

农村经济



農村經濟目錄

第一章 農村經濟之意義及其重要性

第一節 何謂農村經濟

第二節 農村自足自給之變遷及其必要

第三節 興復農村與厲工於農

第四節 農村自足自給之條件

第二章 農村合作

第一節 合作與農村經濟

第二節 剿匪區內各省農村合作社條例

第三節 信用合作社

第四節 利用合作社

第五節 供給合作社

第六節 運銷合作社



第七節 結論

第三章 農村土地

第一節 現代各國土地立法之趨勢

第二節 日本各道農村土地處理條例

第三節 德國農例

第四節 土地陳報

第四章 農村救濟

第一節 農村救濟之歷史的回顧及其利弊

第二節 金融救濟

第三節 糧食救濟

第四節 勞務救濟



# 農村經濟

## 第一章 農村經濟之意義及其重要性

### 第一節 何謂農村經濟

依照貴州省縣政人員訓練所章程之規定，關於行營所頒管教養衛之各項法令，皆為主要教材。我所擔任的為「養」字，着重農村興復，及一般國民經濟之扶持發展；例如農村合作各種條規，土地處理條例，農村金融救濟辦法，糧食調劑辦法，救濟民衆辦法大綱，及關於公共事業民衆征工服役各條規皆包括於「養」之範圍。然「養」之一字，不成為教課名詞，故我就教材內容，考究結果，名為「農村經濟」，自信較為切合妥當。

此處所謂「農村經濟」，就是以農村為本位，健全經濟的組織，

由是增加財富，以發展國民經濟的意思。

農村為本位，即對工商業經濟，及都市經濟而言。我國農村凋敝，原因雖甚複雜，然由經濟方面觀察，實由資本主義的經濟，



與農村經濟，不勝平衡發展，調和一致之結果。中國在資本主義的國家勢力，尚未侵入以前，農村兼營家庭工業，如紡紗、織布、釀酒、造糖、裝燒磚瓦等類。關於衣食住行之原料，多能自足自給。自五口通商之後，資本帝國主義，競向我國發展，不惟利用不平等條約，運銷貨品於我國，且進而直接投資，就地製造，以節省運費與勞力。而我國幼稚之工商業，不能與之對抗，遂附庸於資本帝國主義者，為其分銷貨品之支店。中國農村經濟，在此兩重壓迫之下，生活日高，奢侈流行。農民終歲勞動所得之產物，儘量變為貨幣，而集中於都市，由都市而集中於租界，更由租界而流出於外國。以致租界適富農村適貧，外國適富，中國適貧。今欲挽此頹勢，非以農村為本位不可，故言農村經濟，在外國不過為工商農三業之調劑平衡問題。在我國則為復興民族挽救危亡問題，尤為需要而迫切者也。

**健全經濟組織** 近代經濟組織之骨幹，不外生產與分配二者。欲謀農村生產組織之健全，其條件有四：（一）土地分配與整理，（二）業佃關係與佃



租之公和，三、農村債務之調整，與資金流通

營方法之進步。蓋前三者，與農村經濟之生產，關係最切。因我國農村受土地資本，高利貸資本，商業資本三位一體之剝削，故亘數千餘年，有退步而無進化。使非將前三者依現代科學，改弦更張，欲達到第四者之目的，不可得也。

其次農村分配組織之健全，不外下列四種：一、農村買賣之獨立，二、農村製造之自營，三、農產價格之提高與調節，四、農產運輸之便利。必解決前三項問題，則農村購買貨物，販賣糧食，始免奸商操縱之害。必解決後二項問題，庶不致穀賤傷農，穀貴傷人，國家操縱輕重歛散之權。

總之關於農村之生產與分配二者，必須組織健全，方能以達到吾人興復農村經濟之希望。如本講義第三章農村合作，第三章農村土地，第四章農村救濟，均為前述各種條例之解答，而興復農村經濟之最良方案也。

增加財富 凡可以满足人類欲望之物，須用相當勞費，然後取得者

，謂之為貨物。合各個貨物總稱之則為財富。如飢思食、渴思飲，飢渴即欲望，而飲食衣服，即財富也。據日本人統計，美國財富，每人平均得六千六百餘元，英國財富，每人得五千二百餘元，法國每人得二千五百餘元，日本每人得一千七百餘元，德國每人得一千四百餘元，意國每人得一千一百餘元，中國每人得一百零二元。互相比對，中國財富，較美國相差六十倍，較英國相差五十餘倍，即較之日本，亦相差十餘倍。中國農民占人口總額百分之八十以上，此項統計，無異表示中國農民之貧窮。故非使大多數之農民努力於財富之增加不可也。

