

陕西妇女/性别研究

调研报告集 2008-2009

COLLECTION OF SHAANXI 2008-2009
WOMEN/GENDER RESEARCH REPORTS

陕西省妇女联合会
陕西省社会科学界联合会
陕西省人民政府妇女儿童工作委员会办公室



陕西妇女/性别研究调研报告集

(2008—2009)



陕西省妇女联合会

陕西省社会科学界联合会

陕西省人民政府妇女儿童工作委员会办公室

2009年12月

内部资料 赠送交流

《陕西妇女/性别研究调研报告集》
2008—2009

编印者：陕西省妇女联合会
陕西省社会科学界联合会
陕西省人民政府妇女儿童工作委员会办公室

787×1092 毫米 16 开本 15.125 印张
2009 年 1 月印刷
印数：1—1000 册

陕内图批字 2009 年第 41 号

编辑委员会

主 任：刘丽鸽

副 主 任：吴亚平 张 英 周玉峰 冯 屹 刘体蛟

班 理 魏掌志

主 编：班 理

执行主编：孙万春

编 辑：张化芳 惠 艳

序 言

陕西省妇联主席

没有调查就没有发言权。搞好调查研究是做好新时期妇女儿童工作的前提和关键。近年来，陕西省妇联把切实加强和改进调查研究工作放在妇联整体工作的重要位置，充分发挥我省科研力量雄厚的优势，充分调动社会各界力量，在 7 所大专院校和科研机构建立了妇女/性别研究与培训基地；推动一批具有社会性别意识的调研课题纳入省社科基金资助范围；紧紧抓住妇女儿童工作中的热点难点问题，形成了一批有观点、有对策、有建议的高质量调研成果，为推动我省妇女儿童工作创新发展发挥了积极作用。

2009 年，我省妇联有 4 篇调研报告（专著）获全国妇联、中国妇女研究会优秀调研成果二、三等奖，1 篇调研报告获全省党政领导干部优秀调研报告三等奖。为了集中展示我省妇女儿童工作研究成果，省妇联、省社科联、省政府妇儿工委办编辑了《陕西妇女/性别研究调研报告集（2008—2009）》。主要收录了近两年我省妇联组织围绕推动科学发展、构建和谐社会、关注妇女儿童所开展的一些重点调研成果，内容涉及政治、经济、教育、健康、法律等与妇女儿童发展息息相关的各个方面，对于全面了解和把握新时期妇女儿童工作的特点和规律，具有重要的指导和借鉴意义。

当前，我省经济社会发展进入到一个新的阶段，妇女儿童工作也面临着新的情况、新的问题。希望全省各级妇联组织继续发扬求真务实的优良作风，围绕中心和重点工作，深入基层开展调查研究，大力推动优秀调研成果的转化，为推动我省妇女儿童工作在新的起点上实现新突破做出应有的贡献。

2009 年 12 月

目 录

妇女参与决策和管理

1. 全省妇联基层组织建设状况调查与思考(陕西省妇联调研组)1
2. 陕西省发展女党员队伍研究报告
(中共陕西省委党校课题组).....9
3. 西安市农村女党员队伍建设的调查与思考(西安市妇联课题组)18
4. 促进农村妇女参选参政的对策研究——以合阳、宜川为例
(西安市社会科学院课题组)26
5. 女性领导者胜任素质模型与培育途径研究(西北大学课题组)41
6. 陕西省妇女思想状况调研报告(陕西省妇联调研组)61
7. 新农村建设背景下农村妇女公共参与意识现状的调查及其改善对策
——基于西安市三个城郊村的调查
(西安交通大学课题组)68

妇女与经济

8. 以项目为载体实现妇女工作的创新发展
——对实施“以项目建设带动妇女发展”的调查
(汉中市妇联课题组)83
9. 关于咸阳妇女手工艺品产业发展的调查与思考(咸阳市妇联课题组)93
10. 金融危机下陕西省女大学生就业状况调查报告
(西北大学课题组)102
11. 金融危机背景下陕西女大学生就业难调查分析
(西北大学课题组)120
12. 农村女大学生就业现状调查——以陕西省为例
(西北大学课题组)126
13. 女大学生就业歧视问题调研报告(西安交通大学课题组)132

