

1998 文成年鉴



1998年土地管理宣传主题是：土地与未来——集约用地，造福后代

1998年6月25日是第8个全国“土地日”

温州市图书馆

中共文成县委史志办公室

1998

文成年鉴

主编 郭小秋

中共文成县委史志办公室

主编：郭小秋
编辑：余贤福
编务：刘炜珉 郭少云
 王国林 朱慧敏
封面、版式设计：郭小秋

文成年鉴

(1998)

中共文成县委史志办公室编
文成县文联印社排印

开本 787×1092 1/16 印张 16.9 字数 245 千
印数 1000 册 工本费 63 元

《文成年鉴》(1998) 供稿单位撰稿人名单

(按撰写内容在年鉴中的排列为序)

王建军(县委办)	俞日取(组织部)	董学德(宣传部)	周圣忠(统战部)
雷奎亮(统战部)	张严芬(党校)	厉旭华(老干局)	严碎华(机关工委)
朱飞鸥(档案局)	郭小秋(史志办)	张周昌(人大办)	王海霞(县府办)
厉国峰(农办)	郑贤烈(人劳局)	刘化焕(体改办)	吴筠霄(侨办)
陈挺巧(政协办)	李生仁(纪委、监察局)		王卫国(人武部)
郑永忠(总工会)	刘一灵(团县委)	吴宇凌(妇联)	张全掌(工商联)
吴正均(科协)	施正社(侨联)	周文峰(文联)	林慧(残联)
赵建怀(政法委)	刘小良(公安局)	翁学照(检察院)	郭瑞一(法院)
周云(司法局)	郑爱蓉(建设局)	程国成(交通局)	吴爱彬(邮政局)
赵清(电信局)	徐文鑫(电业局)	周金勇(电业局)	叶茂和(农业局)
王小玲(林业局)	张宇飞(水利局)	赵沛盈(能源办)	张赛忠(气象局)
朱曙光(计经委)	卢益德(二轻局)	郑昌喜(商业局)	赵沛金(供销总社)
刘化钦(粮食局)	蒋学友(物资局)	张慧勇(烟草局)	陈素燕(外贸公司)
李江(协作办)	刘永和(审计局)	林绍生(统计局)	梅伟杰(工商局)
杨小峰(地矿局)	赵东进(财政局)	杨汉康(国税局)	林肖亮(人行)
陈思峰(工行)	季高望(农行)	王光平(建行)	李成欣(中行)
叶敏(财险公司)	蔡枫(寿险办事处)		陈燎原(科委)
王国健(教委)	邢松祺(文化局)	包向阳(广电局)	季敏华(卫生局)
施更钏(体育局)	郑秀平(计生委)	胡春林(环保局)	周月伦(土地局)
黄文曙(规划局)	郑碧莲(房管局)	陆文东(扶贫办)	董学庆(社保局)
李松宽(民政局)	赵文峰(旅游局)	刘玉明(大峃镇)	林碎玲(珊溪镇)
胡立舟(玉壶镇)	刘华芳(南田镇)	张世朝(黄坦镇)	邢越峰(西坑畲族镇)
王荣华(巨屿镇)	赵建荣(百丈漈镇)		

编 辑 说 明

一、《文成年鉴》(1998)是记载1998年文成县政治、经济、文化和社会发展的史册。它是一部具有公报性、科学性、权威性的资料工具书。

二、《文成年鉴》(1998)的编辑方针是：以邓小平理论为指导，坚持为改革开放和社会主义两个文明建设服务的方向，如实记述文成县贯彻执行党和国家的路线、方针、政策的情况，以及各个领域的新变化、新成就、新经验、新问题，使年鉴更好地为现实服务，又能为后人提供借鉴。

三、《文成年鉴》(1998)采用分类编辑法，除专文、大事记、总述外，全书百科部分设置17个类目，类目下设分目，分目下设条目，以条目作为记述的基本形式。

四、《文成年鉴》(1998)中各种数据，均采用县统计局公布的数据。县统计局未作统计的，则采用供稿单位提供的数据。由于来源或统计口径不一，个别数据可能会出现互不一致的情况，在引用时应以县统计局的统计年鉴为准。

