

鄞州区镇(乡)、街道、区级机关党委中心组

优秀理论文章与调研报告

选 集

王海娟 主编

(2006 年度)

中共宁波市鄞州区委宣传部

鄞州区镇(乡)、街道、区级机关党委中心组

优秀理论文章与调研报告

选 集

(2006 年度)

中共宁波市鄞州区委宣传部

目 录

- 1、鄞州旅游发展现状及建议
.....区政府办公室中心学习组（1）
- 2、鄞州区人口老龄化与社会经济发展
.....人口和计划生育局中心学习组（10）
- 3、失地农民就业保障——社会主义新农村建设的重大现实问题
.....区委党校中心学习组（24）
- 4、今后五年我区发展战略构想
.....区发展和改革局中心学习组（35）
- 5、深化落实“四个向农村”思路 整体联动加快新农村建设
.....区委政研室中心学习组（59）
- 6、鄞州工业经济发展历程与后五年发展战略选择
.....区经济发展局中心学习组（71）
- 7、形成“东动西静南新中靓”的区域特色——鄞州区发展战略探讨
.....区发展和改革局 陆静波（93）
- 8、浅析宗教对当代青年的影响及对策分析
.....区委办公室 周初波（106）
- 9、关于我区农民自办文化的调查与思考
.....区委宣传部（125）

- 10、创新与区域经济发展的内在活力
——基于宁波市鄞州区的个案分析
..... 区委党校中心学习组 (133)
- 11、“免费义务教育”政策及其实施的思考与建议
.....区教育局 沈剑波 (142)
- 12、统筹鄞西地区发展的对策建议
.....区委政研室 高毓武 (152)
- 13、社会主义新农村建设中“领头雁”问题研究
..... 区委组织部 徐岳平 (163)
- 14、加强土地集约利用 促进经济社会可持续发展
..... 区国土资源分局中心学习组 (175)
- 15、大力推进区域性商贸商务中心建设 做大做强现代服务业
.....区贸易局中心学习组 (186)
- 16、今后五年财政走势定量分析
..... 区财政局中心学习组 (200)
- 17、着力构建中国特色社会主义的主导价值观体系
.....区委党校中心学习组 (212)
- 18、关于进一步完善我区“十一五”交通网络的调研报告
.....区交通局中心学习组 (222)

- 19、关于法治鄞州建设的几点思考
.....区人大机关中心学习组 (232)
- 20、关于今后五年我区经济社会发展的若干建议
.....区政协机关中心学习组 (247)
- 21、鄞州区山区经济发展情况的调查与思考
.....区委政研室 朱国富 (254)
- 22、当前农村文化建设存在的主要问题和对策
.....瞻岐镇党委中心学习组 (268)
- 23、围绕推进“四个一批”提升发展先进制造业
.....区经济发展局中心学习组 (278)
- 24、对今后五年我区现代服务业发展的几点思考
.....区贸易局 周志华 (292)
- 25、关于进一步健全党委全委会成员民主推荐提名
制度的几点思考
.....区委组织部 高强华 (300)
- 26、鄞州区“十一五”人才培养对策研究
.....区人事局中心学习组 (308)
- 27、坚持党的领导 实行村民自治
——推进农村“四个民主”建设的几点思考

.....	区民政局	杨志远	(319)
28、为新农村建设营造和谐稳定的社会环境			
.....	区公安分局	许华来	(325)
29、为创造和谐企业而努力——关于创建和谐企业的建议			
.....	区工商业联合会中心学习组		(332)
30、论残疾人事业和谐发展			
.....	区残联理事长	梁雪琴	(344)
31、创新载体 完善机制 扎实推进廉政文化进农村			
.....	区纪委	包坚军	(354)

鄞州旅游发展现状及建议

区政府办公室中心学习组

鄞州旅游业近几年发展迅猛，旅游业已成为国民经济的重要产业，旅游产业素质得到了进一步提升，旅游功能进一步完善，旅游形象进一步鲜明，鄞州已经成为国内重要的区域性热点旅游目的地。旅游业的发展基础虽然更为雄厚了，但旅游服务功能的不足和差距也日益突显，提升旅游服务功能已成为满足海内外游客和建设旅游强区的迫切需要。本文以分析我区旅游服务功能现状为基础，剖析旅游服务功能存在的问题，提出完善旅游服务功能的若干建议，加快推进我区旅游业发展。

