

形势
教育
讲话

干部读本

中国青年出版社

形势 教育 讲话

干部读本

中国社会科学出版社

形势教育讲话

(干部读本)

中宣部新闻局 主编
中国青年出版社

中国青年出版社

出版前言

治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革，是我国80年代最后两年的工作重点。据此，中共中央宣传部向全国各省、自治区、直辖市党委宣传部和人民政府办公厅，中央和国务院各部门办公厅，总政宣传部等发出了《关于广泛深入地进行形势教育的通知》和《印发〈关于当前经济形势和任务的宣传参考提纲〉的通知》，要求党政领导干部和宣传干部进行学习，并结合实际情况，从人们普遍关心的问题出发，采取生动活泼的形式，有针对性地向广大干部和群众进行宣传教育。

根据这一宣传教育任务，围绕今明两年国家工作重点，我们组织了一批理论工作者，在中宣部新闻局的指导下，以增强学习、宣传、教育的效果为出发点，编写了此《形势教育讲话》。

本书概述了我国10年改革所取得的成就，遇到的困难，当前和今后深化改革的任务，分析了人们所关心的物价问题、收入问题、反腐败问题以及政治体制改革问题，探讨了问题产生的原因及其解决办法，预测了改革的发展前景。在阐述中，本书联系国家有关政策、措施和改革实际，注意针对读者的思想状况和阅读心理，着眼于宣讲者和听讲者的内

心沟通，——在理论性方面加强探讨性，在通俗性方面侧重认同性，——突破了“我打你通”的传统说教方式。

考虑到作为基层宣传教育教材和党的基本路线辅导读物的要求，本书分为农村读本、职工读本和干部读本三种版本出版，以供各地农村、厂矿企业、机关、部队和学校在开展学习、宣传、教育时选用。

欢迎读者在使用本书过程中及时将意见反映给我们。

参加本书编写工作的有：许志强、魏汉鑫、周会元、刘全亭、李卫星、龚德宏、李哲夫、孙英奎。本书由中宣部新闻局有关同志审订。

1988年1月

目 录

第一讲	10年改革的丰硕成果.....	1
第二讲	坚持对外开放加快社会主义现代化建设.....	18
第三讲	实事求是地认识面临的问题和困难.....	39
第四讲	治理经济环境 整顿经济秩序.....	54
第五讲	有领导、有秩序地推进相互配套的全面改革...	77
第六讲	关于农村经济形势.....	92
第七讲	关于科技、教育的改革	111
第八讲	关于物价改革	128
第九讲	怎样看待当前社会收入分配不公	146
第十讲	坚持为政清廉 保证改革开放顺利进行	164
第十一讲	政治体制改革的进展和深化改革的思路	179
第十二讲	充分发挥我们的政治优势	197
参阅资料		
1.	如何整顿? 如何治理?	212
	——专家、学者谈十三届三中全会关于治理经 济环境和整顿经济秩序的决定	
2.	我国理论界关于经济体制改革中期规划的思路	227
3.	一些国家处理工资与物价关系的几种做法	243
4.	我国城镇住房制度改革简介	248
5.	苏联、东欧改革的一些情况.....	254
6.	资料与数据(摘编).....	264

第一讲

10年改革的丰硕成果

学习目的和要求：

用正确的观点、方法实事求是地观察形势，充分认识党的十一届三中全会以来我国改革和建设取得的巨大成就和根本原因。

从1978年12月我们党召开的十一届三中全会到最近召开的十三届三中全会，我国的改革已经走过了10年的历程。10年的改革，我们的国家发生了巨大的变化，这是举世公认的，也是每一个中国人都能从自己切身体验中感受到的事实。然而，一段时间来，在街头巷尾又可以听到人们对副食品涨价、肉禽蛋菜供应趋紧的抱怨；田间地头，也常常有关于买不到化肥、柴油涨价等的牢骚；在不同场合，人们对国家的形势抱有这样那样的疑问。我们国家现在的形势到底怎样？应以什么样的观点和方法看待当前的改革？这是大家非常关心的问题。

衡量和判断一个国家的经济政治形势好不好，可以有许多标准，但最根本的标准要看生产力发展的状况。早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就曾经指出：“中国一切政党的政

