

“完善温州投资环境”研讨会论文目录

- 1、积极防范金融风险 大力支持中小企业发展
..... 陈国梁 温州第二制药厂
- 2、温州的投资环境亟待改善
——温州农业新技术开发示范区的调查与建议
..... 高雅和 温州农业新技术开发示范区
- 3、关于我县中小企业发展情况的调查报告
..... 陈久湘 永嘉县政协
- 4、关于鹿城区经济发展环境现状调查及建议
..... 周美新 ~~夏曾福~~ 章 国 鹿城区政协
- 5、平阳县私营经济发展完善问题浅探..... 郑克财 平阳县政协
- 6、围绕搞活国企为中心的配套改革
为温州国企改革和发展创造良好环境..... 郑金条 华华集团
- 7、关于“完善温州投资环境”的调查报告
..... 方 杰 瑞安市政府
- 8、对政策运用过程中一些问题的思考 张韵来 洞头县政协
- 9、完善温州投资环境 支持民营（个私）经济持续发展
..... 秦小伟 市华丽家电批发公司
- 10、现代化新温州与法制现代化 李求轶 浙江轶雄律师事务所
- 11、关于鹿城区投资环境情况的调查报告
..... 黄 涛 鹿城区政府
- 12、进一步完善投资软环境 切实促进企业健康发展
..... 周德文 温州管理科学研究院

- 13、大力促进依法治市 完善我市投资环境
..... 周德光 市司法局
- 14、发挥咨询机构作用 努力完善我市投资环境
..... 俞洪新 市经济建设规划院
- 15、关于改善和优化温州投资环境的浅探
..... 李 璜 民盟温州市委会
- 16、工业管理制度创新是重组工业经济发展新优势的有效载体
..... 姜振尧 曾云礼 瑞安市政协 瑞安市技术监督局
- 17、“精兵简政”是改善投资环境的当务之急
..... 戴德霖 民建温州市委会
- 18、关于当前温州区域经济发展有关问题的分析和思考
..... 刘爱芬 吴小平 市委政策研究室
- 19、浅析贫困山区发展个体私营经济的对策
..... 杨茂富 泰顺县政协
- 20、学习新宪法 完善新环境
促进温州个体私营经济大发展大提高
..... 张成昌 黄久泉
- 21、瓯海工业投资环境现状和我们的建议
..... 童人本 吴松起 瓯海县政协
- 22、围绕温州市职业介绍中心 建设一条爱心街的设置
..... 杨良金 市未来研究会
- 23、瑞安调研的回顾与思考 阮乐平 市政协
- 24、龙湾区个体私营经济调查报告
..... 徐建平 郑光泽 赵春斋 龙湾区政协
- 25、各地有关投资优惠政策汇编 温州市总商会调研处 经济处

- 26、切实改善投资环境 促进经济持续健康快速发展
..... 虞华胜 浙江南大电缆厂
- 27、关于我市企业外迁 投资外移情况的调查
..... 马津龙 潘忠强 市委政策研究室
- 28、温州投资主要途径和切入点的浅析 ... 周 翔 市未来研究会
- 29、温州投资软环境急待完善 蔡燕炯 市政协
- 30、浅谈温州投资环境的问题与对策 徐育斐 温州商校
- 31、完善温州投资环境与加强人才资源开发
..... 王益琪 市人事局

积极防范金融风险，大力支持中小企业发展

陈 国 梁

中小企业在国民经济中的作用是不言而喻的。它数量众多，集腋成裘为国家创造了巨大的财富。就本市情况而言，更是显著。1998年工业总产值1384.6亿元，其中90%以上是中小企业所为；它机制灵活、贴近市场，决策快、实施快，容易根据市场的需求及时调整产品的结构、及时推出新产品，容易从速吸纳新的科技成果革新工艺、及时把科学技术转化为生产力。它分布面广、整体容纳量大、是创造就业机会的冠军。从某种意义上来说还维护了社会的稳定。例如：在市场经济发达的美国，小企业达3000多万家，创造就业的机会占总量的50%以上。在法国小企业亦达190万家，就连其总理若斯潘也承认：“未来的就业机会将主要依靠小企业来创造”。温州的现实情况也是如此，正像钱兴中市长所说的：“温州的下岗工人不是去找市长，而是去找市场”。就是因为温州市场经济步子迈得早，有一大批总体比例占优、充满着蓬勃生机的中小企业、占据着“半壁江山”的原因，所以对中小企业在国民经济中的作用绝对不能等闲视之。任何忽视它，贬视它的举措，均是与发展经济规律相违背的。我们说：没有“大”难以接受国际风浪的冲击，

难以在市场竞争中立于不败之地。但是没有“小”那里来的“大”。不要说大部份的“大”是由“小”演化而来，就是从经济发展的每个阶段来说，均是大小搭配整体推进的，更何况“小”也有上述所说的优点。因此我们应该重视、引导、扶持中小企业的发展。但是目前本市的情况令人堪忧：相当一部分数量的小中企业在外地开花结果，一部分中小企业处境困难、举步维艰。究其原因就是温州的投资环境急待完善，尤其是资金匮乏贷款难束缚了企业的手脚，使许多企业较难进行技术改造、产品更新，甚至于正常的运作。如何支持中小企业的发展，如何防范操作不当而发生的金融风险，将是我们要探讨的重要课题。