一、现状分析

近年来，随着经济社会的不断发展，我区的旅游事业的发展也进入了一个新阶段。在推动旅游业发展方面，我们采取了一系列重大举措，规划建设了梁祝文化公园、五龙潭等新景区，实施并推出了一批农业“百家园”项目，举办了“中国梁祝爱情节”、“欢乐乡村游”等一系列重大旅游节庆活动，在 2005 年召开的全区加快发展服务业大会上，我区确定把旅游业作为服务业发展的一个战略重点。目前全区已拥有全国重点文物保护单位 4 个、国家级森林公园 1 个、国家 4A 级旅游区 1 个、国家 3A 级旅游区 1 个、全国农业旅游示范点 1 个，2005 年，全区共接待游客 270 万人次，旅游总收入达到 15.3 亿元。特别从区域整体旅游服务功能的角度来看，我区旅游业发展水平得到了较大提升。

一是交通条件大幅度改善。鄞州境内的宁波栎社国际机场

已经成为长三角地区第四个国际机场，目前航线遍及国内 43 个大中城市和香港、澳门地区，并相继开通韩国、泰国、新加坡等国际航线，2005 年宁波空港进出港游客已达 230 多万人次，机场新的候机楼宽敞舒适，各项硬件设施和管理水平跃居国内一流，并进入国内干线机场行列。铁路方面已开通国内十几条专线和若干条连接线，火车南站经过改建服务和运营能力大幅度提升。沪杭甬、甬金、甬台温等高速公路在境内汇集，通过高速公路可以方便地通达省内外。另外，甬台温铁路、象山港大桥、杭州湾跨海大桥的建成将进一步提升我区的区域性交通枢纽地位。

二是旅游接待设施更上层次。我区全区现有星级宾馆 15 家，其中三星级以上 7 家。全区在建或拟建的按旅游星级饭店标准建设的有 20 多家，其中新城区中按五星级饭店标准建设的有 5 家。各类饭店种类齐全，结构合理，城市高档商务酒店、度假休闲酒店、经济性饭店等一应俱全，其他社会饭店、招待所等住宿单位遍布全区，能满足游客多样化的需求。我区的餐饮业也是蓬勃兴起，社会餐饮场所遍布全区，各具特色，向阳渔港等上规模的餐馆、酒家以海鲜闻名，还有以农家土特产为特色的农家乐餐馆，深受各地游客称道。

三是城市公用设施日臻完善。近年来，围绕创建优秀旅游城市、国家卫生城市及最佳人居环境城市等工作，我区大力推进市政公用设施建设和管理，公厕硬件水平明显提高，并实行免费开放、管理规范，基本满足市民和游客需要。主要道路、公共场所等共设置了不同类型的 IC 卡电话，智能卡电话可以用电话直接上网。

四是都市旅游魅力不断增强。国内一流的一站式购物休闲

场所万达商业广场将于 2007 年底开业，届时将成为新的城市标志景观，与宁波市区的天一广场南北呼应。占地约 25.6 公顷的鄞州公园已经开园迎客，与文化艺术中心、体育中心、科技中心等一同构成了独特的城市休闲景观。规划中的奉化江滨江区域即将开发建设，将与宁波三江口滨江休闲景观走廊连成一片，共同构成宁波时尚水都的都市旅游魅力。

鄞州旅游功能建设有目共睹，值得自豪。但从国际旅游和国内旅游的角度而言，鄞州有一种“藏在深闺人未识”的味道，城市旅游功能配套的不足使得资源优势转化成经济优势的速度减缓，旅游吸引力不能充分释放。国际上先进的旅游目的地（城市）建设包含完整的七大系统，分别是吸引系统、服务系统、交通系统、标志系统、质量系统、支持系统和保险系统，如果从这七大方面衡量，我区还有不小差距。

二、存在问题

（一）旅游资源多而散，缺乏整体内涵。

我区旅游资源丰富，有号称东南佛国的千年古刹天童寺，中华禅宗五大名寺之一阿育王寺，天童国家森林公园，以梁祝经典爱情故事为主题的梁祝文化公园，中国四大古水利工程之一它山堰，景色秀美的五龙潭风景名胜区以及各类农家乐等等，但总体上来说旅游景点过于单分散，缺乏布局上的衔接与连贯性，难以构成一个整体性旅游线路，同时，各个旅游景点资源虽各具内涵，却没有一个突出的主题，各自为政，缺乏整体内涵。可以说，我区旅游产品目前总体上呈现出“四多四少”：静态的多、动态的少；被动的多、主动参与的少；白天的多、夜间的少；大众的多、主题的少。

