫生科等。卫生行政机构是国家行政机关的组成部分之一，在行政上受各级人民委员会领导，在业务上受上级卫生机关指导。各级卫生行政机构的主要任务是掌握政策，传达命令，制定和执行卫生事业计划和预算，以及各种法规，布置领导和检查工作，培养和分配干部，筹划和管理药品器材等。

卫生行政系统及隶属关系见附表1。

二、卫生业务机构

卫生业务机构大体上可分为：医疗预防系统（医院、门诊部），卫生防疫系统（各种流行病专业防治所，防疫站等），妇婴保健系统（妇婴保健院、所、站、接生站等），药政系统（药政局、制药厂、药品检定所等），卫生宣教系统（宣传处等）等。卫生业务机构也都是按行政区划系统组织和划分层次的。因此，这些卫生业务机构在各级卫生行政机构中都设有其相应的组织。如以医疗预防系统来说，在卫生部有医疗预防司，在省（市）卫生厅（局）有医疗预防处（科），在县卫生科有医疗预防股等。这些卫生业务机构的组织系统和其相互关系见附表2、3。

三、医学教育和科学研究院机构

较高级的卫生行政机构除附设有卫生业务机构外，必须设有医学教育和必要的研究性业务机构，以便通过教育、训练工作不断得到干部补充和提高干部的工作水平；通过科学研究工作，以促进医药卫生事业的飞跃发展。

教育组织有各种类型的医、药院校。由卫生部、高教部，各省（市、自治区）协同办理高级医药人材的培养训练工作。中级医药学校，分别由各省市卫生厅、局和专员卫生科办理。保健员，接生员等初级卫生人员，则由县和公社的医疗卫生机关就地训练。科学研究院机构，在卫生部领导下有中国医学科学院、中医研究院及其它专业研究机构等。它们在卫生部的医学科学委员会统一指导下，进行全国性的医学研究工作。在省卫生厅有医学科学院分院，进行区域性的医学科学的研究工作。此外，卫生部还有人民

卫生出版社，卫生教材編审委員會等，負責編審与出版各种医药卫生书刊。

四、群众性卫生保健組織

“卫生工作与群众运动相結合”是我国卫生保健工作四大方針之一。多年来卫生保健工作由于通过了广大人民群众运动，因而促使卫生工作获得了空前巨大的成績。目前群众性卫生保健組織有：爱国卫生运动委員會、中国紅十字会、中华医学会以及卫生工作者协会等。后二种是医务、卫生工作人員的組織，在各省、市各卫生机关皆有其分会。中华医学会主要进行学术活动，經常組織各种学术报告会，並組織出版有关医疗、卫生专业期刊，故在交流經驗与促进医疗卫生工作上有着很大的作用。前二种組織範圍更广，从中央至人民公社各級皆有，并且还普及到各机关、厂礦。群众性卫生組織在整个卫生保健工作中有很大作用，因之我們应当予以重視。这是貫彻党的群众路 線的體現。

第二节 我国衛生工作的方針

我国人民卫生保健工作是以馬克思列寧主義學說為基礎，以我們党的方針、政策、決議及毛主席对人民卫生保健事业的指示為指導方向。党和毛主席在各个时期对卫生工作都有明确的指示。建国伊始，政府卫生部就提出了面向工农兵，預防为主，团结中西医的方針。在第二屆全國衛生會議上，根据周总理的指示，又增加了卫生工作与群众运动相結合的方針。

一、面向工农兵

卫生工作面向工农兵，不仅指出了医疗卫生工作的对象是广大的劳动人民，也确定了人民卫生保健事业的阶级立場。我国宪法第一条规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主国家”。所以人民的卫生保健事业必須服务于广大劳动人民。这是由于工人和农民是社会物质財富的創造者，是国民经济建設的原动力。武装起来的工人和农民——中国人民解放军官兵，是保卫世界和平保卫祖国社会主义建設的主要力量。而工农兵又占我国人口中的绝大多数，所以为提高生产力，巩固国防，保卫国民经济的建設成就，就必须首先作好工农兵的卫生保健工作。在部队中，为工农兵服务的主要标志是面向連队，面向国防，积极支援地方卫生工作。

