

中国共产党
宁波市鄞州区第十二次代表大会
文件汇编



大会秘书处编印
二〇〇七年一月

目 录

创新创优促发展 惠民富民筑小康 为加快建设现代化和谐鄞州而努力奋斗	
——在中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会上的报告	寿永年
全面构建惩防体系 深入推进反腐倡廉 为建设现代化和谐鄞州提供坚强保证	
——中共宁波市鄞州区纪律检查委员会向中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会的工作报告	郑德兵
中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会关于十一届区委工作报告的决议	
中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会关于中共宁波市鄞州区纪律检查委员会工作报告的决议	
中国共产党宁波市鄞州区第十二届委员会委员、候补委员名单	
中国共产党宁波市鄞州区纪律检查委员会委员名单	
出席中国共产党宁波市第十一次代表大会代表名单	
在中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会结束时的讲话	
.....	寿永年

中国共产党宁波市鄞州区委员会组织部关于二〇〇三年至二〇〇六年全区党费收支情况的报告

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会议程

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会日程

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会主席团名单

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会主席团常务委员会名单

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会执行主席分组名单

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会秘书长名单

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会副秘书长名单

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会代表资格审查委员会名单

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会代表团团长、副团长名单

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会选举办法

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会总监票人、副总监票人、监票人名单

创新创优促发展 惠民富民筑小康 为加快建设现代化和谐鄞州而努力奋斗

——在中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会上的报告

寿永年

(2007年1月15日)

同志们：

中国共产党宁波市鄞州区第十二次代表大会，是在鄞州全面建设小康社会关键时刻召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，创新创优促发展，惠民富民筑小康，为加快建设现代化和谐鄞州而努力奋斗。

现在，我代表中共宁波市鄞州区第十一届委员会向大会作工作报告，请各位代表审议。

一、四年来的成就与经验

区第十一次党代会以来的四年，是鄞州经济社会发展和城乡建设最快最好的时期之一，也是人民群众受益最多最广的时期之一。四年来，面对宏观政策调整、资源要素紧缺、

社会矛盾凸显等困难挑战，在中共浙江省委、宁波市委的正确领导下，全区各级党组织和广大党员干部群众紧紧围绕“五大鄞州”建设目标，解放思想、抢抓机遇，真抓实干、攻坚克难，全力实施“新鄞州工程”，圆满完成了区第十一次党代会确定的各项目标任务，在鄞州的发展史上书写了辉煌灿烂的一页。

这四年，是求实争先、“实力鄞州”显著增强的四年。经济规模持续扩大，运行质量明显提高，地区生产总值达到 405 亿元，四年翻了一番多；财政一般预算收入超过 75 亿元，四年增长 1.8 倍；全社会固定资产投资四年累计完成 759 亿元，是前四年的 3.1 倍；综合实力跃居全国各县（市、区）第 11 位。先进制造业提质增效，创建国家级高新技术企业 25 家，建成国家级工程技术中心和分中心 5 家，规模以上工业中高新技术产品产值比重提高到 42%，中国驰名商标、中国名牌产品分别增加到 6 件和 14 个，5 只品牌入选“中国 500 最具价值品牌”，形成了机械电子、新型材料、轻纺服装等产业集群，建成国家级新型金属材料、省级新型计量仪表两大特色产业基地。现代服务业加速发展，商贸商务、休闲旅游、现代物流等产业蓬勃兴起，万达商业广场建成开业，一批重大服务业项目即将竣工，新增 2 个国家 4A 级景区，服务业占地区生产总值的比重提高到 33%。都市农业渐成规模，获得市级以上绿色无公害农产品认证 31 个，建成农业“百家园”41 个，创

建国家级农业龙头企业 2 家。改革开放向纵深推进，区属国有集体企业改革全面完成，上市企业达到 5 家，乡镇区划和城区管理体制调整、行政村撤并、行政审批制度改革等顺利实施；利用外资、外贸出口连年位居全省前列、全市首位。工业园区集聚要素、支撑发展的作用不断增强，鄞州、望春省级工业园区申报成功，鄞州投资创业中心和重点乡镇工业区块产能提升，滨海投资创业中心开发建设取得实质性进展。