14. 民办高校女大学生就业、创业面临的挑战及社会支持 (西安培华学院课题组).....	145
---	-----

妇女与教育

15. 陕西农民工随迁子女教育状况调查 (陕西师范大学课题组).....	157
16. 现阶段家庭教育的新问题及对策 ——网络时代家庭教育的变革与创新 (西安市社会科学院课题组).....	168

妇女与健康

17. 陕西省农村地区老年女性健康状况与促进策略研究 (西安财经学院课题组).....	179
18. 陕西农村妇女健康与政策促进调研报告 (西安市社会科学院课题组).....	197

妇女与法律

19. 《妇女法》与陕西省《预防和制止家庭暴力的决议》的执法调查 ——以家庭暴力的司法干预为视角 (西北政法大学课题组).....	211
---	-----

附 录

关于开展 2009 年度陕西妇女/性别研究工作的通知 (陕妇发〔2009〕10 号).....	225
--	-----

后 记

全省妇联基层组织建设状况调查与思考

陕西省妇联调研组

摘要：党的十七大以来，陕西省妇联紧抓机遇，在全国妇联的指导下，开展了“基层组织建设示范创建”活动。此调查报告是对全省创建工作基本情况的摸底，分析了创建中存在的急需解决的突出问题，在此基础上提出了进一步加强妇联基层组织建设的对策和建议：一是坚持“党建带妇建”，把妇联基层组织建设列入各级党委的重要议事日程，纳入党的基层组织建设规划和工作考核内容；二是深入开展基层组织“示范”创建活动，着力解决基层组织建设工作中经费难落实、人员待遇难解决、干部队伍素质不高等突出问题；三是突出“妇建服务党建”，积极配合党委组织部门做好培养选拔女干部、发展女党员工作，推进基层民主化进程；四是坚持“树典型带建设”，以创新活动形式和载体求发展，以典型示范带动全省基层组织建设工作的再创佳绩。

关键词：妇联 基层组织建设 调查报告

党的十七大明确提出“以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设”，为加强妇联基层组织建设带来了前所未有的新的重大发展机遇。2008年省妇联采取点面结合的调研方法，通过统计汇总全省各市、县数据，深入宝鸡、咸阳、汉中、榆林、延安、商洛等市和一些重点县通过召开座谈会、重点访谈、实地考察等形式，对全省妇联基层组织建设状况进行了专题调研。现将有关情况综述如下：

* 该课题为 2008 年度省妇联重点调研课题，获 2008 年度全省党政领导干部优秀调研报告三等奖

课题组成员：刘丽鸽、周玉峰、崔志伟、班理、孙万春、林海君
执 笔：孙万春、崔志伟、班理

一、妇联基层组织基本情况

（一）组织建设状况

1. 组织基本健全，人员基本配齐。从组织建设情况看，全省乡镇（街道）、行政村、社区和机关事业单位妇联组织的组建率分别达到 99.8%、96.7%、79.7%和 27.9%；从人员配备情况看，社区妇联主席全部配齐，乡镇（街道）、行政村、机关事业单位妇联干部配备率分别达到 97.9%、98.5%和 99.9%。

2. 妇干年富力强，综合素质较高。大多数基层妇干具有一定的工作经验，年富力强，充满活力。从年龄结构看，乡镇（街道）妇联主席、社区妇联主席、机关事业单位妇委会主任中，45 岁以下的都在 81.3%以上，其中，乡镇（街道）妇联主席 35 岁以下的占到 60.5%。从文化程度看，乡镇（街道）妇联主席、社区妇联主席、机关事业单位妇委会主任中，具有大专以上文化程度的分别占到 79.9%、42.4%和 82.6%；31.4%的村妇代会主任具有高中以上文化程度。从其他方面看，近一半的村妇代会主任是农村的致富带头人或经纪人，近 20%的人获得了农民技术员职称或绿色证书；每年有 90.6%的乡镇（街道）妇联干部和 57.3%的村妇代会主任能参加妇联组织的培训，60%的人有机会参加其他类别的培训；乡镇（街道）妇联主席和村妇代会主任中，任职在 6 年以上的分别占 48.9%和 64.6%；73.5%的机关事业单位妇委会主任和 46.3%的村妇代会主任为中共党员，70.2%的社区妇联主席进入“两委”班子。

