

有職盡責 代表人民

——海南省人大代表风采录

海南省人大常委会研究室编

有職盡責
代表人民



為海南省人大代表周榮平題

吳昌碩



二〇〇三年十月十日

目 录

以“三个代表”重要思想为指导 不断提高我省

人大代表工作的水平

——在代表法颁布实施 10 周年纪念大会上的讲话(代序)

..... 海南省委书记、省人大常委会主任 白克明(1)

知民爱民 勤政为民

——记省人大代表、海口市振东区白龙乡党委书记黄新春

..... 晓 路(7)

支 点

——记省人大代表、海口市新华区人大常委会副主任钱汉堂

..... 李 超(13)

尽职尽责维护人民的利益

——记省人大代表、海口市公安局治安警察支队队长张凤祥

..... 永 昭(21)

天涯领头雁

——记省人大代表、三亚市红沙居委会党支部书记邓琼秀

..... 黄泽辉(26)

创建文明社区的带头人

——记省人大代表、三亚市人大代表何来再 陈鸿志(31)

为了一份承诺

——记省人大代表、琼山中学副校长王允连 李 超(35)

一片丹心为人民

——记琼山市人大代表蔡爱春 孙荫全(39)

用好人民给的权力

——记文昌市人大代表、市民政局局长庄淑女

..... 文昌市民政局(43)

椰林深处的农民企业家

——记文昌市人大代表、南椰实业有限公司总经理蔡立群

..... 林明胜(47)

村民信赖的“当家人”

——记文昌市会文镇人大代表、边海村委会主任黄心性

..... 符敦联(51)

脚 印

——记万宁市人大代表、兴隆热带水果观光园董事长叶文英

..... 李 超(55)

警界楷模

——记省人大代表、琼海市公安局政委覃超 黎璧能(62)

我们的“娥姐”

——记琼海市人大代表、市民政局局长陈徽娥 李全茂(66)

耿耿代表情

——记省人大代表、琼海市福田村党支部书记黄田春

..... 琼海市人大常委会办公室(71)

他没有辜负人民的嘱托

——记儋州市人大代表、市人大常委会法工委主任谢敏儒

..... 王晓途(74)

勤奋刚正的女税官

——记省人大代表、儋州市地方税务局局长朱玉娥

..... 儋州市人大常委会办公室(78)

一片深情系黎胞

——记儋州市人大代表、蓝洋镇党委书记吴勇

..... 儋州市人大常委会办公室(82)

服务社会 奉献人民

- 记儋州市人大代表、那大镇大同居委会党支部书记王春兰
..... 林尤武(85)

黎家致富的领头雁

- 记省人大代表、五指山市冲山镇什保村党支部书记黄向光
..... 卓振鸿 邢福通(89)

人民公仆为人民

- 记五指山市人大代表、市检察院检察长卓传海
..... 卓振鸿 邢福通(93)

“心地最善良的人”

- 记五指山市畅好乡人大代表、番贺村党支部书记黄月芳
..... 卓振鸿 邢福通(98)

群众信赖的好管家

- 记省人大代表、东方市财政局局长仲盛祥
..... 东方市财政局(103)

咬住发展这个硬道理

- 记东方市人大代表、江边乡党委书记符方敏
..... 东方市江边乡党委办(106)

带领黎胞致富的代表

- 记东方市人大代表、大田镇居便村党支部书记符启杰
..... 东方市大田镇居便村党支部(108)

架起联系政府与群众的桥梁

- 记省人大代表、安定县个协副会长林光照
..... 李逢川(112)

帮贫济困的好代表

- 记定安县仙沟镇人大代表吴景刚 程作轩(116)

勤劳致富的领头人

- 记定安县岭口镇人大代表、群山村党支部书记李恩学
..... 程作轩(119)

富裕不忘群众 奉献不图回报

- 记省人大代表、屯昌县南坤淀粉厂厂长黄雄
..... 王敦轩(122)