五、《文成年鉴》(1998)的顺利刊出，离不开县委、县人大、县政府、县政协领导的关心与支持，各供稿单位的大力协助，及近百名撰稿和编辑、编务人员的辛勤劳动。在此，谨表示衷心的感谢！但由于我们相关知识水平有限，疏漏和不当之处在所难免，敬请读者提出宝贵意见。

中共文成县委史志办公室

1999年10月

目 录

专 文

- 高育厅在中国共产党文成县第九次代表大会上的报告 ······ (1)
- 江海滨在文成县第十二届人民代表大会第一次会议上的政府工作报告 ······ (23)

大事记

- 1998 年文成县大事记 ······ (44)

总 述

- 概况 ······ (52)
- 国民经济和社会发展统计公报 ······ (55)

中国共产党文成县委员会

- 县委领导人 ······ (62)
- 县委重要会议 ······ (62)
- 县委主要工作 ······ (63)
- 办公室工作 ······ (65)
- 组织工作 ······ (67)
- 宣传工作 ······ (72)
- 统战工作 ······ (74)
- 党校培训 ······ (77)
- 老干部工作 ······ (78)
- 机关党建 ······ (80)

- 档案工作 ······ (81)
- 史志工作 ······ (83)

文成县人民代表大会

- 常委会组成人员及工作机构负责人 ······ (84)
- 概况 ······ (84)
- 代表会议 ······ (84)
- 县十一届人大常委会会议 ······ (85)
- 县十二届人大常委会会议 ······ (86)
- 常委会工作 ······ (88)

文成县人民政府

- 县政府领导人 ······ (94)
- 县政府常务会议 ······ (94)
- 县长办公会议 ······ (97)
- 县政府主要工作 ······ (98)
- 办公室工作 ······ (100)
- 农村工作 ······ (100)
- 人事工作 ······ (102)
- 劳动工作 ······ (104)
- 体改工作 ······ (105)
- 侨务工作 ······ (106)

政协文成县委员会

- 县政协领导人 ······ (109)
- 县政协全委会议 ······ (109)

• 县政协常委会议 ······	(109)	• 城镇建设 ······	(147)
• 履行职能 ······	(110)	• 交通 ······	(148)
• 文史资料工作 ······	(112)	• 邮政 ······	(150)
纪检监察		农林水	
• 领导班子和机构设置 ······	(113)	• 农业 ······	(156)
• 纪检监察工作 ······	(113)	• 林业 ······	(158)
人民武装		工 业	
• 县人武部领导人 ······	(117)	• 工业经济 ······	(166)
• 县人武部主要工作 ······	(117)	• 乡镇企业 ······	(166)
群众团体		贸 易	
• 工会工作 ······	(120)	• 二轻工业 ······	(166)
• 共青团工作 ······	(121)	基础建设	
• 妇联工作 ······	(123)	• 商业 ······	(168)
• 工工商联工作 ······	(125)	• 供销 ······	(169)
• 科协工作 ······	(126)	• 粮食 ······	(170)
• 侨联工作 ······	(127)	• 物资 ······	(173)
• 文联工作 ······	(129)	• 烟草 ······	(174)
• 残联工作 ······	(130)	• 外贸 ······	(175)
政 法		• 经济协作 ······	(176)
• 政法委 ······	(133)	经济管理	
• 公安 ······	(136)	• 计划 ······	(177)
• 检察 ······	(141)	• 审计 ······	(178)
• 审判 ······	(142)		
• 司法行政 ······	(144)		

• 统计	.....	(180)
• 工商行政管理	.....	(181)
• 地矿	.....	(183)
财税金融		
• 财政	.....	(185)
• 地税	.....	(193)
• 国税	.....	(195)
• 人民银行	.....	(196)
• 工商银行	.....	(200)
• 农业银行	.....	(201)
• 建设银行	.....	(201)
• 中国银行	.....	(202)
• 财产保险	.....	(204)
• 人寿保险	.....	(205)
科教文卫体		
• 科技	.....	(207)
• 教育	.....	(208)
• 文化	.....	(210)
• 广播电视	.....	(214)
• 卫生	.....	(216)
社会		
• 计划生育	.....	(222)
• 环境保护	.....	(223)
• 土地管理	.....	(227)
• 规划管理	.....	(228)
• 房产管理	.....	(230)
• 扶贫开发	.....	(231)
• 社会保险	.....	(232)
• 民政	.....	(233)
• 旅游	.....	(236)
建制镇		
• 大峃镇	.....	(239)
• 珊溪镇	.....	(242)
• 玉壘镇	.....	(245)
• 南田镇	.....	(247)
• 黄坦镇	.....	(250)
• 西坑畲族镇	.....	(253)
• 巨屿镇	.....	(254)
• 百丈漈镇	.....	(256)