3. 工作开展活跃，阵地逐步加强。74.3%的基层妇联组织能正常开展工作，66.4%有自己的活动阵地。40%多的乡镇（街道）妇联能按规定每年召开执委会，按期召开妇女代表大会。81.7%的社区妇联和 65.7%的村妇代会能与“两委”同步换届。78%的社区妇联主席和 66.9%的村妇代会主任落实了报酬。70%以上的乡镇（街道）妇联和机关事业单位妇委会有经费保障，52.8%的社区妇联和 34.4%的村妇代会有经费保障。

4. 各类妇女组织增多，活动日趋丰富。以妇女为主体的组织逐渐增多，56.7%的乡镇（街道）妇联和 38.8%的社区妇联都成立了以妇女为主体的妇女组织，12%的村妇代会主任兼任各类妇女组织的领导。全省基层组织建立的巾帼志愿者队伍 1898 个，巾帼志愿者 30000 多人。各类妇女组织带领妇女群众开展了文明村镇创建、扶贫帮困送温暖、抗震救灾、社区救助、城乡联手共建新农村等活动。

5. 基层妇干普遍兼职，工作量增大。乡镇（街道）妇联主席兼职占到 70.8%，其中兼三职以上的占 45.3%。村妇代会主任兼计划生育专干的占 56.4%。社区妇联主席和机关事业单位妇委会主任的兼职比例达到 86%以上。

（二）基层组织作用发挥情况

1. 围绕中心，服务妇女，在参与经济建设中作用凸现。各基层妇联以“双学双比”和“巾帼建功”等活动为载体，充分发挥妇女学校等妇女活动阵地作用，通过开展实用技术培训、科技服务、项目资金扶持等活动，吸引组织妇女群众广泛参与经济发展和新农村建设，显示了基层妇联组织的活力。千阳、乾县、凤翔、旬邑等县的妇代会以手工艺品制作，武功、长武、蒲城、大荔等县以土织布生产，榆林市以“三八庭院致富工程”、“肉羊短期育肥项目”，岐山、宁陕、黄陵等县以“地方风味小吃”、“农家乐”等旅游服务，引领农村妇女发挥特长，参与经济建设。千阳县南寨镇阎家村妇代会主任杨林转团结一班人，牵头成立了妇女手工艺品协会，带动十里八乡 5 千名妇女学技术、闯市场，近年来协会年均收入达 280 万元。武功的“苏惠”、“若兰”，礼泉的“巧嫂子”等土织布品牌已经走出陕西，走向全国。

2. 大力开展精神文明建设活动，以家庭和谐促社会和谐。普遍开展了“五好文明家庭”、“和谐家庭”、“绿色家庭”、“廉洁家庭”、“平安家庭”和“十星级文明户”等创建活动，评选出一大批好公婆、好媳妇、好家长、好儿童。开展了丰富多彩的妇女群众喜闻乐见的文化体育活动，在弘扬家庭美德、树立文明新风方面发挥了独特的作用。

旬邑县普遍创建了村妇代会为主的“妇女文化中心户”，推选了一批有高中以上文化程度、热爱文娱活动、人缘比较好、威望比较高、有一定组织能力的妇女致富能手担任户长，开展以“三管”为内容的创建活动。“管学”，即组织妇女学习党的农村政策，学习村规民约、家庭美德和实用技术；“管事”，即抓好与妇女相关的事，开展禁赌、禁毒、禁酒、禁家庭暴力和引导妇女致富活动，参与以“五改三建”为主要内容的文明村建设；“管乐”，即组织妇女开展丰富多彩的文化体育活动。通过“三管”，有效地提高了农村妇女的素质，充实了妇女的业余生活，促进了和谐农家、村镇的建设。