这四年，是环境当先、“生态鄞州”持续改善的四年。新城区建设成效显著，北部商贸居住区初步形成，中部行政职能带建成运行，宁波南部商务区破土动工，累计投资 240 亿元、综合配套能力 33 平方公里、“城在绿中、水在城中”的宁波南部新城区靓丽展现。镇村建设同步加快，姜山、集士港等小城镇综合改造进展顺利，一批城镇新区块启动开发，旧村改造新村建设累计投入 49 亿元，已建和在建新村住宅 517 万平方米，30 个村创建成为省市级全面小康建设示范村。基础设施建设稳步推进，新建改建城乡道路 490 公里，中巴车公交化改造全面完成，电网供电能力提高 2.4 倍，周公宅、溪下水库下闸蓄水，区域供水工程已让 19 万群众喝上了水库水。生态区建设扎实开展，区生活垃圾卫生填埋场和垃圾回收体系投入运行，墓葬秩序、畜牧业专项整治和工业污染集中整治初见成效，新增城镇绿地 364 万平方米，建成生态公益林 19 万亩，配合宁波市顺利通过了国家环保模范城市复检。

这四年，是精神率先、“文化鄞州”日益繁荣的四年。群众性精神文明创建活动广泛开展，高标准创建成为省级文明城区，3家单位获得全国文明创建先进称号。科技人才工作持续加强，鄞州科技中心建成使用，科技孵化器启动实施，“二院十二校”科技合作巩固扩大，引进各类人才2.2万名，创建成为全国科技进步示范区和省首批科技强区。城乡教育优质均衡发展，2所职高、4所普高分别成为国家级重点和省一级重点学校，所有镇乡（街道）都创建成为省（市）教育强镇，惠及11万名学生的免费义务教育在全国率先实行。文体事业全面突破，区文化艺术中心、体育馆建成使用，宁波（鄞州）博物馆开工建设，“星光工程”广泛实施，放歌新鄞州、城市嘉年华、梁祝爱情节等大型文化活动成功举办，全国重点文物保护单位增加到5处，梁祝传说入选国家首批非物质文化遗产，“八一”女篮主场落户鄞州，省体育强区成功创建。卫生事业加快发展，异地迁建的鄞州人民医院、新建的鄞州第二医院和全省最大的民营医院明州医院相继投入运营，行政村社区卫生服务站覆盖率达到84%，12个镇（街道）创建成为省（市）卫生镇。

这四年，是富民优先、“富裕鄞州”亮点凸现的四年。群众收入稳步增长，生产生活条件明显改善，全社会职工平均工资和农民人均纯收入分别达到18000元、9400元，年均分别增长5.4%、7.6%，城乡居民储蓄存款余额四年翻一番，达

到 284 亿元。就业再就业服务网络逐步健全，被征地农民等培训和转移力度加大，安排失业职工再就业 2.4 万人次，转移农村劳动力 13 万人，城镇登记失业率控制在 3.4% 以内。社会保障和社会救助覆盖面快速扩大，21 万名城镇职工参加基本养老保险，8 万名被征地农民参加养老保障，6 万多名未进入社保体系的老年人按月领取政府生活补助；57 万农民住院医疗保险补偿水平提高到 35%；城乡低保实现应保尽保，累计募集慈善捐助 1.6 亿元。

这四年，是和谐在先、“平安鄞州”扎实推进的四年。平安、法治建设深入实施，社会总体稳定有序，获得省平安创建先进单位、省平安建设先进区以及省社会综治工作先进集体等荣誉称号，镇乡（街道）全部达到市级“平安乡镇（街道）”标准。社会治安综合治理和外来流动人口管理力度加大，乡镇综治中心普遍建成。社会矛盾基层调处、源头化解等工作扎实推进，“1+2”信访接待模式全面推广，从堵到疏、从治标到治本的维稳工作机制初步形成。安全生产管理得到加强，公共突发事件应急管理体系基本建立。民主法治建设扎实有效，人大、政协作用充分发挥，爱国统一战线巩固发展，群团、武装等工作取得新进展。依法行政深入推进，政府职能加快转变，审计、监察等工作不断加强，公共权力运行有效规范。司法体制改革和工作机制建设不断强化，司法公正得到有力保障。村居厂务公开和群众民主权利制度逐步健全，