“只求为群众做点事”

- 记省人大代表康菊花 吴运昌(126)

情系故土

- 记澄迈县人大代表、金江镇大拉村党支部书记吴乾发
..... 徐应锋(129)

贫困山村的希望

- 记澄迈县石浮乡人大代表、昌文村党支部书记邱育豪
..... 陈焕煜(132)

爱民心 公仆情

- 记省人大代表、临高县人大常委会主任林严波
..... 刘忠英(136)

恪尽职守为民众

- 记临高县和舍镇人大代表、和舍居委副主任王四海
..... 张余森(141)

敬老院里倾孝情

- 记省人大代表、昌江黎族自治县十月田镇敬老院管理员豹爱芳
..... 昌江黎族自治县人大常委会办公室(146)

不负重托尽职责

- 记省人大代表、乐东黎族自治县人大常委会副主任张世养
..... 乐东黎族自治县人大常委会办公室(150)

服务基层 心系百姓

- 记省人大代表、乐东黎族自治县千家镇党委书记邢益春
..... 乐东黎族自治县人大常委会办公室(153)

辛勤耕耘 竭诚奉献

- 记省人大代表、乐东黎族自治县总商会副会长韦求香
..... 陈才伟(155)

为官一任 造福一方

- 记乐东黎族自治县人大代表、黄流镇党委书记张绍伟
..... 陈才伟 陈宇(160)

铁肩担道义 行动见真情

- 记乐东黎族自治县人大代表、乐东中学校长陈永垂
..... 陈才伟(166)

群众的主心骨

- 记乐东黎族自治县黄流镇人大主席邢诒朝 ... 罗才丰(170)

人民选我当代表 我当代表为人民

- 记省人大代表、个体工商户何志清 符之强(173)

“当代表就要让群众满意”

- 记陵水黎族自治县人大代表、中山居委会党支部书记许兴选
..... 符之强 李衍坚(178)

情系林业绿荒山

- 记省人大代表、白沙黎族自治县林业局局长符元生
..... 王建清(182)

他心里装的是人民群众

- 记白沙黎族自治县人大代表、方香村党支部书记吴理文
..... 罗旋翱(187)

春风得意马蹄疾

- 记白沙黎族自治县狮球乡人大代表、子雅村党支部书记羊海辉
..... 罗旋翱(191)

保亭一棵松

- 记省人大代表、保亭黎族苗族自治县人大常委会主任黄大奇
..... 李 超(196)

认真履职 为民排忧

——记保亭黎族苗族自治县人大代表黄月妹

..... 保亭黎族苗族自治县人大常委会办公室(203)

砥砺“改革志” 勇闯“三道关”

——记保亭黎族苗族自治县人大代表、三道农场场长母连云

..... 陈介如(206)

南林一面旗

——记保亭黎族苗族自治县人大代表、南林乡新村党支部书记吉友发

..... 李 超(213)

千龙山之子

——记保亭黎族苗族自治县人大代表、千龙林场场长胡昌月

..... 李 超(219)

恪尽职守 为民服务

——记省人大代表、琼中中学教师黄明海

..... 琼中黎族苗族自治县人大常委会办公室(227)

农民的儿子 农民的代表

——记琼中黎族苗族自治县人大代表、黎母山镇南利村党支部书记陈国跃

..... 琼中黎族苗族自治县人大常委会办公室(230)

扎根黎苗贫困山区 带领群众脱贫致富

——记琼中黎族苗族自治县人大代表、县长符跃兰

..... 琼中黎族苗族自治县人大常委会办公室(232)

热心抓乡镇党建的县人大领导

——记琼中黎族苗族自治县人大常委会副主任盘明昌

.....李荣东 曾绳浩(236)

编后语.....(240)

以“三个代表”重要思想为指导 不断提高我省人大代表工作的水平

——在代表法颁布实施 10 周年纪念大会上的讲话(代序)