专 文

抓住机遇 加快发展 为文成胜利迈向二十一世纪而努力奋斗 ——在中国共产党文成县第九次代表大会上的报告 高育厅 (1998年3月10日)

各位代表、同志们：

中国共产党文成县第九次代表大会，是在党的十五大精神指引下，全县改革开放和经济社会发展取得较大成就，顺利实现脱贫目标，全县人民正集中力量加快两个文明建设的新形势下召开的，这是一次承前启后、继往开来的大会。这次大会的主要任务是，以邓小平理论为指导，认真回顾总结我县第八次党代会以来的工作，研究确定今后一个时期我县经济社会发展的奋斗目标和主要任务，选举产生中国共产党文成县第九届委员会和中国共产党文成县纪律检查委员会，进一步动员和团结全县共产党员和人民群众，高举邓小平理论伟大旗帜，抓住机遇，加快发展，为实现我县跨世纪发展的宏伟目标而努力奋斗。

现在，我代表中国共产党文成县

第八届委员会向大会作工作报告，请审议。

一、回顾历程，总结经验，坚定迈向二十一世纪的必胜信心。

站在世纪之交回首文成近百年来的发展历史，我们感到无比自豪和骄傲。这是文成人民自强自立、奋斗不息、不断前进的一百年，也是我县发生翻天覆地变化的一百年。

在新民主主义革命时期，文成人民顽强斗争，浴血奋战，用热血和生命写下了气壮山河的革命篇章。1988年我县被省人民政府命名为革命老根据地县。

中华人民共和国成立后，全县人民在中国共产党的领导下，自力更生，奋发图强，艰苦奋斗，全县的贫穷面貌得到了很大程度的改变。

从党的十一届三中全会至今，我

国的改革开放已走过了20年历程。20年来，全县人民解放思想，加快改革，扩大开放，经济社会实现快速发展。1978年至1997年，我县国内生产总值、工农业总产值、财政收入等主要经济指标翻了4番多。

从县第八次党代会到现在已经五年了。五年来，我县各级党组织团结带领广大党员、干部和群众，以邓小平理论为指导，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，紧跟温州“二次创业”步伐，真抓实干，狠抓落实，开创了文成改革开放和经济社会发展的新局面。这五年，是广大干群思想不断解放、改革不断深化的五年，是我们把握机遇、开拓进取的五年，也是我们解决温饱、开始迈向小康的五年。

五年来，我们坚持以经济建设为中心，以'97脱贫为目标，全县经济实现快速发展，综合经济实力明显增强。1997年全县实现国内生产总值9.5亿元，比1992年增长83.4%；工农业总产值7.37亿元，比1992年增长1.65倍，其中工业总产值5.51亿元，比1992年增长4.05倍；地方财政收入2635万元，比1992年增长4.55倍。农业在稳定粮食生产的前提下，大力推进农业综合开发，基本形成了以林竹、茶果、

菌蔬、畜禽为主体的开发性农业格局。国有企业在困难中求发展，重点企业不断发展壮大，以水电、竹木工艺、山珍食品、帝师白酒等为主的资源型工业的支柱地位开始确立。第三产业在国民经济中所占的比重越来越大，旅游开发迅速起步、发展前景异常看好，城乡市场保持繁荣，商品流通日趋活跃，个体私营经济发展步伐加快。基础设施建设取得突破性进展，五年累计完成固定资产投资11.25亿元，比前五年增长3.96倍；大力推进股份制和股份合作制开发水电资源，建成了高一电，开工兴建了高二电、东三电等一批水电站；架通了文平110千伏输电线路，完成了县城110千伏输变电升压工程；文瑞、文平、文青等对外出口公路得到了建设或改造；县城建设取得突破性进展，集镇小区开发全面启动，居民的住房条件和居住环境进一步得到了改善；农村水、电、路、通讯等基础设施建设突飞猛进。随着经济的发展，人民生活水平不断提高，1997年农民人均纯收入1608元；全县金融系统存款余额8.37亿元，比1992年增长3.31倍。1997年全县宣告脱贫，一大批农民摆脱贫困，有的已跨入富裕行列。