3. 提升妇女群众的法律意识，做好维护权益工作。开展了《妇女法》、《婚姻法》等与妇女相关的法律法规的宣传教育，通过每年组织“三八”维权宣传周活动，不断提高妇女群众的法律意识。开展了家庭禁赌、禁毒、拒绝邪教、卫生保健知识宣传及预防艾滋病等活动。全省基层妇联组织普遍建立了妇女维权站，一些社区还建立了心理咨询室，接待妇女群众来信来访，配合有关部门解决典型侵权案件，维护妇女儿童合法权益。安塞县积极探索妇女儿童维权工作新路子，开展了妇女儿童维权示范乡镇、村创建活动，全县6个乡镇、116个行政村分别建立了维权工作站、工作组，聘任116名村妇代会主任为义务调解员，并增补为村协调委员会委员。创建活动开展一年来，村妇代会主任充分发挥作用，有效协调解决了一批民事纠纷，且无一例投诉到乡镇以上部门，做到了小事不出村、大事不出镇，矛盾不上交，既维护了妇女权益，又维护了社会稳定，收到了良好的效果。

全省妇联基层组织良好的运行状况，作用的积极发挥，得益于各级妇联六个方面的努力，即：一抓政策出台，优化了妇联基层组织建设的环境；二抓调查研究，理清了基层组织建设的思路；三抓制度建设，规范了基层组织管理；四抓能力建设，提升了基层妇女综合素质和能力；五抓工作创新，促进了基层组织健康发展；六抓活动载体，推动了妇联基层组织建设上水平。

二、存在的突出问题

1. 基层组织建设发展不平衡。一是组织建设发展不平衡。从调研情况看，乡镇（街道）妇联和村妇代会的组建率较高，社区妇联和机关事业单位妇女组织的组建率较低。二是制度完善不平衡。乡镇（街道）妇联按规定召开妇代会和每年召开执委会的比例偏低，村妇代会、社区妇联与村（居）委会同步换届的情况稍高一些，机关事业单位妇委会按时换届的情况较差。

2. 妇联干部兼职现象普遍，妇联工作有“边缘化”倾向。基层妇干大多数是兼职，村、乡镇、社区等妇干兼职均达到60%以上，还有24个乡镇和2204个村是由男性负责妇女工作。兼职扩大了妇干的工作领域，但同时也造成基层妇干在妇女工作方面精力投入不足，有时甚至疲于应付。加之基层妇干中仍有9.36%的乡镇（街道）妇联干部、42.69%的村妇代会主任一年接受不了一次系统的培训，直接影响了她们对妇联整体工作的了解和能力的提高，长此以往，将造成基层妇联工作被忽视或被“边缘化”。

3. 妇联干部待遇和工作经费问题没有完全解决。按照《中华全国妇女联合会章程》及相关《条例》规定，乡镇（街道）、社区妇联主席应享受同级党政领导副职的政治、生活待遇，机关事业单位妇委会主任应享受本单位所属部门主要负责人的政治、生活待遇；农村妇代会主任的经济报酬应纳入村干部生活津贴范围；妇联的行政经费、业务活动和事业发展费，主要由政府拨款，列入各级财政预算。目前，我省乡镇（街道）妇联主席能够按规定享受同级党政副职待遇的仅为2.7%，机关事业单位妇委会主任享受本单位部门负责人待遇的也不过14.5%，仍有43.1%的村妇代会主任和32%的社区妇联主席报酬没有解决。解决了报酬的也大多在每年200—400元之间，数额偏低。基层妇联工作经费普遍不足，只有12.1%机关事业单位妇委会和3.7%村妇代会每年有固定工作经费，大量的工作经费要靠妇联组织自己去争取，直接影响了基层妇联组织的工作热情和工作效率。

4. 基层妇女后备力量急需培养。一方面，妇代会主任是党员的比例偏低，这对她们进入党支部班子极为不利；另一方面，农村年轻女性大多数都外出打工了，且受婚嫁因素的影响，年轻女党员和入党积极分子极少，给村妇干的更替和农村妇女参选参政造成了极大的困难。如，吴起县长官庙乡齐桥村全村 28 名党员中，女党员只有 3 名；黄岔村 25 名党员中有女党员 4 名。两个村的女党员中，留在村里的年龄都在 50 岁以上，年轻的都外出打工了，而且两个村的入党积极分子没有一名女性。