○ 海南省委书记、省人大常委会主任 白克明

今天,我们在这里召开大会,纪念《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》颁布实施 10 周年。《代表法》的颁布实施,为人大代表依法行使职权、联系选民、服务群众、接受监督提供了法律依据,为进一步完善人民代表大会制度,推动社会主义民主法制建设起到了十分重要的作用。

十年来,我省各级人大及其常委会在省委的领导下,认真贯彻执行代表法,各级人大代表认真执行代表职务,人大工作不断创新,代表工作卓有成效。我省各级人大常委会把提高人大代表的整体素质,作为一项重要工作来抓,通过举办代表培训班、组织代表视察等多种形式的活动,使代表在学习和实践中不断提高执行代表职务的能力。认真开展代表建议、批评和意见的现场办理工作,不仅增强了办理实效,而且使代表更强烈地意识到自己所承担的重大职责。积极组织代表评议工作,充分行使人大监督权,得到了人民群众的普遍赞扬。开辟人大代表建言献策新渠道,创办《直通快车专报》,密切了党和政府与人

民群众的联系,推动了决策的科学化和民主化。去年,省人大常委会在保亭县和儋州市蓝洋镇开展了县乡两级人大代表向原选区选民述职评议活动,加强了人大代表与选民的联系,促进了选民对代表的监督。我省十年的实践表明,《代表法》是符合我国实际的,《代表法》的贯彻实施有力地促进了我省社会主义民主政治的建设。

随着改革开放和社会主义现代化建设的深入发展,广大人民群众对加强民主与法制建设和加强人大代表工作寄予了更高的期望。深入学习和贯彻落实《代表法》,就要面对新形势、新任务,坚持以“三个代表”重要思想为指导,进一步探索加强和改进代表工作的方式方法,充分发挥人大代表参加管理国家事务的作用,不断加强和完善人民代表大会这一我国的根本政治制度。

一、要从实践“三个代表”重要思想的高度,切实提高对代表工作的认识

江总书记关于“三个代表”重要思想的核心,就是代表最广大人民群众的根本利益。地方各级人大代表由人民依法选举产生,是本级地方国家权力机关的组成人员,受人民委托参与行使地方国家权力。人大代表最贴近群众,所接触的事情与人民群众息息相关,所了解的问题是人民群众最关心、最需要解决的问题。人民群众的愿望和要求,最容易通过人大代表得到反映。我们各级党组织要成为人民根本利益的忠实代表,就必须高度重视人大代表的作用,使他们更好地履行宪法与法律赋予的重大职责,使他们更好地成为密切党和人民群众联系的桥梁和纽带。现在,有

些领导同志的思想认识还不到位,对人大代表的权利不够尊重,对代表履行职务不够支持,对代表工作的保障不够有力。这实际上是对我国人民代表大会制度缺乏正确的和足够的认识。人大工作包括代表工作是社会主义民主政治建设的重要内容,是我们党的事业的重要组成部分。做好代表工作既是各级人大常委会的重要职责,也是各级党委和政府的重要职责。各级党委要切实加强对人大工作包括代表工作的领导。各级政府要切实保障代表工作,为人大代表依法执行职务创造有力的条件。各级人大常委会要认真总结经验,深入做好代表工作,组织好代表活动。总之,各级党政领导务必提高思想认识,在实际工作中努力加强和改进代表工作,竭诚为代表服务。这是实践“三个代表”重要思想的具体体现,也是贯彻落实《代表法》的一项最实际的工作。

二、要加强对《代表法》的学习,认真贯彻落实

《代表法》对人大代表的权利、责任、工作方式、执行职务的保障等都作了明确的规定。贯彻实施《代表法》,首先要认真学习《代表法》、弄懂《代表法》,并在实践中加深对《代表法》的理解。结合我省实际,今后要着重抓好四个方面的工作。

