

文
廣
社
編
著

農民與抗戰建國

獨立出版社印行

蔣灝之著

農民與抗戰建國

獨立出版社印行

弁 言

現代的政治經濟與科學愈進步，則戰爭的規模與性質也愈擴大而劇烈。所以現代的民族戰爭或所謂全能戰爭，已不僅是二個或三個集團的民族國家武力的競勝，而是兩方全部國力，——人力物力和資力充分運用的戰鬥。人力誠然執行了戰事的任務，而支持戰爭力量，常使供給不絕應付有餘，人力可藉以充分發揮的，則是各殊的物資。物資供給的程度，不僅要使戰鬥的兵員能衣食完足，作戰殺敵的武器充分不缺，並且要使全國的人民生活供應同樣不虞匱乏。而由於前方消費量之增高，故人力物資要保持其經常的充足，尤須有迅速的接濟，那就要注意運輸的方法。

誠然，現代的民族戰爭，特別要求民族團結與強烈的鬥志，和全國信仰的領袖之英明的領導；可是他們作戰的憑藉，還在乎雄厚的人力，豐富的作戰物資，和便利的交通，——這些仍然是現代戰爭的基本條件。

我們中國的經濟生產方式，至今還多承沿過去以農立國的規模，而沒有達到科學化工業化的水準。我國還沒有完成現代的科學的國防。所以，我們在戰爭的時候，需要動員更多的兵員，來抵當敵人較多機械化軍備的隊伍；我們準備作戰物資的時候，需要更多的勞力，才能供應前線的需要；就是把已準備好了的物資輸送到前方去，為了機械的交通工具

之缺乏，也需要多量的人力來運送。明白的說：我們當前抗戰的取勝原則，不能不以空間換取時間，以人力戰勝機械。也因此之故，戰爭消耗之補充，為目前繼續抗戰中的重要問題。中國在抗戰中，需要比其他國家更多的人力，人力佔着比較重要的因素。

我們都知道今日更大的要務，還要在抗戰中加堅建國。蔣委員長曾明白詔示我們：

抗戰必須爭取最後勝利，建國必須達到國防絕對安全。所以建國的中心任務，可以說就是國防的建設。就當前的基本需要說：我們要繼續動員衆多的同胞來服兵役和勞役；要加緊生產與製造豐多的糧食和衣料，使前方將士能飽食暖衣，後方民衆也不致受餓餓的痛苦；還要自製或輸入充分的殺敵資料，和增闢或改善重要的運輸路線，以期迅速的補充和接濟前綫的需要。這些工作，在抗戰中已在表現其有組織的進行，而在戰後要保障我們的生存，更需要廣大的動員，作繼續擴充的努力。

抗戰建國的大業，我們在此整整的五年中已有偉大的成果，而且至今已成為世界整個反侵略戰爭中重要的一環，提高了中國的國際地位，增進了反侵略各國的團結與信力。這個偉績的造成，當然由於我們全國軍民一致的團結與努力，尤有賴於最高統帥堅毅賢明的領導。可是分析比較起來，真正負着抗戰建國的最大任務的，實在還是廣大農工羣衆。中國工人大半來自田間，而且小都市和鄉村工人多兼務農事，故簡單說來，農民乃是抗戰建國的最大擔負者。我們所習見的士兵，試問有幾人不來自田間？我們的衣食原料，乃至

換取外匯交換外貨的商品，試問能有幾種不是農產品？推至於築路與各種運輸所需的工人，伙子，莫不是農人的副業或改業來做的。農民才是作戰的勇士，才是建國大業中的無名英雄！他們不曾口唱高調，言不顧行；他們更不會囤積營利，責人怨己。他們服從法令，前仆後繼之上前殺血戰，捨身捐軀而不辭。其中不服兵役的，也最能在後方忍勞耐苦，從事生產與各種勞役。他們真是不爲名利的實際愛國者，他們真是不務矜揚的國策推行者。

我們有此基本的認識，就要使農人知自尊，社會知重農，政府亦因此而實施惠農之政。中國號稱以農立國，歷史上常有重農之提倡，可是實際上社會之輕視農人，已成積久普遍的心理。而農人又因多數得不到受教育的機會，因此智能較低，安於固陋，也以卑微自處。甚至對國家已盡了這樣偉大貢獻的今日，農人還不會自覺，政府和一般人還不知重農助農。這實在是很不合理也很不利於國家的現象。這本小冊子的宗旨，就是闡明抗戰建國中農人同胞在各方面所負的責任和已盡的力量，使一般人把一向輕視農人的積習改變過來，同時並希望農人能自知其刻苦勤勞與為國犧牲，已得着同胞的同情與歌頌，而對此生產與衛國之神聖天職，益加堅定而勇往。政府當局，近年對於實施經濟政策與社會福利，已能顧及農民的利益。今後對於如何改良農民的生活，扶助其經濟，增進其智能，以及普及農家子弟的教育，尤希望能加意推行，不僅所以酬答農民在抗戰中的貢獻，亦正爲增進我們整個的國防力量。

