

山东省城镇体系规划

专题报告

(1996—2010 年)

山东省人民政府

一九九八年十一月

前 言

为了搞好山东省城镇体系规划工作,课题组在调查了大量资料的基础上,从一九九六年十二月开始进行专题研究,经过大量艰苦的工作,一九九七年四月完成初稿,之后,与有关专家进行了多次讨论和修改,于十月底完成本报告。

参加专题研究的同志有课题组柴宝贵、陈皓峰、吴根森、夏荣升、姜永波、张卫国、曹宇舒、庞继红、陈霆、韩燕等,此外,国家计委的史育龙博士、北京大学城市与环境学系的陆峰博士也参与了有关专题的编写工作。各专题的执笔人为:史育龙(专题一)、陆峰(专题十三)、陈皓峰(专题十六)、吴根森(专题八、专题九)、夏荣升(专题十四)、姜永波(专题六、专题七、专题十七)、张卫国(专题四、专题五、专题十五)、曹宇舒(专题二、专题三、专题十一)、庞继红(专题十二)、韩燕(专题十)。

省建委领导对本工作非常重视,多次亲临指导,并帮助搜集资料,省直有关部门、各地市建委也给予了大力支持和帮助,在此表示衷心的感谢!

一九九八年十一月

目 录

专题一	山东发展的区域条件和宏观背景分析	(1)
专题二	山东与发达省份的比较	(16)
专题三	山东城镇历史演变	(30)
专题四	城镇发展条件评价	(45)
专题五	山东省城市现代化发展目标研究	(61)
专题六	山东省地区经济布局及协调发展研究	(67)
专题七	人口与城镇化	(82)
专题八	京九铁路鲁西沿线跨世纪城市发展规划	(100)
专题九	山东省城镇化进程中人口与土地问题及其对策	(116)
专题十	生态环境保护与城镇发展的关系	(128)
专题十一	旅游与城镇发展的关系	(143)
专题十二	保护文化遗产与城镇发展的关系	(156)
专题十三	山东省海港发展与城市布局	(165)
专题十四	山东省水资源的开发和利用	(177)
专题十五	山东省城镇可持续发展研究	(193)
专题十六	山东省城市灾害研究	(208)
专题十七	城镇体系发展的调控政策和措施	(236)

专题一 山东发展的区域条件和宏观背景分析

山东位于我国东部沿海、黄河下游,是我国主要的对外开放地区之一。改革开放以来,山东经济稳步发展,成为我国北方经济增长最迅速的省份。到1995年末,全省总人口8701万,占全国的7.2%,居第三位;实现国内生产总值5002.3亿元,占全国的8.6%,也居全国第三。按可比价格计算,比1990年增长1.17倍,年均增长16.7%,人均国内生产总值达到5760元,比1990年增长1.1倍,年均增长15.7%,1993年提前实现了国内生产总值翻两番;1994年实现了人均国内生产总值翻两番。三次产业的构成由1987年的32.2:47.3:20.5提高为1995年的20.2:47.7:32.1。现在的山东已由一个传统的农业大省逐步发展成为经济稳步增长、结构渐趋合理的经济大省。

处于世纪之交的山东,发展面临着前所未有的机遇,也将会遇到新的障碍。如何充分发挥区位和资源条件优势,扬长避短,抓住机遇,进一步扩大开放和发展的成果,为山东在未来的环渤海和东北亚经济圈中争得一席之地,这将是全省上下共同面对的重要命题。为此,深入地分析自身的区域条件和所处的宏观背景,为山东在现状区域经济格局中找出准确的定位,进而为制定科学合理的城市发展目标及相应的对策措施提供依据,将是本专题工作的目标。

