



商业体制改革文件与经验选编

中华人民共和国商业部商管司
中国商业企业管理协会筹备组

说 明

近几年来，根据《中共中央关于经济体制改革的决定》和《国务院批转商业部关于当前城市商业体制改革若干问题的报告的通知》及有关改革文件精神，各地商业、供销社、粮食部门围绕促进商品生产，搞活商品流通，方便人民生活，进行了一系列改革，在增强企业活力，提高经济效益，提高服务质量方面，积累了许多经验。为适应商业改革的需要，我们汇编了《商业体制改革文件与经验选编》，其内容分两大部分：一是中共中央、国务院和商业部有关商业改革文件及领导同志的讲话；二是各地在实践中总结的典型经验。

本《选编》可供商业、供销社、粮食部门的管理干部、企业经理（厂长）学习和参考。由于编辑水平有限，有不足之处，欢迎批评指正。

编 者

一九八六年五月

目 录

第一部分 文 件

一、总 类

改善宏观控制，继续把改革搞好，把生产搞活

（一九八六年一月十三日赵紫阳总理在全国计划会议和经济工作会议上的讲话）……………（ 1 ）

当前经济体制改革的形势和任务

（一九八六年三月十日田纪云副总理在全国城市经济体制改革工作会议上的报告）……………（ 6 ）

国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定

（一九八六年三月二十三日发布）……………（ 24 ）

二、体 制

国务院批转《商业部关于当前城市商业体制改革若干问题的报告》的通知

（一九八四年七月十四日）……………（ 32 ）

附 商业部关于当前城市商业体制改革若干问题的报告

（一九八四年六月二十三日）……………（ 33 ）

附 商业部管理的工业品计划商品目录……………（ 42 ）

国务院批转《国家体制改革委员会、商业部等单位
关于一九八六年商业体制改革几个问题报告》
的通知

(一九八六年五月三十日) (43)

附 国家经济体制改革委员会、商业部、财政部、国务院经济技术社会发展研究中心关于
一九八六年商业体制改革几个问题的报告

(一九八六年五月十三日) (44)

国务院办公厅转发《商业部等部门关于进一步做好
城市蔬菜产销工作报告》的通知

(一九八六年四月七日) (51)

附 商业部、农牧渔业部、国家物价局、国家工商行政管理局关于进一步做好城市蔬菜产销
工作的报告

(一九八六年三月三十一日) (52)

国家计划委员会、商业部印发《关于改进商业计划
工作的若干意见》的通知

(一九八六年三月十七日) (57)

附 国家计划委员会、商业部关于改进商业计划
工作的若干意见..... (57)

商业部印发《关于商业、供销储运管理体制改革的
意见》的通知

(一九八五年九月十三日) (64)

附 商业部关于商业、供销储运管理体制改革的
意见..... (64)

商业部关于进一步搞活国营大中型零售商业企业若
干问题的通知

(一九八六年四月二十日)	(73)
国务院批转《国家经济委员会、国家体制改革委员会关于增强大中型国营工业企业活力若干问题的暂行规定》的通知	
(一九八五年九月十一日)	(79)
附 国家经济委员会、国家体制改革委员会关于增强大中型国营工业企业活力若干问题的暂行规定	(80)
田纪云副总理在部分省、市供销合作社主任座谈会上的讲话	
(一九八五年十二月二十八日)	(87)
加强思想政治工作, 提高服务质量, 推进商业改革	
(一九八五年十一月十九日刘毅部长在全国商业系统思想政治工作会议上的讲话)	(92)
坚持改革, 勇于开拓, 千方百计为发展农村商品经济服务	
(一九八五年十二月二十八日潘遥副部长在全国供销合作社主任会议上的讲话)	(107)
商业部印发《关于在大中型国营零售、饮食服务企业实行经营承包责任制若干问题的意见》的通知	
(一九八四年八月八日)	(119)
附 商业部关于在大中型国营零售、饮食服务企业实行经营承包责任制若干问题的意见	
(一九八四年六月)	(119)
商业部关于商业企业实行服务规范化的通知	
(一九八六年四月十九日)	(123)

三、劳动工资

商业部关于转发劳动人事部等五部、委、行制定的

《国营企业工资改革试行办法》的通知

(一九八五年八月五日) (127)

附 劳动人事部、财政部、国家计划委员会、国家经济委员会、中国人民银行关于印发《国营企业工资改革试行办法》的通知

(一九八五年七月十三日) (128)

