

老人与社会

四川省老龄问题委员会秘书处编

老人与社会

四川省老龄问题委员会秘书处编

一九八六年

出版说明

老年人口比重的日益增长，正在引起世界各国越来越大的关注，人口老化逐渐成为一个世界性的普遍现象。在这个总趋势下，我国也面临着人口老化的挑战。随着老龄问题的日益突出，党和政府极为重视，王震同志代表党中央、国务院讲话中指出：“老龄问题是当今世界上重大的社会问题，同时也是直接关系到我国经济发展的战略问题。”要求各级党政“把老龄问题提到战略的高度来认识，切实加强领导，统筹规划，综合治理。”因此，向全社会进行老龄问题的宣传教育，进而动员各方面力量，在党和政府的领导下，研究解决好“老人与社会”这一重大课题，是势在必行的。

老龄问题不仅是老年人的问题，它涉及社会的各个方面，关系到国家的经济发展和人民生活水平的提高；关系到社会发展规划和人口政策的制定，关系到社会主义精神文明建设和中华民族尊老、爱老、养老优良传统在新形势下如何进一步发扬；关系到老年人的健康长寿和老年人在力所能及的前提下继续参与社会发展等等。为此，从中央到地方建立了各级老龄工作常设机构。而且，从事老龄问题研究、探讨的专家、学者也不乏其人。然而老龄工作毕竟还处于新开创的阶段，老龄问题又是一门多学科性的边缘科学，所以，各级老龄组织迫切要求获得业务上、理论上的指导，从事老年学

各学科的专家、学者，也希望在这方面得到一些交流；广大的老年群众期待着有他们延年益寿的顾问等等。《老人与社会》这本书，正是应时代的要求，应社会各种需要而编辑出版的。这本书在老年社会学、老年心理学、老年法学、老年人口学、老年保健和老年医学方面进行了认真地探讨；同时还辑录了部分离、退休职工管理、老龄问题有关资料和调查报告等。可以预料，随着社会的发展，“老龄问题”将会在更加广泛的领域里得到研究和探索。期望通过这本书的发行，进一步引起全社会对老龄问题的重视，推动老龄工作的深入发展，以有助于我们从物质和精神方面做好充分准备，迎接人口老化的挑战。

本书在编辑过程中，得到省级各有关单位，各市、地、州、县以及在成渝两市的有关大专院校等单位和个人的大力支持，谨致以谢意。

由于老龄问题是一项新兴的事业，对它的探索以及在编辑工作上还缺乏经验，缺点错误在所难免，敬请读者批评指正。

编者

一九八六年九月

目 录

老龄问题及其对策浅谈·····	郝梦光 (1)
中国人口老龄化对未来经济的影响·····	王 克 (10)
老年人价值观问题·····	周养才 (23)
关于人口老龄化和“人口转变”·····	吴忠观 (36)
我国的人口老化问题与人口政策·····	韩保元 (46)
适应时代需要 办好老年教育·····	马俊之 (56)
积极发展具有中国特色的老年福利事业·····	陈尚发 (64)
略论我国城乡家庭赡养职能及其变化趋势·····	王 格 (74)
雏议“养”老·····	魏铁钟 (84)
浅谈老年消费问题·····	周 俊 林 志 (92)
退休年龄及养老金问题刍议·····	孙泽长 (100)
试论维护老年人的合法权益·····	赵震寰 (111)
人类的长寿及其社会意义·····	王道隆 (119)
老年心理与老年自我观察、自我教育问题·····	刘兆吉 (131)
解决好老年人问题的心理学依据·····	林之达 (143)
老年心理与健康长寿·····	王廷羨 (152)

老年心理卫生应注意的问题·····	陈汝宣 (166)
405名老年人心理健康状况调查·····	王化远等 (171)
现代老年医学研究展望·····	吴孝感 (183)
老年营养问题·····	刘秀琳 (192)
中国百岁老人状况的分析·····	袁鸿江 (200)
《内经》衰老说初探·····	何晓东 (213)
2530例老年人死亡原因分析·····	江洪镛等 (220)
老年人口死亡率分析·····	李志敏 (224)
我国历代官吏退休制度的形成和发展·····	涂家绪 (232)
关于骡坪乡老龄问题的调查报告·····	巫山县老龄委 (242)
退休职工管理及发挥其作用问题·····	彭县劳动人事局 (248)
一个退休职工协会的经验·····	达县地区老龄委 (257)
老龄人口统计分析·····	李永胜 (265)
四川人口老化发展趋势分析·····	王世柱 吕 历 (281)