一、山东经济发展的区域条件及资源优势

1、优越的地理位置和良好的对外开放条件。

山东半岛伸入黄海、渤海,面向太平洋,背靠亚欧大陆,是我国东面海陆纵深交换和南北陆路交通的重要枢纽。京九、京沪、胶济—蓝烟与新兖石4条铁路干线纵横交错,深入腹地可沟通中原和大西北,成为我国黄河下游、中原和华北、西北等省区便捷的出海门户。北接京津唐城市密集地区,南邻长江三角洲,处于南联北靠,发展经济技术交流极为有利的地理位置。

从对外开放条件来看,山东半岛隔海与日本、韩国相望,其中威海距韩国仁川水上距离仅94海里,整个半岛处于我国北方地区对外开放的前沿。经过十多年的开放建设,已形成包括整个山东半岛在内,由沿海开放城市、开放地区、保税区、出口加工区、经济技术开发区、高新技术产业开发区等形式构成的多层次、全方位的对外开放系统。全省已有14个一类口岸,5个二类口岸相继对外开放,已经形成海、陆、空的立体开放口岸体系。这对于山东经济走向国际大市场,参与国际劳动分工和角逐市场创造了良好的条件。

2、适宜的气候、丰富的土地、生物资源为山东成为全国农业第一大省奠定了基础。

山东属于暖温带半湿润季风气候,光热充足,雨热同步,光照时数为2200—2900小时,日照百分率为50—60%,年均气温11—14℃,大于10℃活动积温3600—4600℃绝大部分地区无霜期在200天以上,年降水量500—900mm,且主要集中在6—9月。总体上看,山东属于我国南、北方气候带的过渡形态,与北方其他省区相比,较为温和湿润,与南方邻省相比,光照时数和日照百分率较高,特别适合小麦、棉花、花生、烤烟、瓜菜、水

果的生长。

山东是我国东部沿海地区平原面积较多的省份,全省 15.67 万 Km^2 土地中平原盆地占 63%,山地丘陵及山间谷地占 34%,河流湖泊占 3%。1995 年全省耕地面积 669.6 万公顷,占全国的 7.05%,仅次于黑龙江、河南二省居全国第三,沿海诸省第一位。

生物资源中干鲜果经济林、经济作物、蔬菜和海产品是主要优势,素有“北方落叶果树王国”、“北方油库”、“温带蔬菜之乡”等美誉。烟台、莱阳、潍坊、寿光等均是闻名全国的名、特、优水果和蔬菜生产基地。

这些资源优势为山东农业的发展创造了良好的条件,农林牧渔业总产值已连续多年居全国之首。

3、丰富的矿产资源及良好的地域配套组合是工业生产体系的支撑条件。

山东矿产资源的品种、储量及地域分布组合特征在全国都是具有突出优势的,有 30 多种矿产在全国占有重要地位,属于矿产资源(特别是能源矿产、黄金、建材非金属矿产)丰富的省份之一。其中黄金、自然硫、石膏储量居全国第一位,石油、金刚石、菱镁矿储量居全国第二位,石墨、钾盐、钴矿居第三位,煤炭、天然气、铁、铝土、钼、磷、滑石、耐火粘土、建筑饰材等十多种矿产储量居全国前十位。从分布来看,东北部的东营、滨州地区是全国第二大油田—胜利油田所在地。京沪铁路沿线煤炭资源最为丰富,济宁、枣庄、兖州、邹城、齐河都是重要的煤炭生产基地。新泰、莱芜地区的铁、煤、冶金辅助配料及水泥配料组合极佳。胶济沿线地区的石墨、铝土、建材和铜矿及临沂、日照地区的建材资源都具有相当的优势。