附 国营企业工资改革试行办法 (130)

劳动人事部关于印发国营大中型企业职工工资标准的通知

(一九八五年七月二十三日) (142)

附 关于新拟国营大中型企业职工工资标准的说明 (143)

附 国营大中型企业工人工资标准表 (146)

附 国营大中型企业干部工资标准表

商业部关于抓紧推行商业部系统企业职工退休保险金统筹工作的通知

(一九八四年十一月九日) (147)

四、物 价

对违反物价纪律实行经济制裁的暂行规定 (修订)

(一九八五年八月十日国家物价局颁发) (149)

五、财 务

国务院关于发布《国营企业奖金税暂行规定》的

通知

(一九八五年七月三日) (153)

附 国营企业奖金税暂行规定

(一九八四年六月二十八日国务院发布, 一九八五年七月三日国务院修订发布) (153)

国营企业工资调节税暂行规定

(一九八五年七月三日国务院发布) (157)

商业部关于下达《供销合作社社员股金和社会集资管理试行办法》的通知

(一九八五年六月二十六日) (160)

附 供销合作社社员股金和社会集资管理试行办法

..... (161)

六、企业管理现代化

国家经济委员会关于颁发《企业管理现代化纲要》

(草案) 的通知

(一九八六年三月四日) (164)

附 企业管理现代化纲要(草案) 简要说明

附 企业管理现代化纲要(草案)

袁宝华同志在全国第四次企业管理现代化座谈会上的讲话

(一九八六年四月二十九日) (187)

要十分重视总结企业管理经验

(一九八六年三月六日袁宝华同志在中国企业管理协会第七次年会上的讲话) (197)

商业部关于印发《商业企业整顿工作总结和进一步加强企业管理工作意见》的通知(节录)

(一九八六年二月二十八日) (202)

附 商业部商业企业整顿工作总结和进一步加强

企业管理工作的意见(节录) (202)

第二部分 经 验

一、管理体制

武汉市商业管理体制取得显著成效 (208)

重庆市批发商业由分配型向经营开拓型转变 (214)

天津市河北大街副食品基层店变管理型为经营
服务型 (219)

黑龙江省安达市粮食局在改革中探索前进 (223)

天津市红旗油厂实行企业转轨变型, 搞好生产
经营 (230)

二、横向经济联合

武汉市商业横向联合的十三种形式 (233)

一种横向联合的新型商业形式

——十四家大型商场贸易联合会 (238)

联合联营联销增强了国营商业大中型企业的活力

——北京市天桥百货股份有限公司 (243)

三、坚持改革, 加强管理, 搞活企业

(一) 搞活经营

黑龙江省牡丹江百货站实行综合配套改革 (248)

沈阳联营公司坚持改革, 搞活经营 (251)

南京市人民商场运用企业自主权，增强企业

活力·····	(260)
改革给哈尔滨市秋林公司带来生机·····	(265)
广州市海珠副食市场改革见效益·····	(270)
青岛市五金商品批发公司搞活经营，提高效益·····	(273)

(二) 经营承包责任制

上海市第十百货商店实行“四自”经营承包

责任制·····	(279)
张家口市宴宾楼饭店实行计量工资加奖励经营 责任制·····	(285)

(三) 经理负责制

辽宁省商业企业领导体制改革座谈会纪要·····	(292)
石家庄市燕春饭店实行总经理负责制·····	(302)
大连市秋林公司党委在实行经理负责制中注意发挥 保证监督作用·····	(308)
大连市五金公司建立管理委员会，分层次搞好 决策·····	(314)
大连市商业储运联营公司工会在实行经理负责制中 发挥职工代表大会作用·····	(317)

(四) 科学管理

沈阳市百货公司第二商店应用现代科学方法管理

企业·····	(322)
大连市渤海饭店推行全面质量管理·····	(336)
北京市京华自选商场管理水平不断提高·····	(341)

四、小型国营商业企业转为集体 经营或租赁经营

(一) 综 合

- 四川省进一步放开搞活小型商业企业…………… (343)
- 重庆市市中区放开小型国营商业企业的做法…………… (349)
- 四川省泸州市小型国营商业企业放开后的新
变化…………… (353)
- 吉林省白城市放开后的小型商业企业经营活跃…………… (356)
- 甘肃省武威市饮食服务全行业实行提成工资制…………… (358)
- 甘肃省张掖县饮食服务公司精心指导改革, 管理工
作不断完善提高…………… (361)
- 改革使浙江省海盐县小型商业企业实现了五个
转变…………… (368)
- 安徽省淮南市关于放开国营小型商业企业几个具体
政策的规定…………… (371)
- 安徽省淮南市商业局关于完善小型商业企业改革的
十条措施…………… (374)
- 石家庄市自强路西粮油食品店为人民全心全意,
服务更上一层楼…………… (377)

