

秘密第

000319

號

中華民國三十五年度四川省政府工作計劃

三十四年十一月
三十日編製

四川省政府三十五年度工作計劃

行政部份目錄

中華民國三十五年度四川省政府工作計劃（行政部份）

三十四年十一月三十日

兼理 四川省政府主席 張 羣

四川省政府設計考核委員會主任委員 張 羣

三十四年十一月三十日

四川省政府三十五年度工作計劃

行政部份目錄

計劃提要

壹 貳 叁 肆 伍 陸 柒 捌 玖 拾 拾壹

民政 財政 教育 建設 保安 社會 衛生 禁煙 會計 統計

政 政 育 設 安 會 政 生 煙 計 計

拾貳

總

田

糧類

附

附

附

信

計

四川省政府三十五年度工作計劃

計劃提要

(行政部份)

本府自三十年以來歷年度工作計劃均以「加強抗戰力量」「充實建國基本工作」為一貫目標本年度以抗戰已臻勝利奉頒國家施政方針已由軍事第一勝利第一進而為安定民生鞏固和平以實施憲政並完成初期建設之準備基此時勢之轉移本年度工作計劃自應依照中央方針之提示配合本省本年度歲出單位預算檢討既往施政情形權衡當前與將來之急切需要遵照奉頒年度工作計劃編審辦法變通損益為適當之設計以利實施至各部份計劃項目及其要點與指定中心工作之理由及各計劃間之相互聯繫謹依辦法之規定臚陳如次

壹 計劃項目

行政部份工作計劃上年度計列民政財政教育建設保安社會地政糧政衛生禁煙會計統計民衆組訓管制物價審查圖書雜誌總類附田賦共十七類本年度因糧政局已裁併田賦糧食管理處民衆組訓併入國民教育物價管制委員會及圖書雜誌審查處均經裁撤故行政部份項目經

調整為一民政二財政三教育四建設五保安六社會七地政八衛生九禁煙十會計十一統計十二總類十三附田賦（因田賦糧食管理處雖隸屬糧食部但以其職掌與省政關係至密故附列於後以明系統而便配合）

貳 計劃要點

一 民政 本類工作計劃與上年度大致相同行政工作貴能持續恆久益圖精進無取侈易項目徒滋乖舛故以言吏治則以整肅政治風紀為重心以言自治則以健全民意機關為旨歸以言警政則不務單位的增加祇求內容之充實以言戶政則在如何完成各市縣局之戶籍及人事登記以言國民義務勞動則在如何發動民力從事地方經濟建設及國防工事凡此諸端均為本類設計之主要項目亦即本年度所擬持續策進力求貫徹之最要工作

二 財政 本年度財政措施以健全自治財政為中心工作首重整頓稅收嚴稽中飽隱漏以謀歲入之增加對於不必要之支出盡量減削以謀歲出之緊縮務期地方收支達於平衡餘如健全縣市財政機構人事及加強管理公有產業均為健全自治財政之要端至對於各縣市銀行之管

理監督尤當認真辦理切求整頓俾與省銀行配合營運以謀地方經濟之繁榮此外健全公庫制度及加強督導工作亦當積極設施兼收成效

三 教育 本類計劃純以充實各級教育內容改進其質量為主故

對於國民教育不求校班之多增但已設各校之校舍設備必須達到相當標準並積極辦理成人班俾普及識字教育工作能順利推行教師待遇則力予改善中等教育仍側重推進師範教育並注意學校分佈之調整設備之充實教訓之改進與遷川學校復員後留川者之接收補充一面酌增資金健全科學儀器製造所使能增加出品社會教育則以特別充實各級民教館為重心所有全部設計均係於安定中力求健全兼收充實之效至關於整飭學風以及獎進科學研究尤擬悉力以赴以期達到文化建設之初步要求

四 建設 本類計劃關於推廣糧食及棉花良種辦理未完成大型水利灌溉及水電工程扶助民營鑛業擴充鄉村電話擴修公路推進合作業務及加強製造血清各項經常工作均賡續上年施政限度繼續策進惟因上年水災為近五十年來所僅有各項水利工程多被冲毀經飭查勘設

計必須於本年度五月以前積極修復之壩堰及城鎮防洪工程計有十六處之多需費雖極浩大但關係民食民生至鉅尤須擴大貸款並向地方籌集經費及時修竣以完成建設之緊急要求

五 保安 為配合安定社會秩序之目的本年度保安工作計劃全部如整訓部隊實施清剿防均予加強冀改善部隊素質及軍風紀之整飭俾能實際達成其任務關於民槍之登烙與管理對已組成械彈管理委員會者則整飭其內容其尚未組成者則斟酌各該地情形責令限期組成以加強民有械彈之管理