二、預防为主

預防为主是卫生保健事業結合广大人民需要的根本方針，是建立在党和国家对人民健康的无限关怀和积极运用預防医学的基础之上的。它确定了我国卫生保健工作的任务和有效的工作方法。它的根本目的是改善劳动条件和生活条件，早期发现病人、积极治疗，以消除影响健康的各种因素，达到保护和提高人民的健康水平，消滅疾病发生，提高人民的劳动生产力的目的。

預防为主的方針，在資本主义国家里是根本不能实现的，这是由于反动的資本主义制度所决定的。因为預防不但要付出大量的人力、物力，並且开业治疗者也沒有了获得

暴利的可能，所以期望他們改善千百万劳动人民的劳动条件和生活条件是不可能的，更談不上如何来預防疾病了。由此可見預防工作也是有階級性的。而我国的社会主义制度，却为实现保障人民健康的預防工作，給予了一切保証和必要条件。

人民的卫生保健事业既然已肯定以面向工农兵为服务对象，就不但要尽力地为人民治病，更重要的是“防病”，單純地进行医疗措施是不够的，而要組織群众与疾病作斗争，就必须进行防止疾病发生的預防措施。以消除致病因素，增强体质。我国卫生保健工作，自从實行預防为主的方針以来，所获得的偉大成就，不仅积累了工作經驗，丰富了預防医学的內容，而且更进一步地証实了預防为主的方針的正确性。

三、團結中西医

中医是我们祖先給我們留下的极其丰富和宝贵的科学文化遗产的一部分。它积累了数千年米人民医学的經驗，深得广大人民的信仰，有很多治疗方法治愈了西医难以治愈或基本不能治愈的疾病。但在过去帝国主义者和国民党統治者有意識的制造中西医間的糾紛，排挤中医，企图达到消滅中医，摧毁祖国民族文化，因而解放前中医、中药的发展受到很大的限制。

團結中西医，繼承和发揚祖国医药学遗产，是党的中医政策的基本內容。早在抗日战争时期，毛主席就曾經指示我們要團結中西医，他号召“團結新老中西医各部分医药卫生工作人員，組成巩固的統一战綫，为开展偉大的人民卫生工作而奋斗”。建国初期，党又把團結中西医作为我国卫生工作的重要方針之一，并且一再指示卫生部明要努力作好中医工作。

中医西医共同組成我国的卫生医药队伍，他們掌握着祖国医学和现代医学的两种学术。因此，中西医团结合作是迅速发展我国医学科学的重要保证。为了加强中医西医之間的合作，首先要繼續克服輕視、歧視中医的民族虛无主义，也要防止固步自封思想。其次要組織中西医互相学习，共同防治疾病，共同研究整理祖国医学遗产。在实践过程中，互相了解，互相帮助，取长补短，密切結合，从而增强團結。

中西医团结合作，共同整理祖国医学遗产，对創造我国新的医药学派有着很大的作用。对待祖国医学遗产須要批判地繼承，即必須采取“系統学习、全面掌握、整理提高”的方針。系統学习，全面掌握是为了认真的繼承，而整理提高則是去粗取精，发揚光大。正确地貫彻这个方針，是貫彻党的中医政策，加速創立我国新医药学派所要解决的首要問題。