(二) 转为集体所有制

- 改革给长春市春发和饭庄带来了生机…………… (380)
- 山西省汾阳县副食品公司第四门市部转为集体所有
制增强了活力…………… (385)

国营转集体，小店添活力

——济南市奇美理发店……………（389）

（三）租 赁 经 营

租赁经营，一举三得

——长春市小西五旅社实行家庭租赁经营后的变化……………（394）

租赁饭店的经营者

——记哈尔滨市庆丰饭店经理李殿海……………（398）

改善宏观控制，继续把改革 搞好，把生产搞活

（一九八六年一月十三日赵紫阳总理
在全国计划会议和经济工作会议上的讲话）

赵紫阳总理 1 月 13 日在全国计划会议和经济工作会议上，就经济体制改革的形势和今年的任务发表了重要讲话，强调要改善宏观控制，继续把改革搞好，把生产进一步搞活。

在谈到改革的形势时，赵紫阳总理说，1985 年是全面改革的第一年，改革的步子迈得比原来预料的大，效果比原来预料的好。农副产品价格的放开，促进了农业结构的调整，推动了农村商品经济的发展。在生产资料价格的改革上，也进行了有益的探索。机关、事业单位的工资改革搞得是好的，已进入新的轨道。针对前年四季度开始出现的经济过热的现象，去年一年着重加强宏观控制，消除经济中的不稳定因素，各方面都做了许多工作，成绩很大，集中表现在社会总需求超过社会总供给的情况有了很大改善。可以说，整个经济正处于由紧张向宽松的转变之中。

赵紫阳指出，经过一年的努力，去年初提出的改革要初战必胜的要求已经实现。对于这个胜利的意义，我们一定要有充分的认识。我们不仅要看到改革对当年所起的作用，更为重要的是，要看到长远的作用。几年以来，特别是十二届

三中全会通过经济体制改革的决定以来，经过反复实践、认识、实践，从微观的放活到宏观的控制，从商品的生产、流通到消费，在一系列问题上进行了大胆的尝试和有益的探索。应当说，我们对具有中国特色的社会主义经济体制的轮廓，认识上不是更模糊，而是更清晰了；对今后改革的路子如何走，不是更渺茫，而是更明朗了。这是极为宝贵的收获，对今后的改革将产生深远的影响，时间愈久，将愈益显示出它的意义和作用。不能因为目前存在这样那样的问题而妨碍我们看到主流，看到最本质的东西。

当然，为了更好地前进，对存在的问题也不容忽视。应当看到，当前经济生活中不稳定的因素仍然存在，社会总需求仍然超过社会总供给。另一方面，在抽紧银根，控制货币投放上，也确有不区别情况，一刀切的问题。这在去年那种情况下是难于避免的。

针对这种情况，今年要继续注意解决社会总需求超过社会总供给的问题，以保证经济的稳定增长。我们既要继续加强宏观控制，又要特别注意改善宏观控制，避免一刀切；既要把膨胀了的需求继续加以控制，又要改善供给，把生产进一步搞活；既要把超高速度降下来，又要在讲求效益的基础上保持适当的增长速度。

赵紫阳总理说，在去年改革的基础上，今年主要是“巩固、消化、补充、改善”，同时为明后年改革再迈出重要的步子作好准备。今年的改革，主要抓好以下四件事：

第一，改善宏观控制。在固定资产投资规模、信贷等方面，不仅应当管住，而且应当管好。固定资产投资能否控制住，是经济能否稳定发展的关键。我们既要控制总规模，更要注意调整投资结构。如不进行调整，总规模就控制不住；勉强

