

# 内蒙古自治区城镇体系规划

## 综合报告

内蒙古自治区人民政府

一九九七年十月

# 目 录

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第一章 内蒙古城镇体系形成与发展的区域条件····· | (1)  |
| 一、区位优势·····                | (1)  |
| 二、自然环境和资源条件·····           | (2)  |
| 三、社会经济基础和技术条件·····         | (5)  |
| 第二章 区域城镇体系现状特征·····        | (13) |
| 一、区域城镇体系的形与发展·····         | (13) |
| 二、区域城镇体系现状特征·····          | (16) |
| 三、区域城镇体系作用机制分析·····        | (20) |
| 第三章 城镇经济区划与发展·····         | (23) |
| 一、城镇经济区的划分·····            | (23) |
| 二、城镇经济区及其发展·····           | (28) |
| 第四章 区域与城镇发展战略·····         | (36) |
| 一、战略目标·····                | (36) |
| 二、战略方针·····                | (37) |
| 三、战略重点·····                | (38) |
| 四、战略措施·····                | (38) |
| 第五章 区域城镇的发展水平预测·····       | (39) |
| 一、人口预测·····                | (39) |
| 二、城镇人口的预测·····             | (43) |
| 三、非农业人口的预测·····            | (46) |
| 四、城市化水平预测·····             | (46) |
| 五、用地预测·····                | (54) |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 六、城市现代化水平 .....              | (57)  |
| 第六章 城镇发展条件综合评价 .....         | (63)  |
| 一、评价指标体系设计的原则 .....          | (63)  |
| 二、评价指标的选择 .....              | (63)  |
| 三、评价指标的量化及权重 .....           | (63)  |
| 四、评价结果及分析 .....              | (64)  |
| 第七章 城镇体系规划 .....             | (69)  |
| 一、城镇体系规划的指导原则 .....          | (69)  |
| 二、城镇规模等级结构规划 .....           | (69)  |
| 三、城镇职能结构体系规划 .....           | (79)  |
| 四、城镇体系的空间结构 .....            | (81)  |
| 第八章 区域基础设施和社会设施规划 .....      | (95)  |
| 一、交通规划 .....                 | (95)  |
| 二、电力规划 .....                 | (103) |
| 三、邮电规划 .....                 | (104) |
| 四、供水与防洪规划 .....              | (109) |
| 五、天然气利用规划 .....              | (111) |
| 六、文化、科教、卫生规划 .....           | (112) |
| 第九章 区域生态环境保护和资源开发利用规划 .....  | (115) |
| 一、区域生态环境保护规划 .....           | (115) |
| 二、资源开发利用规划 .....             | (132) |
| 第十章 重点地区城镇体系和设市城市的发展规划 ..... | (145) |
| 一、重点地区城镇体系发展规划 .....         | (145) |
| 二、设市城市发展规划 .....             | (157) |
| 第十一章 实施城镇体系规划的政策和措施 .....    | (169) |

# 第一章 内蒙古城镇体系形成与发展的区域条件

## 一、区位条件

### 1、地理位置

内蒙古自治区位于我国的北部边疆，处于亚洲大陆的內部偏东的地区。它的境界在北纬 $37^{\circ}53'$ ~ $53^{\circ}20'$ 与东经 $97^{\circ}10'$ ~ $126^{\circ}02'$ 的范围内，绝大部分的地域处于北纬 $40^{\circ}$ ~ $50^{\circ}$ 之间。自治区国土由东北向西南延伸，呈弧形弯曲的长带状，全长约3000公里，总面积约118.3万平方公里，占我国领土总面积的1/8左右。它的东部与黑龙江、吉林、辽宁三省毗连，西界甘肃省，南靠河北、山西、陕西、宁夏四省区，北部与蒙古、俄罗斯接壤，国境线长达4220公里。满洲里和二连浩特两个边境城市是连接俄罗斯、蒙古和欧洲各国国际铁路干线的枢纽，是连接欧亚大陆桥的桥头堡。自治区的地理位置优越，在经济、政治、战略地位方面十分重要，有“祖国北大门”之称。