四、卫生工作与群众运动相結合

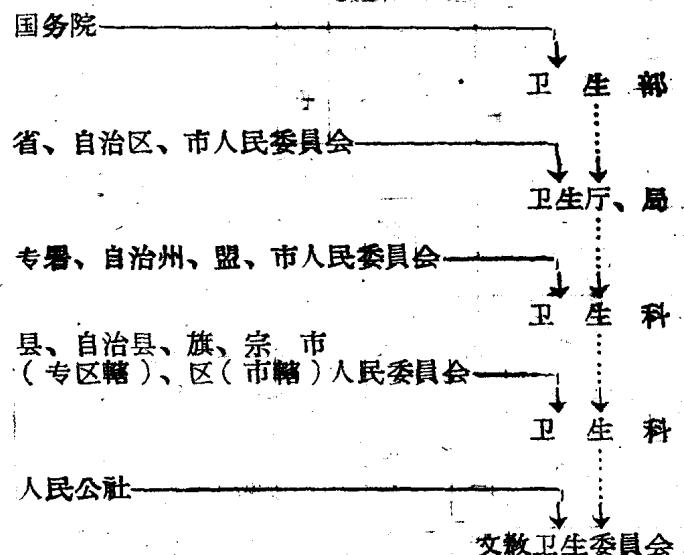
群众路线是我党的一切工作的根本路綫，也是我們卫生工作的根本路綫。由爱国卫生运动开展以后，証明卫生工作与群众运动相結合，是推行卫生工作最有效的方法。如当美帝国主义在朝鲜和我国东北使用生物武器时，全国开展了規模宏大的爱国卫生运动，取得了反生物战斗爭的胜利。在爱国卫生运动的直接影响下，最近几年来，人民的卫生知識大大提高，改善了环境卫生，除去了大量的四害，並降低了发病率，制止了某些急性传染病的蔓延和发生，从而保护了人民的健康，保証了生产建設，改变了人民的精神面貌，起到了移风易俗的作用。这正是因为在各地党、政领导下，充分发动了群

众，把卫生工作和群众运动密切结合起来而取得的。

在开展群众性的卫生运动中，一方面充分发挥群众的积极性与创造性，另一方面加强群众运动的科学指导，使科学技术与群众运动相结合，就能成为完成人民卫生保健事业的无穷力量。

