

# 全国机械电子工业工作会议 文 件 汇 编

机械电子工业部办公厅  
一九九三年二月

## 目 录

- 一、加速改革、奋力振兴、为肩负起国民经济支柱产业的重  
任而奋斗  
.....机械电子工业部部长何光远（1）
- 二、曾培炎副部长在全国机械电子工业工作会议电子组  
的讲话.....（39）
- 三、胡启立副部长在全国机械电子工业工作会议上  
的总结讲话.....（65）

## **加速改革 奋力振兴**

### **为肩负起国民经济支柱产业的重任而奋斗**

机械电子工业部部长 何光远

同志们：

一九九三年全国机电工业工作会议，在全国加快改革开放和经济发展步伐的形势下召开了。这次会议的任务是：结合机电工业实际，进一步贯彻党的十四大精神，研究如何适应社会主义市场经济要求，加快改革开放，振兴机械、电子、汽车工业的问题，动员全行业广大职工，充分认识机电工业的历史使命，为肩负起国民经济支柱产业的重任而奋斗。

过去的一年，在邓小平同志南巡谈话和党的十四大精神指引下，举国上下开拓进取，锐意创新，各方面都取得重大成就，农业获得好收成，工业发展加速，效益有所提高。整个国民经济迅速增长，改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。这是我国各族人民在党的领导下，沿着建设有

中国特色社会主义道路前进的一年。机电工业同全国一样，全行业广大职工热情高涨，按照部提出的改革与发展思路，进一步落实“三大任务”，以转换企业经营机制为中心，积极推进国有大中型企业的改革，各项工作也取得了显著成绩。

一是机电工业生产持续高速增长，增幅达历史最高水平。全年机电工业系统完成工业总产值3554亿元，比一九九一年增长29.6%；完成产品销售收入3405.6亿元，比一九九一年增长31.3%；实现利税319.5亿元，比一九九一年增长47.5%；全行业机电产品出口达195亿美元，比一九九一年增长28%，占全国出口总额的23%，各项经济指标都呈现出大幅度增长的强劲势头。

二是适应市场需要，产品结构得到进一步改善。重大技术装备完成较好，为国家六大重点工程配套的329项产品完成228项，国产化的60万千瓦火电机组并网发电，我部提供的冷、热、连、高、烧、焦六大项目的主要装备，为宝钢二期工程全面达产做出了贡献。高新技术产品增加较快，产品的技术含量有较大提高，汽车产量突破百万大关，其中轿车16万辆，比一九九一年增长50%。数控机床4100多台，增长84.1%；程控交

换机231万门，增长125.5%；工业自动化仪表、电子设备、集成电路等引进技术、合资合作生产的一大批机电产品，也达到较高水平。投资类产品需求较旺，电子工业投资类产品产值完成206.6亿元，比一九九一年增长47.5%，投资类产品产值的比重由一九九一年的15%增至19%，消费类产品比重过高的状况有了很大改变。总之，产品技术含量的增加，产品档次的提高，使机电产品结构发生了新的变化。

三是注重技术进步，企业素质得到进一步提高。重大技术改造项目完成较好，一汽、二汽、上海轿车改造工程正按计划进度进行；录像机“一条龙工程”50个项目全部启动；

“908”工程项目进展顺利。企业技术改造完成479项，其中许多项目是结合技术引进、利用外资进行的，其设备和技术具有八十年代的先进水平。科技攻关、新品开发、引进技术和设备的消化吸收，取得一大批成果，约有3000个企业坚持开展了“工艺突破口”工作，推动了设备的更新和工艺技术与管理的进步。企业管理有所加强，职工业务技术培训取得较好效果。这说明行业的整体素质有了新的提高。

四是以搞好国有大中型企业为重点，在体制和机制改革上有了新的进展。国家计划单列的十六家大型机电企业集团

的组建即将完成；股份制试点工作取得了初步成效；认真贯彻《条例》，深入进行企业三项制度改革，具有活力的企业经营机制正在逐步形成；在政企职责分开、转变职能方面，部和各省市厅局进行了职能分析，提出了改革思路 and 方案，做了有益的探索 and 实验，为搞好政府机构改革打下了基础。

总之，在过去的一年里，我们机电行业成绩是显著的，形势是喜人的。当前，我们面临着深化改革、扩大开放、加速发展的良好时机，我们要抓住这一时机，发展机电工业，振兴机电工业。下面，我就进一步贯彻党的十四大精神，如何振兴机电工业讲三个问题。