### 2、区位条件

内蒙古幅员辽阔，资源丰富，草原风貌和高原景观相得益彰，拥有独特的区域优势和沟通欧洲大陆的区位与开发条件。

一是区际优势。内蒙古横跨东北、华北、西北三个经济区，随着改革开放和现代化的进程，区际之间的横向联系日渐增多，内蒙古地区的资源转化和能源输出的战略地位将越来越重要。

二是边贸优势。内蒙古拥有4000多公里长的边境线。随着我国与俄罗斯、蒙古等国关系的逐渐改善，双边贸易逐年增加，民间往来日益频繁。对俄、对蒙开放的口岸很多，其中二连浩特和满洲里是连接欧盟各国大陆桥的两个枢纽。随着我国国力的不断加强，其辐射和吸引能力将不断扩大，陆路口岸的边贸作用和经济区位将愈显重要。

三是域内优势。内蒙古东西跨度大，不仅地理环境与自然资源复杂多样，且域内区域经济的发展亦呈现出明显的差异性。以首府呼和

浩特市、钢城包头市和新兴煤炭基地伊克昭盟为中心及其附近所构成的内蒙古中部经济区，即“蒙中经济区”，是酝酿规划中的晋陕蒙能源特区的重要组成部分，是能源和原材料的富集区。而土默特平原又为重要的商品粮、糖生产基地。经济区内以京包线、包兰线、包神线、丰准线、集二线、集通线等铁路干线和110、109、210等公路网与华北、东北、西北、华中、华东等地区及蒙古、俄罗斯等国相通。在4万多平方公里的范围内，形成了以两座大城市为中心的城镇网络体系。黄河横贯经济区腹部，为城镇体系的发展和经济区的开发提供了有力的水资源保障。内蒙古东部六盟一市又是环渤海经济区的组成部分，同时也是东北亚经济区的辐射范围，随着国际社会越来越重视东北亚地区的发展，无疑为中东部地区更加充分利用其地缘优势，积极参与国际经贸合作和技术交流，提供了良好的机遇和周边环境。

四是通海优势。内蒙古虽深居内陆，但新建成并投入运营的丰准电气化铁路通过大秦线直接将准格尔煤田与秦皇岛码头沟通，这必将成为“蒙中经济区”的能源开发、经济腾飞起到增长极的作用。另外，最近中国远洋运输集团总公司同营口港合作建立集装箱码头公司，使营口港成为环渤海地区重要的中转主枢纽港，为内蒙古东部地区提供了便利的出海口。

## 二、自然环境和资源条件

自然环境主要是指围绕着人群的空间范围及可直接、间接影响人类生活和社会发展的各种外界自然因素的总体。自然环境包含着多种要素，其中有些是有利于人类生存和发展的因素，有些则是不利于人类的灾害性因素。内蒙古自然条件复杂多样，生态环境较为脆弱。尘暴、沙漠化、干旱缺水、草场退化、水土流失等影响着环境质量，使其下降，进而严重阻碍了经济和社会的持续稳定发展。

内蒙古地貌是在漫长的自然历史演变进程中，由内外营力塑造而形成的。大体上以高平原地形为主体，平均海拔高度1000米以上，约

占全区总面积的1/2左右。斜贯区内的大兴安岭，纬向分布的阴山山脉和经向分布的贺兰山地，屏立于高原的外缘，构成了内蒙古地貌的脊梁和自然地域差异的界线，把全区截然地分成北部的内蒙古高原、西南部的鄂尔多斯高原、中间山地及大兴安岭东侧嫩江西岸平原、西辽河平原和阴山山南的河套平原。