第一,做好会议期间的工作。人大代表的各项职权是在会议期间集体行使的。审议各项议案和报告,提出议案、建议、批评和意见,参加各项选举,提出质询案和罢免案等,都是会议期间的工作。要行使好这些权利,人大代表首先要知情知政,事先了解与议题有关的情况和问题。各级

人大常委会和政府、法院、检察院及有关部门要按照有关法律法规要求，及时向人大代表通报重要工作和重大事项，同时要认真听取代表提出的意见和建议。对代表提出的审议意见，能在会中答复的，应在会中答复，不能在会中答复的，也要在会后及时答复。

第二，组织好闭会期间的活动。人大代表在闭会期间的活动是会议期间工作的继续和延伸，关系到会议各项决定、决议能否得到很好的贯彻落实。我们要把开展闭会期间的代表活动同人大及其常委会行使立法、监督、重大事项决定和人事任免等各项职权有效地结合起来，围绕着促进和推动本地区的改革、发展和稳定来开展工作。需要强调的是，组织乡镇人大代表开展活动目前仍然是一个比较薄弱的环节。全省乡镇人大代表有1万5千多名，占各级人大代表总数的四分之三，他们处在最基层，直接接触人民群众，组织好他们的活动，对于促进农民、农业和农村工作具有重要作用。各市县人大常委会一定要积极探索，认真总结经验，把这项工作有效地开展起来。

第三，做好代表执行职务的保障工作。《代表法》第四章对代表执行职务的保障作了具体的规定，包括司法保障、物质保障和时间保障。司法保障就是要保证人大代表在各种会议上的发言和表决，不受法律追究，保证代表依法执行职务不受干扰。物质保障就是落实代表活动经费。时间保障就是要让代表有充足的时间去执行代表职务。各地要采取有效措施，切实落实好这三项保障，只有落实了这三项保障，才能让代表履行好职责。对于侵犯代表权益

的事件,必须依法严肃查处。

第四,加强对代表的监督。各级人大代表要模范地遵守宪法和法律,时时刻刻想到自己手中的权力是人民赋予的,在为人民履行职责的同时,更加自觉地接受人民的监督。《代表法》第五条规定“代表受原选区选民或者原选举单位的监督”。目前,各地创造性地开展了一些对代表的监督工作,如:组织人大代表定期向原选区选民或原选举单位开展述职活动,汇报执行职务的情况,接受选民评议等。各级人大要在总结经验和学习借鉴其他地方的好方式、好作法的基础上,不断完善这方面的具体制度和办法。

三、人大代表要自觉地把《代表法》落实到履行好代表职责的实践中去

各级人大代表,要树立全心全意为人民服务的思想,正确处理代表谁的问题,切实承担起“人大代表”这一庄严的责任,按照《代表法》的规定,行使好代表的权利、履行好代表的义务。当好人大代表,一定要加强学习,特别要学习好邓小平理论和江总书记“三个代表”的重要思想,学习好党的方针政策,学习好有关法律法规知识,还要学一些经济建设和科学技术知识,不断提高自身的思想素质和业务素质。要深入调查研究,抓住问题的关键,了解事物的来龙去脉,力求提出针对性较强的审议意见和高质量的议案、建议、批评和意见。要广泛联系选民,体察民情、反映民声,做一名尽职尽责的人大代表。

同志们,今年是本届人大任期最后一年,各级人大的

工作任务非常繁重。现在,乡镇人大换届选举工作已在全省铺开,省、市、县人大下半年也将筹备换届工作,新一届全国人大代表要在明年初选举产生。刚刚闭幕的全国“两会”为我们提出了新的目标任务,也给人大工作提出了新的要求。面对新形势、新任务,我们要更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,把贯彻实施《代表法》与促进我省的经济社会发展结合起来,把发挥人大代表的积极性与发挥全省各族人民的积极性结合起来,为推动海南各项事业向前发展而努力奋斗。