策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，要看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解放生产力的。”邓小平同志也多次指出，社会主义的根本任务是发展生产力。是否有利于发展生产力，应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的标准，也是我们正确认识和判断形势的科学依据。回顾一下这些年我们走过的道路，我们可以看到，十一届三中全会以来，我们党重新确立了实事求是的思想路线，将我们党和国家的工作重点从“以阶级斗争为纲”转到以经济建设为中心上来，拉开了我国改革的序幕，开创了我国社会主义现代化建设的新局面。我们坚持四项基本原则，坚持对内搞活经济，对外实行开放的总方针，改变了我国长期以来的自给自足或半自给型经济模式。在农村首先开始的以推行联产承包责任制为中心的一系列改革，从根本上改变了束缚农业生产力发展的旧体制，得到了广大农民衷心拥护，取得了举世瞩目的成绩。党的十二大肯定和坚持了十一届三中全会开辟的改革、开放的方向，全面展开经济体制改革。改革从农村扩展到城市，从经济领域扩展到科技、教育和政治领域，从经济基础扩展到上层建筑。党的十三大以后，我国进入了全面改革的关键时期，社会主义商品经济蓬勃发展。10年的改革，使我国的面貌发生了巨大变化，使我们的民族精神获得了新的解放，使我国的社会生产力获得了大解放：国民经济持续增长，市场繁荣，国力迅速增强，人民的生活水平明显提高；我们国家由一个长期封闭的社会，成为一个对外开放，勇于迎接挑战的社会。对这样一个最基本的事实，我们必须有一个正确的认识，应该用发展的观点，从宏观上，从整个国民经济的综合指标，全面地去分析形

势。

下面，我们主要从五个方面谈谈10年改革取得的巨大成就。

一、我国的经济体制发生了重大变化，社会经济活力逐步增强

改革是社会主义制度的自我完善，也是一场深刻的革命。我们进行改革的目的，是变革不适应生产力发展的生产关系和上层建筑，促进社会主义现代化建设事业的发展。10年来，我国的经济体制改革从农村到城市全面展开，取得重大进展，发生了重大变化。

在所有制结构上，由单一的公有制向以公有制为主体的多种经济成分和多种经营方式转变。我们纠正了过去脱离社会生产力水平，片面追求“一大二公”的错误做法，在大力发展社会主义公有制经济的同时，发展了作为公有制必要和有益补充的个体经济、私营经济，以及中外合资、合作经营企业和外商独资企业。1987年与1978年相比，全民所有制工业在全国工业总产值中的所占的比重由80.8%降为59.7%，集体所有制工业由19.2%上升为34.6%，个体工业、私营工业以及中外合资经营、合作经营和外商独资企业从无到有，占5.6%。同期，在社会商品零售总额中，全民所有制所占比重由54.6%降为38.6%，集体所有制由43.3%降为35.7%，个体、私营、合营经济占到17.7%，农民对非农业居民的出售由2%上升到7.9%。社会主义公有制仍然是我国经济的主体。其他经济成分的增长对于发展生产和搞活经济起了积极作用。

农村经济体制改革取得了决定性的突破。我国农民在党的领导下，创造了多种形式的家庭联产承包责任制，改变了

“政社合一”、“三级所有、队为基础”的人民公社制度，克服了长期存在的生产上瞎指挥和分配上的平均主义，把集体所有制的优越性同家庭经营的积极性、灵活性结合起来，推动了我国农村经济由自然经济、半自然经济向商品经济的转化。农业人口向非农产业转移的过程加快。在1987年的农村社会总产值中，非农产业已经超过农业。农业经济改革解决了我国农业发展中一些长期没有解决的问题，并且避免了许多发展中国家在工业化过程中由于大量农民拥入城市所造成的震荡和混乱，具有深远的意义，被许多外国人士认为是“不可设想的奇迹”。

企业和其他基层经济单位自主权扩大，企业经济活力明显增强。通过简政放权，政企职责逐步分开，企业在生产计划、产品购销、产品价格、自留资金使用、劳动人事、工资奖金以及自愿协作和进行横向联合等方面，都增强了自主权。通过财政制度改革，调整了国家和企业的利益分配关系，企业留利水平显著提高，企业自我积累、自我改造的能力增强，企业内部开始打破“大锅饭”的分配制度。与此同时，企业领导体制进行了改革，普遍实行了厂长（经理）负责制，提高了企业领导水平。企业正在逐步成为相对独立的、自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。