發展國民經濟 農村經濟，係工業經濟，商業經濟之對立名詞。一面對於全體經濟，為一單位，一面又各自營特殊之經濟。由多數特殊經濟，於統一國民之基礎上，依分業交換，結合而成總合經濟，是為國民經濟。近代國民經濟，皆以工業或商業經濟為中堅。茲特注意於農村經濟者，良以我國工商業，極為幼稚，資本缺乏，其原料必取自本國農村。其輸出貿易，必難與洋貨競爭，銷售於世界市場，倘能



抵制洋貨，供給本國農村，即為最大之努力。欲振興我國之工商業，必須興復農村始，故發展農村經濟，即發展我國之國民經濟也。

## 第二節 農村自足自給之變遷及其必要

我國開闢時代，交通不便，民智未開。內地農村，尚滯留於閉落經濟之狀態。其農產品之運輸，多恃人力担荷，及牛馬負載，所行不遠。其交換媒介，復缺之統一之貨幣，腹離凌亂，此用彼拒，不足為價格尺度及標準，一般農民，多為物與物之交易。此時農村經濟，為消費而生產，非為交易而生產，其生產目的在供給一人一家之享樂，是為古代農村之自足自給。老子道德經描寫此時農村經濟之狀態，最為詳盡。

「小國寡民，使有什伯之器而不用，使民重死而不遠徙，雖有舟輿，無所用之，雖有甲兵，無所陳之，使人民復結繩而用之。甘其食，美其服，安其居，樂其俗，鄰國相望，雞犬之聲相聞，民至老死不相往來。」

莊子胠篋篇，亦有与此大同小異之紀載。蓋古代民風淳樸，只有生活欲望，絕少文化欲望。而單純生活，不外衣食住三者。此時經濟要素中之勞力，全賴家庭人員，分工合作，所謂男耕女織是也。男耕則有穀可食，女織則有布可衣，衣食問題，自然解決。住的問題，貧者築土為牆，茅茅蓋屋，富者燒瓦製磚，自行建造。至於奢侈欲望，惟菸與酒，菸則自栽，酒亦家釀。故在開闢時代，自足自給，甚為澈底，誠有如老子所謂「甘其食，美其服，安其居，樂其俗」者。然民族經濟，停留於此種狀態，則有左述之二大弱點。

第一英國正統派經濟學者馬爾沙士之人口論，謂人口增加，為幾何級數，糧食增加，為算術級數，故糧食不能供給人口之需要。防止人口增加，只有預防制與寔防制兩種方法。預防制係國民以自覺的態度，節制生育。寔防制係聽憑天然的制裁，如內亂戰爭，飢饉，瘟疫，水火災害等等，以減少過剩之人口。據馬氏學說，加以研究，所謂人口增加，為幾何級數，雖



未免過於誇張與肯定，然人口增加速度，超過食糧，乃為不可掩之事實。我國古代農業，以家族為本位，保存後嗣之觀念，最為強烈。對於人口，與食物之調節，不知自動的節制生育，惟有天然的「實防制」之制裁。以致治一亂，成為循環定例。亂之時期，為人多食少，盜賊蜂起之現象。治之時期，係戰亂殺戮，人口銳減，統一於僻出者之現象。如漢末黃巾，唐末黃巢，元末張士誠陳友諒明末張憲忠李自成，及現時共匪，皆為窮民集團，導演殺人奪食之慘劇。由此循環更代，演成政治歷史。在消極方面，有破壞而無建設，如古代有價值之建築，藝術，書籍，各項文物，迭經兵燹，摧殘無餘，不能為有系統之進度。在積極方面，此種民族，頑固守舊，委自尊大，視外國為夷狄，不容易接受他國之文明，與之平流共進。

第二。古代農村自足自給，其所以能繼續維持者，在於閉關自守。然是種狀態，因經濟制度之變遷及發展，或自動的打破範圍，或被動的強迫開禁，二者必出於一此。如歐洲各國，自機器發明，工業革命以迄，皆採用工商政策，爭奪殖民地及世