老龄问题及其对策浅谈

郝梦光

老龄问题是指由于人口老化给社会经济、政治、人口规划等等方面带来的一系列影响和问题。按照联合国的规定,六十岁及六十岁以上的人称之为老年人。老年人口占总人口的10%以上或六十五岁及六十五岁以上人口占总人口的7%以上的国家称为“老年型国家”。老龄问题主要包括两个方面:一是关于研究解决老年人个人的特殊需要和保障老年人合法权益的问题,也就是老年人本身的问题;二是关于老年人在总人口中所占比重增大,人口老化对经济、社会发展产生的一系列影响和如何发挥老年人作用的问题。

自本世纪下半叶以来,在世界范围内出现了人口老化的现象。据联合国统计,一九五〇年老年型国家只有十五个,到七十年代中期已有五十多个国家。英国、西德、法国到七十年代初,六十岁以上老人已分别占总人口的19.7%、19.5%和18.7%。人口老龄化的出现,引起了各国对老龄问题的重视。

我国人口暂时还没有老化,但由于经济的发展,人民生活 and 医疗条件的改善,人口出生率和死亡率下降,老年人口在总人口中的比例提高得很快,预测到一九九五年,老年人口将占总人口的9.7%至10%,二〇〇〇年,将达10.2%至10.8%。从一九八五年到二〇〇〇年的十五年时间里,总人口增长

18.3%至21.7%，而老年人口增长50%至55.2%，老年增长速度比总人口增长速度快得多。到二〇二五年，老年人的比重将上升到17.6%至20.9%，那时比世界平均老年人口比的13%高3.9%至7.2%。到二〇五〇年，老年人将高达21.4%至30%，平均每3.3至4.6个人中就有一个老年人。

随着老年人口的增长，老年群体的扩大，必将给经济建设和社会发展带来一系列影响。

首先是对生产的影响。由于人口老化，必然带来劳动力资源不足，造成经济增长率下降。我国在本世纪内到下世纪初，劳动人口是上升的趋势，劳动力资源比较丰富。前目我省劳动年龄人口具有数量多、比重大、年龄轻的特点，为能合理安排、开发丰富的劳动力资源，无疑对经济的发展是十分有利的。但有的地区已开始出现劳动力不足和青年劳动力数量下降的问题。如经济比较发达、人口已经老化的上海市，一九八五年到二〇〇〇年，每年可新增劳动力5.5万人，每年退休和自然减员劳动力7.6万人，每年有2.1万人的缺额。北京市的劳动力年龄结构出现了老化趋势，一九八五年到二〇〇〇年，青年劳动力(十六岁到二十五岁)将从31.5%下降到19.3%，中年劳动力(二十六岁到五十岁)将从58%上升到70.5%，五十岁至五十九岁(女五十四岁)的劳动力也是上升的趋势。日本在第二次世界大战以后，大批军人复员，人口年龄结构合理，一九五五年出现经济高潮。从七十年代开始，人口出现老化，许多工业部门显得劳动力不足，影响了生产的发展。据日本预测，一九八〇年经济增长率为6.6%，由于劳动力逐年减少，到二〇〇〇年，经济增长率将下降到3.14%，二〇二五年，还将继续下降到1.44%。我国目前的

情况虽然不同于日本，劳动力不足和劳动力老化的现象出现还是在局部地区，但也是值得重视的问题。随着人口老化的不断扩展，这个问题将愈加严重。这就说明，研究人口老化所带来的劳动力不足及劳动力老化的现象，并采取相应的措施，有着积极的现实意义。据推断，我国二十一世纪二十年代，劳动力老化的程度也将达到或接近目前人口老化程度最高国家的水平。当然，在现阶段从我国人口老化程度不平衡的实际出发，在政策上是应该有所区别。

其次，由于老年人的比例日益增长，对生产、投资、分配、消费、服务设施、城市规划等方面必然提出许多新的要求。为了满足老年人日益增长的物质和文化的需要，必须在衣食住行、医疗保健、文化娱乐等方面，相应地增加老年人所需要的商品和服务设施。这种需求变化必将引起生产结构和产品门类的调整。

再其次，由于社会抚养老人的比重加大，必将增大社会负担。随着人口老化和核心式家庭的发展，社会抚养重心将由少年儿童转向老人。据预测，我国一九八二年总抚养系数（十四岁以下的少年儿童和六十岁以上的老人与十五岁至五十九岁的劳动人口比。下同）为68.6%，其中少年儿童为55.6%，老人为12.9%，抚养的老人与少年儿童为1:4.3；二〇〇〇年，总抚养系数为56.8%，其中少年儿童为40.8%，老人为16%，抚养的老人与少年儿童为1:2.5；二〇二五年，总抚养系数为62.6%，其中少年儿童为33.9%，老人为28.7%，抚养的老人与少年儿童为1:1.4；二〇五〇年，总抚养系数为70%，其中少年儿童为33.6%，老人为36.3%，抚养的老人与少年儿童为1:0.93。上述数据表明，从一九八二年到二