社会主义商品市场逐步发展。为了建立城乡统一的开放的社会主义市场体系，逐步减少了国家计划直接管理、按条条块块分配调拨的商品品种和数量，取消了农副产品的统购派购和工业消费品的统购包销制度，扩大了消费品市场和生产资料市场。各类产品中由市场定价的比重上升，国家计划控制价格部分的比重下降。逐步改革了商品流通制度，促进了商品经济的发展。与此同时，开始建立资金市场、技术市

场和劳务市场。价格体系和价格管理制度进行了初步改革，不同程度地调整了各种产品的比价关系，在理顺价格关系和建立合理的价格形成机制方面取得了初步的进展。

国家对企业的管理正逐步由直接控制为主向间接控制为主转变，即由主要依靠行政手段和指令性计划转向主要运用经济手段和法律手段，并采取必要的行政手段，来控制 and 调节经济运行。现在，不论在生产领域和流通领域，指令性计划都已经大为减少，指导性计划和市场调节所占比重相应增加。在计划体制改革的同时，金融体制、财政税收体制、外贸体制和其他方面的体制也进行了改革。经济法规建设取得了很大进展。随着国家管理经济的职能范围和管理方式的转变，各级政府经济管理部门的组织机构也进行了相应的调整 and 改革。

我们的改革是全面而深刻的改革。与经济体制改革相互配合和相互促进，科技体制、教育体制、劳动人事和工资制度、文化管理体制等方面的改革也在向前推进。军队的改革取得了重大成就。政治体制改革和社会主义民主政治建设、精神文明建设，按照党的十三大提出的原则，正在有领导、有步骤地展开。

二、国民经济持续稳定增长，经济实力有了很大增强

看一个国家的经济实力，主要看这个国家的国民生产总值、工农业生产总值、国民收入和国家财政收入等指标以及国民经济的重大比例关系是否适当。经过10年的改革，使我国国民经济过去存在的重大比例关系失调的状况有了很大的改变，国家的经济实力显著增强。1987年和1978年相比，国民生产总值由3482亿元增加到11049亿元，按可比价格计算增长1.25倍，平均每年增长9.4%，明显高于前26年

(1953—1978年)年平均增长6%的速度；国民收入从3010亿元增加到9321亿元，按可比价格计算增长1.2倍，平均每年增长9%，高于前26年年平均增长6%的速度；财政收入从1121亿元增加到2347亿元，增长1.1倍，平均每年增长8.6%，高于前26年年平均增长7.2%的速度。1979—1987年，建成投产的基本建设项目和更新改造项目各在30万个以上，新增固定资产8000多亿元。这为国民经济的进一步发展增强了后续力量。

我国是一个10亿人口的大国。吃饭穿衣问题，是长期没有解决的一个严重的经济和社会问题。在党的十一届三中全会以前的很长一段时间里，我国的农业发展很缓慢。粮食产量从1953年到1978年间，平均每年只增长500多万吨，油料、棉花产量也上不去，人民的吃饭穿衣一直都很紧张。一位外国著名学者曾感叹过：“能够解决中国人民吃饭问题的政府，必定是了不起的政府”。党的十一届三中全会以后，我国农业生产结束了发展缓慢的局面。1987年和1978年相比，农业总产值由1397亿元增加到4676亿元，按可比价格计算增长76.8%，平均每年增长6.5%，明显超过前26年平均增长2.6%的速度。主要农产品产量大都登上新的台阶，粮食产量增长33%，棉花产量增长96%，油料产量增长1.9倍，糖料产量增长1.3倍。农村工业、建筑业、运输业和商业迅速发展，农村经济结构得到了调整和改善。

建国后近30年，我们虽然逐步建立了比较完整的工业体系，但总的说来，工业生产水平是不高的。1978年以来的短短10年，我们迈过了几十年的历程，使我国一部分工业企业技术水平达到世界70年代末至80年代初的水平。企业承包、租赁以及企业股份制试行，有效地改变了企业机制，提高

了工业企业经营积极性和广大职工的劳动积极性。我国工业出现了振兴的势头：能源工业、原材料工业有了较快的发展，轻纺工业比重加大，新兴工业逐渐崛起。1987年和1978年相比，工业总产值由4237亿元增加到13813亿元，按可比价格计算增长1.8倍，平均每年增长12%；工业企业利税总额也由1978年的916亿元增加到1987年的1893亿元。这一时期与十一届三中全会以前相比，工业生产不但速度快于前26年，而且比较稳定协调。许多重要工业品产量有较大幅度的增长，能源交通和原材料工业得到加强，宏观经济效益有了提高。1982年—1987年，工业企业的全员劳动生产率平均每年增长6.5%；工业生产中物质消耗水平有所下降，1982—1987年，5年节约能源折合标准煤1.6亿吨。生产技术水平明显提高，某些尖端工业技术开始步入世界先进行列。