界消場以營利，屬於前者。我國鴉片戰爭之結果，與英國締結南京條約，承認吾通商，以演成現在之衰弱，屬於後者。良以經濟為一切政治軍事教育文化之基礎，能自奮打破閉關主義，以謀經濟發展，必成為國際經濟之侵畧者。若受外力壓迫，不得不放棄閉關主義，而經濟落伍，依然如故，必成為國際經濟之被侵畧者。

我國自吾通商以來，經甲午中日之役，庚子義和團之變，割地賠款，權利喪失。而各帝國主義者，利用不平等條約，以干涉財政，直接投資，傾銷商品，各種方式，奪取我國經濟之支配權，盡量剝削。而我國猶能勉強支持者，首恃我國農村所產原料，猶能大量輸出，交換精製品，以為輸入超過之抵償。其次則為南洋羣島及外國之僑商華工，每年有鉅額之匯款，以資款補。今因世界不景氣，及政府無力保護之關係，僑商營業失敗，富者破產，華工被逐回國，遠不如前。對於農村方面，畧加檢討，更有岌岌不可終日者。民元以來，不惟絲輸出額，減少百分之五十以上，茶輸出額，減少百分之六十以上。即人民恃以為生之米麥，每年由外國輸入



額，約值一億七千萬兩，而洋綿洋煤洋糖三項輸入額，又約值二億三千餘萬兩。比較我國輸入超過總額，農產品實居首位。據此數字暗示，是中國已失去原料輸出國之地位，即次殖民地之資格，亦當之而有愧色矣。

我國因墨守古代農村自足自給，致有今日現象。今欲復興民族，挽回國民經濟之頹勢，惟有實行現代的農村自足自給之一法。蓋現代農村自足自給，其特殊之點有三：一、現代農村之自足自給，為市場交易及一般消費而生產，其目的在充實整個民族之資源。非如古代農村之自足自給，為自己消費而生產。

二、現代農村自足自給，在利用國際分業，以抵制外國米麥之傾銷，並酌量需給關係，移豐就歉，糴賤糶貴，國家得操輕重歛散之權。非如古代自足自給，悉受自然力之支配，陷于孤立狀態。

三、現代自足自給，為科學的，多方面的，與國家政治，社會文化，莫不息息相關。必將一般經濟制度，如交通，貨幣，度量衡，以及農村合作，金融，倉庫等，設備完善，方能收效。換言之，是政府大政方針問題，是根本國策問題。非

如古代自足自給，為原始的，單純的，除農村直接遭受損害外，不受外界經濟之影響。

右述現代自足自給，究應如何實行，始能達到目的，其方法有三：

一、農業組織合理化。包括第一節生產組織與分配組織在內，如對於品種的選擇、機器之運用、肥料的製造，及各種合作社的設立，皆由政府詳細指導，並盡力補助之。

二、私生活合理化。利用祠堂、廟宇，作為倉庫，關於嫁娶、喪葬、壽誕等事，提倡節儉，以杜借此斂財之惡習。並禁止淫祀及一切迷信，以省濫費。實行征工服役，作農村公益之設備。

三、公生活合理化。例如祠堂公穀，改為鄉倉，學校的合併，及區公所的合併，凡關於鄉村自治，或公益機關，均極力縮小開支，增加事業費等等。

日本農村，因為世界不景氣，賦稅繁重，及近年天災流行之故，凋弊異常，農家亟待救濟者，達七十五萬九千餘戶。政府鑒於形勢嚴重，通過巨額的救災預算。社會方面，亦盡力提倡農村自力更生運動。於是各縣農村，皆復興自足自給之手工業，衣服則採用農村自產之絲織及綿布，飲食則採用自製之酒與醬油。更由農村智識階級之指導，自製肥料，以免商人層層之剝削。如此施行結果，在改革



一縣，每年可節省購買肥料費，日金三百萬元。又據靜岡縣青邊村之村務報告，自昭和二年起至五年止，全村每年須負債日金四萬餘元，自六年起，施行自足自給制度，每年不但無負債，且平均能盈餘二萬七千五百餘元。現日本之先例，則實行自足自給，於農村經濟，裨益匪淺。查日本為輸出超過國，其農村經濟，受本國工商業畸形發達之影響，流於奢侈，入不敷出。推其究竟，亦屬楚弓楚得，於國民經濟，並無虧損，而日本猶朝野一致，提倡自足自給，不遺餘力。況我國農村經濟，完全為帝國主義者所剝削。欲實行現代之自足自給，尤為必要也。