五年来，我们坚持以改革开放为

动力，以外向带动发展为手段，全县改革开放打开了新的局面。全县经济运行机制得到了创新。农村在稳定家庭联产承包责任制的基础上，建立推广土地经营权流转机制，把股份合作制引入农村各个领域，各种生产要素空前活跃，农村经济正向市场经济转轨。国有企业改制、改组、改造等改革措施得到有效实施，组建了帝师等一批企业集团，对一批小、穷、亏企业实行了破产和转制。计划、财税、金融、流通、住房、社会保险等体制改革全面展开，房地产、金融、技术、人才、信息等要素市场进一步得到培育。县级机构改革顺利完成，政府职能进一步得到了转变。对外宣传、对外联合、对外贸易步伐加快，侨台优势较好地得到了发挥，华侨投资家乡建设形成了热潮。1997年全社会完成出口供货值8188万元，比1992年增长4.58倍；实际利用外资700万美元，比1992年增长69倍。

五年来，我们坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，切实加强精神文明建设和民主法制建设，为改革开放和脱贫攻坚提供了良好的社会环境。我们认真开展了“讲文明、树新风”活动，组织实施了“八大形象”工程和绿叶工程，开展了创建文明家庭、文

明村镇、文明单位、文明片区、文明行业活动，强化了对县城及其他集镇的环境、卫生、秩序整治，继续开展了农村路教和企业形势任务教育活动，学习宣传了孔繁森、陈金水、钟郑光等一批先进典型人物，广泛开展了爱国主义、集体主义、社会主义教育和社会公德、职业道德、家庭美德教育，全民的思想道德水平不断地得到提高。我们认真组织实施“科教兴县”战略，科技与经济的结合更加紧密，科技进步对经济增长的贡献率提高到39%，比1992年提高了13个百分点。继续把教育摆到优先发展的位置，认真组织实施“扶贫建校”和“希望工程”，教育“两基”工作达到了国家标准。计划生育工作进一步得到重视，全县实现了后进转化，逐步向上水平的方向推进。开展了制止非法建造寺观教堂、滥建坟墓专项治理，移风易俗有了新的进展。广播电视台事业有了较快的发展，创办了文成有线电视台，全县电视覆盖率达92%。文化、卫生、体育、史志等各项社会事业都有了较大的发展。我们认真组织实施“依法治县”战略，深入开展“三五”普法教育，积极支持县人大及其常委会依法行使职权，加强执法监督工作。人民政协的政治协商、民主监督

和参政议政作用较好地得到了发挥。坚持党管武装制度，人民武装工作进一步得到了加强，民族、侨务、对台、宗教和群团工作继续得到重视，社会主义爱国统一战线进一步得到巩固和发展。狠抓了社会治安综合治理，严厉打击了严重刑事犯罪和经济犯罪活动，深入开展“严打”斗争和以“平安社区”为载体的社会治安综合治理“三建三创”活动，维护了政治安定和社会稳定。

五年来，我们坚持党的领导，加强党的建设，进一步增强了党的凝聚力和战斗力，为经济社会发展提供了强有力的政治和组织保证。在党的思想政治建设上，充分发挥党委中心学习组、县乡镇党校、村党员活动室的阵地作用，认真组织开展党员“双学”、“奉献于事业、服务于人民”和党性党风教育活动，坚持用邓小平理论武装广大党员的头脑，提高了党员干部的政治思想素质，强化了党的思想政治建设。在领导班子和干部队伍建设上，坚持民主集中制，切实加强了县委常委会的自身建设；坚持干部“四化”方针和德才兼备的原则，深化干部选拔制度改革，组织了“一推双考”活动；结合乡镇换届和县级机构改革，配强配好各级领导班子，培养

