



十二届宁波市政协
委员工作经验交流暨先进表彰会
交流材料汇编

宁波市政协办公厅
二〇〇七年一月

目 录

1、提案是政协委员履行职责的核心	李圣文(1)
2、认真履行委员职责 积极做好民主监督工作	李旦伟(6)
3、收集和反映社情民意 履行好委员职责	水罕重(12)
4、正确处理本职和履职关系 认真履行委员职责	王治敏(17)
5、议政上水平 调研出成果 活动有创新	陈汉诚(21)
6、珍 惜	周秋龙(27)
7、发挥委员作用 积极履行职责 努力在构建社会主义和谐社会中有所作为	张 莉(30)
8、从职业和界别出发 认真履行委员职责	范 云(35)
9、使命感是委员履行好光荣职责的原动力	胡文翔(39)
10、增强委员责任感 努力写出好提案	王国华(46)

11、认真履行政协委员的职责

..... 周海宁(51)

12、知识和信念是参政议政的最好帮手

..... 黄鹤楼(55)

13、发挥职业优势 认真履行职责

..... 赵建平(58)

14、尽职尽责 争当合格委员

..... 徐玉芳(62)

15、做政协委员的点滴体会

..... 曹晓春(67)

16、要做就要做好

..... 叶泰海(70)

提案是政协委员履行职责的重要方式

李圣文

政协委员以提案形式发挥参政议政作用,是履行职责最直接、最有效的方式之一。我认为,政协委员在参政议政过程中将“提案”放在重要位置上来认识并开展履职活动,应该说是尽职到位了。提案虽然不是政协委员履行职责的全部内容,但提案是委员开展社会调查、视察监督、建言献策最终归入到办理落实的有效形式。所以,作为一名政协委员要学会写提案,学会写好提案。

我是市第七、十、十一、十二届和省第九届政协委员。当了多年的政协委员,我对提案的认识和撰写有一个渐进过程。最初只把政协委员当作是荣誉,对提案的认识模糊,认为可写可不写,有一年我的提案数甚至是零。随着社会主义民主政治步伐的加快加大,认识提高了,委员的责任感增强了,回首“提案数为零”的那一年至今感到惶恐不已。而今我深感困惑的是如何能写出高质量的提案。我认为,政协委员的提案不在于数量,而在于质量,当然在保证质量的前提下数量越多越好,但宁少勿滥。全国政协提案委员会主任傅杰对高质量提案定为:“情明、弊明、招明、效明”四条标准,即提案中所述的案由要清楚,分析它的弊端,然后提出可行的解决或改进(改正)的措施,最后能落实生效。我当委员的这些年大约提过八九十件提案,不能说件件提案高质量,但是有部分提案对于帮助党委、政府改进工作是起到了参考和推动作用的。我将自己

在近几年提出的提案类型分为五类：即纠偏性、前瞻性、针对性、政策性、督办性。

纠偏性提案：2000年前后几年，我市社区建设工作开展得如火如荼，涌现出一批人人称颂的先进社区。当时全国十多家新闻媒体云集宁波争相报道，宁波为此“火了一把”。但是身处当方土地的老百姓却发现，篇篇报道的都是这几个“窗口社区”，而忽视了硬件较差存在问题较多的社区，而这些社区的居民占人口大多数，更需要政府关注和重视。为此我带领党派同志对我市几个区的社区工作现状进行了全方位调查，然后在调研报告的基础上写了《社区建设工作亟待解决的几个问题》一案，提出“颂歌声中应正视的现实问题”，提醒有关部门应将社区工作的重点转移到广大中下层社区，让全市更多的老百姓得益。提案得到市委、市政府高度重视，在《宁波经济内参》的头条“要情汇报”上全文刊载，并予采纳。

前瞻性提案：2003年，全省的经济和社会事业发展形势大好，当时提出建设“数字浙江”、“绿色浙江”、“信用浙江”的口号是全省工作的导向。但我认为，浙江的治安状况不容乐观：犯罪活动层出不穷，刑事案件和治安案件总量仍在上升，广东、福建等一带恶性案件频发的现象极有可能蔓延到我省，犯罪的暴力化、组织化、职业化、智能化程度也逐渐上升，我们决不可等闲视之。所以我在省政协九届一次全会期间提交了一件《关于打造“平安浙江”的几点建议》的提案，提出要实现“数字浙江”、“绿色浙江”、“信用浙江”的前提是“平安浙江”，打造“平安浙江”是实现这些目标的基础条件和重要保证，同时提出七条具体建议。当年5月省政法委对此作

