

訓練叢書之十五

國民經濟建設運動要義

中國國民黨
中央執行委員會
訓練委員會編印

民國三十年四月

編輯例言

一、本書從經濟建設的八大要項上，分別闡明國民經濟建設必須成爲廣大之運動，藉以證明本運動之價值。

一、本書以擴大國民經濟建設運動適應戰時需要爲依歸，其用意在喚醒讀者認識此運動爲幫助解決經濟問題之一重要方法。

一、本書可作本會出版三項運動（訓練教程）之參攷讀物。

國民經濟建設運動要義

目次

編輯例言

第一章 概說

第一節

國民經濟建設運動之意義

一

第二節

國民經濟建設運動之發展

三

第三節

國民經濟建設運動之展開

五

第二章 國民經濟建設之要項(上)

第一節

振興農業

七

第二節

鼓勵墾牧

一

第三節

開發礦產

三

第四節

提倡徵工

一五

166612

第三章 國民經濟建設之要項（下）……………一九

第一節 促進工業……………一九

第二節 調節消費……………二一

第三節 流暢貨運……………二四

第四節 調整金融……………二七

第四章 國民經濟建設運動之業務……………三一

第一節 調查與研究……………三一

第二節 集中人才與訓練人才……………三二

第三節 宣傳與指導……………三三

第五章 國民經濟建設運動的實際效果（戰前）……………三五

第一節 農礦建設……………三五

第二節 工業之促進……………三七

第三節 財政及金融制度之改善……………三九

第四節	商業的擴展·····	四〇
第五節	交通建設·····	四二
第六節	其他各項建設·····	四三
第七節	結語·····	四四

第六章 國民經濟建設運動的實際效果（抗戰以來）·····四五

第一節	抗戰期中國民經濟建設的方針·····	四五
第二節	農業建設·····	四九
第三節	工業建設·····	五一
第四節	開發礦產·····	五三
第五節	交通建設·····	五四
第六節	水利與航空·····	五六
第七節	鼓勵輸出·····	五七
第八節	結語·····	五八

第七章 結 論·····五九

國民經濟建設運動要義

第一章 概說

第一節 國民經濟建設運動之意義

吾國生產落後，經濟不振，以致民窮國困，愈演愈甚。其尤甚者，近三十年來，天災人禍，交逼而至，外侮內憂，相迫而來，農村凋敝，工商衰微，外人的經濟壓迫，無法解脫，國內的經濟建設，更無從着手。整個經濟組織，有總崩潰之象。國人不積極生產，力圖上進，而猶狃於故習，對於生產，漫不重視。倘此病象，不能糾正，則何以立國？總裁目睹斯狀，為振人心，革積習，是以有國民經濟建設運動之倡導，目的在喚醒人民認識經濟建設的重要，深自覺悟，實際執行，以打破過去漠視生產之故習，而建國家復興之基，用意宏遠，辦法詳明，實為中國今日迫切需要的一種運動。

按吾國經濟落後，是多方面的，不是單方面的，舉凡一切農業、工業、商業、鑛業、金融、交通、稅捐、以及一切經濟的人事行政，均不能適應時代的需要；欲謀改正，須有整個的設計，統籌並進。是以總裁規定本運動的目標為「盡人力、闢地利、均供求、暢流通、

以謀國民經濟健全之發展」。更具體分爲積極消極兩方面，詳列本運動應有之目標如左：

(一) 在積極方面：

- 甲、增加生產總量，解決生活需要。
- 乙、增加工作機會，解決失業問題。
- 丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡。
- 丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。

(二) 在消極方面：

- 甲、解除阻礙生產發展之外的原因（如捐稅、產業法規，勞資關係等）。
- 乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等）。
- 丙、解除阻滯貨物流通之障礙（如交通、金融、運銷制度等）。
- 丁、解除妨碍生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣，及漠視經濟等等）。

由此可知國民經濟建設運動，係以改善中國整個的經濟結構爲目標，而非以發展某一部門爲對象。有人以爲中國立國基礎在農業，應該重視農業，又有人以爲中國工業不及歐美，應該全力發展工業，諸如此類，不一而足。這都是一偏之見。要知各經濟部門，都互相影響，互相聯繫，工業不發達，農產品無出路，農業不發達，工業缺原料，其他交通金融，亦莫

不患患相關，一處不合，全部皆空；故必統籌並進，互相策應，始克有濟。國民經濟建設運動，目的既在喚起國人對於整個經濟建設的認識與注意，而自發的從事於實際的建設，故不能有所偏，不能有所廢。若有偏廢於其間，便不是本運動所倡導的國民經濟建設。這是我們對於國民經濟建設運動，應有的認識。