选拔了一批优秀中青年干部，各级领导班子的整体结构和素质有了明显改善；推行了干部交流制度，一般干部易地交流、中层干部换岗交流工作取得成效，增强了干部队伍的活力。同时，重视了老干部工作，认真落实老干部的“两个待遇”，充分发挥了老干部的作用。在基层组织建设上，重视了村级领导班子，加强了对村级后备干部的培养，认真做好党员的培养和发展工作，下派了百名县乡镇机关干部到村任职，全面完成了农村后进党支部的整顿转化任务，广泛开展了“创五星、奔小康”活动，全面完成村级财务清理，深化村级财务制度改革，普遍建立了“村财乡（镇）管、乡（镇）管村用”制度，村级集体经济不断得到发展壮大，较好地解决了“有人管事、有钱办事、有章理事”的问题，村级组织的号召力和战斗力明显得到增强。同时，加强了企业党建工作，为企业的改革和发展提供了组织保证。在党风廉政建设和反腐败斗争中，严格执行了中央关于领导干部廉洁自律和厉行节约制止奢侈浪费的规定，健全民主生活会制度，强化内部监督机制，认真执行审计制度，领导干部的廉洁自律得到了落实，党员干部的行为得到了规范；以热点问题为

突破口，广泛开展了行风评议活动，深入开展了纠风治乱工作，先后对预算外资金、住房、交通通讯工具、计划外生育费等进行了专项清理，行业风气和社会风气明显好转；加大了违法违纪案件的查处力度，五年来共查处违法乱纪案件232起，惩处了一批腐败分子，挽回直接经济损失638.8万元。

同志们，五年来，经过全县人民的共同努力，全县经济建设迈上新台阶，改革开放形成新局面，精神文明建设创造新成果，党的建设跨上新水平。我们所取得的这些成绩，是在党中央和省市委的正确领导下，全县广大共产党员、老干部、各界人士、海外侨胞、台湾同胞和全县人民锐意改革、团结奋斗、艰苦创业的结果。在此，我谨代表中国共产党文成县第八届委员会向所有为文成脱贫致富大业作出贡献的同志们，向所有关心支持文成建设的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们在充分肯定成绩的同时，也应该清醒地看到，五年来所取得的成就，与上级党委的重托、与时代的要求、与全县人民的期望还有一定的差距，我们在前进中仍存在着许多问题和困难。突出表现在：经济总量、经

济规模、经济发展后劲仍然有限，与经济发达地区的差距仍在拉大；经济体制、运行机制、增长方式还不能适应市场经济的要求；党的建设、精神文明建设和民主法制建设及社会治安还存在着许多薄弱环节；少数干部的思想观念、工作方法、工作作风仍不适应致富奔小康的要求。对于这些问题和困难，我们必须引起高度重视，并努力加以解决，以更快更好地推进我县经济社会向前发展。

回顾过去五年的工作，有许多经验值得我们总结，归根到底，是我们毫不动摇的以邓小平理论为指导，坚持一切从文成实际出发，深入贯彻党的路线、方针、政策，创造性地开展了工作。

第一，紧紧抓住解放思想这个先导，始终坚持“三个有利于”的标准不动摇。解放思想、更新观念，是新时期做好一切工作的根本前提。文成的发展过程，就是思想不断解放、观念不断更新的过程。邓小平南方谈话发表以来，我们坚持“三个有利于”的标准，突出加快发展这个主题，掀起了一个又一个解放思想的热潮，在更新观念、资源开发、吸引外资、推进改革等方面迈出了新步伐，促进了全县改革开放和经济社会的快速发展。

实践证明，思想解放一步，我们的事业就向前推进一步。坚持以解放思想为先导，这既是我们过去的一个成功法宝，又是今后必须继续坚持的一条根本的思想路线。

第二，坚持“发展是硬道理”的思想，实施正确的发展战略。几年来，我们确立发展是硬道理的思想，坚持一切从文成的实际出发，坚定不移地实施了“立足山水、开发资源，加强基础、改善环境，深化改革、跳跃发展”的战略方针，满怀信心地实施“1997年脱贫、2000年奔小康、2010年建设山区富县”的发展目标，扎实实施资源优势转化和外向带动发展战略，认认真真地组织实施“3663”工程，富有成效地组织实施“兴山富民、兴水富县、设施强县、科教兴县”的扶贫开发战略，使全县经济发展年年跨上新的台阶。实践证明，县委制定的发展战略是符合发展形势和文成实际的，也是符合文成37万人民群众的意愿的。今后，我们要坚持完善县委制定的发展战略，加快我县的致富奔小康步伐。