了答复：“您的提案立意较高，并具有较强的现实意义。提案对我省治安状况分析较为客观，提出的七条建议也很有针对性……。”在第二年省政协九届七次常委会以及以后的几次政协会议上，我又作了关于打造“平安浙江”的即席发言，《浙江市场导报》、《现代金报》、《宁波晚报》、《浙江日报》先后对我进行了采访，并将我的意见在报上发表。省委、省政府凝聚了全省各地的意见和经验，终于在2005年初提出了全面建设“平安浙江”的工作目标。

针对性提案：在经济和社会发展过程中必然会产生许多不同性质不同类型的矛盾，而且不少是干部和人民群众十分关心的切身利益问题。这些热点（甚至是难点）问题并不一定涉及到党和政府的重大政策，但如果不采取相应的措施来解决，将会带来不少的社会影响。作为政协委员就要善于发现这些问题，并提出解决问题的意见和办法，帮助政府改进工作。在市政协十二届一次会议上，我撰写了《关于整治农村河道污染的几点建议》和《关于我市公务用车改革的建议》（作为党派团体提案），这两件提案就是针对当时的社会弊端提出的。提案提出后受到政府有关部门的高度重视，并被市政协列为当年五件重点办理提案之一，卫生部门和市车改领导小组都作了明确答复予以采纳，提出了相应的治理方案和改革方案，目前这两项工作正在逐年推进。

政策性提案：和谐社会是社会方方面面的因素构成的，大到城乡之间、干群之间的关系，小到家庭之间、个人之间的关系，其中劳资关系是社会和谐的一个重要组成部分。几年前，建筑领域实行了人工工资保证金制度之后，该行业拖欠从业员工工资的现象得

到基本遏制,确实保护了从业人员的切身利益。但是装潢业及租用场地经营的部分企业屡次出现老板“失踪”,或经营亏损拖欠从业员工工资的现象,致使从业人员的切身利益受到侵害,给社会稳定带来隐患,不利于和谐社会的建设。这种现象是无法用谈判协调等方法去一一解决的,必须要用政府的相应政策予以保障。2006年初我提交了《关于要求解决装潢及租用场地经营的企业实行人工工资保证金制度的建议》一案。市劳动和社会保障局十分重视这一提案,他们经过详细的社会调查、认真地分析研究后,会同财政局、工商局联合出台了《宁波市三类企业人工工资支付保障办法》,有力地保证了上述相关职工工资的按时足额发放。

督办性提案:政府职能部门的工作直接牵连着人民群众的切身利益,可以说是千头万绪。作为一名政协委员对政府工作要充分了解和理解,对政府工作的监督要真正做到“帮忙而不添乱”。监督要有理、有节、有度,不能用市井上“得理不饶人”的架势来行事。政府已经在做但没有做好的事、应该这样做而不该那样做的事、应该做的但没有做的事……这些都可通过监督性的提案向政府职能部门提出。我在本届政协三次会议上提出《关于历史街区保护与开发利用同步进行的建议》一案。我市是1986年国务院公布的国家级历史文化名城,多年来在市委、市政府的正确领导下,依靠文保工作者的不懈努力和全市人民的支持,文保工作取得了一定成绩,但被保留下来的历史文化街区存在零乱破旧、火灾隐患、违法搭建、人为破坏等严重问题,要求政府从协调机构、财政计划、市场运作、疏散住户等方面采取切实有效措施,对这批街区进

行保护和开发。政府有关部门十分重视,他们对提案作了详尽答复表示予以采纳并付之于行动。但由于此项工程工作量大,涉及范围极广,办理的难度也大,所以当承办答复一年半之后发现仍存在不少问题。市政协组织力量对提案办理情况进行“回头看”,再次监督有关部门履行职责。“回头看”得到了政府的高度重视,分管市长与此提案有关的职能部门一起向提案者作了答复,对于这项工作遗留的问题也作了详细解释和进一步办理的承诺。这种监督性提案的办理过程就是政协委员对政府工作的“帮忙”过程,政协委员与政府部门交流沟通完全是一种“和谐”、“友善”的过程,我认为这就是社会主义政治体制下民主监督的一个部分。

(李圣文 市政协常委、民革宁波市委原副主委)