○五〇年的六十八年时间里，总的抚养系数只上升了1.4%，变化不大，而且二〇〇〇年和二〇二五年这两个阶段总的抚养系数都有所下降。但抚养重心转移了，特别是二〇二五年以后，抚养重心明显转向老人。在社会所抚养的这两部分人中，少年儿童的抚养与父母的关系自然结合，在社会福利和儿童保健没有完全社会化的今天，少年儿童的抚养、教育费用，多半由家庭承担。而老年人的抚养随着家庭结构的变化，即核心家庭的发展，则可能转化为社会关系，增大社会的负担。

最后，老年人发挥作用方面的问题。老年人参与社会发展，一方面可以使老年人的晚年生活得以充实，另一方面又为社会提供了生产力。老年人在过去长期实践中，积累了极为丰富的经验，其中有些人具有渊博的知识和高超的技艺，这是社会的智力资源和宝贵财富。从老年人个人的意愿看，许多人有着强烈的继续工作的愿望，想为社会主义现代化建设贡献力量。今天的老年人比过去的同龄人更健康，在生产劳动条件大为改善的现代，这就为老年人的劳动提供了现实可能，加之，老年人的智力并不是很快退出潜在生产力的范围，国家经济建设也需要他们的工作。王震同志指出：“老年人是我们四化建设中不可低估的智力大军，仍能为社会创造巨大的财富。”社会最珍贵的财富莫过于人，挖掘社会潜力的首要之点就是挖掘人才，因此，如何开发老年智力资源，也是直接关系到经济和社会发展的问題。但是，老年人的这种愿望和能力以及社会建设的需要，还没受到应有的重视。虽然政策上有一定保障，却也需要充实、改进、完善，使之与社会客观发展相适应。就我们了解，在老年人发挥作用上存在着这样几个问题：（1），

年满60岁（女55岁）的再职职工退休后，又重新工作越来越成为老年人追求晚年生活愉快的重要内容，而这种适合社会主义两个文明建设的愿望，现行政策还缺乏必要的规定；（2）、老年人参加社会劳动，付出了智力、技艺和体力，应该得到社会报酬，这是没有疑义的。但目前报酬畸重畸轻，个人与个人，行业与行业，地区与地区之间不平衡；（3）、老年人参与社会活动，往往以组织起来的形式出现，在这些群众组织的管理上，存在着诸多需要研究的问题。近二、三十年来，“老有所为”越来越受到重视，这一件有益于老年人个人和社会的事，不应该由于规定、措施、办法的不完备而受到一定的影响。

老龄问题是当今世界上普遍存在的重大社会问题，也是多学科性的复杂的科学研究问题。因此，要把它提高到战略的高度来认识，加强领导，统筹规划，综合治理。既要有宏观的战略指导，又要有微观的具体措施。

第一、做好舆论宣传工作。一方面要广泛深入地宣传老龄问题的重要性和迫切性，使之引起各级领导以至整个社会对这个社会问题的关注。四川老年人口发展速度很快，人口老龄化的出现，已经不是在遥远的将来。一九六四年第二次人口普查时，老年人口只有342.8万，到一九八二年第三次人口普查就增长为735.4万，在十八年的时间里，净增392.6万，增长114.53%，在同一时期，总人口只增长46.6%，老年人的增长速度比总人口增长速度快一倍多，比全国同期增长速度快1%。据预测，一九九〇年，老年人口将占总人口的9.52%，二〇〇〇年将占11.38%，成为老年型地区。经济比较发达的重庆市，老年人口已达到一百二十八万，占总人口的9.37%，比全省平均高2%，该市市中区老年人口到一九八五年已占