第三，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，推进经济社会协调健康发展。五年来，我们在加快经济建设的同时，切实加强精神文明建设和党

的建设。我们在加快改革开放的同时，切实加强党风廉政建设；在加快经济发展的同时，切实推进社会全面进步；在强调经济建设的同时，切实加强民主法制建设；在全力打好脱贫攻坚战的同时，切实加强党的建设。正是由于我们一贯坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，才能保证我县政治稳定、社会安定、改革开放顺利进行、经济健康发展和脱贫目标胜利实现。今后我们要进一步坚持“两手抓”，做到“两手硬”，保证全县的两个文明建设互相促进、协调发展。

第四，坚持围绕经济抓党建，抓好党建促经济，全面加强党的建设。几年来，我们始终把党建工作作为经济建设和脱贫攻坚的根本保证来抓，采取理论培训、调整班子、干部交流、表彰先进、健全制度等措施，全面加强党的思想政治建设、领导班子和干部队伍建设、党的基层组织建设和党风廉政建设，逐步探索出一条符合我县实际的党建路子。实践证明，只有紧紧围绕经济建设这个中心，党的建设才有生机、有活力；只有搞好党的建设，才能为经济建设提供强有力的思想、组织和作风保证。今后，我们要进一步加强党的建设，充分调动和保护人民群众的主动性、积极性和创

造性，促进全县的经济快速发展。

二、立足文成，面向未来，进一步明确我县跨世纪发展的奋斗目标。

从现在起到2002年，是我国社会主义现代化建设的关键时期，也是我县巩固脱贫成果、全面迈向小康决定性的五年。处在世纪之交，我们正面临着良好的发展机遇：以和平与发展为主题的国际局势，为我们加快发展提供了良好的宏观背景；党的十五大的胜利召开和香港的顺利回归，为我们创造了良好的政治环境；温州“二次创业”的不断推进，为我们提供了强大的发展动力；20年的改革开放，为我们今后的发展奠定了良好的物质基础；脱贫攻坚的全面胜利，使我们更加坚定了前进的信心；资源优势、华侨优势、老区优势为我们提供了巨大的发展潜力；上级党委、政府保持不变的“扶贫”政策使我们有了难得的发展优势；珊溪水利枢纽工程的开工兴建为我们提供了空前的历史性发展机遇；全县干群空前高涨的创业热情，使我们加快发展有了不断的力量源泉。机遇就是挑战，机遇孕育着竞争。我们要奋发图强，肩负起带领全县人民胜利迈向新纪元的光荣使命，不断克服前进道路上的困难，以崭新的姿态争取21世纪发展的主动权。

根据我县经济社会发展“九五”计划和2010年远景规划的总体要求，为了更快更好地推进发展，县委在深入调查研究、科学分析县情、听取各方面意见的基础上，提出今后几年要全面组织实施“山水乐园”发展战略，就是今后一个时期努力把文成建设成为经济发达、生活富裕、设施完善、文明开放、环境优美、风光秀丽的“山水乐园”。提出跨世纪的“山水乐园”发展战略，有着充足的理由和依据：首先，实施“山水乐园”战略是文成的基本县情、基本经济优势和潜在的特色产业优势所决定的。我县山水资源开发潜力大，随着珊溪水利枢纽工程的上马，旅游开发前景更加广阔，旅游产业到下世纪将成为新的主导产业。其次，实施“山水乐园”战略是文成的地理位置和经济格局在温州的地理区域和“二次创业”中的地位所决定的。根据温州“二次创业”的理论和实施要求，文成要找准自己的战略地位，充分发挥自己特有的山水优势，形成具有自己特色的经济格局。再次，实施“山水乐园”战略是动员、激励和凝聚广大干群巩固脱贫成果、再创致富大业的需要。今后，我们要用“山水乐园”这个口号和目标去教育干群、团结干群、激励干群，增

强各级干部和广大群众的创业信心，为文成胜利迈向二十一世纪而努力。

今后一个时期我县改革和发展的努力方向是：

(一) 农村经济产业化。以国内外市场为导向，以开发性农业为主攻点，以“山上建基地、山内抓管理、山下搞加工、山外拓市场”的要求，实行种养加、产供销、贸工农一体化经营，搞好农科教相结合，形成农村经济产业化经营体制。