三、进一步加强妇联基层组织建设的对策和建议

1、坚持“党建带妇建”，把妇联基层组织建设列入各级党委的重要议事日程，纳入党的基层组织建设规划和工作考核内容。

妇女工作是党的群众工作的重要组成部分，妇联基层组织建设是妇联一切工作的基础。坚持“党建带妇建”，加强妇联基层组织建设，充分发挥妇联基层组织的作用，对于组织、引导广大妇女参与政治、文化、经济、社会、生态建设具有不可替代的作用。各级党委政府要充分认识加强妇联基层组织建设的重要性，摆上重要议事日程、纳入党的基层组织建设总体格局，切实加强对基层妇联组织建设的指导。建立妇联基层组织建设工作例会制度，将妇联基层组织建设纳入同级党委年度工作目标，列入考核和评选先进的重要内容。要进一步解放思想，敢于打破常规，在妇联基层组织的政策、措施和人、财、物配备等“软、硬件”建设上多关注、多倾斜，努力营造有利于妇联组织健康发展的良好环境。支持基层妇联大胆工作，更好地发挥妇联在“三个文明”建设中的作用。各级妇联也要抓住全省加强基层党组织建设的有利契机，及时向党委政府汇报工作，争取党政领导和相关部门的支持，推动妇联基层组织建设与党组织建设同步发展。

2、深入开展基层组织“示范”创建活动，着力解决基层组织建设中存在的突出问题，推动妇女工作上水平。

目前，全国妇联正在开展基层组织“示范”创建活动，省妇联在贯彻落实全国妇联的安排部署时，及时下发《开展基层组织建设“示范”创建活动的实施意见》，提出了我省“十一五”期间的创建目标。这也是推动解决全省妇联基层组织建设突出问题的良好契机。一些市、县已经创造了非常好的经验和模式。如，要大力推广汉中市将妇联工作经费列入各级财政预算，特别优秀的经考核可享受副科级待遇的经验；推广宁强县党建带妇建的“三带”、“四同”、“三纳入”经验，与党的基层组织建设同步研究，同步部署，同步建设，同步考核的经验；推广宝鸡市将村妇代会主任补贴列入各县区财政预算统一发放的做法；推广吴起县对从事妇女工作 25 年以上的妇干实行民政救助或定期补助等做法，等等。要借鉴和学习这些可学、可用的经验和做法，有力推动创建工作深入、持久、富有活力地开展下去。各级妇联要更加积极主动争取党政重视和支持，着力解决基层组织工作经费难落实、人员待遇难解决、阵地建设不足、干部队伍素质不高等突出问题，通过国家级示范点和省级示范点的创建，使我省妇联基层组织建设和妇女工作实现大的跨越，迈上新的台阶。

3、突出“妇建服务党建”，积极配合党委组织部门做好培养选拔女干部、发展女党员工作，推进基层民主化进程。

结合全省新一轮大规模培训干部工作，认真落实妇联干部教育培训规划，推动将基层妇干培训纳入组织部门干部教育培训总体规划。把干部培训的重点向基层倾斜，积极推进妇联干部教育培训工作改革创新，扩大培训范围、丰富培训内容、提高培训质量。要加强与组织部门的联系与合作，建立健全培养选拔女干部工作联系制度，联合开展女干部、女党员成长发展状况和规律的调研，联合制定有利于女干部女党员发展的政策制度。坚持“双培双带”，大力发展农村女党员，为基层培养更多的妇女干部。积极推荐优秀妇女干部和妇女骨干，推进基层女干部、女党员发展数量和质量的逐年提高，加快妇女参与基层民主化建设的进程。

4、坚持“树典型带建设”，以创新活动求发展，以典型示范带动全省基层组织建设工作的再创新佳绩。

全省各级妇联在开展“示范”创建活动中涌现出了一批在不同类型、领域里的先进典型，要进一步完善创建活动激励、表彰的长效机制，结合基层党组织“三级联创”活动，开展妇联基层组织各类创先评优活动；鼓励基层妇联创造性地开展工作，适应形势发展需要，创新组织形式和活动载体；在农村大力推行“妇代会+女能手（或协会）”、“妇女文化中心户”的模式，充分发挥妇代会带头致富、丰富文化生活的作用；在社区拓展“妇联+巾帼志愿者”模式，团结各类妇女团体为社会服务；推行妇代会主任直选及妇联干部公开选拔、竞争上岗等用人制度，把德才兼备的优秀妇女干部选拔到妇联岗位，夯实基层妇联组织的人才和机制基础。

