



济南党史研究

中共济南市委党史研究室编

ZHONG
GONG
JINANSHIWEI
DANGSHI
YANJIUSHI
BIAN



(县区专题资料辑)

华东地区优秀党史期刊

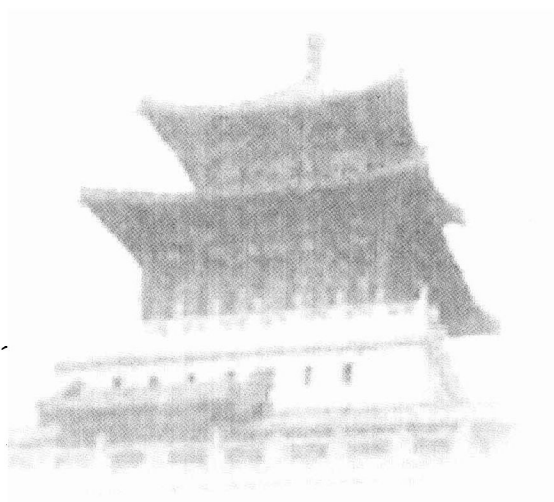
2009

总第41辑
第四辑

济南党史研究

(县区专题资料辑)

2009年第四辑



中共济南市委党史研究室 编

2009年12月

济南党史研究

2009 年第四辑

中共济南市委党史研究室 编

济南大邦印务有限公司 承制

· 889×1194 毫米 1 / 32 5 印张 字数：10 千字

2009 年 12 月印刷 1-2000 册

山东省内部资料性出版物准印证

2009 年济南第 25 号



目 录

县区专题资料辑

- 1977、1978年平阴县的农田水利基本建设
..... 平阴县委党史研究室 (1)
- 社会主义建设时期济阳县农田水利建设
..... 李尚党 (10)
- 人民公社在商河县的建立及前期活动
..... 杨守涛 (15)
- 历下区文化事业发展纪事 王宇田 (32)
- 历下区教育事业发展纪实
..... 范传芬 庞光亮 (46)
- 历下区卫生事业发展纪实
..... 历下区卫生局 (54)
- 解放初期历下区平抑和稳定物价工作
..... 历下区物价局 (65)
- 市中区手工业的社会主义改造
..... 市中区委党史办公室 (69)
- 市中区的城市建设与发展 潘 梅 (73)
- 槐荫区农业发展纪实
..... 槐荫区委党史办公室 (77)

- “大跃进”和人民公社化运动时期的槐荫 ·····
····· 槐荫区委党史办公室 (91)
- 解放初期天桥区平抑和稳定物价工作 ·····
····· 天桥区物价局 (99)
- 毛泽东视察北园 ·····
····· 天桥区委党史办公室 (107)
- 历城的抗美援朝运动 ····· 展昭星 (114)
- 毛泽东三次视察历城 ·····
····· 历城区委党史研究室 (124)
- 长清农村土地制度改革的两个三十年 ·····
····· 魏珺 (132)
- 封二 \ 封三图片：改革开放新时期党史资料征集工作剪影



1977、1978年平阴县的 农田水利基本建设

平阴县委党史研究室

平阴县位于山东省西部，西北靠黄河，泰山余脉横贯其中。黄河流经全县长达43公里，沿黄滩地14.1万亩，占全县耕地面积的25.1%；山区丘陵地27.1万亩，占耕地面积的48.3%；沿黄、沿汇涝洼地4.09万亩，占耕地面积的7.3%；平原地10.7万亩，仅占耕地面积的19.3%。千百年来，平阴人民长期遭受水、旱灾害的困扰，世代流传着“山区天旱缺水贵如油，洼里受涝十年九不收”的民谣。解放前，很多遭受灾害的难民为了寻求一条生存路，只有背井离乡，流落他处。

新中国成立后，平阴人民在党和政府的领导关怀下，生产生活面貌有了较大改善：首先是党和国家投入了大量人、财、物，对千百年来经常肆虐成灾的黄河进行了根本治理，黄河再没有出现过解放前那种毁灭性的灾难。二是由中央、省和地区，拨款修建了田山一、二级扬水站，这是一座拥有24个流量的大型排灌站，18个流量的二级站和主干、分支渠道，按设计能力可灌溉平阴、肥城土地2.12万公顷。多年来，党和国家以及各级地方政府为改善平阴的生产生活环境付出了很大精力，然而由于农田基本建设的基础还很差，大量需要浇灌的土地象席子一块块铺在山坡上，山下大块耕地则凹凸不平。扬水站建起来了，主干渠有了，但一些分渠、支渠又没有及时配套，扬水站远远

