

九江为民工程大事记

2002.1~2004.2

中共九江市委党史研究室

九江为民工程大事记

2002. 1～2004. 2

中共九江市委党史研究室

2004年8月

主 编	吴若琪
副 主 编	李 毅
执行编辑	柳秋荣
编 辑	戴 勇 李苾华 李丽钧 朱琪琳 户华钢
电脑制作	李 勇
摄 影	宋小勇 孙仁贵 蔡 杰 林国光 杨 青 钟 鸣 胡 帆 祁 踏
印刷设计	深圳朗前设计印刷公司

前 言

九江历史悠久，风光秀丽，是江西的北大门，长江沿岸一颗璀璨的明珠。改革开放以来，九江经济进入了一个快速发展的新时期。2002年召开的九江市第八次党代会面对新一轮发展机遇，顺应全市人民意愿，提出了“实现九江在江西率先崛起”的战略目标，拉开了把九江建设成江西经济强市的序幕，促进了经济跨越式发展。

人民群众是先进生产力和先进文化的创造者，也是社会成果的享有者。致力于最广大人民的根本利益，是坚持立党为公、执政为民的根本要求，也是实现立党为公、执政为民的根本途径。九江市委、市政府认真实践“三个代表”重要思想，全面贯彻党的十六大精神，在抓好经济发展的同时，注重经济社会等方面的协调发展，始终把最广大人民的利益放在首位，坚持全心全意为人民服务的宗旨，做到立党为公，执政为民，以人为本，关心民生。

几年来，九江市从代表和推动人民群众的根本利益出发，坚持把中央精神与地方实际结合起来，把求实态度与创新精神结合起来，着眼于广大中低收入的人群，立足于解决社会生活中一些突出的矛盾，把大多数群众关心的热点、难点作为工作的重点，从帮助农民增收到大规模移民安居，从农村扶贫开发到城市济困助残，从健全社会保障体系到扩大就业再就业，从城市改造美化到改善生活环境，推出了一系列重大利民、安民措施，并把它作为“工程”来实施。如移民建镇工程，干部担保贷款工程，关爱困难群体五助工程，美化亮化工程，畅通工程，电网改造工程，农村五项扶贫工程，城市社区服务工程，等等。这些工程的实施，破解了一个个发展中的难题，落实了一件件关系群众切身利益的

实事：干部用工资为农户担保贷款，密切了干群关系，农民得到了实惠；移民建镇，重建家园，使滨湖灾民摆脱洪涝之苦，走上了“迁得出、稳得住、能致富”的道路；创办农业示范园、工业创业园、再就业商城，为下岗职工提供了更多的就业平台；扶贫济困，使困难家庭走出困境，重新扬起生活的风帆；扶助老少边穷地区，解决了贫困人口的温饱问题；改造边街小巷和美化亮化城市，改善了居住环境，提高了生活质量……

九江市推出利民、安民工程，实现了人民的愿望，维护了人民的利益，体现了党的群众观点和群众路线，显示了社会主义制度的优越性，已经引起各方面的关注，并给予充分的肯定和较高评价。这些工程是践行“三个代表”重要思想的为民工程，是顺民意、解民困的“民心工程”，是彪炳青史的德政工程。

本书用大事记的形式客观地记载九江两年多实施为民工程的过程，力求能起到存史、资政、宣传、教育的作用，以进一步总结经验，凝聚人心，推动为民工程广泛深入开展，激发人民群众的积极性和创造性，从而加快九江发展，努力实现九江在江西率先崛起。

九江市委党史研究室

2004年6月

目 录

前 言	(1)
致全市村党支部书记的一封信	(1)
在农村工作中身体力行“三个代表”	
——九江市开展“农民贷款干部用工资担保”工作的实践与思考	(3)
在关爱困难群体座谈会上的讲话	(7)
励精图治谋崛起 灾后重建著华章	(13)
九江为民工程大事记	(17)
2002 年	(17)
2003 年	(68)
2004 年	(104)
真情帮扶创业	(115)
扶贫济困解难	(124)
移民搬迁久安	(133)
创优生活环境	(139)
干群水乳交融	(154)
后 记	(162)