(二) 工业经济特色化。以规模效益为目标，以水电、花岗岩、矿泉水、竹木工艺、山珍食品、白酒加工等为重点，大力发展战略型工业，形成县域经济的支柱产业。

(三) 运行机制市场化。建立和完善农村土地经营权流转机制，大力推广股份合作制，实现农村生产要素的合理配置；深化企业改革，逐步建立起比较完善的运行机制。

(四) 社会环境协调化。加大投入，完善水、电、路、通讯等基础设施建设，以适应经济快速发展的需求；加快社会各项事业发展，逐步形成以人的全面发展为中心的社会发展体系；采取有力措施保护山青水秀的生态环境，加快旅游开发步伐，努力实现经济、社会、环境协调发展。

今后一个时期，我县经济发展的战略措施是：“立足山水，拓展通道，加强基础，优化环境，多轮驱动，共奔小康。”

立足山水，就是立足山水资源，大做山水文章，发展资源型县域经济，实现“兴山富民、兴水富县、兴游促贸”目标。

拓展通道，就是拓展交通通道、电力通道和邮电通道等战略性大通道，全方位打开山门，缩短对外时空，构筑经济发展大通道，形成市场流通大通道，开辟信息传递大通道，促进经济全面振兴。

加强基础，就是提高广大干群的基础素质，增强加快发展的内在动力；强化基础产业，巩固农业基础；发展基础工业，提高经济发展的稳定性；强化基础设施建设，改善发展环境；加强基层组织建设，为全县的改革和发展提供基础保证。

优化环境，就是努力创造设施配套的投资环境、奋发向上的舆论环境、优惠宽松的政策环境、合心合力的社会环境、稳定有序的治安环境、山青水秀的生态环境和拴心留人的发展环境，形成加快发展的大环境。

多轮驱动，就是平等竞争，共同发展，在经济成份上实现多轮驱动；

发挥优势，多元经营，在产业结构上实现多轮驱动；外引内联，上下对接，在工作策略上实现多轮驱动。

共奔小康，就是经过几年的努力，人民生活实现小康，县级财政状况得到较大改观，村级集体经济有较快发展，国民经济整体水平不断提高，逐步实现山区富县目标。

今后一个时期我县经济发展的战略布局是：“强化城镇集聚，推进五沿开发，加快三区崛起，接轨内外市场。”

（一）强化城镇集聚。拓宽县城范围，完善基础设施，培育各类市场，健全县城功能，增强县城的经济向心力和市场辐射力。同时强化其他集镇功能，实现以城带乡，城乡联动，协调发展。

（二）推进五沿开发。坚持沿山建基地、沿溪办水电、沿路办市场、沿镇搞加工、沿景办旅游，大力培育支柱产业、骨干企业和主导产品，建设各具特色的产业带。

（三）加快三区崛起。以优化品种、调整结构、规模开发为原则，以林竹、禽畜、菌蔬为主导，进一步形成具有文成山区特色的农业经济区。以沿江沿溪带和重点集镇为重点，以工业小区为中心，进一步构筑文成特

色工业经济区。以刘基故里、百丈飞瀑、森林公园、高山秀湖为开发重点，培育文成旅游经济区。

（四）接轨内外市场。大力推进基础设施建设和特色产业崛起，全面发展具有我县特色和优势的县域经济，融入温州经济发展体系，参与国内外大市场分工和省际、市际、县际协作。

根据“山水乐园”发展战略的总体要求，今后五年全县工作总的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，坚持以经济建设为中心，以建设温州的“山水乐园”为目标，以改革开放为动力，以党的建设、精神文明建设和民主法制建设为保证，团结和带领全县人民，把握新机遇，增创新优势，实现新跨越，把全县的致富奔小康大业全面推向二十一世纪。

到2002年，我县改革和发展的主要奋斗目标是：

第一，实现国民经济持续快速健康发展。全县国内生产总值达到17亿元，年平均递增12.3%；工农业总产值达到16.75亿元，年平均递增11.7%；地方财政收入达到5000万元，年平均递增13.7%；村级集体经济实际年收入平均达到2万元。