在改革开放的10年间，我国重点建设成就卓著。10年中，全部建成投产的大中型项目有近1000个，单项投产项目近2000个。为了搞好国家重点项目的建设，国家在财力并不宽裕的情况下，从各方面给予重点建设以大力支持。据统计，1979年到1988年，国家用于全民所有制单位基本建设投资超过7000亿元，其中能源、交通、原材料等方面的投资就占到一半多。其中能源建设，10年中全部建设投产的大中型煤矿矿井达119个。使煤炭的开采能力增加1.6亿吨，为缓和煤炭的开采供需矛盾作出了贡献。电力建设的成绩尤其显著。一方面利用煤炭的优势，在山西、内蒙古、两淮、渭北、豫西等地建设了一大批坑口电站，形成了一批实力雄厚的火电基地。另一方面，以开发长江中下游和红水河、松花江流域等大江大河的水利资源为重点，兴建了一批大型水电站，其中包括建国以来最大的水电建设项目、总装机容量

271.5万千瓦的葛洲坝水电枢纽工程，从而写下了电力建设史上的新篇章。10年累计新增发电机组容量4818万千瓦。1987年发电量比1978年增长近一倍。被称为“液体黄金”的石油得力于重点油田的开采，采油能力也提高到1亿多吨。除了能源工业，我国还围绕冶金、有色金属、石油化工、建筑材料、木材等资源的开发利用，新建和扩建了一大批规模可观、装备精良的大中型原材料骨干企业，形成了技术经济水平较高的生产能力。近10年来，大秦铁路等18条铁路复线全部或部分建成，京包、石太、京秦、太焦等铁路实现电气化，改善了我国铁路运输状况。这一时期我国不仅新建铁路交付营业里程5000公里，还新建公路长达2万多公里，改建了绵延于世界屋脊之上的千里青藏公路。从渤海湾到北部湾，10年中我国漫长的海岸线上增加了150多个码头泊位，新增沿海港口吞吐能力17486万吨，高于“一五”以来前26年增加量的总和。所有这些重点项目与以前建成的骨干项目联成一气，形成支撑中国现代经济的基本框架。它们不仅大大增强了当前工业生产的能力，而更重要的是为我国经济起飞准备了条件。

党的十一届三中全会以来，我国坚定不移地执行对外开放政策，大力引进外资和先进的科学技术。1979年和1980年国家在广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施，首先建立了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。在经过实践和总结经验的基础上，1984年又开放了14个沿海城市和海南行政区（现已建成海南省）。1985年又将长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地区及胶东半岛、辽东半岛开辟为开发区。这些地区在大力发展外向型经济方面取得显著效果，它们在吸引外资，引进先进科学技术和科学管理方面，在有效地促进我国

社会生产力发展方面，在了解国际市场、传递经济信息和培养人才方面，都发挥了重要的窗口作用。10年来，我国的对外开放由点到面，由浅入深，硕果累累，我国由封闭半封闭的经济转向积极利用国际交换的开放型经济，大大促进了我国生产力的发展。这些都表明，与10年前相比，我国的经济实力大大增强了。

10年来我国经济的发展，同世界其他国家相比，情况也是比较好的，中国与国际间的经济差距从总体上看明显缩小，经济增长速度高于世界平均水平和发达国家，从而使中国与他们的经济差距相对缩小；主要工农业产品居世界位次前移，占世界份额上升，尽管人均水平不高，但总体实力增加，提高了我国在国际上的经济地位和经济影响。1981—1986年，我国国内生产总值平均每年增长9.8%，而美国为3%，日本为3.7%，联邦德国为1.4%，英国为2%，法国为1.6%，印度为5.4%，南朝鲜为8.3%。同期，我国国民收入年平均增长为9.9%，而苏联为2.9%，民主德国为4.5%，捷克斯洛伐克为1.8%，波兰为0.7%，匈牙利为1.4%，保加利亚为4%，罗马尼亚为4.7%，南斯拉夫为1%。我国主要工农业产品产量，1987年和1978年相比，原煤由6.18亿吨增加到9.28亿吨，由世界第三位进到第一位；钢由3178万吨增加到5628万吨，由世界第五位进到第四位；原油由10405万吨增加到13414万吨，由世界第八位进到第五位；发电量由2566亿千瓦小时增加到1987年的4973亿千瓦小时，由世界第七位进到第四位；粮食由30477万吨增加到40173万吨，由世界第二位进到第一位；棉花由217万吨增加到425万吨，由世界第三位进到第一位。这样的经济增长速度与世界各国的经济发展相比是相当高的，与国际经济动荡