总人口的14%。成都市的东、西城区老年人口已占总人口的9.83%。情况表明，人口老化在我省的一些城市已经出现。因此，要未雨绸缪，从现在起就要重视老龄问题，加强老龄工作。当前，应要特别重视和加强老龄问题的宣传，使人们了解人口老化的发生、发展状况如何，以及对社会经济发展有哪些影响，我们应采取什么样的态度和办法。并且认识到这个问题不仅关系到社会主义物质文明，也是社会主义精神文明建设的重要内容。另一方面，要广泛开展老年学的研究，从理论和实践的結合上回答各种有关问题，为解决老龄问题提供理论依据。当前需要研究回答的问题很多，如人口老化对经济建设和社会发展有什么影响，提出了什么新的要求；劳动力年龄结构在未来的一定时期内将会发生什么变化，对劳动就业和退休制度有哪些影响，应该制定什么样的政策；以家庭为主供养老人的基本形式，在核心家庭化的发展趋势下，在今后社会抚养的重心转向老年人的情况下，如何解决好抚养老人的问题；在全面体制改革中，怎样提取各种不同所有制单位的职工（包括农村老人）的退休养老金以及标准如何确定的问题；老年人价值观问题等等。通过对各方面问题的探讨，逐步形成完整的理论体系，更好的指导工作的开展。

第二、逐步建立和完善老人社会保障制度，发展老年福利事业。“七五”计划提出：“‘七五’期间，要有步骤地建立起具有中国特色的社会主义保障制度的雏形。”“改革社会保障管理体制，坚持社会化管理与单位管理相结合，以社会化管理为主。”据此，在经济体制改革中，各级老龄问题委员会、各有关的老齡工作部门，要积极研究有关老年社会保障制度的改革。同时，要根据老年人的现状及其发展趋势，

制定“七五”期间的老年事业发展规划，发展老年福利事业。在制定规划中，要贯彻“两条腿走路”的方针，除了由政府用国家拨款，兴建少数现代化的大型老年文化、体育、医疗和康乐事业以外，还应该调动社会各方面的力量，兴建小型分散的老年福利事业。有的可以由街道办事处组织动员街道企业、驻街单位以及居民群众，从人力、物力、财力上予以支持资助，兴办小型福利事业；有的可由街道与附近企事业单位联合兴办老人活动场所，有的可在文化馆（站）内开辟老人活动场所、增加老人活动设施等等。采取这种多层次、多渠道的办法，既简便易行，又便于组织活动。此外，要充分注意到部分老年人生活不能自理家庭又无人照顾的情况。据成都市抽样调查，在老年人中约有12%要求邻里、亲友、组织或雇人照顾。因此，要因地制宜地兴办老人公寓、康乐园和“家庭劳动服务”等项事业。总之，要努力做到使老年人老有所养、老有所医、老有所乐，健康长寿，幸福欢度晚年。

第三、为解决老年人的特殊需要，对产业结构、产品门类要做出相应调整，以适应人口年龄结构逐步老化引起的对商品需求的变化。目前普遍存在老年人所需商品奇缺的问题。据内江市老龄问题委员会调查，该市市中区有两个服装厂，从一九八二年起，平均年产服装十三万多件，而适合老年人穿的只有三千多件；服装品种有四十多个，其中老年服装品种只有三个。该区的皮鞋厂年产二十二万双、布鞋厂年产六十多万双，适合老年人穿的一双也没有。据成都市抽样调查，老年人对服装的要求是83.63%的人喜欢一般样式和中山服，10.91%的人喜欢中式服装，喜欢西装的只有

5.46%，而市场上出售的绝大多数都是适合青年人的，同时，有21.51%的老人要解求决做衣难的问题。因此，在经济体制改革过程中，在调整生产结构、产品门类时，要重视解决老年人的需求。

第四、要重视老年智力资源的开发。四川现有退离休人员一百五十多万，占老年人总数的20%。这部分老年人大都是老工人、老干部、老教师、老科技工作者和老专家学者。这些老同志虽然退休了，职务免除了，但他们长期致力于革命和建设事业，受党多年的培养教育和实践锻炼，所学到的技能、积累的经验和养成的好作风依然存在。而且其中有各类专业技术人员四万多人，其中医疗卫生、教学和经济业务人员居多。从身体情况看，很多同志的精力还比较充沛，可以在相当长的时间内从事一定的社会工作。因此，不仅要注意发挥六十岁以上的“金色”人才的作用，而且要注意仅次于“金色”的“银色人才”的智力开发。可以像重庆市那样，成立退休工程师协会、退休中小学教师协会、退休高等教育工作者协会、退休医务工作者协会、退休政法工作者协会等等，把老年人组织起来，发挥其智力优势。实践已经证明，老年人是可以为社会做出巨大贡献的。

第五、建立健全老龄工作体系，发挥组织保证作用。为了保证老龄工作的各项任务得到落实，必须有相应的组织机构。老龄工作内容多、范围广、群众性强，又具有多部门、多学科、多层次的特点。它的组织机构也必须与其任务和特点相适应，才能保证各项任务的落实。现在老龄工作大体上有以下几种组织：一是各级政府领导下的各级老龄问题委员会，它是在党委和政府统一领导下，管理老龄工作的综合部