去控制也会给将来的发展造成困难。调整投资结构很重要，难度大，工作的重点要放在这里。要组织力量清理在建项目，首先是去年第四季度新上的项目，下决心停缓建一批，保证重点。在货币投放上，既要紧缩，控制货币发行量，又要合理供应，满足生产和流通的需要，两个方面都要做好。不该贷的贷了，要纠正，应该贷的不贷，也同样要改正。这样才符合支持生产，提高经济效益的原则。要采取多种方式，增加储蓄，开辟资金来源。增加的储蓄、筹集的资金首先要用于工业和商业的流动资金上，加速流通，扶植生产，大力增产适销对路的商品和出口商品，满足市场需要。地方财政有节余，也要增拨一些解决流动资金不足的困难。今年金融体制的改革，就围绕着增加储蓄、改进服务、合理使用资金等三个问题去进行。改善宏观控制，内容很多，要求我们提高工作质量，提高经济管理水平。这方面我们要创造一些新的经验。

第二，对已经出台的价格改革、工资改革作一些消化、补充工作，解决突出的遗留问题。价格改革，今年将不再采取大的措施。要尽量想法把蔬菜、副食品的价格稳住，保证城市供应。要加强对市场物价的管理，使整个物价基本保持稳定。对机关、团体工资改革的遗留问题，要抓紧解决。要研究制订企业的工资改革方针和方案。要控制消费基金的膨胀，注意防止在工资福利上互相攀比的现象。我们的政策是按劳分配，一方面要克服平均主义，承认差别，另一方面又不能悬殊过大。对社会成员之间苦乐不均过于严重的问题，以及行业之间、企业之间由于外部条件不同、机会不均等而收入过于悬殊的问题，今年要注意解决，制定一些调节措施，把突出的矛盾缓解一下，同时要加强思想教育，以利于

调动生产积极性。

第三，进一步把大中型骨干企业和出口企业搞活。今年国家决定调减大中型企业的一部分调节税，增提一些折旧基金，以减轻他们的负担。这笔钱一定要使用好，不能撒胡椒面，平均分配，更不能把它用在工资福利上，应当主要用于企业的技术改造，提高产品的质量，降低原材料消耗。国务院规定下放给企业的权力，应真正落实到企业，不准层层克扣。企业内部要注意健全经济责任制，适当划小内部核算单位，改善经营管理，使大中型骨干企业具有自我发展的活力。

第四，大力促进跨地区、跨部门的横向经济联合。在企业扩权的基础上，从生产、流通等方面的需要出发，企业之间出现了各种形式的横向联合。这是我国经济生活中的一种新事物，它的好处是：资源的开发、资金的使用、生产力的配置都比较合理，经济效益普遍比较好，符合社会需要，有远大的发展前途。企业之间加强横向联系的结果，将冲破地区和部门的束缚，促进有计划的商品经济的发展，促进企业组织结构的合理化，从而有利于社会生产力的解放。横向联合的趋势发展下去，必将形成不同形式、不同层次的新型企业群体、企业集团，在企业隶属关系、所有制结构、计划体制、金融体制、流通体制等方面都将引起新的变化。我们要通过抓联合，促改革。在联合的过程中，暴露和发现现行体制、规章制度中阻碍联合的东西加以解决，这是改革的一项重要内容，今年要作为一件重要工作来抓。对经济联合，要从政策上予以支持，从立法上予以保障。比如投资保护、双重税收、纠纷仲裁、投资指标和产值的计算等，都需要明确规定一些办法，有所遵循。

此外，在流通领域里，今年要试办一些跨地区和部门的工商结合、农商结合和农工商结合的新型商业，增加一些新的渠道、新的商业形式。商业服务设施社会化的问题，也要试点。在新形势下，应认真研究解决流通不畅的问题。

赵紫阳总理最后说，把今年的工作抓好了，就可以使经济保持持续、稳定、协调发展的势头，并为明年的改革创造较好的经济环境。

当前经济体制改革的 形势和任务

(一九八六年三月十日田纪云副总理
在全国城市经济体制改革工作
会议上的报告)

同志们：

在我国经济体制改革和经济建设都取得巨大成就的形势下，国务院召开第一次全国城市经济体制改革工作会议，回顾几年来城市改革的进展，分析新情况，研究新问题，部署今年城市改革的任务，着重研究发展和推动横向经济联系问题。这对于进一步统一思想认识，更好地贯彻执行中共中央关于经济体制改革的决定，推动城市改革继续健康地向前发展，将起到重要作用。关于经济体制改革的方向、性质、任务和基本方针政策，中央已经有了明确的指示，我侧重讲一讲当前经济体制改革的形势和今年城市改革的主要任务，供大家研究讨论。

一、城市改革的进展和成效

我国的经济体制改革，是要在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面，逐步建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。改革从农村开始，并在短时期内取得了举世瞩目的成就。城市改革涉及的面更广、影