六 社會 本年度社會工作係參照國家施政方針所提示力謀戰後社會之安全與救濟斟酌地方情形針對設計故從積極方面言之則特別注意組訓人民團體限期完成俾能推進地方建設一面推廣農工兒童福利并加強社會服務職業介紹等項工作以期增進社會安全從消極方面言之尤以取締哥老及非法組織查禁不良習慣為中心工作集中力量以解決本省最嚴重之社會問題至於救濟方面則側重優待業務之整理俾征屬得沾實惠

七 地政 地政為政治建設之基本工作本年度除土地測量仍繼續督飭推進並集中力量趕辦各縣農地測量外對於第一次所有權及他項權利與移轉變更等項登記以及第一次規定地價與地價之重估等均擬加強推進至直接及間接扶植自耕農工作亦賡續上年度工作擇地實施此外並擬舉辦荒地勘測促進使用以達到地盡其利之目的

八 衛生 本類計劃之主要工作有四（一）係根據行政院頒布縣各級衛生組織實施辦法及地方自治綱領積極完成每縣設立衛生院一所並特別注意檢討過去各縣辦理情形充實各縣衛生院人事設備務使本省衛生機構普遍設置實能負荷增進社會健康減除民衆疾苦之責（二）省單位衛生機構之工作仍繼續訓練衛生幹部人員表證婦嬰衛生環境衛生期在技術上達成補充各縣市之目的（三）為防止傳染病疫大規模流行除充實過去所辦防治工作外并接辦中央在本省所設西北防疫處成都製造所改名為四川省立衛生試驗所繼續製造痘苗疫苗等必要預防藥料（四）改組公立醫院為省立醫院以建立訓練人才研究技術之標準科學機構俾作全省推進衛生事業之中心

九 禁烟

本省禁政經歷年積極推動迄未大著成效究其癥結雖有其特殊原因而社會制裁力量尚未能盡量發揮各方面對於協禁工作尚欠完密配合亦為亟應再加努力之要點故本年為澈底禁絕烟毒計特擬發動全面查禁與各有關機關團體及社會各階層通力合作嚴禁種運售吸期收澈底盡絕之效

十 會計

本年度主要工作係根據國家施政方針首重簡化省縣預算制度以增進效率至編製縣決算實例以促成各縣市總決算核定會計制度加強財物會計以樹立會計準則示範鄉鎮統制會計制度以顯示鄉鎮財務收支實況增設縣屬機關會計人員以完成全省會計網因係計政要務故均擬加強推進俾收成效

十一 統計

本計劃首重公務統計方案之推進俾樹立施政成績之經常紀錄及定期表報制度以期簡化統一統計表冊之程序輔助行政三聯制之實施其次則編纂全省統計總報告出版統計月刊暨統計年鑑供給確實完整之數字藉作設計考核之資料

十二 總類

提高公務員服務精神道德及智識為健全人事之基

本條件依照計劃限度履行攷核執行情形以定獎懲為發揮三聯制之必要措施故本類工作計劃特就訓練部份檢討省縣兩級訓練經過針對本年度需要在省級訓練方面擬攷訓縣級行政幹部二百五十人予以一年的長期訓練並將未經訓練之縣級幹部及社會工作幹部人員分別調訓在縣級訓練方面擬責成未經完成鄉保自治幹部訓練之縣仍賡續辦理訓調已完成者則責令調訓社工幹部

十三 附田賦 本年度田賦已奉令免征故本年度工作重心端在（一）乘此時機清理積欠將各縣歷年糧賬澈底清算依照追收欠糧辦法切實追收以資結報（二）辦理糧民總歸戶調整全川賦額俾負擔漸臻平均至其他如追收積谷舊欠加強積谷管理等項仍當繼續推行以期完成

參 中心工作

中心 上年度計劃因認定三十四年為由戰時轉入平時之關鍵是以仍賡續前年所指定之八項中心工作另增一項共為九項（一）改善征實（二）改進兵役（三）增加生產（四）管制物價（以上四項均為加強抗戰力量之必要工作）（五）加強戶政（六）完成地籍整理（七）建立鄉鎮（八）民衆

組訓(九)國民教育(以上五項均為充實建國基本之必要工作)本年度既由戰時轉入平時則中心工作之指定自應體認時代要求依照國家施政方針鑒往策來針對調整以謀適應綜合各類計劃計共指定左列七項中心工作謹扼述其旨趣如次

一 整肅政治風紀 欲圖政治建設文化建設及經濟建設賡續已往措施計日程功其先決條件首應澈底整肅政治風紀過去風紀之不良如貪污陳腐遲滯散漫及虛偽等痼習之未能悉予肅除考其構成之因素以及牽礙之事實備極複雜本難一蹴成功本年度施政既轉入建國第一之新階段所有障礙之因素亦將隨歷年努力與時代遞嬗而漸減自應及時排除一切困難悉力以赴故特列為七項中心工作之首從循名覈實厚獎峻罰擴大考核監察範圍以治其標砥礪公私生活提高待遇厲行保障獎勵進修以培其本期收澈底整肅之效又以本項中心工作之對象係指本省全體行政機關學校與公營事業機關而言凡屬本省公教人員以及從業人員之風紀均應盡力整肅俾免遺漏是以項目雖僅提列民政類不另在其餘各類複列而一切機關均應視為中心工作配合實施不容偏廢