这些矿产资源优势为近代以来山东工业的开发发展作出了历史性贡

献,至今仍是支撑山东工业经济进一步发展的重要基础。

4、得天独厚的海洋资源和丰富的自然人文景观是发展现代产业的立足点。

全省大陆海岸线总长 3121Km,占全国总量的 1/6 强。其中莱州湾以北属粉砂淤泥质海岸,以南属基岩质海岸。南段岸线蜿蜒曲折,有主要港湾 10 余处,有的深水区直抵岸边,是良好的建港港址,可建深水泊位的港址 51 处,其中可建 10 万吨级以上泊位 23 个,居全国第一。此外,全省有滩涂面积 483.5 万亩,占全国的 15%,居第二位;有水深 20 米以内的浅海面积 2.9 万 Km^2 。渔场面积 17 万 Km^2 。作为我国四大海盐产区之一,1995 年产量 900.9 万吨,占全国的 1/3。在渤海南部和南黄海北部还有地质储量在 30 亿吨以上的石油。

山东是我国古文化发祥地之一,自然人文景观荟萃形成沿海和京沪铁路沿线两条旅游热线。被联合国列为“世界文化遗产”的泰山名胜,以“三孔”(孔庙、孔府、孔林)、“四孟”(孟庙、孟府、孟林、孟母林)为代表的曲阜、邹县古建筑群、碑碣石刻以及青岛海滨、崂山风光,蓬莱仙阁、登州水城、威海刘公岛、泉城济南、临淄故都、潍坊民俗等都是闻名海内外的避暑、疗养、旅游、度假胜地。

优越的港口资源是开放环境下建立外向型现代产业体系的有利条件,这已被许多发达国家和新兴工业化国家的实践所证明,而旅游业在现代经济中因其较高的产出比率,以及对其它产业特别是第三产业的显著带动能力方面倍受重视。山东在这两方面有得天独厚的优势。省政府已经提出建设“海上山东”的战略目标,优越的岸线、港口条件不仅可以发展传统的滨海工业、海运和造船、修船、拆船等产业,也为对外贸易、仓储、金融保险、信

息等第三产业乃至新的外向型经济形态,如自由港等的发展提供了可能,而广阔的滩涂和浅海水域则为海洋生物、化工等高新技术产业的发展提供了巨大的活动空间。山东的旅游业规模还比较有限,这与其资源大省的地位是不相称的,如果在物质投入、对外宣传、服务质量等方面再下功夫的话,旅游业可以成为山东经济新的增长点。

二、山东经济再上台阶的障碍因素

从八十年代开始,山东经济进入了高速增长阶段,取得了巨大的成绩,经济总量也达到了相当的规模。但是应当看到,山东经济目前达到的水平是在相当大的人口与劳动力背景下取的。在全国领先的许多总量指标折算成人均指标后,位次都大大地后移。同时应清醒地认识到从资源或政策等发展的软硬环境来看,都存在一些约束因素。

1、要保持经济持续高速增长,必须转变经济增长方式,减少发展对资源的消耗和对环境的破坏,提高经济效益。

八十年代以来的经济高速增长,导致水、土地、能源和生物资源加速消耗,1979—1993年间,因城乡建设、水利、交通、开发区等非农业占用耕地达51.2万公顷,年均3.4万公顷。相当于每年减少一个中等规模县的耕地面积。自从1985由煤炭调出省变为净调入省以来,煤炭产量持续增加,但缺口较大。1995年全省生产煤炭8827万吨,但消耗量达到11115万吨,缺口达2288万吨。同年调入电力达4.19亿千瓦时。

伴随着对自然资源的过量开采,生态环境问题也日益严重。1983—1993年间,全省废气排放量增长1.24倍,工业废弃物排放量增长53%。目前全省大气和水环境中的污染物浓度大多严重超标。济南、青岛、潍坊

等城市大气质量明显下降,已分别成为重污染和中污染城市。由于污染物长期积累,几乎所有的河流、湖泊污染物均超标。滨海地区由于地下水过量开采引发海水倒灌,山区水土流失,矿区地表塌陷,黄泛平原风沙流动等环境恶化现象较严重。