致全市村党支部书记的一封信

各位村党支部书记：

你们好！

值此辞旧迎新、丰收喜庆的时刻，我谨代表市委向你们，并通过你们向辛勤耕耘在九江大地、为我市农村发展稳定作出重大贡献的农民朋友们表示衷心的感谢和诚挚的问候！祝大家在新的一年里风调雨顺，五谷丰登，百业兴旺，家庭幸福！

农业、农村、农民工作事关党和国家工作的全局。九江是个农业大市，80%人口在农村，做好农业和农村工作尤为重要。改革开放以来，历届市委、市政府始终坚持把农业作为国民经济和社会稳定的基础不动摇，坚持不懈地大力推进农业和农村工作，尤其是近几年来，全市人民团结一心，顽强拼搏，战胜了98、99连续两年特大洪灾，夺取了灾后重建工作的伟大胜利，农业结构调整取得了历史性突破，农业产业化迈出了新步伐，农民收入实现了恢复性增长，农村精神文明建设取得了喜人的成果。这些成绩，都凝聚着你们的辛勤劳动和聪明才智。

但是，也要清醒地看到，我们面临的形势发生了重大变化，新形势、新任务为我们进一步做好农业和农村工作提出了更新更高的要求。前不久闭幕的中央经济工作会议和省十一次党代会都明确提出要对农业和农村经济结构进行战略性调整，特别是加入世贸组织以后，如何抓住机遇，趋利避害，应对挑战，是摆在大家面前的一项重大而紧迫的任务。为了帮助大家提高政策水平，开阔视野，掌握更多致富信息，市委决定向全市所有村支部书记赠送一份2002年度《农民日报》。《农民日报》是党指导农村工作的重要舆论工具，是中央级报纸中最贴近农民需求的报纸之一。希望你们在学报和用报上下功夫。要通过学报，深刻理解党在

农村的各项政策，正确把握农业发展的趋势，创新农业发展思路，加快传统农业向现代农业转变；要通过学报，牢固树立市场观念，掌握市场信息和更多的农业科学；要通过学报，把广大基层干部和群众的思想统一到“三个代表”的重要思想上来，统一到省十一次党代会和市委加快农村经济发展的重大部署上来。要做到学以致用，引导农民解放思想，更新观念，弘扬科学，敢闯市场；引导农民学习和掌握世贸规则，利用这些规则保护和发展自己；引导农民合理调整结构，发展产业化经营，开辟农民就业和增收的新途径、新领域。

希望你们满怀对农业的执著，对农村美好明天的无限憧憬，对农民群众的深厚感情，改进作风，扎实工作，用自己的热情、忠诚和智慧，把广大农民的积极性、主动性和创造性充分调动起来，团结和带领他们，奋力闯出一条农业和农村经济发展的新路，为实现九江在江西率先崛起作出自己的贡献！

此致

敬礼！

中共九江市委书记 刘积福

2002年元月1日

在农村工作中身体力行《三个代表》

——九江市开展《农民贷款干部用工资担保》 工作的实践与思考

刘积福

党的十六大明确提出，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。九江市是一个农业比重较大的市，农村人口达75%以上。九江农业曾经以“金花”油菜、“银花”^①棉花闻名全省，但由于全国主要农产品已进入由短缺转为结构性过剩的新阶段，农民增收面临诸多新情况和新问题，存在一些亟待解决的困难和矛盾，突出表现在三个方面：