昔普法戰爭後俾斯麥論破法之功，歸於小學教師；我們今日衡論我國抗戰建國的首功，實不能不推重於能吃苦肯拚命之農民同胞。回憶一九一四年一九一八年大戰時，我是多賴於數十萬華工在法國戰場的貢獻。那時蔡子民先生倡言「勞工神聖」，全國從風，對於工人之觀感，煥然一新。而在今日抗戰建國中，自血戰衛國以至供給用品便利運輸各種工作，無不以農民之血汗，為成功之最大原因，其功績實遠邁當時在法之華工。所以就今日的中國來說，農民的貢獻實在更為「神聖」而可貴。

本編係在民國二十八九年間屬稿，原為某叢書之一種，因故停輒未印，茲謹重加整理補充，但所用若干統計，因手頭參攷材料之困難，有仍用較舊之數字者，文字亦不及詳為修輯，希讀者鑒諒指正。

三十一年元旦，作者識於陪都。

目

弁

第一章 抗戰建國的基本條件

第一節

足兵

第二節

足食

第三節

足衣

第四節

足用

第五節

國民工役

第二章 兵員與農民

第一節

兵員與農村

第二節

農村人口的職業分配

第三節

農村人口的年齡分配

目

次

農民與抗戰建國

二

第四節 農丁分布與農工素質

第三章 糧食供給與農民

二八

第一節 中國的糧食問題

第二節 抗戰中的糧食問題

第三節 戰時糧食問題的解決方法

第四節 戰時糧食增產與農民

第四章 衣料供給與農民

四三

第一節 中國的衣料問題

第二節 抗戰中的衣料問題

第三節 衣料增產與農民

第五章 用品供給與農民

五九

第一節 中國用品自給調查

第二節 戰時用品問題

第三節 代用品生產與農民

第四節 外匯爭取與農民

第六章 國民工役的實施與農民

第一節 國民工役的意義

第二節 交通建設與農民

第三節 水利建設與農民

第四節 林業建設與農民

總結

第一章 抗戰建國的基本條件

第一節 足兵

兵是戰爭的執行者，任何戰爭，必須要兵，而且須要多數的兵。從來戰爭史中，沒有一次嫌兵數太多；即在現代的戰爭中，亦復如此。德國魯道夫說：

「世界大戰明白昭示於我人者，即敵人在數口方面之優勝，實勝敗之所決。故

目（即兵的數目）爲戰事之要鍵，不可不深切注意者也。戰事中置數目之重要於不

顧，而妄希以少勝多，實爲大誤」。（見張君勸譯「全民族戰爭論」頁四十七）

魯氏所說乃指上次的大戰而言，此次大戰中的形勢，兩方兵數的情形恰巧相反，就是德國自兵數屬於法國，法國以三百萬的軍隊，分配於東部國境，自中法邊界，一直到北海的荷蘭爲止，而德國擁有雄厚預備隊的大軍數百萬，只集中在荷比兩國進攻，聲勢遂遠較法軍爲大，法軍有繼續作戰至十日以上而不得休息者。故此次法軍之失敗，兵員之不足，乃爲最大原因之一，從此可知兵數與戰爭勝負關係之大。

我們的軍隊，配備不如敵人；如衝鋒，敵人多用坦克車與機關槍，我們則多用手榴彈與刺刀；如重兵器，敵人多用機器來運輸，我們則多用馬匹；又如空軍方面，我們雖比

敵人精銳，但在數量上敵人却又比我們的高。簡單地說，我們的抗戰是以血肉來和鋼鐵相拚，以人力和機械相競；因此戰爭本來需要多數的兵，我們在抗戰中需要的兵數尤其要多。用多數的兵來抑制敵人的進犯，這是我們取勝的要訣之一。所以抗戰的第一要事是足兵。

這裏所謂「足兵」，是包含着兩種意義：（一）第一線的戰鬥士兵，要常常保持充份勝數的數量；（二）預備補充的新兵也要有充份的數量，而且要適時的可以到達作戰地區。預備隊在戰爭中無論是攻是守，都居極重要的地位，我們抗戰中需要的預備隊的數目是很大的。