## **一、新形势下机电工业的历史任务**

党的十四大展示了我国改革与发展的光辉前景，也为机电工业的改革与发展指出了明确方向。江泽民同志在十四大报告中提出，要“振兴机械电子、石油化工、汽车制造和建筑业，使它们成为国民经济的支柱产业”。把机电工业摆在这么重要的位置还是首次。这对我们是一个巨大的鼓舞和推动，必将成为我国机电工业发展历史上一个新的里程碑。

国家把机电工业列为支柱产业，这是因为在国民经济发展中机电工业是举足轻重的。

第一，机电工业是国民经济中最大的产业部门。现在，我国机电工业大行业已拥有独立核算的企业10万多个，职工2100多万人，固定资产原值3100多亿元，工业总产值5600多亿元，创利税420多亿元，这些指标分别占全国工业的1/5—1/4。因此，机电工业是具有较大经济增长载能的产业，对于国民生产总值和国家积累具有很大的增殖作用。

第二，机电工业是对其他产业发展具有较大影响力的部门。机电工业不但担负着为国民经济各部门提供装备的重任，也是科学技术转化为现实生产力的手段和载体。国民经济各部门的技术进步取决于机电工业提供装备的水平，大多数科技成果也只有通过技术装备才能转化为现实生产力。机电工业的产品水平、质量、品种上去了，才能极大地影响能源、原材料、交通、通信等“瓶颈”产业和国民经济各行各业的发展。这表明机电工业对其他产业有着巨大的带动和促进作用。

第三，机电产品具有广阔的市场前景。从国内市场看，无论国民经济建设，还是人民物质文化生活，对机电产品需求都在不断增加，市场容量非常大；从国际市场看，在世界贸易额中，比重最大的是机电产品，它占世界贸易额的比重已达30%以上，目前仍呈继续增长趋势。因此，机电工业对满

足国内市场需求和开拓国际市场，都有着重大的保障作用。

党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的历史任务，为加快改革、扩大开放、加速国民经济发展作出了部署，绘出了本世纪末使我国国民经济整体素质和综合国力迈上一个新台阶的宏伟蓝图。在谱写这一历史新篇章中，发挥支柱作用，支撑国民经济加速发展，是我们机械、电子、汽车工业的历史使命。

### （一）在推进国民经济建设和发展中发挥好支撑作用

作为国民经济的技术装备部，要为国家重点骨干工程建设，特别是长江三峡水利枢纽、南水北调、西煤东运新铁路通道、千万吨级钢铁基地等跨世纪特大工程的兴建，要为农业、原材料、能源、交通、通信等基础产业的发展，要为国民经济各部门的技术进步、广大企业的技术改造，研制、生产和提供先进优质的机电设备。从而在新的深度和广度上，起到推进国民经济技术进步和提高生产力水平的作用。

### （二）在进一步扩大开放，增加出口创汇中发挥支撑作用

要认真贯彻中央“进一步扩大开放”的方针和邓小平同志关于“发展外贸出口，光靠传统产品不行，要在机电产品上

打主意”的精神。在新开辟的特区和开发区中，在沿海、沿边、沿江、沿线发展战略中，都把发展机电工业摆在重要位置，我们要积极进入这些地区和地带，支持其发展，成为扩大开放的主要开拓力量。改革开放以来，机电产品出口持续地以较大幅度增长，占全国出口总额的比重，已由一九八五年的6.1%提高到23%，成为我国出口创汇的主要产业，我们要力求保持这一发展势头，再上一个新台阶。

### （三）在繁荣市场、保障人民物质文化生活需求中发挥支撑作用

随着经济发展，人民物质文化生活水平不断提高，对消费类机电产品提出越来越多、越来越高的要求，能不能满足这些要求，对于保持稳定繁荣的市场，改善人民生活，平抑可能出现的通货膨胀，有着至关重要的意义。机电工业在提供适销对路、符合人民群众需求的消费类机电产品方面，肩负着重要责任，要不断开发新品种，上档次，上水平，提高性能价格比，努力做到物美价廉，保证社会不同层次的需要。

### （四）在保证国民经济稳定增长和为国家提供积累方面发挥支撑作用

力求使机电工业的发展，继续保持高于国民经济的平均

发展速度。在保证国民生产总值实现8—9%的增长目标中，发挥更大的作用。要努力提高经济效益，给国家提供更多的利税，并保证国有资产不断增殖。

机电工业作为支柱产业，以上四个方面的支撑作用发挥的程度如何，将直接影响国民经济发展的速度和质量。而要真正发挥好这四个方面的支撑作用，无论是现有的经济技术实力，还是行业运行机制，我们还都存在很大差距。总的看来，机电工业面临的问题有：①生产设备陈旧、技术工艺落后。机电行业生产设备中属于国内一般水平和落后水平的占有相当大的比重，自动化半自动化生产线还比较少。技术进步对产值增长的贡献度，发达国家为50—60%，我国仅为32%，设计和制造工艺，只相当发达国家六、七十年代水平。②分散重复，专业化程度低。现在多数企业未摆脱“小而全”、“大而全”的生产组织形式，许多适于集中生产的重要机电产品仍处于严重分散的状况，自给性生产仍很普遍。产业集中度不高，特别是我国零部件生产专业化程度很差，远远落后于发达国家。③管理水平低，经济效益差。我们的管理模式还处于由计划经济管理向市场经济管理的过渡时期，相当多的企业仍处于传统管理阶段，总体经济技术指