此外,八十年代以来的经济高速增长总体上看没能出现经济效益的同步增长,当然这与全国经济形势的大背景有关。以最能反映全省工业综合经济效益的全部独立核算工业企业资金利税率为例,1980年为29.2%,1985年为27.7%,1988年降至19.7%,1989年15.2%,1990年10.4%,1992年8.9%,1993年10.1%,到1995年再降至9.4%,基本呈下降趋势。类似的情况在农业中的种植业和第三产业的某些部门也程度不同地存在着。这种主要依靠外延扩大推动的经济增长如不及时调整,将带来严重的后果。因此转变经济增长方式,走集约化的经济发展之路对山东经济的持续、健康、稳定发展显得格外重要。

2、水资源严重短缺将对经济发展构成长期的全面制约。

我国北方地区水资源普遍短缺,山东尤为突出。全省水资源总量居全国第24位,人均降水占有量为全国平均值的23%,人均地表径流量仅为全国平均值的13%。一般年份缺水约100亿 m^3 ,每年超采地下水在30亿 m^3 以上。由于农业灌溉面积及灌溉定额的提高,以及工业和城乡生活用水量的增加,九十年代初全省水资源的年消耗量比八十年代初增加70—80亿 m^3 /年。泉城济南多次出现泉枯井干,黄河下游断流情况也一再发生。因此必须把发展节水型产业当作调整优化产业结构的一项重要任务来抓,走一条节水型的经济发展之路。

3、巨大的人口基数和短缺的专业技术人才成为影响国民经济整体水

平的重要因素。

前面已经提到,近年来山东经济发展的成就是在较大的人口背景和相当的劳动力投入下取得的。目前山东人口总数已居全国第三,其中1985—1995年十年间净增人口994万,占同期全国人口增加总量的6.5%。1995年人口出生率为9.82‰,自然增长率为3.35‰。虽然两项指标在全国都不算高,但相对于巨大的人口基数而言,每年增加的绝对量仍是很可观的。已通过的山东“九五”规划要求将人口自然增长率控制在6‰,可以预料在较长一段时期内,山东都将必然面对严重的人口压力,尤其是农业剩余劳动力亟待转移的压力。

据1995年抽样调查,全省具有大专以上学历的人口仅占15岁以上人口总数的2.36%,文盲半文盲比例为2.45%,而1994年全国人口抽样调查的结果分别为3.05%和2.11%。这一高一低反映出山东提高人口和劳动力素质的任务还很艰巨。解决不好,将会成为山东经济发展最根本的障碍因素。

4、调整优化结构、控制投资规模、适度降低局部地区过高的增长速度,为沿海开放地区与内陆地区营造平等的政策环境是今后一段时间我国主要的区域经济政策,这将对今后山东的经济发展构成一定程度的影响。

八十年代以来,山东经济高速增长的同时,每年的投资规模也是比较大的。以1995年为例,全年全社会固定资产投资完成1308.6亿元,居各省区第五位,占全国的6.5%。根据财政拨款统计,其中国家预算内资金,国内贷款,部门、地方和企事业单位自筹资金占70.5%。由于实行紧缩银根、严格控制新增基建项目等是国家在较长一段内既定的宏观调控政策,因此作为固定资产投资主要渠道的国内资金规模将会受到一段程度的抑

制,加之国家对固定资产投资实行“资本金”制度后,地方财力也将面临严峻的考验。国外投资除沿海和胶济铁路沿线地区外,其他地区受投资环境的制约,近期内难以大幅度增长。随着国家对沿海开放地区优惠政策的逐步弱化,外资投入也将面临来自国内外的激烈竞争。

总体上看,实现经济增长方式由粗放型向集约型的转变,增加经济增长中的科技进步贡献率,在尽可能降低资源消耗的前提下,实现国民经济持续、健康、协调的发展将是山东经济再上台阶的必由之路。

三、山东与周边及先进省份发展水平对比

经过不到 20 年时间的努力奋斗,山东由全国经济格局的一个二流省份一举发展成为屈指可数的经济大省。在改革开放以来全国经济重心南移态势十分明显的情况下,山东的崛起对于发展速度相对滞后的北方省区来说,具有重要的示范意义。