内蒙古处在北半球中纬度的内陆地区，具有明显的温带大陆性气候的特点。冬寒而长，夏热而短，气温年较差一般在 $33\sim 45^{\circ}\text{C}$ 之间，其热量分布从东北向西南逐渐递增，南部边缘和南部地区已接近或达到暖温带的热量指标。 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的积温达 $3000\sim 3200^{\circ}\text{C}$ 以上。日照丰富是内蒙古气候条件的重要特点，各地全年日照总时数大约是 $2500\sim 3400$ 小时，日照百分率为 $55\sim 78\%$ ，是我国日照最丰富的地区之一。降水量从东至西逐渐递减，大兴安岭北部及东麓在 $400\sim 500$ 毫米，中部在 $300\sim 400$ 毫米，阿拉善地区递减到 $200$ 毫米以下，最西端只有几十毫米。蒸发量大大超过降水量是干旱半干旱地区自然环境的一项重要特征，内蒙古地区的蒸发量大约相当于年降水量的 $3\sim 5$ 倍，不少地区超过 $10$ 倍。多风也是内蒙古地区气候的重要特点，冬春季在蒙古高压控制下，大风尤为频繁，大部分地区平均风速在 $3$ 米/秒以上。

内蒙古的河流由黄河、永定河、滦河、西辽河、嫩江、额尔古纳河等6个外流水系和乌拉盖尔河、塔布河、黄旗海、岱海、额济纳河等内陆水系组成。包括内外流水系流域积在 $1000$ 平方公里以上的河流约 $107$ 条，其中外流水系流域面积 $61.1$ 万平方公里，占全区总面积的 $52.2\%$ ，主要分布于年降水量 $350\text{mm}$ 以上的东部及南部地区；内陆水系流域面积 $11.2$ 万平方公里，占全区面积的 $10.0\%$ ，主要分布于年降水量 $200\sim 300\text{mm}$ 的半干旱和干旱草原区；还有 $43.4$ 万平方公里的不产流或仅有沟谷涓流的无河区，占全区面积的 $37.5\%$ 。深居内陆的干旱区，其年降水量小于 $200\text{mm}$ 。

内蒙古在气候生物条件下形成的地带性土壤的类型比较复杂。其

中主要有黑土、黑钙土、栗钙土、棕钙土、灰钙土、灰漠土、灰棕荒漠土、褐土以及在地发育的灰色森林土、灰棕壤、棕壤和褐土等。此外，在许多局部特殊环境中还发育有非地带性的草甸土、沼泽土、盐土以及沙土、沙石土等。

各种类型的陆地生态系统都是由一定的气候条件和不同的生物群落所组成的。随着古地理环境的演变，太阳辐射与水势组合等气候条件的地区差异，生物区系组成及其生态组合的发生与发展，使内蒙古地区明显地分化成了一系列不同的自然地带及其独特的生态系统。在湿润地区形成了森林生态系统；在半干旱地区形成了草原生态系统；在干旱地区形成了荒漠草原与半荒漠生态系统；在极干旱地区形成了荒漠生态系统。从而使内蒙古地区的自然资源与自然环境表现出显著的多样性及多方面的优势与限制。

## 2、资源条件

(1) 疆域辽阔，土地资源丰厚，土地类型多样。人均拥有的土地面积无论是耕地、草地、还是林地，都大大超过全国平均水平，尤其是草地面积，多达全国平均水平的13倍，耕地为全国水平的4倍。

(2) 光照充足，太阳能资源丰富。日照时数一般为2600~3400小时，全区年总辐射量为4800-6400兆焦耳/m<sup>2</sup>·年，仅次于西藏，居全国第二位。

(3) 有集中分布的森林资源，面积为1680万公顷，居全国第二位，构成我国重要的森林工业基地。林区具有丰富多样的林产资源与生物资源，其中药用植物、油料植物、野果类植物不仅种类较多，且具有重要的经济价值和生态意义。

(4) 内蒙古天然草场可分为八大类草地，是欧亚草原的重要组成部分，面积达0.97亿公顷，占自治区总土地面积的60.36%，居全国第二位。草原地区已形成了草原畜牧业基地，积累了丰富的牧业生产经验，培育了许多良种家畜。