旅游资源不仅仅包括旅游景区等传统资源，所有反映一个

地区的文化、民俗、历史、风情等构成城市独有的文化内涵和特色的东西，都属于旅游资源，有时甚至比旅游景区及项目更加重要。国内不少城市充分挖掘特有历史文化资源，创造出符合现代游客需要的旅游文化节目，打响了独特的旅游品牌。使得城市旅游更富有诱惑力。比如桂林旅游成为业界翘楚，一台精彩的大型山水实景演出《印象·刘三姐》功不可没，演出通过大写意地将刘三姐留给人们印象中的经典山歌、民族风情、漓江渔火等元素创新组合，不着痕迹地溶入于山水，还原于自然，成功诠释了人与自然的和谐关系，把桂林的音乐资源、自然风光，民俗风情完美地结合，让自然风光与人文景观交相辉映。把桂林、阳朔举世闻名的两大旅游、文化资源——桂林山水和刘三姐留给人们的印象进行巧妙地嫁接和有机的融合。其他城市如苏州的评弹演奏、大连的女骑警和足球文化、福建武夷山的茶艺、丽江古城的原汁原味等都构成了这些地方独一无二的旅游吸引力。这些成功的经验我们都可以借鉴。

（二）旅游交通相对滞后，网络建设和运能设置跟不上旅游业发展步伐。

一个发达的旅游城市首先要具有便捷、舒适的交通系统，游客能非常方便地乘用各种交通工具到达目的地，而且运输的过程要突出观光的功能。鄞州公共交通系统的规划建设较少考虑旅游的需求，旅游交通网络的形成尚需时日。公交线路设置未充分考虑旅游功能，没有将全区主要旅游景点合理串联起来，即使有通往景点的公交线路，也因为缺乏观光服务功能，车况不理想，成为一条普通的公交线路。另外重要旅游景区的道路水平参差不齐，目前城区到天童育王、五龙潭等景区的道路和农用道路相混合，各个景区之间也没有形成道路循环圈。

其次旅游营运运力不足一直是困扰旅游业的一大难题，我区现有旅游营运车辆在淡季时基本能满足旅行社组接团需要，但旺季时明显偏于紧张，“黑车”问题难以杜绝。同时，旅游车辆档次偏低，车况不是非常理想，特别是缺少高档外事旅游车辆，一遇重大活动或接待大型国际旅游团队，经常借用外地旅游车辆，影响了城市形象。

（三）城市旅游服务系统起点不高，服务体系有待健全。

广义的旅游服务系统包括旅游业的六要素，服务系统除食、住、行、游、购、娱以外，完善的旅游咨询服务中心、散客服务中心同样不可缺少。

旅游咨询服务中心是现代国际旅游城市的一项重要服务功能，旅游信息咨询服务水平的高低是衡量旅游产业发展水平的重要尺度。桂林在这方面做得比较优秀，目前已经建成一个设施完善、布局合理、功能齐全、服务一流的旅游信息咨询服务网络体系，在主要交通窗口、商业街区及重点景区设立了多个旅游咨询服务站，各县（市）区都有分布，所有咨询中心联网，统一管理，并有通过质量体系认证的服务质量标准，全市主要宾馆饭店、旅游咨询点、景区等地安装了信息触摸屏查询机，游客可以方便的利用多种载体，了解到所需要的旅游信息，享受到各种人性化的旅游服务。散客服务中心也是一个城市旅游服务的重要内容，上海、杭州、南京等城市的散客服务中心（或称旅游集散中心）都运作得非常成功，能为散客提供咨询、报名、购物、旅游等一条龙服务，做大做强了本地旅游特别是一日游市场，游客进入类似旅游超市的感觉很好。

我区在这些方面工作几乎是空白，旅游咨询服务中心和散客服务中心基本依托宁波市，但市里的运作并不成功。旅游咨

询服务中心的功能基本闲置，没有发挥应有的作用，没有咨询、报名的服务，也没有旅游购物场所，至今还没有一条通往我区重点景区的旅游专线，本地一日游业务的开展近乎空白，外地游客很不方便。

（四）城市标志系统水平不高，与国际接轨步伐需要加快

标志系统是一个城市国际化的重要组成部分，标志系统是由各类国际化图形符号标志构成的导向系统。一个城市没有这套东西，游客特别是外国游客会觉得手足无措。我区在这方面曾做了不少工作，但随着城乡建设的快速发展，特别是新城区建设日新月异，城市规模不断扩大，建设层次不断提高，对城市标志系统的要求也是水涨船高。从实地查看的情况来看，我区城市标志系统主要存在两方面问题：一是通往主要旅游景区（点）的道路缺少交通指示牌，城区或高速公路出口通往天童育王、东钱湖、五龙潭等景区以及周边地区旅游景点的道路都缺少交通指示标志，或者是指路中断现象比较普遍，很多自驾车游客和旅游团队反映意见较多；二是城区公共场所的图形符号标志设置不到位，机场、车站、码头、客运中心等交通窗口的图形符号存在不规范和数量不够的现象，饭店、商场、银行等机构的标识语言环境不够国际化，许多说明性文字缺少中英文对照，英文氛围不够浓厚，而且英文翻译水平有待提高。总之目的城市标志系统与现代化国际都市还不相适应。