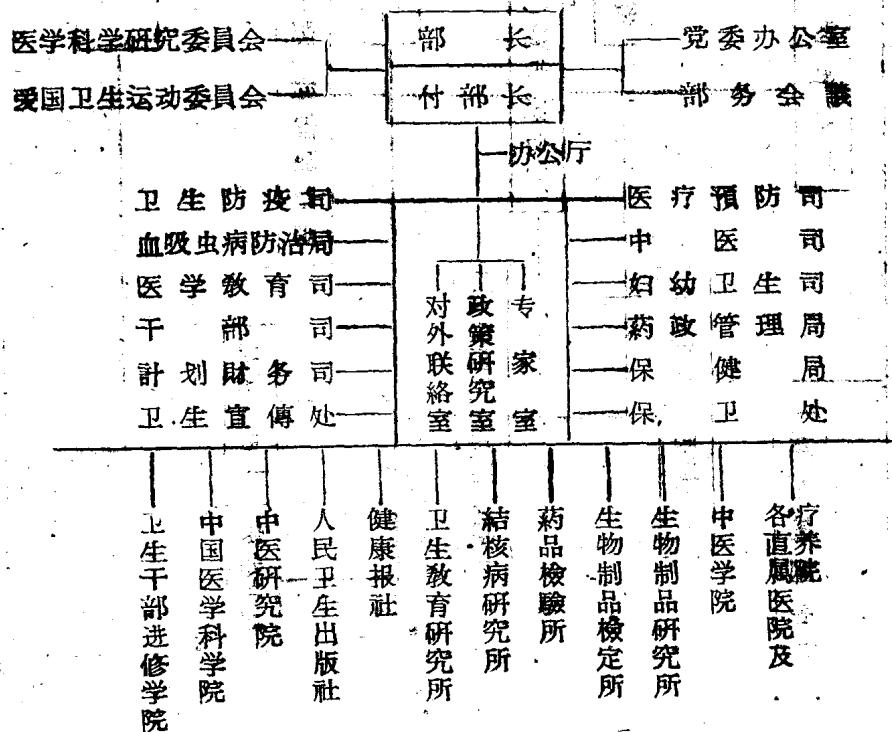
附表 1

中华人民共和国卫生行政组织系統



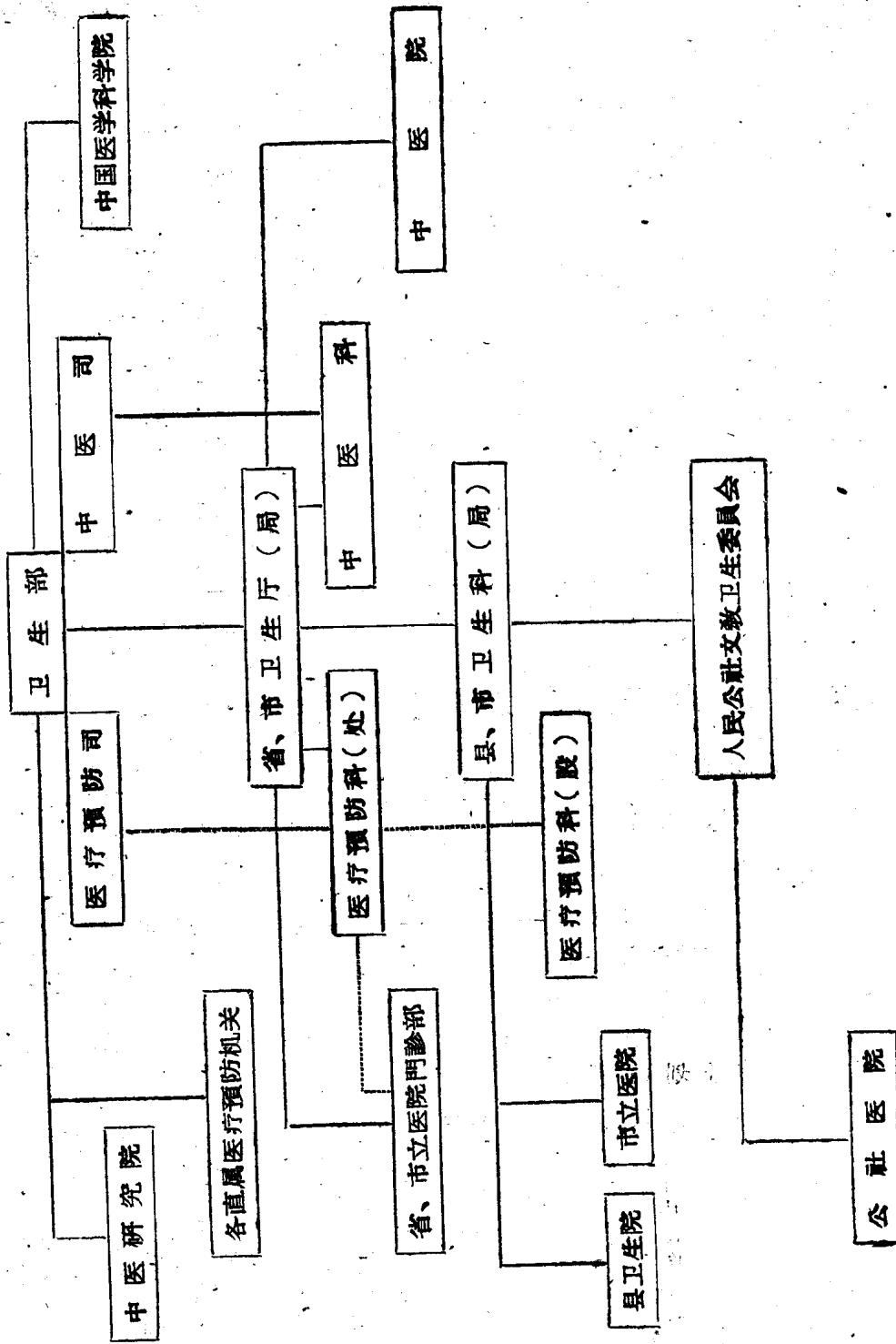
附录 2

中华人民共和国卫生部现有组织机构



附录 3

各級醫療預防機構組織系統



第二章 我軍衛生工作的方針、任務 和領導原則

第一节 我軍衛生工作方針和平時的基本任務

一、我軍卫生工作方針

我軍卫生工作方針是：預防为主，防治結合，面向部队，为兵服务。“預防为主，防治結合”，就是要求全体卫生人員不能只去消极的治病，而應該采取积极有效的預防措施作好防病工作。作为一个軍医，不仅要有治病的本領，而且要有防病的能力。防和治是人类长期以来和疾病作斗争的两种方法，防中有治，治中有防，两者是紧密結合不可分割的整体。在整个医疗、防疫工作中，只有貫彻防治結合的原則，才能真正体现預防为主的精神。“面向部队，为兵服务”，就是卫生工作必須适应部队当前和发展的需要，結合部队的具体情况，全心全意为建設优良的現代化革命军队服务。这一完整的工作方針，今后仍必須坚决貫彻。

在貫彻上述方針过程中，有两种較好的方法：就是医院与部队医疗机关的全面协作，門診与巡診相結合。前者可使医院工作与部队工作緊密結合起来，一方面增强部队的防治力量，提高防治效率；另一方面，医院由被动收治病人轉为主动深入部队，消滅疾病。在政治思想、工作作风、技术工作以及規章制度上都引起了一系列的改变和进步。使医院工作跃进到一个新的阶段。后者可以真正作到早期发现病人，早期診治，早期預防，从而有助于降低部队发病率、提高治愈率和減少缺勤率。

二、平时卫勤的基本任务

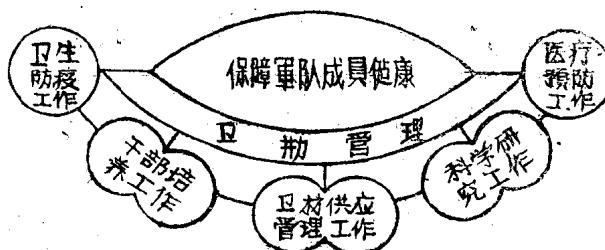
根据毛主席教导我們的“救死扶伤，实行革命的人道主义”的精神和我軍的卫生工作方針，平时卫生勤务的基本任务是：保障军队人員健康，使之具有坚强的体魄与旺盛的战斗意志，做好兽医工作，保証軍馬健壯，以巩固部队战斗力。为完成上述基本任务，必須做好下列各主要工作。