(5) 煤炭资源蕴藏十分丰富，探明储量和远景储量均占全国第二位。内蒙古煤炭资源的特点是煤层厚、构造简单、储量巨大、牌号齐全、埋藏浅、适合露天开采。

石油资源在内蒙古也有一定的开发前景，二连盆地被列为全国八大石油基地之一。

(6) 金属、非金属矿产资源丰富，为冶金机械工业、建材工业、化工工业等发展创造了有利条件，特别是稀土资源居全国之首，占世界总储量的90%。

(7) 河套平原、西辽河平原、嫩江西岸平原等具有灌溉条件的平原地区发展潜力较大，具有建设集约经营粮食生产基地的基础。

(8) 以草原风光、民族风情为代表的旅游资源十分丰富，同时旅游业发展有一定的基础，这为发展高水平、高创汇的旅游业提供了雄厚的物质基础和工作基础。

### 三、社会经济基础和技术条件

#### (一) 经济基础

内蒙古是我国成立最早的民族自治区。40多年来，在党的民族区域自治政策指导下，社全经济得到了全面发展，人民生活水平不断提高。尤其是党的十一届三中全会以来的十几年间，改革开放，变资源优势为经济优势，使自治区的国民经济进入了前所未有的高速增长时期。

##### 1、总量与产业结构

内蒙古的经济发展水平和产业结构虽然得到了长足的发展并初具规模，但总的经济基础还较沿海和发达地区薄弱。1947-1978年，内蒙古社总产值平均增长在7%以上，80年代以来，增长速度超过11%，高于全国平均增长速度。1995年国民生产总值达到832.77亿元，比1994年增长9.1%，提前5年实现比1980年翻两番的目标，人均国内生产总值由1978年的317元增长到1995年的3639元，增长12倍。

内蒙古经济实力不断增强，经济总量水平不断提高的同时，其产业结构也发生了变化。第一、二、三产业的结构比例1978、1980、1985、1990、1995年分别为32.7: 45.4: 21.9; 26.4: 47.1: 26.5; 32.4: 34.8: 32.5; 35.2: 32.1: 32.7; 31.7: 37.8: 31.0。由此可见，在内蒙古的产业结构中第三产业的比重虽有所增加，但其构成还不尽合理。第一产业的比重仍然较大，这与改革开放，加快城市现代化、农村城市化的发展是不相适应的。因此，必须大力发展第三产业，增强第二产业，降低第一产业的比重，向着“三二一”型的结构转化。为此，乌力吉主席在政治报告中提出在“九五”期间三次产业结构调整调整为22:43:35。

各产业内部的结构也不尽合理。1995年第一产业中农、林、牧、副、渔的比例为55.7:3.2:34.0:6.3:0.8，种植业比重虽然很大，但集约经营程度很低。第二产业工业内部轻重工业的比例为32.6: 67.4，存在的问题是产品的技术含量低，轻工产品质量不高。

## 2、各产业经济要素的空间分布

从表1看出，内蒙古现有建制市的国内生产总值和人均国内生产总值等经济要素的空间差异较大，在一定程度上反映了地区经济水平的差异。GDP总量最高的是包头市，最低的是二连浩特市；人均GDP最高的是锡林浩特市，最低的是扎兰屯市。从城市职能类型分析，工矿型城市、林牧业型城市、边贸型城市的人均GDP比较高，而第一产业为主的农区城市人均GDP比较低。

自治区建制市经济结构现状表(1995年)