第二節 國民經濟建設運動之發展

民國二十四年四月一日，總裁在貴陽發表的談話，是為國民經濟建設運動的發端。其談話要旨如下：

「欲挽救今日民族之危急，與解除全國民衆之苦痛，須有一個運動，繼新生活運動而起，其名為國民經濟建設運動。此國民經濟建設運動，乃以振興農業改良農產，保護礦產，開發礦產，扶助工商，調節勞資，開闢道路，發展交通，調整金融，流通資金，促進實業為宗旨，而以革除苛捐雜稅，減免出口稅則，實施新礦法，禁止紙幣之濫發，為建設國民經濟的初步。」

這國民經濟建設運動，其目的、方法、進行步驟等，均已講得很清楚。同年八月八日，總裁在成都，又發出一個通電，以國民經濟建設的意義和綱要，指示各省政府主席，並轉告

各地同胞。電中除了痛陳我國經濟危機之外，並提出經濟建設的八大項目，即：（一）提倡徵工，（二）振興農業，（三）鼓勵墾牧，（四）調節消費，（五）振興工業，（六）開發鑛產，（七）流暢貨運，（八）調整金融。其中特別指出：把國民經濟建設成爲一個普遍的運動之重要性。總裁說：

「至其主要之點，則在乎盡人力，闢地利，集合農工商學全部之力量，使與天然資源及經濟事業，發生密切關係。故主持推動之職責，在於政府；而欲求其切實有效，則尤賴于當地人民，咸有普遍之自覺；而智識份子，提倡指導與協助組織之責任爲尤重。」

關於國民經濟建設運動的內容和進行步驟，雖均已完備。但直到同年十月十日，「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文發表後，這一個運動的理論和辦法，才算正式確立。這一篇文告，可以說是國民經濟建設運動的經典。

總裁發表「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文後，本黨於十一月二十三日舉行第五屆全國代表大會，宣言中關於經濟部份，特別着重真實的經濟建設；希望政府與人民合爲一體，致力於治水的行政制度之確立，交通的發展，墾荒的獎勵，森林的種植，礦產的開發，畜牧與漁業的獎勵，工業的振興，土地行政制度的確定，義務勞動的提倡，審計制度的推行，幣制的統一，金融的調節等事。這些有關經濟建設的要政，和總裁倡導國民經濟建設

運動中所指示的要項，幾乎完全相同。可知 總統的主張，已經被五屆全國代表大會所採納，成為本黨經濟建設的方針了。

第二節 國民經濟建設運動之展開

國民經濟建設運動，經過半年的醞釀，由擬議而成爲本黨的經濟建設要政。其間經過，非常迅速。這運動便在二十五年六月間正式開始。是月三日，總裁通電頒布國民經濟建設運動的總章，並指定孔祥熙（行政院副院長）吳鼎昌（實業部長）翁文灝（行政院祕書長）諸氏爲總會籌備委員；並令各省及直轄市籌設分會，以建設廳長或相當人員主籌備之事；各行政督察區及各縣成立支會，以專員或縣長任籌備之事。總章中之要點如下：

一、宗旨 以中央地方官民一致合作運動，協助政府，領導社會，發展經濟建設事業。

二、業務 （一）協助推行中央及地方政府經濟建設計劃；（二）倡導社會各種經濟建設事業；（三）培養訓練及介紹各種經濟建設事業；（四）研究發展全國農工副業，及地方特殊產品；（五）倡導節約，推行國貨。

三、職員 總會會長爲中央行政領袖，委員由會長指派或聘定；分會以省政府主席或市長爲會長，委員由分會長指派或聘任；支會以專員或縣長爲會長，委員由支會會長

指派或聘任。

四、經費 總會由中央籌撥，分會由省市市政府籌撥，支會由縣政府籌撥。總會經吳鼎昌（主任籌備委員）等積極籌備，至七月八日，遂告成立。總會之籌備工作

，可分二項：一即擬訂章程，一即擬聘委員專員。計在籌備期間擬定總會分會支會章程三種，擬聘之委員三百二十人，專員一百六十九人，委員兼專員又七十五人。各院部會長官，各大學校長，實業界領袖，華僑領袖等，無不網羅，規模甚宏。

總會成立後，各省分會亦紛紛成立。如江蘇安徽等省，成立分會後，且發行刊物，以資宣傳。安徽國民經濟建設運動分會，且訂有中心工作計劃，分基本工業（包括粗紗、粗布、糧食、釀造、木料、燃料六項），地方特殊工業（包括陶瓷、油漆、玻璃、糖、紙、皮革、手工粗布、麻、繡等九項）與農村副業（包括牲畜、織布、織襪、農產製造、及其他手工藝等項），其所定初步工作，凡分宣傳、調查、設計、推行、等項，頗切於實際。