此外，軍隊一出動以後，供應軍隊的一切，如運輸隊救護隊等，需要的人數更多，據專家估計，一個士兵的出動，為他服務的人大概需要十個，此種人沒有去直接參加戰鬥，但是戰鬥的結果如何，却操在他們手裏，因此我們談足兵的時候，不能不把這些服役的人數算在裏面。

從這裏，我們可以知道抗戰中「足兵」一個問題之解決，談何容易！但是我們的兵員實無缺乏或不足的現象，這是難能可貴的，我們所需要瞭解的，就是當兵的以何種人為多，易言之，即抗戰的兵員來源，是在那一階層？此為本書討論的目標之一。

第二節 足食

「國以民爲本，民以食爲天」，古老流傳下來之這兩句話，是極合道理的。尤其在戰時，糧食問題更必需解決，這個問題的重要也含有兩方面的意義：第一，人民戰鬥意志的維持，要靠着充足的糧食的；第二，士兵作戰精神和作戰能力的維持，也是靠着充足的糧食。軍糧的重要，在戰事中應視爲第一問題，實應首先解決。古今的中外名將，無不重視戰時糧食問題，我們引孫子和魯登道夫的話來做證明：

孫子作戰篇：「善用兵者役不再籍，糧不三載；取用於國，因糧於敵」。

又「國之貧於師者遠輸，遠輸則百姓貧……智將務食於敵；食敵一鐘，當吾二十鐘；烹朴一石，當吾二十石」。

孟氏民族戰爭論：「食糧所以養人，以人類必先能生存，而後可以語夫勞動與奮鬥……德奧向羅馬尼亞宣戰，且佔瓦拉西（羅馬尼亞糧食生產中心地區）而後止，所以採此方針者，其大目的亦在求有以改良中歐諸國糧食供給之狀況。一九一八年東方戰線擴張至烏克蘭，亦以救濟軍糧之困難，乃出此策……大戰中不但軍士糧食起恐慌，即此時生育者，因營養不足的影響於後來之健康」。

上面孫子的話是主張作戰時無論如何要「因糧於敵」，他說「糧不三載」，意思就是

出兵的時候載運一次糧食，兵還的時候，載運一次糧食，在這中間一段時間內所需之糧軍糧問題，是要得到「百姓貧」的結果的。為什麼呢？我們可以用管子的話來解答。管子說：

「粟行三百里，則國無一年之積；粟行四百里，則國無半年之積；粟行五百里，則國無半年之積；粟行六百里，則國無一年之積。」這就是說運輸愈遠，需要勞力愈多，而國內的生產勞力和生產活動，生產工具，都要大受損失。由此可知糧食問題對於進攻國家的重要性。我們在抗戰中怎樣使敵國攻我們的軍隊困苦不堪，無功而返的重要辦法，也就在這裏了。

魯氏對於戰時糧食問題，見到的非常深切，他是身任德意志第二帝國上級大戰爭委員會的最高統帥，當時德國被協約國封鎖得鐵桶一般，國民與軍隊都走向饑餓的路線，用糧食方法來解決糧食問題，都是不能達到目的，這是它上次大戰失敗的最主要原因之一。所以他在戰後大聲疾呼地提倡農業。此次大戰，德人鑑於兩次之教訓，首先實行四年計劃，進攻蘇聯西部的黑土帶，於是東歐主要的糧食生產地帶，皆在德人手中，而英海軍的封鎖，效力，遂大見減少了。

總之，戰時的糧食問題，不論古今中外的名將，都是非常注意，力求解決。我們抗戰了四年多，前後方面的糧食問題，都並不嚴重，這是那一階層的同胞的功勞？戰區敵軍因糧於我的陰謀，我們還沒有給予致命的打擊，這是還要靠那一階層的同胞的切實覺悟！這些問題，是本書討論的另一主要目標。

第三節 足衣

在軍事上，衣和食是同樣的重要。一個人「飽食」以後，還須「暖衣」，他的精神和力量，才可以表現得出。作戰時勝負攸關，成敗所繫，士兵的精神體力所寄的衣，當然要視作戰時最重要的因素之一，務必要充份供給的。此在上次歐戰中，各國名將或名政治家也都特別注意的。我們仍以魯登道夫的話來做證明。魯氏說：