表1

| 市 名   | 国内生产<br>总值<br>(万元) | 第一产业<br>(万元) | 第二产业<br>(万元) | 第三产业<br>(万元) | 人均国内<br>生产总值<br>(元/人) | 城市居民<br>人均生活<br>收入(元) | 城乡居民<br>储蓄存款<br>金额(万元) |
|-------|--------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|
| 呼和浩特市 | 701816             | 41843        | 329982       | 329991       | 7522                  | 3008                  | 577768                 |
| 包头市   | 1219773            | 20353        | 824958       | 374462       | 9619                  | 3162                  | 751746                 |
| 乌海市   | 179907             | 7010         | 115726       | 57171        | 5331                  | 2080                  | 125900                 |
| 赤峰市   | 419956             | 58715        | 178285       | 182956       | 4072                  | 2926                  | 248958                 |
| 集宁市   | 79083              | 4332         | 19119        | 55632        | 3781                  | 2399                  | 95470                  |
| 二连浩特市 | 8200               | 130          | 1000         | 7070         | 6119                  | 3325                  | 19496                  |
| 通辽市   | 253186             | 105299       | 72227        | 75660        | 3451                  | 2205                  | 109381                 |
| 海拉尔市  | 108609             | 12870        | 28515        | 67224        | 4877                  | 2676                  | 119212                 |
| 满洲里市  | 85397              | 8007         | 32191        | 45199        | 5517                  | 2810                  | 93399                  |
| 乌兰浩特市 | 92131              | 12700        | 38417        | 41014        | 3770                  | 2352                  | 34435                  |
| 牙克石市  | 140477             | 30018        | 64484        | 45975        | 3314                  | 1962                  | 119818                 |
| 东胜市   | 107971             | 8037         | 59188        | 40746        | 6979                  | 3137                  | 70303                  |
| 扎兰屯市  | 95057              | 56706        | 12741        | 25610        | 2281                  | 1870                  | 51719                  |
| 锡林浩特市 | 149228             | 15652        | 110598       | 22978        | 11254                 | 2557                  | 42474                  |
| 临河市   | 198942             | 81122        | 45574        | 72306        | 4472                  | 2762                  | 150645                 |
| 霍林河市  | 29135              | 4594         | 15724        | 8817         | 5297                  | 2274                  | 20713                  |
| 丰镇市   | 85711              | 17053        | 39636        | 29022        | 2872                  | 2014                  | 31935                  |
| 根河市   | 109830             | 2415         | 74466        | 32949        | 6212                  | 2000                  | 60277                  |
| 额尔古纳市 | 57480              | 33619        | 14559        | 9302         | 7446                  | 2755                  | 25585                  |

### 3、经济水平的区际比较

内蒙古自治区地处东北、华北和西北经济区的结合部, 虽然属于

华北经济区，但东部三盟一市受东北经济区影响较大，同时又是环渤海经济区的组成部份，西部二盟一市受西北经济区影响较大。此外，北部和东北部地区又与蒙古和俄罗斯相邻，国际之间的边贸交往对内蒙也有一定的影响。周边经济发展水平的高低，有着渗透传递的辐射影响。下面就周边省区经济发展水平与内蒙古作一简要对比。

### 内蒙古周边省(区)及少数民族自治区

主要经济指标比较(1994) 表2

| 省(区)名 | 总人口<br>(万人) | 土地面积<br>(万平方公里) | 国内生产总值<br>(GDP)<br>(亿元) | 人均GDP<br>(元) | 平均工资<br>(元) | 农民人均<br>纯收入<br>(元) | 社会消费<br>品零售总<br>额(亿元) |
|-------|-------------|-----------------|-------------------------|--------------|-------------|--------------------|-----------------------|
| 内蒙古   | 2260        | 118.3           | 681.9                   | 2964.8       | 3675        | 969.91             | 247.3                 |
| 黑龙江   | 3672        | 46.2            | 1618.6                  | 4374.6       | 3375        | 1393.58            | 551.7                 |
| 吉林    | 2574        | 18.7            | 968.8                   | 3726.2       | 3666        | 1271.63            | 396.7                 |
| 辽宁    | 4067        | 15.4            | 2584.2                  | 6302.9       | 4269        | 1423.45            | 870.5                 |
| 河北    | 6388        | 19.2            | 2147.5                  | 3355.5       | 4185        | 1107.25            | 673.8                 |
| 山西    | 3045        | 15.3            | 853.8                   | 2754.2       | 3997        | 884.20             | 308.5                 |
| 陕西    | 3481        | 19.7            | 846.7                   | 2419.2       | 3803        | 804.84             | 305.9                 |
| 宁夏    | 504         | 6.8             | 134.0                   | 2680         | 4270        | 866.97             | 47.0                  |
| 甘肃    | 2378        | 39.8            | 451.7                   | 1882.1       | 4796        | 723.73             | 187.7                 |
| 新疆    | 1632        | 163.0           | 673.7                   | 4210.6       | 4253        | 946.82             | 197.1                 |
| 广西    | 4493        | 23.4            | 1241.8                  | 2759.6       | 4468        | 1107.02            | 416.5                 |
| 西藏    | 236         | 123.2           | 45.8                    | 1908.4       | 7115        | 975.95             | 20.9                  |