标与发达国家有很大差距。例如，我国机电工业的劳动生产率远远低于发达国家；固定资产产值率仅为  $1/6 - 1/3$ ；万元产值能耗为发达国家的 4—5 倍；这表明我国机电工业仍处于高消耗、低效益的粗放经营阶段。④从产品结构看，经济发达国家技术密集型产品发展很快，在机电工业中的比重相当高，产品结构走上了高技术化，而我国机电工业一般机械和初级产品所占比重很大，高技术产品发展尚处于起步阶段。这四个方面的问题，严重影响着机电工业对国民经济支撑作用的发挥。机电工业要发挥好支柱产业的作用，必须加速振兴，努力提高经济技术实力和完善行业运行机制，把机电工业作为支柱产业的能力和水平，提到适应国民经济发展要求的新高度。

## 二、振兴机电工业的基本思路和目标

振兴机电工业是一个艰巨而复杂的任务，过去在这方面我们已经做过许多研究和探索，并拟出了《机械电子工业振兴条例》（草案），已经形成了一个振兴的基本框架。现在的任务是，要根据新时期的特点和形势的变化，进行调整和充实，进一步明确振兴的思路，确立新的振兴目标，迈开振兴的新步伐。

### （一）抓住机电工业的主要矛盾，深化振兴的基本思路

从近年来的实践经验看，发展和振兴机电工业的思路，要从分析和认识机电工业的主要矛盾出发。改革开放以来，随着形势的发展和认识上的深化，我们的改革与发展思路大体经历了三个阶段。八十年代初，正是产品经济向商品经济转变的初期，影响机电工业发展的主要矛盾，是管理和技术落后，产品质量差、品种少、效益低。针对这一矛盾，我们提出了“三上一提高”（上质量、上品种、上水平，提高经济效益）的方针，对当时机电工业的发展起到了很大作用。治理整顿期间，我们又总结实践经验，分析机电工业发展中遇到的困难和问题，进一步认识到只抓产品，还不能完全解决机电工业协调稳步发展问题，必须解决结构和素质上的矛盾，从而把着眼点从产品转到行业的素质和结构上，提出了要抓好“三大任务”（调整产品结构、提高企业素质和加强宏观调控），成为近几年机电工业改革与发展的基本方针。去年以来，在邓小平同志南巡谈话发表之后，根据部机关司局长以上干部的多次座谈研究，我们又提出了机电工业更深层次的矛盾是体制性和机制性的矛盾，结构和素质方面的问题长期得不到解决，根本的原因在于管理体制和运行机制的制约。

解决体制性和机制性的矛盾，关键是改革。为此，我们提出要围绕“一个中心”，抓住“两个环节”，加大改革力度，逐步形成符合市场经济的新体制和运行机制。就是围绕企业经营机制转换这个中心，抓住政府职能转变和建立统一、开放的市场这两个主要环节，推进改革，逐步解决体制性和机制性的矛盾。现在看来，把这个提法作为深化改革的思路是符合我们行业实际情况的。基于这样一个认识，我们认为，要振兴机电工业，必须从改革入手，并且要把机电工业三个层次的矛盾综合起来全面考虑，才能形成一个完整的振兴思路。为此，我们认为，振兴机电工业的总体思路应该是：继续贯彻“三上一提高”方针，切实抓好“三大任务”，围绕“一个中心”，抓住“两个环节”，加大改革开放力度，实现机电工业振兴。这个基本思路是否概括得完整准确，大家可以在讨论中充分发表意见。

## （二）按照重点突破的原则，确立新的发展战略

振兴机电工业，不仅要有一个基本的思路，而且还应制定切实可行的发展战略。从机电工业的实际看，行业众多、产品门类复杂，不可能齐头并进、遍地开花。因此，要在统筹规划的基础上，采取特定范围、有限目标、重点扶持、集

中突破的策略，选择若干对国民经济和机电工业自身发展有巨大影响的方面，作为振兴的重点，发展以基础机械、基础零部件为突破口和以重大技术成套装备为重点的机械工业，以集成电路、计算机、通信设备以及新一代家用电器为重点的电子工业，以轿车、轻型车及零部件为重点的汽车工业，分期分批按轻重缓急逐步振兴。按照这样一个基本的原则，机电工业的发展战略应着重抓好以下六个方面。