- 1、作好补充新兵时的卫生工作，以防止新兵将傳染病及慢性病帶入部队，并将新兵按体格情况，合理地分配到各兵种去；
- 2、开展部队的卫生防疫工作，切实做好除四害、講卫生，以降低发病率，制止傳染病的流行与发生，达到消滅疾病、保障部队健康；
- 3、在部队練兵和工程作业时进行卫生保障工作，以保障部队人員的安全和訓練及工程作业任务的順利完成；
- 4、对患者进行收容、治疗、門診等工作，不断提高治疗质量，消滅医疗事故，提

高治愈率、减少死亡率和残废率；

- 5、組織医药器材的供应及管理工作，以滿足部队卫生医疗工作的需要；
- 6、培养又紅又专又健和一专多能的军队卫生干部，并經常作好卫生人員的思想教育工作；
- 7、进行軍事医学科学的研究，开展技术革新，不断提高工作质量，并通过战备訓練，不断改进卫勤组织与装备，作好未来卫国战争的卫勤准备工作；
- 8、貫彻党的中医政策，組織学习与运用中医、中药，逐步达到中西医合流，为創造我国新医学派而努力；
- 9、对部队进行卫生宣传教育工作，以提高部队人員的卫生知識；
- 10、做好軍馬的医疗預防和卫生防疫工作。

上述各項工作是彼此紧密結合的，其互相关系可以下图来概括。



第二节 軍队衛生勤務的領導原則和工作方法

军队卫生勤務必須依据我軍的組織原則和卫生工作方針來組織與實施。各級卫生行政機關必須依据党委集体領導下的首長分工負責制的这一根本制度來实施組織與領導。

一、領導原則

(一) 政治掛帥，思想領先：

這是一切工作的根本原則。卫生工作者必須明确卫生工作是為政治服務的，必須在党的絕對領導下，堅決遵循党的方針、路線、政策，才能保証业务技术工作有正确的方向。只有依靠党委、軍政首長、政治机关和后勤机关的领导与支持，并爭取把卫生工作提到党委議事日程上，才能緊密結合部队的中心任务，才能获得人力物力上的有力保証，以及贏得广大指戰員的踴跃参加和切实貫彻各項卫生工作要求。