分析表2可知，内蒙古周边省区的国内生产总值、人均GDP、平均工资、农民人均纯收入等经济要素东北三省相对较高，反映了水区经

济基础较强，工业化和城市化水平较高，与内蒙东部盟市经济联系较密切，将有助于促进东部经济的发展；华北区两省的经济水平与内蒙接近，横向互补较密切；西北三省一区的平均工资虽比内蒙高，但人均GDP与农民收入除新疆外，均比内蒙低，在一定程度上内蒙有向西辐射作用。另外，与四个民族自治区相比较，内蒙古的国内生产总值仅低于广西而高于其它三区，人均GDP仅低于新疆而高于其它三区，这表明内蒙古在党的民族区域自治政策指引下，民族经济得到了一定的发展。

#### 4、区域基础设施

经过40多年的建设与发展，内蒙古的基础设施建设得到了长足的发展。特别是十一届三中全会以来，邮电通信发展了以光缆传输为主的电信网络，95年末电话总数65.8万户，比1978年增长15.31倍，基本满足了经济社会发展的需要；95年末铁路营业里程4981公里，公路里程44753公里，航道里程2136公里，国内航线48136公里，货物周转量达到785.12亿吨公里，比1978年增长2.50倍，客运周转量173.58亿人公里，比1978年增长4.46倍；市政建设在公共交通、给排水、集中供热、煤气、园林绿化、环卫、防洪等方面发展较快。尽管如此，基础设施建设的滞后严重地制约了经济的发展。自治区党委和政府力争在“九五”期间使基础设施的制约得到缓解，交通部门力争完成“二横、一纵、六个出口”的建设任务；邮电通信到2000年电话交换机总量达到300万门，电话普及率达8%以上；城市建设中供水普及率达90%、煤气普及率达42%、供热普及率达30%、污水处理达20%；同时配合内蒙加快现有铁路的延伸和改造，建设准格尔至东胜、赤峰至大板铁路等。

总之，必须继续充实和加强基础设施的建设，使之与国民经济和社会发展相适应，为区域经济的腾飞创造良好的氛围和环境。

#### (二) 人口与劳动力

内蒙古总体上可以说地广人稀，但具体分析，人口的压力还是比较大的。这是因为区域土地承载力相对较低。全区1995年末总人口为2284.4万人，其中农业人口1541.3万人，占总人口的67.47%；非农业人口743.1万人，占总人口的32.53%。总人口中蒙古族人口369.92万人，占总人口的16.19%，其它少数民族人口85.71万人，占总人口的3.76%。

人是一切社会和经济活动的主体，既创造社会财富，也消耗自然与社会资源。1995年末会区劳动力资源1562.6万人，占总人口的68.40%，比1985年增加7.9个百分点。1995年末全区从业人数为1029.4万人，劳动力资源利用率为65.9%。从业人员中，国有单位和城镇集体单位劳动者为373.1万人，占从业人口总数的36.24%；城镇私营个体劳动者为44.3万人，占从业人员总数的4.3%；乡村劳动者为599.4万人，占从业人员总数的58.22%，劳动力资源三产的构成为：第一产业52.12%，第二产业21.86%，第三产业26.0%。分析表明1/2以上的劳动力仍从事于农牧业生产，随着工业化和城市化的进程，必将增加二、三产业的从业人数。

### （三）技术条件

社会发展已进入信息时代，科学技术水平和人口素质的高低必将成为制约区域经济发展的主导因素。1990年第四次人口普查资料表明，内蒙古大学以上文化程度为16557人，占总人口的1.48%，初高中文化程度为7623294人，占总人口的35.53%。其中每万人中拥有大学以上学历人数为148人；初高中程度人数为3553人。1995年末国有各类科技机构161个，各类专业技术人员为46.8万，其中高级专业技术人员16500人，中级专业技术人员121637人。平均每万职工中拥有专业技术人员1559人。1995年共取得科技成果380项，其中重大科技成果127项。全年专利申请量698项，专利批准量349项，签订各类技术合同1614项，成交额达2.5亿元。在专业技术人员中，有少数民族10.4万人，比94年增长3.0%。