中小企业要发展壮大，除了自身进行体制改革、合理调整产品结构，进行技术改革与工艺革新，不断提高产品质量、创品牌，不断拓宽销售渠道，不断扩大市场占有率之外，其必备的环境条件之一就是要“钱”。也就是说我们加大支持力度，完善金融政策体系，财政政策体系。但是，此时此况如果我们冒金融上之大不韪，过份地放松贷款尺度，不顾一切地注入资金，那就违背了经营安全性之目标，无疑是错误的。因为它会不自觉地增加银行的死账、呆账，甚至导致货币总量失控，造成通货膨胀。而一味追求“安全”、惧怕金融风险、过份地强调市场调节（在市场经济的初级阶段）、放任不管，不给目前亏损但仍有生机的企业贷款，过份地设置各种不必要的关口，使新创企业、欲革新换面的企业贷款困难，也是不可取的。它只能使中小企业，要么龟缩不前、勉强维持生计，要么走不正当的融资

途径、很快地因资不抵债而倒闭。“发展是硬道理”。我们一方面要尽量避免金融风险，另一方面要摆正自己的位置，立足于支持中小企业发展的立场，完善温州的投资环境。那么，怎样才能尽量地避免风险，大力支持中小企业的发展呢？

（一）加大审计力度，规范审批程序

银行是百业之首，动辄影响整个国民经济。我们除政策性银行之外，国有专业银行是要逐步办成真正的商业银行的，但不能马上套用效益原则与风险原则发放贷款。要从实际出发，对支柱产业、科技型企业、一般产业、容易导致泡沫经济的产业等等企业分门别类，区别对待。要加大审计力度，指令性地对企业进行定期审计。要发展审计师事务所、会计师事务所、资产评估所等中介组织，对企业的房地产，及其它资产进行科学地、权威性的评估，从而摸清企业真正的家底，避免失真失实，避免金融风险。同时在审批程序上要规范，要增加透明度，要让数据说话，不是由某一领导人说了算。对效益好的企业要上门服务、优先贷款；对效益差的企业，也要上门服务摸清贷款的原因及该企业发展趋势与企业产品市场容量，决定是否贷款。

（二）建立符合国情的信用担保体系

当前中小企业的担保，主要依靠房地产抵押或者寻找效益好的大企业担保。这在一定程度上阻碍了融资渠道的畅通，要解决中小企业贷款难的问题，支持中小企业的发展，必须逐步建立符合国情的信用担保体系，拓展多方融资的渠道。但是信用担保机构，绝不能是行政机构，应该是企业性质的机构，要

运用经济规律履行担保义务。它不仅资金要雄厚，而且力量强、有能力、有实力，对用户能作出切合实际的判断，并作保。对此，本市可以设点试行，取得一定的经验之后，再逐步完善与形成信用担保体系。

(三) 建立风险投资基金组织，解决新创企业及科技型、中小企业的资金问题

我国自 1995 年开始实施“科教兴国”的战略，我们要特别扶植那些新创的、科技含量高的、产品附加值高的、知识密集型企业，要为他们拓展多种形式的投融资渠道，帮助他们多上、快上。可以试建风险投资基金之类的机构，解决新创企业，特别是科技型企业的资金问题。这些机构初步设想可经政府核准，由几个财团或几个大公司或几个大企业组成，有一套完整的管理办法，进行各项服务工作。也可由单一有强大实力的大企业单干，围绕大企业为核心发展上述类型的中小企业，形成一个个产业群，带动中小企业的发展。

(四) 逐步建立专门为中小企业服务的银行

从金融角度来看中小企业，它具有类型多比较复杂的特点，有别于大中型企业。怎样支持它的发展，尽量减少人为的或非人为的风险，需要各部门的监督，更需要各部门的支持。在条件成熟的前提下，宜速建立专门为中小企业服务的银行，以利于它的健康发展。

(五) 各类企业贷款宜一视同仁

目前我市专业银行贷款利率、信用社贷款利率、信托投资公司贷款利率均不相同。按企业分：大中型企业与中小型企业，

国有企业与个私企业，各个信用等级之间的企业其利率标准也不相同。而我市贷款发放标准，更是各不相同，其里面甚至于还掺杂着许多人为因素与不正之风。如果说这些做法中有一部分在某种程度上起了“限劣扶优”的作用与督促企业从速提高管理水平、进行各种改革、争创效益的话，那么从市场角度来看这还是被归划于人为的不平等的竞争手段，会限制与阻碍中小企业的发展。倘若发放贷款一视同仁，把各类企业摆在同一水平线上竞争，将无疑是对中小企业的一种激励，并从投融资上支持了中小企业的发展。

总之，我们要积极防范金融风险，大力支持中小企业的发展，就要尽量完善温州的投资环境，使温州的金融业健康发展，使中小企业蓬勃发展逐渐壮大。我们坚信：在过去的年代里我们温州人已敢于天下先，摆脱计划经济的束缚，从小打小闹开始，渐成气候，创造了温州模式，富了温州，发了温州。现在，我们一定能继续在市委市政府的领导下大胆地支持小中企业的发展，创造条件留住人才，吸引人才，使温州人能在家乡大有作为，使国内外有识之士争先恐后地来温施展自己的才华，使温州的经济更发达，人民的生活更富裕。

作者单位：温州市第二制药厂
职 务：七届市政协委员
九三学社市委委员