发挥不了设计能力，在平阴境内能浇灌的土地仅有 7 万亩，大部分耕地仍处于那种“三跑田”、“望天田”的境地。

统一思想，明确任务

1976 年 12 月，党中央召开了第二次全国农业学大寨会议。县委书记高淑源作为山东 220 名代表中的一员，出席了这次会议。返回平阴后，立即组织召开了县委四届七次全委扩大会议，传达贯彻全国农业学大寨会议精神和省、地委领导的指示，统一思想，查找差距，确定了主攻方向，明确了建成大寨县的奋斗目标。

扩大会议上，县委对照全国学大寨的先进经验，抓住制约平阴经济发展的主要因素找差距。大家一致认为，平阴拥有了能浇灌 30 多万亩土地的一、二级扬水站和 8 个沿黄万亩扬水站的优势，要充分发挥这一优势，就要解决水利设施配套和平整土地问题，把多数的“三跑田”变成水浇地，平阴的农业生产才有保障。主攻方向明确了，工程任务如何实施的问题就提出来了。县委认识到原来社、队各自为战的治水改土效率低、收效慢，很难从根本上改变平阴穷山恶水的旧面貌。于是，确定了新的工作思路：拿出社会主义大农业的气魄，发动全县大协作、大会战，统一规划，统一指挥，统一行动，治一处，成一处，治一片，成一片。县委全委扩大会议作出了《深揭猛批“四人帮”，加速建设大寨县的决议》，动员全县广大党员、干部、群众，迅速掀起大搞农田基本建设群众运动新高潮，苦干三年，把平阴 50 万亩耕地全部建成大寨田，改变平阴山河面貌，加快平阴农业发展步伐。1977 年冬到 1978 年春的任务是：南北东西两条线，全县整治五大片，治水改土各 10 万。两条线中的一条是南北线，北起栾湾公社的贵平山，南到孝



直公社的谷楼村，南北长约 45 公里；另一条是东西线，东起平阴田山电灌站二级站，西至平阴黄河大桥，东西长约 15 公里。两条线涉及栾湾、安城、城关、孔村、孝直、玫瑰、孔集七个公社，主要工程是水利配套、整修梯田、深翻改土、扩大水浇地面积。五大片指的是：东阿公社太和以东整地改土 13000 亩，搞好龙山泉、窑头、庞庄三个扬水站配套工程；洪范公社杜庄、苗海两个工地，改土 4000 亩，搞好谢庄扬水站配套和浪溪河截流拦蓄自流灌溉工程；旧县公社改土 3500 亩，搞好凤凰山和陈山口扬水站配套工程；李沟公社大峪工地改土 4400 亩，建设李沟三级站和大荆山、孔庄扬水站配套工程；店子公社改土 7100 亩，扩大水浇地面积 14800 亩，搞好“一〇三〇”工程支渠配套。

这次会议后，县委成立了会战指挥部，县委书记高淑源担任总指挥。每个战区各自成立分指挥部，由于耀亭、姜仪、王灿璧、刘仰贤兼任指挥；各公社组织的民工完全按照部队编制，称作团、营、连、排、班。县里所有领导同志都在工地指挥部设立办公室，与全体参加会战的干部群众同吃、同住、同劳动。本着春规划，夏丈量，秋天搭骨架，初冬打大仗的思路，从 1977 年 3 月开始，县委就着手建起了 470 多人的规划班子，这个班子又分成若干个作业组，每个作业组分别在县委领导成员的带领下，跋山涉水，对全县的山岭平原进行实地勘察。他们边看边议，提出治理意见，经过反复修改、充实，制定了以治山为主，兼顾平原河洼地的全面规划。决定把山区丘岭地分批分期整成高标准的大寨式梯田，把平原、涝洼地变成沟、渠、路、林、田配套的方田。这个规划经过反复论证修改形成初稿后，又交社队群众广泛深入讨论，形成了一个全县领导干部和广大群众一致赞成的农田基本建设规划。