纵观内蒙古科学技术条件，在全国各省区中属中等水平，但技术转化和经济产品中的技术含量比较低。因此，自治区党委和政府制定了加快实施科教兴区的发展战略，“九五”期间，科技工作坚持引进、消化、创新与自主研究开发并举的方针，加速实用技术和高新技术的推广应用，重点解决制约自治区工农业生产和社会发展的关键技术问题。使科技成果转化率由目前的30%提高到50%以上，推广率由15%提高到30%以上，科技对农业的贡献率由30%提高到40%。同时，“九五”期末全区基本普及初等义务教育，鼓励和支持多种形式办学，多渠道加强教育投入，改革大中专学校招生和就业制度，使其做到学有所用，人尽其才。

加速科技进步就需相应的人才政策和良好的育人环境。内蒙古的后备人力资源相对充足，1995年末，各级各类学校总计30298所，在校学生人数达到334.7万人。其中，普通高等学校在校生37248人，比1990年增长13.2%；中等专业在校学生5.77万人，比1990年增长15.8%。在加强正规全日制教育的同时，成人和职业教育也逐渐成为人力资源培训提高和开发的重要基地，95年末全区成人高等学校和成人中等专业学校及技术培训学校在校生达157.26万人，比1990年增加4.6倍。

#### （四）影响城镇体系形成与发展的因素分析

城镇体系的形成与发展受自然条件、自然资源、社会经济发展水平、人口数量和分布、区域开发历史、区位及交通条件、行政管理等诸多因素的影响。内蒙古城镇体系的形成与发展既有优势条件也有制约因素。

##### 1、优势条件

- 1)、地域辽阔，边境线长，可形成发展边贸型陆路口岸城镇；
- 2)、林牧业发达，有利于形成和发展独特的以森林采伐、木材加工和综合利用为基地的森工型城镇网络以及畜产品集散和草原观光为主的草原型城镇；

3)、资源丰富，有利于形成以煤炭、石油为重点的能源化工基地和以钢铁、稀土为重点的重工业基地；

4)、在东中西河流冲积平原区，土壤肥沃，水源充足，集约程度高，有利于形成以商品粮和畜牧业为重点的生态农牧业基地；

5)、充分利用农畜产品资源，进行深加工和精加工，形成轻纺工业基地；

6)、民族区域自治政策有利于多民族和睦相处，有利于资源的开发利用和民族区域经济的发展。

## 2、制约因素

1)、经济发展基础较弱，资金积累不足。资源虽有一定优势，但没有转化为一系列产品优势的产业；

2)、干旱缺水严重的制约着区域经济的发展和城镇网络的形成与发展。

3)、由于东西跨度大，导致经济发展水平差异很大，西部荒漠面积大，生产力较低，气候恶劣，不利于城镇群网的形成。

4)、人力资源总量较多，但高素质的科技人才和管理人才不足，影响科技的进步和产业的发展。

5)、区域基础设施相对滞后，尤其是广大的农村牧区，交通闭塞、通讯落后、信息不灵，有些村和嘎查至今没有通电，生产和生活还没有保障；脱贫奔小康的任务仍十分艰巨。

6)思想和观念还需进一步更新，摆脱小农经济意识和地方经济保护主义的束缚，走高效农牧业和集约化经营的道路。

总之，内蒙古具有独特的地理位置，广袤的国土资源，优越的民族区域自治政策，相具规模的经济基础，逐步建设和发展的基础设施，将有助于自治区城镇体系的形成与发展，同时也受到一些限制因素的制约。