认真履行委员职责 积极做好民主监督工作

李旦伟

我是十二届宁波市政协委员、宁波工程学院经济管理学院副教授。作为一名法律教师,我热爱自己的职业;作为一名政协委员,我更深深感到肩负的责任。自担任委员以来,我积极履行职责,认真参加政协组织的各项活动,深入了解民众疾苦,如实反映经济社会生活中存在的问题。现就自己履行民主监督职责情况及一些心得体会汇报如下:

一、积极深入调研,把民主监督工作做实做细

深入调研是有效监督的前提,政协为我们委员组织了各类调查视察等活动,为我们履行好职能搭建了平台,只要做个有心人,就能把民主监督工作落到实处。如 2003 年 7 月,针对市民进提出的《关于窗口单位出示“残疾人优先(惠)”标志要落实》的提案,为查清有关单位是否落实,按照市民进的要求,我专门组织了学生,对全市 40 家单位进行细致的现场检查,为市民进向市政府办公厅提供情况收集了准确的材料。又如 2004 年我担任《宁波市被征地人员养老保障试行办法》实施情况的督察小组副组长,当时任务很重,我认真制定了调研计划,几次到乡镇农村调查研究,摸清了当地农民对实施《办法》所提出的意见和看法。最终起草了《宁波市被征地人员养老保障落实情况》的调研报告。这篇报告后来被市

政协办公厅以建议案形式报送市政府。再如为市民进起草《完善高职院校办学功能,提高对宁波经济建设的贡献度》调研报告的过程中,多次深入到宁波各高校进行调研,由于内容比较翔实,此报告被选为市政协十二届二次常委会上的发言材料。另外,在2006年6月,我又被确定为市政协民主评议食品安全与监管工作的小组成员,期间,与督查组其他同志一起,先后八次参加了对本课题的调研与督办活动。在其他调研活动中,我先后参加了对全市狂犬病防治工作的调研;参加了对中级法院、市检察院的调研;参加了对奉化市残疾人扶贫基地和宁海高山蔬菜基地、深海养殖基地等的调研活动,都做到了深入细致,富有成效。

二、坚持选择好角度与时机,努力做到“监”在要害处、“督”在点子上

人民政协的民主监督不能包罗万象、面面俱到,不能表面化、形式化。要“监”在要害上,即要害问题和要害部门。如在2003年市政协社法委组织对市行政审批中心的民主监督中,分别从提高办事效率、减少审批环节、公开办事程序、增强公信力等方面提出了意见和建议,我的大多数建议都被审批中心所吸纳,起到了较好的监督效果。在参加2005年的“行政执法一日活动”中,针对城管队员们任务繁重、工作辛苦、心理压力大的现状,提出了应定期对城管队员进行心理疏导的建议,这一建议也马上被采纳。

民主监督还要“督”在点子上,就是要找准问题的关键,透过事物的现象看本质,对普遍发生的问题要从源头上找原因,对反复发生的问题要从规律上找原因。这样提出的意见、建议才能提到点

子上,做到有的放矢,具体可行。如在 2004 年的“小区物业管理和治安治安管理”的政情交流会上,我提出“小区露天停车场收费中,一种是管理费,另一种是土地使用费,而土地使用费是业主买房时就支付了的,小区物业管理仅划几条线就可收费了,是否合理? 建议今后对小区停车收费召开听证会”的建议。又如在 2005 年,针对市交警对违章停车的司机一律处以罚款 200 元的处罚,我提出了《道路交通安全法》中明确规定;对违章停车的司机可以处以 50 - 200 元的罚款。法律规定了幅度,当然是要根据司机违章的情节、轻重以及危害的程度,那我们宁波交警凭什么一律按最高的罚款 200 元来处理的质疑。没过多久,市公安局就采纳了我的意见,维护了广大司机的利益。

三、民主监督要与政治协商、参政议政有机结合

人民政协的民主监督具有参政性、协商性,这就要把政协的民主监督与政治协商、参政议政等职能有机结合起来。

一是民主监督要与政治协商相结合。寓监督于协商之中,坚持在协商中监督,监督中协商。如对人事和党委、政府重大决策的监督本身就包含着协商,所提出的意见建议就是政治协商。2004 年 9 月,我作为普通市民,很荣幸也很意外地被视为“服务业专家”,应邀参加了由毛光烈市长主持的关于就宁波市《加快服务业发展的若干意见》,以及《宁波市服务业发展规划纲要》征求意见的座谈会。在会上,我提出了要“进一步明确我市服务业发展的重点,用改革开放的思路推进服务业发展”的观点,指出我市在出台此两个文件时,要把握重点、部分优先发展的战略,舍小求大,寻求