全民会战，狠抓样板

为了使农田基本建设大会战能够长期、深入、持久地开展下去，县委决定采取大兵团集中会战和专业队常年不散两种模式。每个公社抽调至少 500 人组成战山河专业队，全县共组织起 6000 余人的精干队伍。这支队伍隶属于县委工程总指挥部调度，根据全县治理山河总规划，或集中、或分散，常年奋战在治水改土工地上。进入大会战以后，县委工程总指挥部根据各个会战工地工程测算量，以及搭建工程骨架需要投入的劳动力，可以集中调配这批兵强马壮的会战专业队。1977 年秋天，在县委会战指挥部的调度下，就是战山河专业队率先在分水岭会战中打响了第一仗。

分水岭位于城关公社的东南部，与肥城县接壤，有城关、孔村两个公社 6 个大队近 3000 亩山岭薄地，分布在沟壑交错山岭起伏的 8 个山头 10 面山坡上。会战的一期工程主要任务是建成 1245 亩的高标准大寨田。整个一期工程共修路 31 条，长 6200 米；垒高标准石堰 271 条，长 2.96 万米；砌排水沟 36 条，长 8800 米；共动用土石 29.6 万立方米，投工 40 万个，扩大耕地面积 215 亩。在这样难度较大的地方搞样板，既有说服力，也有利于培训骨干。在当时的生产条件下，只能是靠钢钎、铁锤、扁担、抬筐、锨、镐之类的笨重工具及建设者的钢铁意志和坚实臂膀。打凿料石、垒砌石堰、搬运土方、平整土地是会战工程的主要工作。工程量大、难度大、要求标准高。分水岭战役一打响，县直机关在“三人的工作一人干，抽出两人上前线”的口号下，共抽调 400 多人投入一线战斗。工交、财贸、文教、卫生战线，也都以同样的方法组成了各自的战斗队。9 月 2 日，县委一班人带领县直属机关搬到工地，12 个公社的党委领导也率领各自的战山河专业队到工地安营扎寨。9 月 5 日，县委在



工地召开了声势浩大的誓师动员大会，会后，工地上立刻掀起一片热火朝天的劳动竞赛高潮。

任务落实到县直单位和公社、大队之后，一场比干劲、比进度、比质量的劳动竞赛迅速展开。孔村公社组成了一个“三八”女子石匠连。她们一到分水岭，就主动承担了垒石堰、整样板田的任务。不少人担心她们干不了这技术性高又卖力气的活，她们硬是凭着一颗红心两只手，打凿料石，精细如绣花；垒砌石堰，平直如刀切。上阵才十几天，由她们在分水岭工地上砌起的第一道长达120米的石堰，大家称作“三八堰”。经鉴定，工程质量达到“顶底平，头缝正，外不加垫石跟行，不垒倒装石，坡度一比零点五，四十厘米来封顶”的要求。堰里的回填土，由石堰向里一米，层层填实，做到了上暄下实，外高里低。总指挥部在“三八连”工地召开了现场会，认真总结推广了她们的经验。经过40天的大会战，将分水岭原先的700多块小地建成了38块平平整整的大寨田，总面积1067亩，修筑石堰30多条，总长2050米。到10月25日，分水岭一期工程按照原定计划顺利完工。接着，又铺开了分水岭整地改土1400多亩的二期工程。分水岭二期工程由洪范、孔村、城关三个公社和县直机关干部职工共同完成，组织起1.7万多人投入会战。

典型带动，全线铺开

分水岭会战为全县农田基本建设提供了成功的范例，县总指挥部和各公社分部及时总结经验，组织起各个战区的大会战。贵平山、分水岭、上五岭、堡子岭、青龙山五个山头上，摆开了9个战场。目标是以分水岭一期工程为样板，治山又治水，依山的坡度，筑起道道石堰，以石堰为基准，平整出片片梯田，山腰里开辟出一道道水渠。孝直南部的三角地带，摆开了3个战场，进行排、灌、路、

林综合治理。1977年全县共完成水利建设项目586项，其中较大的工程有：以“一〇三〇”田山电灌站灌区配套为重点，沿干渠建设了12座扬水站，挖了9个方塘，新修支渠、毛渠12.5千米，扩大水浇地8万亩，相当于原先三年的工作量。秋后组织的平整土地大会战，12万人上阵，大干三个月，修筑高标准地堰709条，全长9.82万多米，搬运土石方975万立方米，平整土地10万亩，新增稳产高产田6万亩，新增灌溉面积3.62万亩。