三、对策建议

（一）整合优化旅游资源。

旅游资源布局分散的现状，严重制约了我区旅游业的进一步发展，必须要加快整合优化现有资源，推出能反映地方文化特色、主题鲜明的旅游项目。根据新近制订的旅游业发展总体

规划，为我区今后一段时期旅游业发展描绘了蓝图。我们认为在规划具体实施过程中应注重以下几点。一是充分挖掘鄞州历史文化资源。旅游的国际化与文化的地域性是相得益彰的，越是民族的，就越是世界的，旅游开发必须要注重文化内涵。我区可挖掘的文化不少，以梁祝文化公园为代表的“爱情文化”、以天童育王为代表的“佛教文化”、以它山堰为代表的“水利文化”和中心城区的“都市文化”是其中精华，要运用现代创新手法，设计推出富有浓厚地方气息的文娱产品，使文化和旅游相互促进，共同发展。二是主动融入宁波大都市旅游圈。鄞州与宁波市互生共荣，旅游业的发展更是如此，必须以宁波旅游整体发展为依托，主动融入宁波旅游业“一核一廊两翼五圈”的发展格局中，努力实现旅游资源的共同开发、共打品牌、共享市场。特别是要注重同周边旅游产品的合理对接，如推进五龙潭景区与奉化溪口旅游线路的连通，努力形成更佳的连贯环绕旅游线路，实现与宁波大都市旅游业的共同发展。三是科学合理地推进旅游重点项目开发。重点项目开发是优化现有旅游资源的重要途径，要加快推进带动力强、发展潜力大的项目，但同时项目的开发必须与总体发展规划布局相适应，要注重科学实施，合理开发，避免在开发过程中出现不可挽回的遗憾。此外还要加强对我区旅游资源的宣传，加强同外地的旅游合作，扩大我区旅游业的知名度，与此同时要加强对旅游业的管理，特别是交通、购物、导游等基础性服务，要规范管理，提升我区旅游业整体形象。

（二）提升旅游交通组织水平。

一是科学规划建设，提高交通运行水平。在开展城市交通规划和建设过程中，规划、城建、交通、水利部门要充分考虑

建设国际旅游城市的交通需求，使交通的便利性和可观赏性有机地结合起来，努力达到“人在城中、景随人动”的效果：交通部门要建设足够数量的通往旅游景区（点）的道路，市区通往重要旅游景区的道路有条件的可以尽量建成景观大道。要结合城市防洪工程建设和小流域治理，努力打造江河沿岸的秀丽风光，体现江南水乡的特色。二是通过政策激励，不断提升旅游运力和车辆档次。针对旅游营运车辆季节性不足的问题，交通部门要逐年增加旅游车辆的投放，推出优惠政策，吸引有实力的企业进入旅游交通经营领域，对旅游车队进行补贴，不断增强旅游运输力量。同时，要在旅游旺季简化手续，积极向符合旅游运行条件的车辆发放临时营运证，缓解旅游运力不足的矛盾；在旅游淡季对旅游运行车辆实行按月办理临时报停手续并减免相关费用。要积极鼓励组建档次高的旅游车队，给予适当的政策扶持，提高旅游车辆档次。三是合理设置旅游公共交通运输线路。城管部门要会同旅游部门专题研究旅游公交线路问题，优化现有公交线路，把能体现鄞州旅游精华和特色的城市（包括近郊）旅游景（区）点、文保单位、城市重要街区等很好的连接起来。在条件成熟时，考虑设置旅游观光专线，使旅游公共交通能够成为我区旅游服务的一大亮点。

（三）完善城市旅游服务系统。

服务系统以新城区为中心枢纽，把它作为旅游中心服务枢纽和集散地，使之成为全区旅游总体形象展示的窗口。一是旅游咨询服务中心。依托宁波市旅游咨询服务网络，建立和完善我区旅游咨询系统，旅游咨询服务中心的设立要遵循高起点、高标准、高质量的发展模式，在新城区设立鄞州区旅游咨询服务中心，统一策划，统一形象，统一标识，统一标准，并开通