基层民主不断扩大。“四五”普法圆满完成，创建市级以上民主法治村（社区）56个。

这四年，是能力为先、党的建设不断深化的四年。“三个代表”重要思想学习教育、保持共产党员先进性教育等活动扎实开展，党员经常受教育、群众长期得实惠、党组织永葆先进性的长效机制逐步建立。执政能力建设不断加强，党委领导机制和决策机制进一步完善，干部人事制度改革推向深入，公开选拔、交流轮岗、任前公示等措施整体推行，干部队伍结构和素质明显改善。“先锋工程”和“三级联创”不断深化，“三级联动”的农村党建工作责任体系、村干部教育管理制度和奖惩激励机制创新优化，党员队伍建设和各领域党建工作持续深化，荣获了省基层组织建设先进区称号。党风廉政责任制有效落实，廉洁从政教育持续开展，廉政文化品牌成为全国首创，重点领域和关键环节监管力度加大，公共交易平台初步构建，制度防腐源头反腐深入推进，纠风治乱、效能建设和农村基层廉洁工程建设取得明显成效，鄞州特色的惩防体系不断健全。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。四年来的成绩为鄞州加快发展奠定了坚实基础，四年来的实践为我们开创未来积累了宝贵经验。回顾奋斗历程，我们深深体会到：

——必须始终坚持把握大局，紧扣要务谋发展。四年来，我们认真贯彻科学发展观和中央宏观调控各项政策举措，在

省委、市委的统一领导下，把落实“八八战略”和“六大联动”的要求与鄞州的实际紧密结合，先后作出实施“双优”战略、建设“平安鄞州”、“文化强区”、“法治鄞州”等决策部署，拓展丰富了“五大鄞州”建设的领域和内涵，系统构建了鄞州经济、政治、文化和社会“四位一体”建设的战略布局，明确了“十一五”时期全面建设小康社会的基本举措。实践证明，只有坚持正确政治方向，准确把握发展大势，才能在谋划发展上掌握主动、打开局面。

——必须始终坚持走在前列，抢抓机遇快发展。四年来，我们抢抓撤县设区和宁波都市化全面推进的契机，加快建设宁波南部新城；抢抓资本、技术、产业向周边地区集聚的契机，大力建设“两园区两中心”和乡镇工业区块；抢抓我区经济持续发展积蓄的产业转型契机，做大做强先进制造业和现代服务业，持续增强了发展活力和动力，巩固扩大了在全省、全市的领先优势。实践证明，只有发扬“敢为、求实、争先”的鄞州精神，抢抓机遇，抢先部署，才能在加快发展上先人一拍、胜人一筹。

——必须始终坚持统筹兼顾，城乡联动促发展。四年来，我们牢牢把握统筹协调、互促共进的原则，在组织实施投资300亿元，涵盖工业园区、都市新区、基础设施、人民生活等四大板块的新鄞州工程的同时，全面推进城市建设向农村延伸、公共服务向农村倾斜、社会保障向农村覆盖、现代文明

向农村辐射等“四个向农村”，初步形成了城乡互动融合的发展格局。实践证明，只有坚持以城带乡、以乡促城，城乡居民生产生活环境才能有效改善，鄞州跨越发展的潜力才能充分释放。

——必须始终坚持执政为民，以人为本求发展。四年来，我们作决策、出政策，始终坚持把实现和维护群众的根本利益作为出发点，把为民办实事、做好事、解难事作为着力点，不断提高群众增收致富能力，全面发展科教文卫体各项事业，积极构建养老保障、医疗保障、弱势群体生产生活保障“三个全覆盖”体系，稳定和谐的社会环境不断优化。实践证明，只有坚持权为民所用、利为民所谋、情为民所系，我们的工作才能顺民意、得民心，党执政的群众基础才能有力巩固。

——必须始终坚持总揽全局，增强合力抓发展。四年来，我们坚持把执政能力建设和先进性建设摆在突出位置，全面加强和改善党的领导。区委按照总揽全局、协调各方的原则，积极支持人大、政府、政协以及群团组织开展工作，形成了政通人和、心齐气顺的工作氛围；组织实施先进性教育、基层组织建设和年等活动，切实强化党的思想、组织、作风和制度建设，为贯彻落实科学发展观的实践提供了坚强有力的保障。实践证明，只有不断改进党的领导方式方法，才能有效整合凝聚各方力量，形成和衷共济、共同奋斗的强大合力。