在县委的统一部署下，从1978年1月1日起，平阴县又转向了水利建设大会战。这次会战，历时100多天，到4月份胜利完成预定任务。“一〇三〇”电灌站灌区内的城关、安城、玫瑰、孝直、孔村五个公社，共修建支、斗、农渠158条，长102公里；建25个蓄水池和15座小型扬水站，扩大水浇地面积5万亩，比上年增加一倍。围绕沿黄9处引黄电灌站，继续抓了排、灌、路、林的配套工作，扩大灌溉面积2万亩。在水利大会战中，还完成了李沟三级站、凤凰山、龙山泉、窑头、陈山口、贵平、东站七处扬水站的配套续建工程，新建引水上山小型扬水站66处，新建洪范公社汇泉水库1座，新打岩心钻井100眼，配套机井450眼，又扩大灌溉面积2万多亩。按照县委意见，会战中坚决贯彻了小型为主、配套为主、社队办为主的“三为主”方针，坚持了谁出工谁出料谁受益的原则，掌握了“六先六后”的工作步骤，即：先配套后新建，先当年后长远，先麦田后春田，先大寨田后一般田，先搞地下水后搞地上水，先小型后中、大型。因此，群众积极性、主动性十分高涨，各个社队行动迅速，不等不靠，都保质保量地如期完成了会战任务。



治山治水，成效显著

治山治水改土改貌使平阴的山山水水有了巨大的改观：原来高低起伏、沟壑纵横、大小不一、土质瘠薄的丘陵山地地块，变成了高标准的大寨田，从下往上看，道道石堰，层层梯田，沟渠相通，道路相连；从上往下看，一道道石堰笔直如线，一条条水渠流水潺潺，一畦畦麦苗葱绿茁壮，一块块方田平平展展。平原地带原来的千年古道、百年老坑、沟崖坝头、破渠烂塘，该填的填，该撤的撤，该改的改，该修的修，经过一番重新规划彻底整改，道路直了，沟渠畅了，地块大了，地面平了，再加上沟渠路边新植树木 55 万株，土堰顶上新栽玫瑰 8.5 万墩，使千年旧貌换了新颜。

农业学大寨运动的深入开展，带动了全县农业机械化水平的大幅度提高和农用电力的较快发展，从而改善了农业生产条件，促进了粮食增产增收。到 1977 年，全县耕作、排灌、运输、收割、加工等农用动力机械，由 1967 年的 4850 马力扩大到 6.79 万马力。其中农用拖拉机由 1967 年的 12 台 504 马力增加到 615 台 1.25 万马力，农用排灌机械由 1967 年的 382 台 4621 马力扩大到 2735 台 4.28 万马力。全县高压输电线路由 1967 年的 56.8 公里扩大到 433 公里，低压线路由 57.4 公里扩大到 625 公里。通电大队 341 个，占全县大队总数的 94%。全县机井总数由 1967 年的 137 眼增加到 1977 年的 1095 眼，水浇地保浇面积由 5.2 万亩扩大到 20.07 万亩，旱涝保收稳产高产田由 2.2 万亩扩大到 12 万亩。全县粮食产量由 1967 年的亩产 139 公斤增长到 1977 年的 251.5 公斤，增长 81%。粮食总产由 1967 年的 7350 万公斤增加到 1977 年的 10750 万公斤，增长 46%。1978 年，全县小麦总产达到 4859.5 万公斤，比 1977 年增产 89%，亩产 171.5 公斤，比 1977 年增产 83.3%，比