突破,受到与会者的好评。

二是民主监督与参政议政相结合。把民主监督寓于参政议政之中,就是要把民主监督作为反映社情民意,体现人民群众的利益,以贯彻和实践“三个代表”重要思想的重要参政议政内容,把维护和实现人民群众的根本利益作为参政议政的出发点和归宿。在2004年10月由市人大法工委牵头召开的《宁波市象山港保护条例(草案)》的征求意见会上,我提出了要注意同上位法相衔接,明确市环保局的职责应是对象山港保护实施指导、协调和监督,并负责防治陆源污染物和海岸工程建设项目对海洋污染损害的环境保护工作,而非仅负责协调部门之间的重大环境污染防治工作;要区分严格禁止、严格控制、严格限制排放物;要加强环境影响预评价与现状评价制度等许多建设性的意见。同时特别强调,在对象山港进行保护过程中,应体现以人为本的重要原则,当经济建设与环境保护发生冲突时,要以大局为重,着眼于长远,要为子孙后代谋福利等意见。

在市人大举行的征求对《宁波市公共汽车客运条例》(草案)的立法听证会上,我在会上就《条例》(草案)中“公交优先”问题,提出应该在公交场站规划、建设和公交车通行等方面有明确规定的建议。同时,还就特许经营权、线路经营权是否需要招、投标;经营者、乘客的权利和义务;经营者的服务质量应由乘客说了算;法律责任等方面提出了许多建设性的意见和建议。此发言中的部分内容,后被《宁波日报》、《宁波晚报》、《东南商报》等报纸登载,并为此还接受了宁波电视台的采访。

另外,还参加了 2006 年 1 月份市人大组织的关于《宁波市征收集体所有土地房屋拆迁管理条例》(草案)的征求意见会,并进行了发言,其中部分发言材料内容被《宁波晚报》、《东南商报》登载。2006 年还参加了“关于法制宁波建设决定”征询意见座谈会,会前作了精心准备,会上坦陈己见,许多意见受到市领导的肯定。

四、发挥优势,敢于监督

政协委员的职责之一,就是要进行民主监督。作为政协委员,不仅是想不想监督、愿不愿意监督的问题,而且还有个敢不敢监督的问题,这个问题不解决,履行好民主监督职责就是一句空话。因此,我们要充分利用身份的优势,勇于直言,敢于监督。

2004 年底,我在参加宁波市副局级领导干部选拔面试现场监督时,发现个别评委打人情分、拿捏不准评分标准,我就当场严肃地指出来。这样做,很有可能会得罪个别评委,但是,作为一名政协委员,要是在这种情况下都不敢站出来,还怎么维护考生的利益,还怎么去替老百姓说话?

在市政协举行的关于食品安全卫生、食品质量的政情交流会上,我对余姚榨菜的质量整顿以及对工商局自检食品的高合格率提出了疑问。问题虽然尖锐了点,却说出了很多群众的想法,也引起了相关部门的重视和问题的最终落实解决。

2004 年 9 月 28 日,参加了社法委组织的旁听中级法院审理案件活动,闭庭后的座谈会上,我当场提出了质证要规范、说理要有法律依据并要透彻等监督意见。

2005 年提过一个《关于对内河捕捞应实行休渔期》的提案,由

于相关职能部门在落实提案中言行不一,我毫不犹豫地打了不满意。2006年我又提了《关于严禁在内河违法捕捞的建议》的提案,由于我的坚持,相关职能部门连开了几次专题会议,并进行了几次专项行动,极大地遏制了内河违法捕捞现象的发生。

在2006年的一次政情交流会上,我曾提出“对公共场所的公共设施不能定期消毒是极不文明的现象,应当予以改进”的意见。会后,我又向有关部门出示了相关的法律依据并经多次协商后,最终促成了事情的落实,目前,在我市大型超市已经开始对提篮、手推车等进行定期消毒。

以上是我在近四年内所做的民主监督方面的工作,自认为做得还很不够。如果下届我还能继续担任市政协委员的话,我会争取做得更好。

(李旦伟 市政协委员、宁波工程学院经济管理学院副教授)