### 第三節 興復農村與厲工於農

我國自國民政府成立，取消釐金以來，所謂國稅自主者，僅辦到征收貨價百分之十一，五，即係中英辛丑條約所規定者。對於我國幼稚工商業，實難達保護國稅之目的。且以外國得在租界，設立工廠，以雄厚之資本，熟練之技術，利用我國賤價之原料及勞力，製造貨物，傾銷市場，我國之幼稚工業，未有不破其壁倒者。即以紗廠

而論，歐戰期間，頗為發達，今受外歐壓迫，大半倒閉。依最近統計，中國紗廠，計十所，年共出布九百五十餘萬匹，日本在我國之紗廠，計四十所，年共出布八百五十餘萬匹，其效率之優劣，已可概見。今面提倡國貨運動，勸導農民以印度甘地之精神，買用土貨，代替洋貨。一面獎勵農村自足自給，推廣信用合作社與供給合作社之組織，使農村商業化。推廣利用合作社與運銷合作社之組織，使農村工業化。倘能澈底實行，則各國利用不平等條約及在內地設立工廠之各種手段，皆將失其效力矣。故欲謀民族自足自給，必有興復農村始。今將各項理由，列舉如次。

一、維持國本說。農業建設，為興復民族，鞏固國基之唯一途徑。因我國農民，占全國總人口百分之八十以上，農業為大多數農民生活之根據，農業恐慌，又為國民經濟恐慌之要素。倘使本國農產不能自給，一旦國際發生事變，其危險何可勝言。所以無論積極的求中國經濟之發展，消極的救濟目前經濟恐慌，皆非先從農業入手不可。

二、抵制入超說。我國向來多恃農產品之輸出，以抵補工業品之輸入。自民元以來，



不惟絲茶兩種出口，自形減少，達百分之六十以上。即關於米麥糧食進口，已飛至總  
口之前位。故欲挽救貿易逆差，及自銀外流之危機，亦必有農業建設始。

三、避免危險說。以我國現狀論，外患煎迫，深入堂奧，為所欲為。如建設大規模  
之工業，將農村逼剩人口，儘量吸收於都市。一旦外力侵入，豈不為遼寧之兵工廠與飛機  
，拱手而讓於人者幾何。農業建設，則全國精華，分散於農村，即國際戰爭爆  
發，不致因毫無防禦之都市被佔，而遽有分崩瓦解之虞。且在平時亦可規避或延  
緩世界經濟恐慌之襲擊。

四、因勢利導說。欲建設大規模之工業，必須用雄厚之資本，及高深之技術，非  
一時所能籌及。農業建設，以土地為最大要素，勞力次之，而流動資本又次之。以我國  
荒地之廣，勞力之多，及世代業農之先天技能，傳統思想，再得相當資金之供給，  
農村復興，可操預券。

本上理由，主張興復農村，非重農輕工問題，乃為民族生存之便利問題。故  
達到真正有足自給，非採用「厲工於農」之政策不可。其故有二：一因厲工於農，表示

農工非對立關係，乃合為一體之連帶關係。良以農工並重，係二元政策。政府方在都市謀工業之振興，他方在鄉村圖農業之繁榮。往往因兩者利害衝突而進退失據。如英國徵銷海關釐金法，致引起愛爾蘭土地革命。德國以減低農產進口稅，致國會地主黨激烈反對，引起宰相加里布之辭職。此種紛擾，尤為採用二元政策之國家，所難倖免。屬工於農，則農工會合為一體，休戚相關，利害與共，庶幾政府不致有多歧亡羊之嘆。一因工業政策，分散於農村，為最近各國之趨勢。如俄國之五年計劃，其現在使農村工業化、電氣化。日本陸軍省軍事預算中，列有「改良農林產業費」一項，所謂非常時期，軍人忙於備戰，欲使戰爭維持永久，必先充實農村工業，以達到自足自給之目的。故日本政府，提倡農村工業化，不遺餘力。若在貧弱之中國，尤以工業分散為必要。蓋以工業製造，及銀行資金，集中都市，恐禍連軍兵工及飛機之覆轍也。茲將屬工於農之利益，說明如左：

一、為多數國民謀出路。我國大多數之農民，為飢寒所迫，除流為盜匪外，別無出路。此種現象，非重工業所謂建立工場，吸收失業遊民所能救濟。其有效之方法，