对山东与周边地区及全国先进省份的发展水平进行对比分析,有助于我们将山东放在全国经济的大系统中进行科学地定位,进而为新形势下制订下一步的经济、城市发展战略方针提供依据。

1、总量指标

国内生产总值是反映现状经济规模最重要的总量指标,实际吸收利用外资的能力是对区域投资环境的综合评价,反映了今后一段时期内区域发展的综合潜力。为此,我们以这两项总量指标为例进行简明的对比分析。

从国内生产总值 GDP 来看,广东、江苏和山东显著高于其他省份,这三个省份的 GDP 之和占全国的将近五分之一。山东比第四位的四川高出将近 1500 亿元,属于“第一军团”无疑。值得注意的是,表 1—1 中的八个

省份恰好是除四川以外的全国 GDP 排行榜前八名,其 GDP 总量占全国的一半以上,显然它们同属现状条件下我国的经济大省。这些经济实力相当的省份在空间上相对集中的分布特征表明,今后山东将会面临群雄并起的激烈竞争局面。

从实际利用外资额来看,山东与先进省份之间还存在较大差距。独占鳌头的广东利用外资额已占全国的四分之一以上。山东低于江苏、福建、上海等省份,略高于其北方邻居天津和辽宁,大致处于“第二军团”的中游位置,但居北方省份的领先地位。因此,如何在改善投资环境,扩大引资规模方面再创佳绩还需要做大量的工作。

表 1-1 山东与同边及先进省份主要经济总量指标对比

(1995 年)

省 份		国内生产总值			实际利用外资		
		总 量 (亿元)	占全国份额 (%)	位 次	总 量 (万美元)	占全国份额 (%)	位 次
山东		5002.3	8.59	3	276497	6.96	5
先进 省份 周 边 省 份	广东	5381.7	9.24	1	1066967	26.86	1
	上海	2462.6	4.23	9	300543	7.57	4
	浙江	3524.8	6.05	5	128968	3.25	8
	辽宁	2793.4	4.79	8	156838	3.95	7
边 省 份	河北	2849.5	4.89	7	61333	1.54	16
	河南	3002.7	5.15	6	64914	1.63	13
	江苏	5155.3	8.85	2	532577	13.41	2

资料来源:据《中国统计年鉴 1996》整理。

2、人均指标

在总量指标反映经济规模与实力的同时,人均指标更能反映经济发展

水平的高低。同样,人均 GDP 是最综合的指标,而人均社会消费品零售总额则反映了居民的生活消费水平及消费品市场的活跃程度。作为对照,在表 1—2 中还列出了实际利用外资的人均水平。

从表 1—2 中可以看到,在将经济总量指标作人均化处理后,各省区之间原有的格局出现了新的变化特征。三个直辖市由于相对较小的人口基数而基本上占据了所有人均指标的前三位,当然 其他省 份与这种第一产业比例很低的城市经济形态在很大程度上是不可比的。紧随在三个直辖市之后是广东、浙江和江苏三个经济发达省份。山东的各项人均指标大都退居到第十位左右。也就是说,按人均指标计算,山东不仅落后于三个直辖市及广东、浙江和江苏等先进省市,也落后于辽宁,但高于局边的河北、河南等省,基本上处于全国的中等偏上水平。

表 1—2 山东与周边及先进省份主要经济指标人均值对比

(1995 年)

省 份	人均国内生产总值		人均社会消费品零售总额		人均实际利用外资	
	绝对量 (元)	位 次	绝对量 (元)	位 次	绝对量 (美元)	位 次
山 东	5760	9	1657.3	11	31.8	9
先 进 省 份	广东	7836	5	3354.8	4	155.4
	上海	17403	1	6855.1	1	212.4
	浙江	8161	4	3231.5	5	29.9
	辽宁	6826	7	2741.9	6	38.3
周 边 省 份	河北	4427	13	1323.8	15	9.5
	河南	3300	23	996.4	26	7.1
	江苏	7296	6	2335.1	7	75.4