收集和反映社情民意 履行好委员职责

水罕重

认真参与信息工作,积极反映社情民意是新时期政协委员履行参政议政、民主监督职能的一项重要工作。回顾我担任政协委员的这十年,在参与政协信息工作方面,可谓经历了一段从不得要领到略有收获的不平坦历程。我从实践中逐渐摸索出一点撰写信息的门道:一是篇幅要适中,言语要精炼,观点要明确;二是不要重复报纸上登的和电台里播的内容,要有自己的独到见解;三是要实话实说,有根据有出处,不能夸大其辞,哗众取宠。

信息的关键是质量。力争做到情况掌握准,原因分析明,建议提得切实可行。在担任政协委员的十年里,我从九三学社党派特色出发,借助集体智慧,开展深入调研,不断加强信息工作,信息质量稳步提高,信息作用不断显现,为构建社会主义和谐社会做出了自己的努力。对于如何做好信息工作,发挥信息作用,我主要有三点体会:

一、立足党派特色,深入调查研究,提出深层次建议

从党派特色出发,发挥自身优势,做到扬长避短,准确选题,是保证信息质量的重要因素。市九三学社社员主要来自科学技术、医疗卫生和高等教育等领域,在长期的工作实践中,社员们对这些领域改革和发展中的深层次问题关注较多,感受较深,提出的建议意见也相对切实可行。因此,我们把科技、医卫和高教等领域存在

的问题作为信息选题的重点范围,组织相关社员开展深入调研,提出体现本党派特色的建议与对策,取得了较好的效果。

2003年,我们在进行“三农”问题调研时,在农科所工作的政协委员、社员马荣荣反映了农业发展情况,并提出了很好的建议,他建议要大力支持农业龙头企业的发展,让农民不出家门就能致富,他还就企业的生产资料合理配置、发挥农业科技人员积极性和农业知识产权的保护提出了自己的看法。我觉得这些建议非常有价值,为此我们就合作撰写了《尽快实现农业企业化是解决“三农”问题的一条好途径》的信息,引起了九三学社中央等部门的重视。

医疗改革相对滞后,老百姓看病难、看病贵成为当前社会突出的问题。全国各地的医患纠纷不断升级,医务人员遭遇患者及其家属的辱骂、殴打事件层出不穷,医生成了医改失败的“靶子”。我们从本党派的医务界社员中了解得知,绝大多数医生都是兢兢业业的,他们从事着高风险、高投入、高强度的职业,得到的是与此不相称的报酬,医生在各行业中的报酬排位是十名之后。有感于此,我就写了一篇《不应让医生成为医改失败的替罪羊》的信息,希望引起有关方面的重视。后来,我们又组织人员针对看病贵的原因进行深入调研,撰写了《关于加强医药监督的七条建议》的信息,这些信息报送到全国政协和九三学社中央后被录用。

二、依靠广大社员,增强与群众联系,广泛收集社情民意

做好信息工作离不开基层组织和广大社员的支持和参与。离开广大社员的参与和支持,缺少与广大群众的联系,信息就成了“无源之水,无本之木。”

我市九三学社的老年社员中有不少是企业退休的科技人员，他们的退休金很低，有的生活也相当困难，因为退休人员退休金是按单位性质和退休人员的工龄所决定的，这些科技人员学历高，但由于学龄不能作为工龄计算，因此造成工龄短，从而使他们的退休金比一般的工人还要少，更不要说与行政事业单位的退休人员相比。为此，我在经过调查之后，撰写了一篇《企业退休科技人员的待遇不公问题亟待关注》信息，发到了社中央，社中央主席韩启德根据宁波、西安、武汉、无锡等地反映的问题，以“直通车”方式两次亲自致函国务院总理温家宝。去年，有关部门下发文件，为企业退休高级工程师增加了退休金。我们的社员知道后都纷纷相告，他们说：“虽然我们加的钱也不多，但政府没有忘记我们，我们领情了！”

宁波市国企改革开始以后，部分企业职工利益受到影响，而与此同时，公务员开始加薪，对此不少在企业就职的社员和职工群众反响很大，我就写了一篇信息《仆人加薪，主人下岗》，被中央统战部《零讯》全文采用。

社员中的不少医务界人士反映，当前一些病人经济状况相当困难，看不起病，而医院也没有能力帮助他们支付医药费，建议建立医疗救助基金，来帮助这些真正困难的群体。我根据这些社员的反映撰写了信息《关于建立医疗救助基金的建议》，被九三学社中央所采用。

三、关注时政要事，提高政治敏锐性，争做信息有心人

其实信息题材到处都有，关键是如何从纷繁的社会现象中捕