过去四年成绩的取得，是上级党委正确领导的结果，是

全区各级党组织、全体共产党员和广大人民群众团结奋进的结果，是历届区（县）委不懈努力的结果。在此，我谨代表中共鄞州区委，向所有关心、支持鄞州建设，为鄞州发展作出积极贡献的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

总结经验，能给我们以启迪；正视问题，能给我们以警醒。我们必须看到，鄞州四年来取得的成绩只是标注了现代化进程中一个新的起点，对照时代发展的要求，对照人民群众的期望，我们的工作还存在着一些问题和不足：一是经济结构仍需优化，自主创新能力有待增强，资源环境压力依然较大，转变经济增长方式任重道远；二是城乡差距仍然突出，农民持续增收难度加大，农村公共服务和村镇建设离统筹发展的要求尚有距离；三是利益协调、社会管理机制建设还显滞后，保障公共安全、维护社会稳定的任务十分繁重；四是基层组织和干部队伍建设还存在薄弱环节，党的执政能力和党风廉政建设还要下更大的功夫。我们必须高度重视这些问题，在今后的工作中认真加以解决。

二、今后五年的形势与任务

今后五年，是鄞州全面建成小康社会、开启现代化新征程的关键时期。这一时期，产业转型更加迫切，国际国内经济一体化深入发展，市场开放、要素流动和产业转移速度加快，资源供给、人口负荷和环境承载难以为继。能否提升自

主创新能力，加快产业升级步伐，巩固扩大“双优”战略的实施成效，在更为广阔的市场空间增强产业竞争优势，是摆在我们面前的重大挑战。这一时期，城乡互动更加密切，宁波大都市建设进程加快，人居、产业等空间格局拓展调整，城乡融合面临都市化推进和新农村建设双重需求。能否融入宁波大都市，加快城乡一体化发展，不断缩小城乡差距，是亟需我们解答的重大课题。这一时期，富民重任更加凸显，人们对物质文明、精神文化的需求日益增长，追求公平公正的意识不断增强，优化利益分配、缓和社会矛盾的难度加大。能否建立健全与鄞州经济发展水平相适应的惠民富民政策体系，加快构建维护稳定、促进和谐的长效机制，是压在我们肩上的重大责任。这一时期，区域竞争更加激烈，标兵发展优势更趋明显，追兵发展势头更为强劲，在更高层次上争先进位的压力增大。能否营造既富有活力又协调有序的发展环境，在新一轮区域竞争中继续保持并提升率先发展的地位，是等待我们经受的重大考验。

在这样一个承前启后、继往开来的关键时期，全区工作的指导思想是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领全局，围绕“经济提升、城乡统筹、社会和谐、发展跨越”的要求，立足创新创优、惠民富民，全面实施竞争力提升、新农村建设、和谐区创建三大行动纲领，切实加强党的执政能力建设，在更高的起点上

加快建设繁荣富裕、文明幸福的现代化和谐鄞州。

今后五年全区总的奋斗目标是：共建和谐鄞州，共享全面小康。我们要根据这一目标，科学发展与和谐发展并重，强区与富民并举，组织和发动全区广大党员群众共同实施“三大行动纲领”：

——**竞争力提升行动纲领。**坚持又好又快发展，重点推进先进制造业“四个一批”主体提升、挖掘现代服务业“四个依托”优势潜力。立足科技创新，培育提升一批具有自主知识产权的科技企业；扩大品牌效应，扩张提升一批具有较高市场占有率的知名品牌；推进树强扶优，壮大提升一批具有规模竞争力的企业集团；加速产业集聚，创建提升一批具有强势集聚效应的产业基地，增创制造业高端发展优势。依托新城区建设，培育发展商贸产业；依托产业结构升级，大力发展商务产业；依托山水人文资源，加快发展旅游产业；依托区位优势，积极发展物流产业，营造服务业高速发展态势。优化产业引导扶持政策，增强企业经营者创新创业能力，激发全社会创造活力，不断提升区域综合竞争力。地区生产总值年均增长13%左右，财政一般预算收入年均增长13%以上，力争综合实力进入全国“十强县（市、区）”行列。

——**新农村建设行动纲领。**坚持以工业化致富农民、城市化带动农村、产业化提升农业，重点开展“四个一建设”。改造一片街景，优化镇区形象，增强城镇集聚辐射力；开发