一是农民想致富而资金投入短缺。二是农村金融部门有放贷的意愿但又怕担风险。近年来，虽然农村各金融部门加大了对农业的投入，支持了农业的发展，但由于个别农户生产经营的失败和信用观念的缺乏，给农村金融部门的放贷带来了一空的风险。如向让金融部门由愿意贷到敢于贷，这也是农业和农村工作中无法回避的一大难题。三是干部有转变工作作风的愿望但找不到有效载体。通过“三个代表”重要思想的学习教育活动，九江市广大农村干部转变工作作风、密切与农民群众关系的愿望很强，但苦于找不到切入点。过去下乡往往是有蹲点任务而无蹲点压力，有帮扶对象而无帮扶责任，这样容易形成办事不实、帮不到位的状况。

上述情况表明，尽快改革农村工作方法，切实破解农民致富难题，增加农民收入，是我们各级干部当前一项重要而紧迫的工作任务，也是实践“三个代表”重要思想的具体体现。为此，我们在全市范围内倡导开展了“农民贷款干部用工资担保”的活动，这一活动得到了全市干部的积极响应和农民群众的广泛欢迎。在很短的时间里，全市就有7000

多名干部同农民结成了帮扶对子，这样，农民的利益和干部的责任便通过经济的契约关系更紧密地结合起来了。

为了使“农民贷款干部担保”这项活动能够健康持续地开展下去，我们在实践过程中始终注意把握四个环节：

1、坚持自愿的原则。“农民贷款干部担保”是在自愿的基础上实行“双向选择”。农民选择自己信任的干部，干部选择自己认可的农民，充分发挥农民和干部两个方面的积极性和主动性，做到双方自愿，不搞强迫命令，不搞“拉郎配”、乱点“鸳鸯谱”。

2、抓住倡导和教育两个关键。在宣传倡导上，把“农民贷款干部担保”作为“‘三个代表’在基层”宣传的重要内容，充分利用报纸、广播、电视等新闻媒体，充分宣传“农民贷款干部担保”的重要意义，介绍各地好的做法和经验，并编写《农民贷款干部担保典型百例》一书，宣传先进典型。在宣传教育方面，我们结合开展“塑造九江人新形象”活动，加强对农民诚实守信的宣传教育，及时纠正个别农户中存在的“担保贷款不用还”、“担保贷款是救济款”的思想误区，确保了“农民贷款干部担保”工作的健康发展。

3、认真搞好“三选”。市委要求干部在担保前做深入细致的调查研究，认真搞好选点、选人、选项工作。在选点上，尽可能选择交通便利、可以产生示范和辐射带动作用的地方为担保点；在选人上，选择那些有一定文化水平和经营管理头脑，肯钻研、能吃苦、想致富而又苦于贷不到款的农户为担保户；在选项上，选择那些有效益、有市场发展前景的项目进行担保。力争达到投入一批资金、培植一批产业、富裕一方百姓的目的。

4、切实做到“四帮”。一是帮助农民群众了解党在农村的基本政策，同时认真宣传好农村经济结构调整、农业产业化经营、农产品流通体制改革等有关经济政策；二是帮助农民及时了解市场行情，搜集致富信

息，找准增收门路；三是帮助农民掌握实用农业技术，切实解决生产过程中遇到的各种技术困难；四是帮助农民搞好产品销售，协调市解决好产品销售过程中的各种难题。

通过近一年来的实践，“农民贷款干部担保”工作已经取得了阶段性的成果，有了较为明显的成效。

——有效地增加了农业投入。通过这项活动的开展，到目前为止，九江市8286名干部共为农民担保贷款3500多万元，有效地缓解了农民生产资金不足的困难。同时，农民的还贷信誉有了提高，农村金融部门的投入渠道也更加顺畅了。据统计，至2002年9月底，全市农业贷款净投放达到12.4亿元，是去年的2倍多，其中农村小额信贷达7.3亿元。