资料来源:据《中国统计年鉴 1996》整理。

3、速度与结构指标

国民经济增长的速度及产业构成的变动情况是反映地区经济发展的

动态指标,具有较好的可比性。表 1—3 列出了“八五”期间山东与其他省市国内生产总值的增长速度及 1995 年的三次产业构成情况对比。

表 1—3 山东与周过及先进省份经济发展速度与结构指标对比

省 份	“八五”期间 GDP 增长速度		GDP 构成(%, 1995 年)			
	增 速 (%)	位 次	第一产业	第二产业	第三产业	
山 东	16.7	6	20.2	47.7	32.1	
先进	广 东	19.0	2	16.1	51.8	32.1
	上 海	13.0	10	2.5	57.3	40.2
省份	浙 江	20.2	1	15.9	52.0	32.1
周	辽 宁	10.4	19	12.5	51.8	35.7
边	河 北	14.6	7	22.2	46.4	31.4
	河 南	13.0	11	25.4	47.3	27.3
省 份	江 苏	17.0	4	16.4	52.7	30.9

资料来源:据《中国统计年鉴 1996》及各省市年鉴计算整理。

从七十年代末以来,山东经济连续多年以高于 10% 的速度增长,“八五”期间达到顶峰,在包括三个直辖市的全国所有省市中,也名列前茅。但从表中也可以看到,山东经济的薄弱环节在于产业构成的缺陷,即一产所占份额偏高,而二产份额偏低的态势。在表 1—3 所列的八个省市中,山东的一产份额仅低于河南、河北二省,同样第二产业的份额也仅仅高于这两个相对落后的省份。这种结构性问题揭示出山东经济再上台阶的出路在于大力发展非农产业,促进农业剩余劳动力的转移。这一举措对于提高资金和劳动力的产出效率,逐步疏解巨大的人口压力都具有重要意义。

山东的优势在于巨大的总量和较高的增速,劣势在于庞大的人口基数和有待进一步提高的国民经济结构。以山东与广东为例,山东人口较广东

多出近 2000 万人,但 GDP 总量低 280 亿元。这一多一少,就使得山东的人均 GDP 低于广东 2100 元,人均社会消费品总额为广东的二分之一,而人均吸收利用外资则仅为广东的五分之一。第三产业占 GDP 的份额,山东与广东、浙江两省一样,均为 32.1%,但第二产业的份额低了 4 个百分点,第一产业的份额高出 4 个百分点,这就是差距所在。

总体上看,山东经济在全国和周边地区所处的位置一样,都属“速度高、总量大,但人均水平居中,结构和效益尚有差距”的“先进但不拔尖”的地位。这既反映出山东经济存在着稳步向前的巨大发展潜力,但也存在一些深层次的结构性矛盾。在处于结构转型的关键时刻,通过对区域城镇体系的合理组织,协调发展,将有助于全省城乡非农业产业的发展和经济整体结构的优化,促使山东在下世纪初尽快成为全国经济最发达的省份之一。

四、未来山东经济发展所处的宏观背景

在今后一段时间内,山东经济将而面临难得的发展机遇和空前的激烈竞争并存的宏观背景。

1、国际背景

二十一世纪被东西方学者普遍认为将是“太平洋世纪”,东南亚地区以连续多年的稳定高速增长已经成为世界经济的热点地区。东北亚地区的区域经济合作也日渐受到关注。环渤海地区是未来东北亚经济圈的核心,圈内日本、韩国与我国经济有着较强的互补依存性。为此,日本和韩国经济界人士相继提出了建立从日本北九州地区,经朝鲜半岛西海岩到中国沿海辽宁—上海一线的“黄渤海经济圈”。利用日、韩两国雄厚的资金和技