要結合业务技术做好政治思想工作，並且人人要做政治思想工作。不管政治思想的业务部門和干部，是用一条腿走路，是單純技术觀點的一種表現，其工作是不可能作好的。为此，要加强干部的时事政治与毛泽东思想學習和到实际中去鍛鍊思想意識，以便能不断地提高政治思想水平和共产主义觉悟。

(二)发动群众、依靠群众：

凡是把工作建立在广大群众自觉行动基础之上的单位，工作就能蓬勃發展和获得

出色成績。卫生工作也一样。因此，必須在广大指戰員中深入政治思想动员，使群众明确认識卫生工作对国家、对部队、对个人的重要意义，以发动群众。必須經常的深入到群众中去，了解和征求群众的要求和意見，集中群众的智慧，加以总结和提高，作出計劃与决定，再貫彻到群众中去。

在群众运动中，首长亲自动手、带头参加以及卫生机关的模范作用，是鼓舞群众热情和使工作走向高潮的重要一环。积极进行技术指导，在每次突击的基础上，及时研究經驗、巩固成果，或用种試驗田，树立标兵，組織观摩等方法，取得經驗，及时推广和指导全面。使群众干勁落到实处，而能保持經常和热情。注意教育、宣傳方式，引起群众兴趣，认真介紹基本卫生知識和先进經驗，使群众知道为什么，和應該怎样行动，养成自觉的卫生习惯和做好卫生工作。

(三)結合中心任务，合理組織协作：

利用各不同时机，抓住中心环节，把經常性工作与突击运动相结合起来。不論要完成什么中心任务和計劃，皆应事先在领导干部中，統一思想和认识后，再作出工作计划和布置。尔后必須及时的深入到下层中去，了解檢查和帮助工作。找出工作中的关键，使工作全面开展起来。

根据情况合理的使用卫勤人力、物力，在互相密切結合的原则下，組織单位內的医疗預防，药材供应等各项工，以及与后勤其它单位的协同配合和与当地人民群众密切协作，以便充分发挥集体力量，更好地完成工作。

(四)貫彻“三八”作风：

“三八”作风是我軍的光荣傳統，也是我軍卫勤部門在以往战争中能够于复杂环境和物质困难条件下，完成各项工作任务的重要因素之一。未来卫国战争，由于武器的杀伤力、破坏力和残酷性增大，以及情况变化激烈，对卫勤保障工作提出了更高的要求，需要我們具有高度的政治素质，頑强的战斗意志以及优良的工作作风和熟练的技术，才能担当起这一光荣而艰巨的卫勤工作任务。因此，在卫勤部門中树立和发揚“三八”作风，对推动平时卫勤工作，尤其是完成战时卫勤任务具有深远的政治意义。

作风是思想的反映，因此在树立和发揚“三八”作风时，必須以毛泽东軍事思想作指导，加强党的領導，坚持政治挂帥，大破大立和兴无滅資。破与“三八”作风相违背的一切資产阶级的思想作风，工作作风，医疗作风和生活作风；立与“三八”作风相一致的无产阶级的思想作风，工作作风，医疗作风和生活作风。使“三八”作风成为推动我軍卫勤工作的动力。

二、工作方法

以下介紹的是平时一般的工作方法，实际工作中可结合具体情况灵活运用。

(一)了解情况与分析情况。毛主席說“……不論做什么事，不懂得那件事的情形、性质、它和它以外的事情的关系，就不知道那件事的規律，就不知道如何去做，就不能做好那件事”。因此，組織平时卫勤工作时，首先应不断地了解具体情况和分析情况，而后才可能定下正确的决心。

1、了解內容。包括：部队任务，卫生干部情况，物资、材料、设备情况，有利和不利于卫生工作的客觀情况，部队卫生工作任务等。