——有效地推动了结构调整。我们在开展“农民贷款干部担保”活动时，始终紧扣农业结构调整这根主线，坚持做到了“两个结合”：一是与培育农业示范大户相结合。据统计，通过“农民贷款干部担保”，已培育各类农业示范户9625户，其中种植业5103户，畜牧业1219户，水产养殖业1621户，加工业970户。在这些产业大户和示范户的带动下，九江市农业结构调整出现了不少新“亮点”，有了新的突破。二是与培育主导产业相结合。目前，九江市已形成了一批特色鲜明、优势突出的产业带和产业群。其中环鄱阳湖的特种水产基地、西部山区县的大棚蔬菜和精品蔬菜基地已初具规模，促进了九江农业结构的优化。

——有效地密切了干群关系。这项活动开展以来，干部作风得到了较为明显的改善。许多干部经常利用休息日，帮助农民选项目、筹资金、跑市场。与农户互留电话，保持经常性联系。不少地方群众反映，干部已经由过去的等靠要转变为送资金、送技术、送信息。干部和群众之间的关系也由原来的淡漠变得亲切融洽，有了实质性的改善。

——有效地促进了农民增收。“农民贷款干部担保”这项活动成功地调动了农民的生产积极性，促进了农村经济的发展和农民收入的提

高。据初步预测，2002 年全市农业总产值将比上年增加 3.9 亿元，增长 6%，农民人均纯收入比上年增加 148 元，增长 7.5%。

“农民贷款干部担保”活动作为新时期农村工作方法的一种创新，目前还处于探索和尝试阶段，今后还将在三个方面进行拓展：一是扶持的产业要从种养型逐步向加工、流通型拓展。注重发展加工、流通型的担保项目，使农民不仅能从种养业中增收，还能从加工、流通领域受益。二是贷款对象要从一般农户向示范大户和有经营能力的贫困户拓展。继续把示范大户作为工作重点，同时还要选扶一批有经营能力的贫困户，通过抓两头带中间，促进平衡发展。三是担保方式要从一人独保向数人连保拓展。降低担保风险，满足产业大户对大额生产资金的需求。

（原载 2002 年第 24 期《求是》杂志）

在关爱困难群体座谈会上的讲话

刘积福

(2002年9月16日)

一、帮扶困难群体是当前一项重大而紧迫的政治任务

改革开放以来，我市社会生产力得到了极大的发展，经济实力显著增强，广大人民群众生活水平已得到很大的改善。但在改革发展的进程中，由于市场竞争的加剧，产业结构的调整，造成部分企业职工下岗失业，形成了一个相对困难的群体。这部分群众的生活、就业、医疗、子女上学等基本生计问题都比较困难。动员全社会力量做好困难群体的帮扶工作，解决好困难群众的生活问题，已经成为摆在各级党委、政府面前的一项重大而紧迫的政治任务。

做好困难群体帮扶工作是实践“三个代表”重要思想的本质要求。代表最广大人民的根本利益，为最广大人民群众谋利益，是“三个代表”重要思想的出发点和落脚点，也是我们党与其他政党的根本区别。江总书记在十五届六中全会上指出：“关心群众，首先要关心困难群众的疾苦；为最广大人民谋利益，首先要为困难群体谋好利益，因为他们眼前最困难、最需要帮助。”因此，代表最广大人民的根本利益，为最广大人民谋利益，就必须从群众最不满意的事情抓起，办好群众最想办的事、最需办的事。困难群体最值得关心，最值得同情，也最应该帮助，特别是对国有企业中的老干部、老职工应给予更多的关爱和帮助，他们曾把自己的青春和精力献给了党的事业，我们今天不能忘记他们，永远不能忘记他们！对他们的态度如何，直接反映出一个政党、一个政府与人民的关系，反映出一个领导干部与人民群众的感情，也是衡量我们的党、我们的领导干部是否真正实践“三个代表”思想的重要标准。为此，我们要把帮扶困难群体作为密切党群干群关系的根本来抓，作为一项