黄新春听取老人对
本乡工作的意见



知民爱民 勤政为民

——记省人大代表、海口市振东区白龙乡党委书记黄新春

○ 晓路

在今年二月的省二届人大六次会议期间，一个名叫“黄新春”的代表引起了采访大会的记者们特别的注意：他领衔提出的议案多达10件，内容多是涉及经济社会发展和人民群众切身利益的迫切需要解决的问题，如关于加快实施国务院批复的海口市城市总体规划，制定有关保安服务、政府统一采购、会计委派制、中小学校校长管理等方面的法规等。其中，关于立法保障见义勇为者权益、制定中小学和幼儿园伤害事故处理条例和烟草专卖管理条例等三个议案被正式列为大会议案，其后又列入省人大常委会本年度立法计划；其余7个议案均转为建议，由省人大常委

会交省政府有关部门办理。

这么多高质量的议案和建议是如何产生的？当我们采访黄新春时，他这样回答：只要你真正同群众融为了一体，就能够了解群众究竟关心什么、需要你做什么。

他说，人大代表和街道党委书记的双重身份，让他倍感肩头责任之重、深入群众之迫切需要，而这双重职责的相关联系与结合，也为他更好、更密切地联系群众拓宽了视野，提供了便利。他特别强调，如果我们做的事情并不是人民群众所希望的，那就没有任何意义。从另一方面讲，脱离了群众的意愿，离开了群众的无穷智慧，也不可能提出正确的工作思路，不可能加深对面临各种问题的认识。人大代表应当是人民群众的代言人，而“知民”是“为民”的前提。因此，他常常想、常常做、放在第一位的事情，就是如何了解民情民意。

民情、民意是透明的，却又不是高高在上者可以轻易掌握的。他不喜欢坐在办公室里听汇报、发号施令，除了机关必须处理的事务外，他一有空就千方百计地到村里去，到群众中搞调查，和他们一起研究解决“两个文明”建设中遇到的各种困难和问题。在海口市，他率先提出在全区开展“进万家门，知万家情，解万家难，暖万家心，结万家友”的活动，并给每个党员干部提出了硬性要求：必须保证有三分之二的时间进村入户；同一到两户村民结成帮扶对子；重点联系一个村庄；每季度要为群众办一到两件实事好事。在深入群众、集中广大干部群众智慧的过程中，一项

项发展经济和社会事业的重大举措产生和实施了，一项项事关国计民生的议案和建议也逐步酝酿成熟了。

在他所在的辖区里，十年前有一位名叫凌云汉的个体劳动者因冒火救他人的小孩，被严重烧伤，丧失了劳动力，生活不能完全自理。一个以往年收入可达二、三万元的富裕户成了困难户。虽然党和政府给了他不少关心和照顾，但由于缺乏长期稳定的保障，致使他的家庭生活处于困境难以摆脱。还有一位老居委会主任因追捕歹徒，腹部遭枪击造成肠粘连，伤情经常反复，医药费数额甚大，无力承担。黄新春针对这种情况提出制定地方性法规，全面保障见义勇为者的合法权益，彻底改变见义勇为者只是“辉煌”一时的状况，让做好事的好人们到头来不吃亏，以鼓励更多的见义勇为者涌现，促使社会风气的根本好转。

他看到辖区内和周边地区，有的中小学、幼儿园由于设施不完善和教师体罚造成学生受伤害，有的还发生食物中毒，有关家庭深受其害。但这些伤害事故的合理赔付尚无法律依据，受害家庭哑巴吃黄连，有苦说不出。他对此专门作了大量调查，产生了制定中小学、幼儿园伤害事故处理条例的议案。

他看到一些商贩为了多挣钱，竟然在学校周围不择手段地向学生兜售香烟，造成学生中吸烟者不断增多，烟草侵入校园又进一步带来毒品危害，对青少年的健康成长影响巨大。人大代表的责任感，促使他走访了不少受害学生家长和相关学校，拟就了关于制定我省烟草专卖条例的立