大丰收的 1976 年增产 20%，创历史最好水平。全县有 7 个大队小麦亩产超过 400 公斤，城关公社尹庄大队创造了亩产 450.5 公斤的历史最高产量。

大会战锻炼了全县广大干部群众，会战中涌现出许多先进典型。孔集公社东豆大队退休老石匠张连芳，建国初曾经参加过人民大会堂和人民英雄纪念碑工程建设，这次他也上阵投入了战斗，亲自打石垒堰。指挥部的领导劝他说：“你年纪大了，又有腰疼病，就少干点吧。”他说：“腰疼不要紧，地堰垒不好，我心里更难受啊！”店子公社 5000 名大军三战三捷，他们抓住秋后刨地瓜前的间隙，见缝插针，大干一星期，完成深翻整平土地 3000 亩，打胜了第一仗；入冬后，出兵步子岭，大干 20 天，又整了 300 亩，打胜了第二仗；接着又回师再战江西，苦干半个月，平地改土 4000 亩，打胜了第三仗。这个公社宋柳沟大队，有 3 位七十多岁的老大爷，在家耐不住寂寞，一起来工地看看，10 天前还是一片茅草滩，如今已变成了平平整整的大寨田，老人们伸出拇指称赞道：“真是众人垒泰山，还是大会战有威力啊！”工地上，到处呈现着劳动竞赛的热烈场面。城关公社上盆王大队党支部委员田振江，54 岁了，还是伤残军人，支部决定留他在家，他却再三恳求上了前线。在工地上，他把锨把夹在腋下，一直手持锨和青年们赛着干，人称他为“独臂英雄”。党支部先后三次派人到工地替换他，也没把他换走。东阿公社直沟、太和两个民兵派，从一上阵就展开了竞赛。这两个排一个抓思想政治工作具体，使每一个参加会战的建设者都无后顾之忧，轻装上阵；一个排劳动管理搞得细，后勤保障周到，竞赛中两个排相互帮助，取长补短，分别提前 10 天、11 天完成了垒堰任务，都成了工地的先进单位。



平阴县冬季大搞农田基本建设的成绩，受到中央、省、地各级领导的关怀和鼓励。自1978年1月起，党中央副主席李先念，国务院副总理余秋里、纪登奎、陈永贵，水利部部长钱正英在省委、省政府和泰安地委主要领导白如冰、秦和珍、高逢五等人陪同下先后到平阴农田基本建设工地视察指导工作。在此期间，外省、外地区和本省、本地区许多单位也纷纷来平阴参观学习。不到半年时间内，平阴县先后接待河北、河南、湖南、江苏、宁夏等5个省（自治区）、15个地区、106个县、206个单位、1.6万多人参观。1978年7月21日至8月1日，全国农田基本建设会议在北京召开。会前，全国各省、市、自治区参加会议的代表来山东参观学习，其中，有1200人分四路检查了平阴县的农田基本建设情况。

平阴县委1977年、1978年的农田水利基本建设工作，在当时的历史条件下，由于过分强调坚持社会主义大集体道路，由于极左路线还没有从根本上得到纠正，因此，难免存在着形式主义、口号主义的东西。但从实际效果看，平阴县的广大干部群众在农业学大寨运动中，以矢志不移的精神，一往无前的斗志，坚持自力更生、艰苦奋斗，做成了前人没有做成的事业。没有农业学大寨，尤其是没有从1976年到1978年的几年持续奋战，平阴抵御自然灾害的能力不可能大幅度提高，平阴的农业生产不可能接连迈上新台阶。

社会主义建设时期济阳县 农田水利建设

李尚党

济阳县位于鲁北黄泛平原南部，境内地势由西南往东北逐渐低下。崔寨公社以南地区海拔 24 米，土马河一带及仁风公社以北地区海拔在 17 米左右。地面坡降 1/7000—1/8000。地表岗、坡、洼相间，地貌分为缓平坡地、浅平洼地、决口扇形地和河漫滩高地四种。黄河高卧东南边境，水资源丰富，解放前没有得到充分利用，反而深受其害。受黄泛影响，从西南往东北走向形成三条主流带和 34 个成片的大洼地，成为济阳农业的心腹大患，困扰着农业生产的发展。徒骇河横亘于北，汇 11 条支流东流入海，境内段排涝流量 800 秒立方米，泄洪量 11000 秒立方米，形成南引北排的自然地理优势。济阳年降水量在 500—600 毫米之间，按说很利于农业生产，但是由于集中到 7、8、9 月份，则形成春旱、秋涝、晚秋再旱的特点格局，怎样变不利因素为有利条件，是摆在济阳人民面前的重大课题。