第二章 國民經濟建設之要項（上）

第一節 振興農業

總裁手定之國民經濟建設要項，共分八端，而以振興農業居首，這是有深切的意義的。我國號稱以農立國，全國農民約佔總人口的百分之八十；農業在國民生活上佔絕對重要地位，實為顯見之事實。但是以農立國的國家，竟至衣服原料來自海外，大批糧食有待輸入。其他日用品，國防資料等，更無不缺乏。總裁的成都通電說：「我國經濟危機，其嚴重已達於極點，本年（二十四年）上期國際貿易入超，又達二萬八千餘萬之鉅，都市農村，均呈衰敝之狀。」

譬如以民國二十二年為例，農產品出口，總值一萬六千三百四十一萬元，進口則為二萬七千五百零二萬元，進口比出口多出甚多。這種外國農產品的輸入，便是我國農產品不敷供應的證明。

我國農產品的不敷供應，推原其故，乃由於水利不興，荒地未墾，耕種方法，不知改良，優良種子，不知利用，蟲害不知剷除，有以致之。

水利不興之害，可分為兩方面：其一為多水的水災，其二為缺水的水災。關於水災總

故特別指出，泛濫爲災的損失，成都通電中說：

「本年（二十四年）江河泛濫，洪水爲患，受災區域，遍長江黃河南流域之諸省，禾稼淹沒，村舍陸沉，田廬財產，損失之鉅，不可數計，而災區同胞陷溺漂流之狀，尤爲慘慘。鄂豫魯三省災情之深刻嚴重，較之民國二十年時尤爲過之……稽之過去，如此普遍嚴重之大災，必亘數十年或數百年而始一見，今則甫越三年，再遭巨患，此決非天時地勢之變遷，實由於人力之不臧所致。」

據賑務委員會報告，二十四年水災，光是鄂、湘、贛、皖、四省，災民逾千萬，公私損失，不下五萬萬元，其災情之慘重可知。至於缺水的旱災，在西北各省，尤爲常見。蓋西北雨量既稀，又屬沙土，往往因旱成災，赤地千里。即西南各省，天久不雨，亦時有缺水之患。是以鑿井引渠，疏濬溝洫，天旱可以有灌溉之利，天澇可以有排泄之功，不但足以防旱，抑且足以防澇；關係於農業生產，至大且鉅。故興辦水利，實爲吾國第一要圖。

復次，吾國農業，經營方法，極爲落後，既不知選擇種子，復不知使用良肥；耕作方法，更係沿用數千百年來的腐舊方法，以致用盡人力，而產量終屬有限，實堪浩歎；據農業實驗之結果：不加勞力肥料，僅採用優良種子，比原來產量可增加百分之二十以上。至施用肥料，原係補充地力。我國農民，只知利用天然肥料，而不知施用更進步的化學肥料。使用化學肥料的利益，據研究，如穀類方法與種子不關，則其可爲增加的產量僅約自百分之十五至

五十，其利益自屬無窮。而改良耕作方法，於農產物增加之效用更大。此種方法，不外農業機械化，與耕作科學化。農業機械化，可以節省人力，增加工作效率。據金陵大學的農村調查，我國植棉，平均每英畝所需人工爲水五〇小時，較美國多五倍半；積麥，每英畝需人工二四〇小時，較美國多十倍。我國耕種方法之不善，由此可知。我國農人墨守陳法，故步自封，以致肥美土地，等於棄置，多數勞力，所獲無幾，實有改良之必要。

如上所述，興辦水利，採用機械，以及選種選肥，在在需要資金，而吾國農民，向極貧困，若金融上無適當措置，欲求改進，亦不可能；且吾國鄉村交通，困難萬分，農產運銷維艱；若農產品不能運銷，縱使產量增加，亦將造成穀賤傷農之象，於農民並無裨益。是以總裁在此等方面皆有所指示：「活潑農業金融，流暢農產運銷，悉以合作社爲基礎，指導並改進之……一方面增加工業原料之生產，同時提倡農業之就地加工製造。」

於此我們可以知道，總裁不僅注意農業金融與農業運銷；更進一步，倡導農產品之就地加工製造。的確，農產品就場加工製造，實爲農業國走向工業國之第一個階段。吾國幅員遼闊，各地物產不同，而各製造廠，均集中於少數大都市，往返運輸，損失頗鉅，如陝西產棉，而過去距陝最近之紡織廠在鄭州，將原棉由陝運抵鄭州加工製造後，再將紗或布由鄭州運返陝西，以供需要；如此，往返運輸，對於國民的經濟損失，實屬不貲，且經過中間人愈多，則農民之利益愈薄。製成品運往農村，中間人愈多，價格愈高，農民之負擔愈重。是知