「衣食兩項，在全體性戰爭中，不獨軍隊命脈所繫，即人民全體之生命亦繫之。換詞言之，每個兵士不能少衣食，人民又豈能無衣食而生活乎？惟以兵士與人民較，兵士居於優先地位」。

魯氏又云：

「除糧食之外，各人生活所必需者為「衣着」，製造衣着之原料為羊毛及棉花，非自國外輸入不可（此指德國本身而言）；惟廠在德國有少數產量。……然自開

戰之後，因戰爭之影響，漸感衣着問題之發生，因入口貨之缺乏，與前線軍裝需
要之日增，故衣着原料乃供不應求矣。衣着缺乏，工人受其影響尤大，以彼等但
足於日薪，不克早為之備，故不免於求而不得之苦，於是政府乃有計口授衣之
制。此外則有代用品之發明」。

由此知歐戰中德國如何注意衣着問題，衣着在戰時之重要，亦分兩方面：一方面是軍
士的衣着，一方面是民衆的衣着。軍士衣着固然極端重要，但民衆衣着，亦不可忽視，因
民衆為士兵之源，民衆衣着不周，即易發生厭戰思想，因而影響到戰鬥意志與戰鬥力量。
故歐洲各國政府對於戰時衣着問題，非常注意，莫不從增加生產，增加輸入，節約消費，
發明代用品等種種方面，努力進行，設法解決。

我們抗戰已經四年有餘，我們的衣着問題，雖尚可勉強解決，但其嚴重性質，已過於
糧食問題。我們已經努力於設法增產，設法運輸入口，設法製造代用品，但是衣料價格上
漲之速，仍在一般物價之上。顯然的我們的建設運動與統制運動做得還不夠，我們的士兵
衣料還沒有被看作最居重要，我們人民還不免把衣料浪費，這是不應當的。

抗戰的根據地是西南和西北，西南產棉的數量向來不多，但是產麻的數量，却是不
少；西北產棉除陝西省外亦無足稱，但羊毛之產量則甚為豐富，西北西南各省宜棉之地甚
多，發展仍有希望。我們要研究後方衣着原料的增加生產之希望若何？同時還要瞭解增產

工作是那一種人站在最重要的地位？他們已經有多少成績？還應當如何努力？這些問題也是本書討論目標之一。

也許有人說，衣着問題的解決，甚為複雜，決不是單純地產生原料的問題。如軋棉成絮，紡絮成紗，織紗成布，尚須加色加製，問題才算解決。話雖然這樣說，可是原料的生產，畢竟是製造的根本，假使棉花的生產量極少，對外運輸路線又非常艱難，外匯又非常難得，那時候雖有無數的紡紗廠與織布廠，也只好停止起來，於衣着方面有何貢獻？所以生產衣着原料的入不佔據更重要的地位，實為顯而易見的事實。

第四節 足用

戰時用的問題之應注意解決，有時與衣食兩項同樣重要，有時或且過之。如軍隊的作戰能力，藉軍器與軍火以發揮之，軍器不全，軍火不足，則軍隊的作戰力量必然大減，所以軍器軍火，必求足用，其重要性與衣食相較有過之，無不及也。又如機械化的軍隊，必須有充份的液體燃料，始可行動自由，殺敵致果；空軍為現代戰爭決勝負的要素之一，其行動亦惟汽油是賴；運輸卡車，為軍隊及軍隊給養之輸送利器，亦多以汽油為燃料。福煦生大將嘗謂一滴石油等於一滴血液。軍用汽油之重要，與食糧衣料相較，也是有過無不及的，凡類此物資，必須保持充分足用的數量，軍隊始可常常能夠發揮最大的能力。其他如

化學藥品，軍用皮革，化學兵器等，爲用甚大，亦須常常足用。

至於民用方面，如水與電，如鐵道橋，如燭光燈，如磨工其

大品的雨與穀等種類繁多，不單而述，皆當取用。嘗予之言，

各問題。皆此是處。或辭十車。誠軍無外軍制。合之。謂之兩軍制。上

風音改世界各國財物資產歲賦領用

至重外第三、設法增產，與軍械相駕馳，實大勝而愚見謂事微。

第四、節約治費

我們是工業落後的國家，後方根據地的經濟有甚麼呢？

大困難，又因組織尚未嚴密，消費的節約，除以價格騰貴一部份人民購買力不足外實亦未著成效。至再製品之生產，亦非易事。故在國戰時必需物資之足用，多半以代用品及土貨易取外貨的方法來解決的。代用品方面，如以酒精及植物油不炭等代替汽油，以重油

王介叟集一卷人謂其筆氣雄爽