“民心工程”来抓。

做好困难群体的帮扶工作是维护改革发展稳定大局的迫切需要。关心和帮扶困难群体，事关改革发展稳定的大局。明朝宰相张居正说过：“为政之道在于安民，安民之要在于察其疾苦，民为邦本，本固邦宁”。如果不从根本上解决下岗职工再就业问题，对人民群众的生活疾苦听之任之，麻木不仁，不仅会影响经济的发展、改革的深入，而且还将危及社会的稳定。“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”清朝的郑板桥尚有如此爱民之心，我们共产党人更应时刻把群众的冷暖挂在心头。当前，我市正在深化国有企业改革，而任何改革的成功必须得到广大人民群众的支持，如果在改革中对利益关系处理不当，出现了两极分化，人民群众尤其是困难职工就会对改革丧失信心，从而影响到改革的力度和进程。因此，我们应把做好困难群体帮扶工作作为维护改革、发展和稳定的重要举措，作为各级党委和政府一项十分紧迫而又艰巨的任务，持之以恒，常抓不懈。

做好困难群体帮扶工作是贯彻落实全国再就业工作会议精神的实际行动。9月12日，中共中央、国务院在北京召开了全国再就业工作会，江总书记在会上作了重要讲话，号召全党全社会共同努力，进一步做好就业和再就业工作，他指出：“扩大就业，促进再就业，关系改革发展稳定的大局，关系人民生活水平的提高，关系国家的长治久安，不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题，”“是当前党和国家工作一项重大而紧迫的当务之急。”江总书记同时强调：“国有企业下岗失业人员，为国家建设作出过贡献，理应得到国家和社会的关心和帮助，解决好他们的再就业问题，是整个就业工作的重中之重，是各级党委和政府以及全社会义不容辞的责任。”我们要认真学习，深刻领会和贯彻落实好江总书记的指示精神，下更大的决心，花更大的力气，采取更加有力的措施，切实做好下岗职工再就业工作。

二、倾注真情，认真开展“关爱困难群体，实施‘互助工程’”活动

今年以来，我们针对农民增收出现的选项、筹资、技术和销售四大难题，选准以筹资为突破口，在全市农村广泛开展了“农民贷款，干部担保”活动，这一活动得到了基层广大干部和农民群众的一致称赞，目前已经取得了明显的成效。对于帮扶困难群体工作，过去我们也很重视，各地、各部门、各单位做了大量的工作，也取得了一定的成效。但过去往往是抓单方面没有形成系统工程，缺乏有效的机制。这次我们要立足当前，着眼长远，从实际出发，把全社会方方面面的力量都动员起来，多方施策，共同努力，认真实施好“互助工程”。

1、万名干部“一帮一”扶助。实践证明，挂钩帮扶是使困难群众脱贫致富的一条重要途径。从现在开始，市委要求每个在职正科级以上领导干部都要与一户特困家庭建立“一帮一”的结对扶助关系，市委倡议全市广大党员、广大干部部要积极投入“一帮一”扶助活动。参加结对扶助的干部必须做到“四个一”，即每两个月上门走访一次、一年内至少送一次温暖、提供一条就业信息、办一件实事。通过坚持不懈的努力，使特困家庭的人均收入明显高于最低生活保障线，实现整体脱贫解困，步入正常生活。

2、再就业援助。江总书记指出，就业是民生之本。帮助下岗职工实现再就业是促使他们摆脱贫困的根本之策。各级党政组织要千方百计拓宽就业渠道，创造就业机会，帮助困难群体实现就业和再就业。特别是政府的资金和政策要集中用于帮助最困难的群众来实现再就业，政府开发的公益性就业岗位主要应用来安置他们；对下岗失业人员的职业介绍和再就业培训等服务都要免费；对下岗失业人员自谋职业、服务型企业批量招收下岗失业人员、国有企业通过主辅分离分流安置富余职工等，都应在税收政策上给予支持。通过多方努力今年全市要力争实现