農產品之就地加工製造，實為發展農村，振興農業之要道。吾國現時以農業為國民經濟之重心，而總裁固無時不以策進中國之工業建設為念，他曾說：

「現在一國家，要在世界上獨立生存，能與各國並駕齊驅，獲得自由平等的地位，第一重要的條件，就是工業發達。所以我們中國要能和人家講和平，爭自由第一件重要的事情，就是要使我們中國能由農業國家進為工業國家。如果這一點不能作到，無論怎樣和人家講和平，爭自由，都無益處。因為農業國家作一天的工作，工業國家不到一小時就可作到。農業國家多量的原料，只能換到工業國極少製造品，由於此種生產力與生產品價值的懸殊，農業國在經濟上總居於被剝削的地位，同時在政治上每每陷於被壓迫者的地位。外國人常說我們中國是農業國家，表面雖沒有什麼輕侮意思，而實際的含意，就是說我們農業國家應當將所有的生產品和勞力，供給他們工業國。更明白的講，他們工業國就是我們農業國的主人，我們農業國就不能不作他們的附庸。我們明白了這層道理就可以知道今後我們要救中國要求得自由平等，必須趕緊使我們國家由農業國進為工業國。」

總裁對於我國之應該工業化，說得何等透澈明瞭，因為有這樣的卓見，雖在倡導振興農業，猶指明：「農業之就地加工製造」，以為策進中國建設之基礎，用意實為深遠。

第二節 鼓勵墾牧

我國人口分布極不均勻，如江蘇山東等地，人員均極稠密；而邊遠省份如新疆青海等省，則人口寥寥無幾。在人口衆多區域，人民無法謀生，此攘彼奪，造成社會糾紛；在人口稀少地區，地無人耕，貨棄於地，非但國家財富不能享用，抑且引起別國的覬覦。是以特別標明「鼓吹大規模之移民墾荒」，用意所在，即欲以調節我分配不均的人口，及開發我天然的財富。

總裁對於墾荒更注意於「實行軍區屯墾制，利用集團勞力」。蓋吾國軍隊，數量之大，爲世界冠，實行軍區屯墾，既可以節省國庫支出，復足以開闢富源，利實無窮。且吾國荒原遼闊，少數人力，絕難有所成就，若能使用集團勞力，通力合作，推進自屬容易，故利用集團勞力，從事於墾荒，實爲吾國當今要政。

按吾國荒地，據概要調查，已知者；不下六萬五千萬畝。這些荒地，假使全部加以利用，每畝收益以二元計，則國民財富，每年增收十三萬萬元，其數之大，實足驚人。所以墾荒是救濟民困的有效辦法。自總裁提倡墾荒以後，行政院會公布一個墾荒案，頗爲具體。該案首先注意荒地之調查，次對於山陵荒地開墾，淤灘荒地開墾，鹽碱荒地開墾，平原荒地開墾等，應行注意之點，指示甚詳。對於開墾步驟，如面積測量，田畝區劃，道路規劃，灌溉

設施，土地整頓，也擬定有詳細辦法。對於實施時應注意之點，如墾民之招募選擇，與輸送，墾費之貸與，墾民之組織等，也說得很詳細。

次言畜牧。畜牧可分兩種：其一為農村副業，其二為畜牧業。

吾國農民，多飼養豬、羊、牛、馬、雞、鴨等以為副業，是以腸衣、豬鬃、羊毛、皮革以及蛋製品等副產品，在吾國輸出貨品上，頗佔重要地位，然毛品率多粗劣，皮革不能精製，蛋類則隨時腐壞，無法儲藏。甚至家畜不知選種，以致品種日劣。一遇病疫，死亡相繼，無法救治，加於我農村副業的損失，尤為重大，尙能改良家畜，防治災疫，對於副產品，亦應用科學方法，加以改良，則吾國農村副產品的輸出，必更有可觀。

牧畜業發達於西北草原，以及蒙古西藏兩區。惟經營畜牧，沿用舊法，不知改良，更不知選擇良種，從事改善，以致牲畜羸弱，毛革質劣。對於牲畜，衛生設備，更為缺乏，是以我國牧畜業，非但未能進步發展，反至日漸衰落。偌大草原，不知利用，國民經濟之損失，何其重大！是以牧畜與墾荒並重，使國人有普遍之認識，藉以發展我之國民經濟。

墾荒與畜牧的重要與必需，既如上述，但為什麼不能舉辦呢？

第一：農民保守性強，欲其背鄉離井，赴邊遠地區，從事墾荒，實非心願：是以常願固守家園，受盡貧窮之苦，而不謀有所改易。

第二：墾殖必先調查荒地，開發水利，暢達交通，建築墾民住宅，並以生產工具，給予