## 第二章 区域城镇体系现状特征

### 一、区域城镇体系的形成与发展

内蒙古城市发展历史悠久，城镇体系的形成与发展是在解放以后。

在旧石器时代，内蒙古就已经有了“大窑文化”（位于呼和浩特市东北郊）；“河套文化”（位于伊克昭盟乌审旗境内）；新石时代“红山文化”、商周时期产生了“夏家店文化”（位于赤峰市和哲里木盟等地）。秦、汉、辽、金、元时代，在内蒙古建过一系列城镇，他们的主要职能是政治、军事，有的纯粹是屯兵镇守的城堡。如现在呼和浩特市托克托县古城村赵武灵王所设的云中郡故城；乌兰察布盟和林格尔县土城子的汉定襄故城；伊克昭盟准格尔旗十二连城的唐胜州故城；托克托县的唐东受降城故城；乌拉特前旗乌梁素海东畔的唐天德军故城；赤峰市巴林左旗的辽上京故城；宁城县大明乡的辽中京故城；呼和浩特郊区白塔村的辽丰州故城；巴林左旗的辽祖明故城；巴林右旗的辽怀州故城和庆州故城；四子王旗的金钺州故城；额济纳旗的西夏黑城故城；正兰旗北奈曼苏木的元上都故城；克仁克腾旗达里诺尔湖畔的元应昌故城；达尔罕茂明安联合旗元赵王故城；察哈尔右翼前旗土城村的元集宁路故城等。

历史上保留下来的城市建城最早的是呼和浩特市旧城。原名叫归化城，始建于明代万历年间，距今有四百余年的历史。赤峰、海拉尔、满洲里等城市是清代乾隆雍正年间兴建的。这些城市的建立，是出于政治的目的，是封建王朝为巩固边疆兴建的。随着商品经济的发展，一些城市随着商业的发展而兴起，如阿拉善盟公署所在地巴彦浩特，原名“定远营”，是清代雍正皇帝为“保障朔方、宁谧边疆”而建，事实上，早在家正皇帝下诏前已形成了一个城镇。俗传“先有祥泰隆，后有定远营”。而祥泰隆就是一个拥有百十万银元的商业资本和白余名铺伙的大旅蒙商，它经营着整个阿拉善地区的畜产品和生活用口的

购销业务，使“定远营”商贾云集，不仅是贺兰山北的军事重镇，而且也是这个地区的经济中心。

有些城市是随着外来宗教势力的发展而发展起来的，如河套平原上的陕坝镇，是在1911年建立天主教堂之后，外国传教者凭借不平等条约所攫取的权力，胁迫服务业和手工业从业人员集中到周围开业而逐渐形成城镇的。

有些城市，是随着交通运输业的发展而兴起的，如东清铁路（滨洲线）、京绥（京包线）铁路修通后，兴起了牙克石、海拉尔、满洲里、集宁、包头等城市。

近代影响城市发展的因素除了政治、军事之外，有了商业、宗教、交通运输业等，这说明了生产力有了一定的发展，社会在不断进步，但旧中国在内蒙古遗留下的城镇规模小，分布不平衡，如当时的绥远省省会归绥市（呼和浩特市）人口仅有十余万人，滨洲铁路线上的林区重镇牙克石，人口仅五千人。鄂尔多斯高原上的东胜，虽然清末在此设厅，民国元年建县，一直是这一地区重要的行政机关驻地，但常住人口不足四百人。从城镇分布上看，就是这样一些小城镇也只分布在铁路沿线。而北部、西部广大牧区连小城镇也极罕见。到1949年全国解放，在内蒙古广阔的土地上仅有归绥、包头、海拉尔、满洲里四座城市。

解放后，内蒙古自治区的经济得到了不断的发展，新兴的城镇不断崛起，数量不断增加，规模不断扩大，城市分布日趋合理，城市经济日益繁荣。现在共有城市20座，建制镇771座。10万人口以上的城市有12个，50万以上的2个，百万以上的1个。

内蒙古自治区成立后，城市化大体经历了以下几个阶段：

#### 1、沿袭时期（1947年-1953年）：

1947年内蒙古自治区成立，辖有呼纳盟、兴安盟、昭乌达盟和锡林郭勒盟。全区共有3个县级市、32个旗、1个县，其中海拉尔市、满