一块新区，拓展发展空间，增强城镇对接支撑力；培育一批示范村，加快新村建设，促进富民增收，增强基层组织凝聚力；构建一张生态网，统筹基础设施建设，改善生态环境，增强资源环境承载力。加大公共财政倾斜支持“三农”力度，调动群众自主建设和美家园积极性，努力共建经济发展、生活富裕、设施完善、生态优良、管理规范的社会主义新农村。

——**和谐区创建行动纲领**。坚持以改革促和谐、发展固和谐、稳定保和谐，重点构建“五大体系”。构建社会主义核心价值体系，深化精神文明创建，发展和谐文化；构建优质化公共服务体系，深化文化强区创建，均衡发展城乡教文卫体事业；构建普惠型社会保障体系，推进城乡养老、医疗和弱势群体生产生活保障全覆盖，保障民生基本需求；构建长效化稳定维护体系，深化平安鄞州创建，保持社会安定有序；构建制度化权益保障体系，深化法治鄞州创建，不断健全民主法制。大力营造促进和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面，推动全区城乡更加文明、文化更加繁荣、社会更加有序、民主更加健全、法制更加完备。

三、今后五年的战略重点

围绕“三大行动纲领”主线，今后五年要创新举措，狠抓落实，全面推进经济社会发展新跨越。

（一）加快产业升级，推进经济优质化发展新跨越

致力于在优化经济结构上求突破，整合产业发展空间，优化产业组织形式，加大有效投入，努力实现高新技术产业和现代服务业发展双飞跃。

推动制造业高端发展。以高新技术为先导、优势企业为支撑，着力提升产业层次和综合竞争力。加快产业结构向高端演进，加大工业技改投入，广泛运用高新技术和先进适用技术改造提升轻纺服装、机械制造等传统产业，重点发展光机电一体化、新材料、电子信息、生物医药、节能环保等高新技术产业和装备制造业；完善异地开发鼓励政策，引导工业企业实施合理有效的产业梯度转移，实现退劣进优、结构提升。加快产业主体向高端扩张，完善树强扶优政策，引导重点骨干企业实施技术赶超、资本运作和领域拓展，扶持高成长性企业培育开发品牌、专利、技术标准等自主知识产权，不断壮大优势企业群体。加快产业集群向高端升级，以龙头企业和关键项目为依托，推进企业群体间的产业链构建和联动，提高产业集聚度和关联度，打造具有较强竞争优势和持续发展动力的产业集群。

推动服务业高速发展。按照生产性服务业与生活性服务业并重原则，加大建设强度，加快推进速度，构建城市型经济平台，力争使服务业成为全区经济增长新引擎。壮大商务产业规模，把发展商务经济作为经济结构调整的重点、城市建设的亮点和税源培养的增长点，高品位建设宁波南部商务

区及特色商务楼宇，高档次营造商务活动氛围，着力打造以总部经济、国际贸易、科技孵化等为特色的商务高地。提升商贸产业层次，加快建设城市综合商贸中心，大力引进现代商贸新业态，扶持发展便民服务业，着力打造以多功能商贸区为核心、特色街区为节点的商贸重地。打响旅游产业品牌，加快开发天童寺、阿育王寺旅游资源，深度开发梁祝区块和五龙潭景区，深入实施“百家园”工程，着力打造以佛教文化、梁祝爱情、山水休闲、人文遗产为主题的旅游胜地。拓展物流产业辐射面，整合物流资源，着力打造以空港物流为龙头、海陆互通为辅助的物流要地。

推动农业高效发展。围绕“优质、高效、安全、生态”目标，扶持发展现代农业。健全农业产业化经营体系，加大工业反哺农业、旅游联动农业力度，培育发展农村新型合作经济组织，扶持壮大对本地产业带动力强的农业龙头企业，促进市场化土地流转和企业化规模经营。健全农业特色基地体系，以品牌农业为支撑，调整优化农业布局，支持农产品基地建设。健全农业科技服务体系，加大新品种、新技术、新机械的推广力度，推进农业标准化生产，强化动植物防疫检疫。健全农业政策扶持体系，加强农业基础设施建设，推行农业政策性保险，培养新型技能型农业劳动者，为农业增效、农民增收提供有力保障。

（二）统筹城乡建设，推进城乡一体化发展新跨越