“四个一万”，即免费培训困难职工 1 万人，提供社区服务岗位 1 万人，发展民营经济吸纳下岗职工 1 万人，新增劳务输出 1 万人。市区要实施“七个一千”再就业工程；①联通公司安置下岗职工 1000 名；②南湖宾馆、长发大厦转制后安置 1000 人；③浔阳、庐山两区 131 个社区安置 1000 人，主要从事保洁、保安、家政、医疗、巡逻等工作；④庐山区把前进东路辟为下岗职工再就业一条街，吸纳安置 1000 人；⑤企业改制、盘活存量、拓新渠道就地安置 1000 人；⑥市区对外劳务输出 1000 人；⑦招商引资、发展民营经济安置 1000 人。

3、特困热线救助。要设立专线电话，对特别困难的群众实行特别救助。现在极少数特困群众，生活无着，缺衣缺粮，无钱治病，这些人应当成为全社会救助的重点。民政、社保、医保、工会等部门要筹集一批专项钱物，专门用于这些特困群众的应急之用。

4、对困难学生资助。治穷先治愚。扶助一个失学儿童就是扶助了一个家庭。帮助失学孩子完成学业是功在千秋利在当代的大事。1999 年元月，我在市第十一届人大第一次会议上作政府工作报告，向全市人民作出了七项承诺，其中之一就是解困助学工程。这几年，我们每年给特困家庭子女上学减收学杂费 800 万元，使一大批困难学生完成了学业。这项工作市委、市政府过去是抓得比较实、比较好的，现在我们要在原有基础上做得更好、更出色。一是要建立助学基金会。采取财政拿一点、工商企业筹一点、社会各界捐一点的办法，每年争取筹资 500 万元，用这笔钱对特困家庭子女考上大学提供援助，对落实助学任务的学校给予适当补偿。二是要开辟就学“绿色通道”。对义务教育阶段的特困学生免收学杂费，对义务教育和高中阶段的特困学生免费提供课本。三是要尽快开通助学贷款。我市今年大专院校录取新生达 1.8 万人，以后每年不要增加。对大中专院校特困生，要认真落实好国家有关助学贷款的政策，各家银行都要把这项工作作为一项政治任务，不折不扣地落到实

处。

5、社会互助。扶贫济困既是党和政府义不容辞的责任，也是全社会的共同义务。中华民族自古以来就有乐善好施、扶贫济困的优良传统。实施社会互助工程，就是要把社会各方面的力量组织起来，形成关爱困难群体的合力。市里正在运作成立一个慈善总会，要加强与中国慈善总会、省慈善总会的联系，在募集社会资金的同时，多争取上面的资金。市慈善总会正式成立以后，要做好宣传发动工作，营造人人都奉献一份爱心的浓厚氛围，力争把我市的慈善总会办成全省一流的慈善机构，为帮扶我市困难群体发挥积极作用。

三、加强领导，精心组织，确保“互助工程”取得实效

帮扶困难群体要做的工作很多，实施“互助工程”是当前的重中之重。各地、各部门、各单位要根据这个要求，认真抓好落实。

1、领导带头，率先垂范。实施“互助工程”，各级领导干部尤其是县处级以上领导干部要积极带头。各地、各部门、各单位的一把手要亲自抓、负总责。要深入企业、街道、社区调查研究，了解民情；及时把党和政府的温暖送到困难群众的心坎上。领导干部还要注意不断学习就业解困方面的知识，研究帮困的措施和办法，牢牢掌握调控就业高峰、缓解就业矛盾的领导艺术，掌握帮扶困难群体工作的主动权。

2、明确责任，精心组织。“互助工程”是一个涉及方方面面的系统工程，全市各级、各单位、各部门都要密切配合，共同参与。每项工作要明确一个部门牵头具体负责，再就业援助工作由市劳动保障局牵头负责，特困热线救助工作由市总工会牵头负责，对困难学生资助工作由市教育局牵头负责，社会互助工作由市民政局牵头负责。各部门要积极主动，密切配合，互相支持，充分发挥各自的职能优势，尽快拿出操作工作方案，使各项工作尽快付诸实施。

3、加强宣传，营造氛围。要充分发挥新闻媒体的导向作用要十分