妇联基层组织是做好新时期党的群众工作、团结凝聚妇女群众参与和谐社会建设的根基。只有进一步加强妇联基层组织建设，才能更好地发挥组织妇女、引导妇女、服务妇女和维护妇女儿童合法权益的作用，更加广泛地把妇女群众团结在妇联组织周围，激发凝聚广大妇女群众的力量，为建设西部强省、构建和谐陕西做出新的贡献。

陕西省发展女党员队伍研究报告

中共陕西省委党校课题组

摘要：改革开放以来，尤其是进入新世纪新阶段，我省各级党组织认真贯彻中央要求，努力做好培养选拔女干部、发展女党员工作，使发展女党员的数量和质量逐年得到提高。为了掌握目前我省女党员发展的基本情况、主要经验、存在问题，进一步加强和改进女党员队伍建设，特对陕西省近年来女党员发展情况进行了专题调研。数据显示，近年来我省女党员占党员总数的比例持续上升，女党员发展数占当年发展党员总数的比例不断增长，女性在入党积极分子总数中比例较快增长，农村女党员在乡镇党员总数中所占比例略有增长。存在的主要问题，一是农村女党员发展情况与预期目标相差较大；二是新社会阶层申请入党和入党积极分子人数中女性比例偏低；三是基层党组织在发展女党员工作中存在懈怠和不到位情况；四是地区间工作发展不平衡。在总结经验的基础上，课题组提出了对策，建议近期对女党员发展工作进行一次检查；抓好“源头工程”，培养和壮大女入党积极分子队伍；加强在高知识群体、新社会组织中发展女党员的工作；创新农村党建工作载体，加强农村女党员队伍建设；突出女党员模范作用，增强对优秀女性的吸引力和凝聚力；加强社会性别意识教育，建立工作长效机制。

关键词：女党员队伍 发展研究

女党员是党员队伍的重要组成部分，发展壮大女党员队伍是党员队伍建设的重要方面，事关党的建设的伟大工程。女党员是中国女性中的先进分子，发展壮大女党员队伍是提高妇女参政水平的基础，事关社会性别主流化的推进。改革开放以来，特别是党的十六大、十七

* 该课题为 2009 年度省妇联、省社科联资助课题（项目编号：SWS-0901）

课题负责人：金沙曼

课题组成员：刘丽鸽、张英、崔志伟（省妇联）；金沙曼、田雅萍、郭娜（省委党校）

执 笔：金沙曼、郭娜

大以来,按照中央提出的关于加强党的建设的一系列重要部署,我省在加强女党员队伍建设方面做了大量的工作,取得了十分显著的成效。在新形势下,如何切实贯彻十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,重视发展壮大女党员队伍,是进一步增强党员队伍生机活力,改善党员队伍和干部队伍结构,建设高素质基层党组织带头人和基层政权领导队伍的迫切需要。为此,我们组成课题组,就我省近年来女党员队伍发展情况进行了专题调研。

一、基本情况

截止 2008 年底,全省共有女党员 458362 人,占全省党员总数的 20.37%;其中农村女党员 116227 人,占全省党员总数的 5.17%;发展女党员与 2005 年相比所占比例提高了 3.7%,已经超过省委提出的“到 2010 年,全省发展女党员数占当年发展党员总数的比例在 2005 年的基础上提高 2—3 个百分点”目标要求。女党员总数不断增长,女性入党积极分子队伍不断壮大,女党员队伍的年龄结构、文化结构、职业结构进一步改善,整体素质不断提高,全省各条战线涌现出的先进模范人物中女党员不断增多,先锋模范作用不断得到充分发挥。

1、女党员占党员总数的比例持续上升。2008 年突破百分之二十,比 1995 年上升 4.07 个百分点(表 1)。

表 1. 近年来陕西省党员人数和性别构成

年份	党员总数(人)	性别构成(%)	
		女	男
1995	1726364	16.3	83.7
2000	1843284	17.1	82.9
2005	2079861	18.42	81.58
2006	2137500	19.33	80.67
2007	2191885	19.91	80.09
2008	2249642	20.37	79.63

2、女党员发展数占当年发展党员总数的比例不断增长。2002 年至 2007 年的五年间,全省共发展党员 433944 名,其中女党员 147150 名,占全省发展党员总数的 33.9%。2008 年共发展党员 117116 名,其中发展女党员 46394 名,占发展党员总数的 39.61%(表 2)。