二 安定社會秩序 本年度國家施政方針以安定民生為首務而安定社會秩序亦即安定民生中最主要之工作同時尤為一切施政之循環的先決條件本省社會之最大弊害為烟賭匪及哥老與其他非法組織過去所以未能全部肅清固不無其他特殊原因本年應自當廣續既往之努力更責成保安民政社會禁烟等機關加強配合釐定相因相成之合理步驟與方法以最大之決心併氣積力分別肅澈實施俾社會秩序得益臻安定基此綱目的配合與分工是以本項中心工作特提綱以明其內涵所有保安類部隊之整訓清剿防與登烙管理私存槍枝民政類之整理警衛戶政與禁賭社會類之取締哥老及非法組織以及禁烟類之全部工作均為本項中心工作之中心項目

三 推進戶政地政 整飭戶政地政同為完成基層建設要務而地政尤為執行民生主義之主要措施以上兩項本省歷年均指定為中心工作並已辦有相當基礎及成績茲為加速完成起見故仍踵上年旨趣一併提列

四 健全自治財政 完成自治之設施必先謀自治財政之充裕與

健全矧值戰後建國之際將來物價變遷一旦牽動各縣市局預算之平衡非特障礙其他要政之推進即各項自治業務之進行亦恐將胥受鉅大影響故為加速完成自治計特指定此項中心工作俾資配合而利實施

五 充實教育內容

就本省中等教育以迄國民教育之量的擴增言之歷年以來均有相當增進祇以限於戰時財力物力及交通梗阻故內容設備諸多欠缺本年度為求符名實力促健全起見亟應集中力量從質的方面銳謀充實除特殊必要增設者外一概不作量的擴增以免務廣而荒是以特指定此項悉力以赴至於養成學生守法習慣以改善學風實行廣義的國民教育以改良社會風氣尤為本項工作所包括之精神充實的主要條件更當督飭教育機關與物質充實併力齊進

六 推進地方經濟建設

本省過去對於此項施政向係從擴大水利貸款舉辦大小型水利工程水電工程推廣優良種籽發展交通增加工貸改良手工業改良外銷物資扶植民營鑛業倡導鄉鎮造產及舉辦國民義務勞動分別積極策進歷年以來各項增產及增進改良程度均有相當擴展本年度擬仍就上年各項集中力量配合推進以期逐漸達成地方經

濟建設之要求同時對於水災毀壞工程之修復及戰後各業恐慌之救濟尤為本項中心工作之中心措施

七 加強衛生行政 衛生行政乃增進人民健康幸福加強國家建

設力量之基本要政本省自三十年以來即設有省衛生處專司其事第以

限於戰時人力財力物力及交通各衛生院所雖有大量設置而內容諸多

簡陋茲值海運重開亟應及時加強各項補充使已設機構克臻健全一面

並網羅技術人才增添藥品器械在省會樹立訓練人才研究技術之標準

機構一省立醫院一俾資示範而宏推廣

二 肆 各部份之配合關聯 依各機關年度工作計劃編審辦法第五條之規定各機關工作計劃

應按其性質分為行政事業營業三部份其列入事業部份者以由總預算

之建設基金或其他事業基金項下動支經費者為限當以省預算全部屬

於國家總預算之普通歲出自不能編入事業計劃故本年度工作計劃仍

沿上年度例只編行政營業兩部份茲謹就以上兩部份之配合關聯臚述

概要

一 財政類營業部份計劃與行政部份計劃之配合 健全自治財政發展地方經濟充實教育內容為本年度行政部份之三項中心工作由于此三項中心工作之指定故本年度財政類營業部份計劃在省銀行方面則側重於推廣代庫業務辦理信託業務扶植特產貿易協助經濟建設以謀與前兩項中心工作相配合在印刷局部份則與各大書局聯洽盡量擴印學校教科書以增進教育內容之充實

二 教育類營業部份計劃與行政部份計劃之配合 本年度教育部份中心工作指定為充實教育內容為求與此項中心工作相配合故將教育類營業部份計劃予以增資擴展以增加中心學校及中等學校理化儀器及生物標本之製造並視事實需要零配或定製大學儀器標本以供專科學校之急需

三 建設類營業部份計劃與行政部份計劃之配合 本年度建設類營業部份計劃關於度量衡器之製造在加速全省度政之統一及糧政地政以及貿易上之便利

此外審核各縣市本年度工作計劃時亦注意針對各該縣市地方條

件俾盡量與本計劃行政部份相配合至其他一切具有例行性質及不須另訂計劃之工作或臨時舉辦之事務如人事任審年度考績調查督導調整縣級機構救濟災害執行預算編審法規及其他等項為數至夥向係隨時執行依照各機關年度工作計劃編審辦法所附說明之指示均未列入計劃合併陳明