术,中国、朝鲜的资源、劳动力,形成亚洲东北部一个发达的跨国经济区。在此背景下,各国纷纷调整发展战略,制订相应的开发计划以利用这一契机加快本国经济发展。日本已开始实施向西南推进的发展战略。在最新制订的全国综合开发计划(五全综)中提出了西日本国土轴、日本海国土轴等新的开发重点地区。韩国也制订了“西海岸开发计划”,提出沿海岸带的“u”型发展战略,投入巨资对其西海岸进行大规模开发。

北九州是日本四大工业区之一,尖端技术产业比较集中,在日本经济中占有极为重要的地位。但北九州的福岡、长崎及鹿儿岛等地,甚至整个日本都存在资源紧张、劳力短缺、市场狭小的问题,因此对环渤海地区的投资合作与经济交流怀有极大的兴趣。韩国为了缓解对美、日生产的过分依赖,正在积极寻求新的合作对象,以实现出口市场多元化。面对中国巨大的市场潜力,韩国力求以环渤海地区为据点,加快向中国进行大规模市场开拓型投资,以在中国市场上占有一席之地。八十年代以后,韩国工业从劳动密集型向资金、技术密集型转变,急欲将传统产业转向海外,环渤海地区丰富而廉价的劳动力及接近国际大市场的显著区位优势正好具备了接受转移的良好条件。从1991年中韩建交以来,韩国资本在中国特别是环渤海地区引进外资中的份额急剧上升的事实便是明证。1995年国外对中国大陆的直接投资中,韩国资本占2.8%,居第六位。但在山东所占比例高达15.3%,是仅次于香港的第二大外资来源。据报道,韩国将要推行的北方经济战略,准备在该地区投资开发100多个项目。预计九十年代后期,韩国对环渤海地区的投资将会达到高潮。所有这些都将为山东经济的发展带来空前的机遇。

2、国内背景

环渤海地区的全面开发和开放是 2000 年前后我国区域经济发展的战略重点地区。在中央和地方政府和有关部门的推动下,环渤海经济圈这一北方最大的区域经济合作组织已逐步走向实施阶段。

从环渤海地区来看,山东半岛处于其南端。改革开放以来,我国的区域经济在传统的东、中、西梯度格局下,经济重心南移而且开放、发展的高潮自南向北逐渐推进已是不争的事实。因此,山东的发展对于环渤海经济圈的形成为具有全局性的重要影响。在传统计划体制下形成的以重化工业为主、国有大中型企业为主的辽宁经济进入九十年代以后发展迟缓甚至出现衰退征兆;京津冀地区受到严重的水资源约束,面行政分割造成的复杂利益关系又使这一区域的经济合作以及整个区域的协调发展都颇为掣肘。种种事实表明,环渤海经济圈的形成为需要山东这样一支新兴力量承担更多的推动和刺激发展的义务。

八十年代我国改革开放的第一个高潮推动实现了国民生产总值翻一番的战略目标,珠江三角洲由此崛起并形成了以广州、深圳—香港为核心的珠江三角洲都市连绵区,同样,九十年代以浦东的开放开发为契机,长江三角洲及沿江地区的开放发展进入了一个新的阶段,以上海为龙头的长江三角洲城市密集地区也正在利这一有利时机,调整结构,通过对外扩大开放,对内加强区域经济合作促进沿江产业带和三角洲都市连绵区的形成。长江地区开放发展高潮的到来,必将对实现全国国民生产总值第二个翻番,实现第二步战略目标起到巨大的推动作用。从趋势来看,环渤海地区和黄河经济带成为二十一世纪中国经济增长的新热点将是大势所趋,这将有力地推动中国在下世纪中叶赶上世界中等发达国家水平的第三步战略目标的实现。可以预料,地处渤海湾南段和黄河下游的山东将成为这一区