济阳县兴修水利的历史源远流长，但新中国建立前历届政府水利建树甚微，灌溉方面更不待言，农业生产处于“种在人，收在天”的困境之中，人民生活苦不堪言，过着“半年糠菜半年粮”的生活，建立新民主主义政权和向社会主义过渡时期，县委根据“防止水患，兴修水利，达到大量发展生产目的”的水利建设方针，针对当时堤防失修，排水不畅的情况，确定以防洪除涝及抗旱应急工程为重点。省、



地统一组织，疏浚了徒骇河、土马河。县委在境内按自然流势疏浚开挖了三教堂干沟、大寺干沟、李寺干沟和鄆渡干沟，提高了防洪除涝能力，收到了较好的经济效益。从1958年到1963年期间，由于连年干旱，水利建设转向以治旱为主，贯彻“蓄泄兼施，以蓄为主”的方针。片面提出“把天上的水蓄起来，地下的水挖出来，河里的水引出来”。全县掀起修平原水库的高潮，徒骇河打坝蓄水，引黄灌区采取大引、大蓄、大水漫灌。遇上1961—1964年丰水年，雨涝、洪水并发，灾情严重，排水失利，只好平渠还耕，恢复自然流势，全力排水救灾，受到了违背自然规律的惩罚，给人留下深刻教训。

自然环境和自然条件是可以改变的，需在掌握了客观事物发展规律的基础上，再进行改造。春旱是济阳的自然规律，解决好水浇地问题，农业丰收才能有希望。1960年到1961年麦收期间，全县280多天没有降过透地雨，大部分地块绝产。水利是农业的命脉，水利运动的发展，跟不上农业发展的需要，就会影响丰收。秋涝也是济阳的自然规律。解决好排水问题，才能保证农业的丰收。1961年秋季，45天降雨600毫升，不少地块都被水淹没，只有排水畅通的高地获得收成。因此，必须大搞农田水利基本建设，达到旱能浇、涝能排的客观条件，彻底改变自然环境和自然条件。

1956年，济阳县在回河沟杨村兴建虹吸引黄工程，灌区控制着城关、回河、曲堤、垛石13.2万亩土地。1958年又兴建张辛虹吸工程，引水流量9.1秒立方米，灌溉面积约11万亩。两处虹吸灌区在后来的春旱中确实发挥了重大作用。由于大水漫灌，有灌无排，引起大面积土地碱化。这一问题引起上级领导的重视，1962年3月17日中央在范县召开的三省水利会议后，停止了引黄灌溉。1955年

冬，县委为解决秋涝问题，在唐庙进行洼沟畦田工程试点，该洼西有王碱场排水沟拦截西部客水，中有唐庙排水沟排洼地积水，易涝面积约2万亩。迎水面挖沟，背水面筑路，以沟路划方，方内修筑畦田。中雨蓄水防旱，大雨顺沟高低分排。在平常年景确实收到了很好的效果，后来遇到大旱或大涝则失去效应。1964年，县委为治理涝灾，组织人员到临沂学习台田、条田治涝经验。回县后成立了“三田”办公室，并确定在垛石公社大寺洼搞台田试点，在济孙路两侧的坡地上，搞条田工程试点。在试点的基础上。全县组织8万名劳力上阵，大搞台、条田工程。终条田15.8万亩，台田14.5万亩。遇到后来的连年干旱，多数台、条田未发挥效益即遭破坏。

改造自然需要一个不断总结经验，循序渐进的过程。凡是有条件、能够办到的事情，就一定要努力去办。凡是条件不成熟的或暂时办不到的，就要努力去创造条件，待条件成熟后再办。对于条件，要有正确的分析与估计，一方面要正视它，另一方面又要积极地去努力创造它，坐待条件是不对的。山东省委不仅认识到了这一问题，而且还非常珍视建国十六年间正反两方面的经验。因此，1965年8月，省委探讨了今后发展农业生产的问题，把兴修水利与农田基本建设提到了主要的工作议程，并定出具体政策。

1、小型水利，由社队举办；中型工程，由社队联合举办或县里统一举办；大型工程，由国家或省、地举办。大工程的举办，根据情况，由中央与地方分级负责。排灌渠道的配套工程和小型机电排灌站的产物，一般由受益社队负担。自办水利有困难时，国家给以必要的补助或贷款。

2、水利出工与农业用工应统筹安排，采取农闲大搞，插空小搞的办法，既要积极兴修水利，又不要影响当年的农业生产与社员生活。