不定的局面形成了鲜明对照。我们有理由这样认为，自己与自己比，10年改革开放成就卓著，与其他国家比，我们的成就也毫不逊色。我们决不能因为目前改革中出现一些问题而无视改革10年来的成就，也不能因为现在仍然存在的国际间的经济差距而无视10年来在缩短这种差距的努力中取得的巨大进步，更不能妄自菲薄。悲观失望是没有根据的。

三、人民生活水平明显提高、显著改善，市场供应日趋繁荣

改革10年是国力增长最快的时期，也是人民群众得到实惠最多的时期。人们经常抱怨现在的物价“滚雪球”式的上涨。物价上涨是事实，但10年来我国城乡人民的生活得到了明显改善也是事实。许多同志都还记得改革前的情况，那时物价虽然稳定，但市场物资匮乏，老百姓手里的钱不多，有钱也买不到东西，生活水平不高。现在商品丰富多了，价格高了，但人民群众的购买力也大大提高了。据统计，1987年农民人均纯收入达到463元，比1978年的134元增加了329元，扣除物价变动因素，平均每年的增长也接近12.1%。城镇居民人均生活费收入达到916元，是1978年316元的2.9倍，扣除价格变动因素，实际增长85.6%。1978年全国职工工资总额是568.8亿元，人均614元（包括全国全民所有制单位和集体所有制单位），1987年全国全民所有制职工的年平均工资达到1546元，增长1.2倍，扣除物价变动因素，实际增长53%。此外，价格补贴、兼业收入、提高劳保福利待遇等非工资收入，对提高职工收入，改善职工生活也起到了重要作用。在农村，落后地区的贫困户正在减少，农村低收入户已从占总农户的33.3%下降到10%左右。绝大多数人解决了温饱问题。

随着人民收入的增加和生活的安定，人们的消费水平和

消费结构同10年前相比，发生了历史性的变化。1978年全国居民平均消费水平为175元，1987年增加到500元左右，按可比价格计算提高86%，平均每年提高8%以上。尤其可喜的是，近几年农民人均消费水平提高了95.5%，快于城镇居民提高57.4%的速度，城乡消费水平的差距开始缩小。1978年以前，拥有洗衣机、电视机、收录机、电冰箱等耐用消费品的家庭很少，现在购买这些耐用消费品已经较为普遍。1987年，我国城镇居民家庭每百户耐用消费品拥有量，彩电为34.6部，电冰箱为19.9台，洗衣机为66.8台，收录机为57.4台。农民家庭每百户拥有电视机24.38部，自行车为90.3辆，缝纫机47架，手表145.1只。

在食品消费结构方面也发生了很大变化，逐渐从偏重简单地“吃饱”的状况向讲究营养的“吃好”的方面转变，主食比重下降，副食比重上升，膳食构成中的动物性蛋白不断增加。据1986年的统计，我国城乡居民人均消费水平与1978年相比，猪肉达到14.4公斤，增长87.9%；水产品5.4公斤，增长2.9倍，家禽1.7公斤，增长2.9倍，蛋5.3公斤，增长1.7倍。我国人均食物热量的摄取已高于世界平均水平。

人民的衣着丰富多彩，已逐渐由花色式样单调、布料中低档为主向舒适、时兴、花色款式多样转变。据1986年的统计，全国城乡居民用于穿着方面的消费总额达773亿元，比1978年增长1.8倍。在住的方面，城乡人民的居住条件也有了改善，10年城乡共建住宅70亿平方米，城镇人均住房面积由1978年的4.2平方米增加到8平方米，实现了“七五”计划规定的指标，城镇无房户和拥挤户的比重逐年下降。农村的

的55.5%下降到10%左右。绝大多数人解决了温饱问题。

随着人民收入的增加和生活的安定，人们的消费水平和