门，它的任务是：对老龄问题的一些重大问题进行调查研究、统筹规划、综合治理、组织协调、督促检查。二是分管有关老龄业务工作的职能部门和为老年人服务机构。三是根据老年人需要、爱好自愿组织起来的各种群众组织，如退休工程技术人员协会、退休教师协会、老年诗、书、画研究会等等。这种政府综合管、部门分管、群众自管的组织形式，是在实践中发展起来的，是按照统一领导、分工负责、条块结合、群众结合的原则建立的。这种组织体系，反映了老龄工作的特点，是符合横向联合的方向和要求的。实践证明，这种组织形式具有很大的优越性。比如，通过委员会的形式，可以把各有关部门的活动综合协调起来，使各有关组织互相依存，互相配合，协同动作。但是各级老龄问题委员会才建立不久，许多地方的组织还不够健全，如何更好地发挥作用也还缺乏经验。这就需要在工作实践中，不断总结这方面的经验，特别是老龄问题委员会如何搞好组织协调的经验，以保证把老龄工作不断推向前进。

我国是世界上人口最多也是老年人最多的以生产资料公有制为基础的社会主义国家。党和政府对老龄事业历来都很重视，把维护老年人合法权益做为我国的基本国策之一。宪法第四十五条规定：“中华人民共和国公民在年老疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业”。这充分说明了社会主义制度的优越性。只要提高认识，振奋精神，积极探索，努力工作，就一定能够把我们的老龄事业搞得更好。

中国人口老龄化对未来 经济的影响

王 克

世界范围的老龄问题和人口老龄化问题，已作为世界人口模型转变的必然结果，开始引起愈来愈多国家的关注。据联合国统计和预测，全世界在1950年时，60岁和60以上的老年人口只有2.1亿，1975年达到3.5亿，占世界总人口的8.4%；到2000年时，60岁和60岁以上的老年人口将增加到5.9亿，而到2025年时，60岁以上的老年人将达到11.2亿，将占那时世界人口总数的12.7%。其中，一些在当前人口出生率下降较快的地区和国家，总人口中的中、老年人口比重将上升得更快。据联合国人口司的预测，发达国家中60岁和60岁以上老年人口的比重，将从1975年的15%，上升到2025年的23%，而发展中国家，60岁和60岁以上的老年人口，将从1975年的6%上升到2025年的12%。^①因此，尽管目前多数发展中国家的人口类型尚处在“年轻型”，但由于它们人口模式转变加快并走向畸型，它们中的多数国家也会时期不等地受到老龄化的挑战。

为了适应老龄系数日趋增大的需要，以老年人口学为核心的一系列边缘学科已经在许多国家应需而起，其中，从人口经济学的角度研究老龄化对社会经济的影响，已被一些发达国家列为当前经济研究的一个重要课题。中国是否会出现

人口老龄化？何时出现老化？老龄化出现的特点及其对我国未来经济产生哪些主要影响？我们在尊重人口发展内在客观规律的基础上，积极地预测和研究这些问题，不仅可以不断完善我国的基本国策，而且还可以使我们在经济发展的某些方面防患于未然。

一、中国人口老龄化的趋势和特点

人口老龄化并不是指人口的数量与社会经济之间不协调所带来的社会问题，而是指人口内部各年龄组人口比例之间不合理所带来的社会问题，它通常是指60岁和60岁以上的老年人口（也可按过去联合国规定的65岁以上）在总人口中所占的比重，超过了10%而被表达的关于人口年龄结构方面的概念。世界上最早进入老龄化人口结构的国家是法国（1866年），即后有挪威和瑞典（1890年），以后又相继有英国、德国、丹麦、意大利和荷兰等国，其原因除了这些国家人口模型转变较早以外，还给这些国家的中、青年人口不断向新大陆移民有关。（如在1881年——1910年向外移民的高峰期间，迁移到各个新大陆的欧洲人口就相当于此期间欧洲人口自然增长人数的20%强）。二次大战后，由于西方国家人口出生率的不断下降和人口平均期望寿命的不断延长，导致许多西方国家中60岁和60岁以上的老年人口早已超过了10%。老年人口的增多，已成为它们当前重要的社会和经济问题之一。中国目前的人口类型，尚处在年轻型向中年型过渡的阶段。根据第三次全国人口普查资料统计，1982年7月1日零时，全国总人口为十亿零三百余万。其中，0—14岁的婴幼儿人口占33.6%（在1984年中，西欧国家中0—14岁的人口仅占19%），15