第一，要把狠抓基础作为振兴机电工业的首要战略任务，切实抓出成效。振兴机电工业，必须优先振兴基础机械和基础电子，已成为全行业的共识。当前，要把抓好国务院办公厅转发国家计委和机电部联合发布的《关于振兴特定基础机械和基础件若干措施的意见》的贯彻实施，大力推进微电子技术的发展，作为振兴工作的重点和主要任务，在政策上、资金上和组织措施上，都要予以重点保证，集中力量，坚持不懈地抓下去。力争使基础机械和基础电子领域，能在较短的时间内有一个质的突破，特别是一些关键的基础件、零部件和元器件，能尽快上水平、上档次、上批量，确保重大技术装备、关键系统技术和高新技术产业的发展，建立在高水平、高质量的基础之上。从而为推进全行业的振兴打好

基础、创造条件。

第二，要切实贯彻科技是第一生产力的战略指导思想，把机电工业的振兴转到依靠科技进步的轨道上来，实现科技兴业。党的十四大报告中指出，振兴经济，首先要振兴科技。这是我们调整发展战略的重要指导思想。为此，要按照抓住一头、放活一片的科技改革方针，加强共性技术、基础技术、特别是基础工艺、基础材料及基础机械要素设计技术的研究开发，以及微电子技术、计算机和通信技术的研究开发与应用，切实提高机电工业基础技术的整体水平。要认真制定九十年代机电工业引进技术的总体政策，按产品的技术复杂程度、市场前景和国际竞争力，采取不同的方式，广泛引进国外先进技术，并选择一批影响力大的项目，作为消化、吸收、移植和创新的重点，增强开发和创新的能力，提高发展的起点。同时，要注重对制造工艺的开发，提高自身工艺和装备的技术水平。要大力促进科技成果的商品化和产业化，逐步建立推进科技进步的综合体系，充分发挥科技力量的潜力，走科技经济一体化的道路，使机电工业的振兴建立在科技进步的坚实基础之上。

第三，要把“质量是机电工业的生命”，贯彻到发展战

略和发展规划的始终，把“质量第一”作为振兴的长期战略方针。要从追求量的增长转到注重质的提高上来，在制定规划时，不仅有产量数额，还应有质量标准，以满足国内外市场不断提高的质量需求。在具体实施中，要认真贯彻国务院《关于进一步加强质量工作的决定》的精神，学会应用市场机制和行政管理相结合的手段，有效地强化质量宏观调控，做好指导、监督、协调和服务工作；坚持不懈地开展“工艺突破口”工作，促进产品质量的稳定提高。使机电产品的质量能与整个振兴工作相适应、相协调。

第四，要把实现规模经济 and 专业化生产，作为振兴机电工业的战略重点切实抓好。机电工业是大规模、组装式工业，规模经济效益十分明显。因此，按照合理、科学的经济规模组织生产和建设，对于改善机电工业组织结构、优化资源配置和提高经济效益，具有十分重要的现实意义。根据国情和行业实际，综合考虑市场需求、生产装备、技术进步、投资效益、资源保障和运输条件等诸多因素，尽快研究提出量大面广的机电产品的起始规模经济标准，使广大机电企业心中有数，目标明确，及早调整和扩大自己的生产规模；要围绕市场最急需、规模效益最显著的重点行业 and 重点产品，

从重点企业入手，扶持企业集团，逐步建立起大规模生产体制；促使重要的机电产品及早形成规模经济；要针对机电行业分散重复，专业化程度低的现实，采取切实可行的措施，大力推进专业化生产，有效地提高企业的经济效益。在实施步骤上，要区别不同情况，提出不同要求。对有条件的行业和企业，要在进行基本建设和技术改造时，就提出明确的规模经济要求，限期达到；对交通不便或边远地区的企业，也要根据实际情况，制定规模经济的具体标准和推进的相应措施，逐步获得规模经济效益。从而，使机电工业的振兴能建立在整体结构不断优化、规模效益明显提高的基础之上。

第五，要把职工队伍建设，作为振兴机电工业的根本大计，起到战略的保证作用。机电工业的振兴，决定性因素在于职工队伍素质的提高和大量合格人才的培养。因此，要按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则，进一步加强各级领导班子的建设，特别是注意增强领导经济工作的能力；要充分发挥科技人员的作用，加速新一代专家队伍的建设；要搞好院校教育和多层次、多形式的人才培养，以及技工队伍的建设，逐步建设一支政治素质高、结构比较合理、知识和能力能适应社会主义市场经济发展需要的职工队伍，为机