旅游咨询电话。咨询服务中心为中外游客和市民提供旅游信息咨询、预订、票务、接待、投诉等服务，全区的旅游经营单位都要进入旅游咨询网络，通过咨询中心就可了解所有旅游经营单位的信息。二是旅游集散中心。旅游集散中心不仅要建设足够面积的停车场，还要建设游客接待和休息场所，设立旅游购物中心，办成真正的游客集散基地，为旅游团队和散客提供中转、购物、咨向、本地游等系列服务，让游客享受一站式服务。

（四）加快建设城市标志系统。

首先，相关部门可以参照国际旅游城市（如香港、新加坡等）一流的城市标志系统，确定标志系统的风格和建设标准，全面、合理、系统地建立标志系统，使得标志系统成为城市的眼睛和向导；其次，公安、城建、城管、旅游等部门要对中心城区和旅游景区的标志系统存在的薄弱环节进行查漏补缺，重点做好道路交通指示牌的设置、公共场所图形符号的规范、城市国际化语言氛围的营造等工作；第三是标志系统的建设要随着城市规模的不断扩大保持同步延伸，始终保持城市标志系统的先进性。

完善城市旅游服务功能是一项系统工程，不是旅游部门一家的力量能够实施完成的，必须重新启动创优机制，紧紧依靠政府主导的力量，旅游、交通、文化、财政、城建、规划、质监等部门通力协作，各司其职，密切配合，科学规划，精益求精，扎实做好每一项有关旅游功能的工作，使得我们城市的旅游配套设施更加齐全，旅游交通更加方便，旅游信息的传播更加顺畅，旅游城市的氛围更加浓厚，旅游城市的品位更加提高，为把宁波建设成为现代化国际港口旅游城市作出贡献！

鄞州区人口老龄化与社会经济发展

人口和计划生育局中心学习组

人口老龄化是 21 世纪人类社会共同面对的重大现实问题，是一个深刻影响人类发展的长期问题。人口老龄化的效应是改变劳动力与非劳动力之间的数量比例关系，即作为非劳动力的老龄人口比重将不断上升，劳动力比重将不断下降。这是人类的人力资源配置关系的一种重大改变，而这种改变必然对应着社会经济资源配置关系的改变。可见，人口老龄化必然具有深刻的多方面的社会经济效应，而不是单纯的养老问题。根据国际通行的标准(见表一)，鄞州区已于 2000 年进入老龄社会，这将对区域社会经济发展带来重大挑战。

表一

单位:%;岁

类型标准	老年系数	少儿系数	老少比	年龄中位数
年轻型	4 以下	40 以上	15 以下	20 以下
成年型	4—7	30-40	15-30	20-30
老年性	7 以上	30 以下	30 以上	30 以上

一、我区人口老龄化发展的基本趋势

(一) 老龄化发展周期短、速度快。

根据历次全国人口普查资料显示分析，我区老年人口系数从 20 世纪 50 年代以来一直处于国际标准 4% 之上，并呈逐步上升趋势。20 世纪 80 年代是我区人口结构发展的转折点，在此

之前，1964 年少儿人口比重比 1953 年提高了约 6 个百分点，而老少比却下降了约 3 个百分点，年龄中位数均在国际标准线下，总体上属于“年轻型”社会；在此之后，各项指标发生了很大变化，尤其是少儿人口系数和老少比两个方面。少儿人口系数下降了 6 个百分点，老少比却以超出 10 个百分点的速度递增，2000 年竟比 1982 年增长了约 20 个百分点。可以这样说，20 世纪 80 年代，我区人口年龄结构基本属于成年型；90 年代已接近老年型；到 2000 年，65 岁及以上老年人口系数已超过 7%。少儿人口比重为 15.77% 大大低于国际标准 30%，老少比达到 52.79%，已属于典型的老龄社会，而完成这样的转变用了不到 20 年的时间。如果说，通过五次人口普查资料的分析所能揭示的是我区人口老龄化发展的历史状况；那么，根据人口自然变动（即由死亡和出生引起的）的预测，将有可能把握我区老龄化发展趋势。显然，从 2000 年开始，老年系数和少儿系数的变化速度均有所放缓，并呈平稳发展态势。老年系数每五年以不到 1 个百分点的速度在增长，而少儿系数也只是以约 2 个百分点的速度下降；尤其值得注意的是老少比的变化：从 1982 年以来，老少比的增幅均在 10 个百分点以上，这种势头一直很强劲。在 2000 年至 2010 年的十年间，老少比每五年以不低于 15 个百分点的速度增长，到 2010 年，老少比将可能达到 80.4%。（见表二）