

耕牛保險與貸款

新學經義卷一 目錄

第一章 經義之義

第二章 經義之義

第三章 經義之義

第四章

第五章 經義之義

第六章 經義之義

第七章 經義之義

耕牛保險與貸款

王相編著
谷延麻校閱

第一章 耕牛保險

第一節 耕牛保險之意義

我國農村大多數農民，耕種所賴的唯一原動力，就是耕牛，在抗戰以前，農村耕牛的缺乏，已呈普遍現象，抗戰期中，為圖糧食的增產，大後方廣闢荒地，勵行耕作，常感動力缺乏的威脅，戰事結束後，由於淪陷區域的牛隻，大半為殘敵所宰食，現在重整農田，其需用耕牛的迫切，因而更形嚴重，為鑑於此種實際恐慌，我農林部，曾於江蘇廣西等省，籌設耕牛場，以期大量繁殖耕牛，設置獸疫防治處多所，以防治牛瘟為中心工作，無非為直接的，或間接的，以增加耕牛的數量，然而提倡繁殖，所能增加之數量，與因獸疫所受損失之數量，兩相比較，恐仍不免死多於生。此在西北各省區牛隻之逐年減少，可為左證，故在我國若不能澈底防治獸疫，尤其牛瘟一項，實難希望牛隻的數量增加，考牛瘟的流行與損害之大，不獨我國為然，其他國家史乘所載，殆莫不有驚人之事實，終因政府的決策，與民衆的合作，十八世紀之末，歐美各國及日

本即已完全絕跡，我國戰勝後，國際地位赫然增高，確已躋於大強之列，無論爲保障耕植的動力，以發展農業，使國民永得溫飽，即在國家的顏面上，亦不能任牛瘟永續存在，至於防治的方法，事實上亦極爲簡單，即在平時要注意牛隻的衛生，避免牛瘟的侵入，萬一牛瘟來襲時，更要嚴密的隔離，消毒，使其無傳染的機會，必要時，即斷然將瘟牛處死，焚毀屍體，以消滅疫源，一地如此，各地方如此，一年如此，逐年皆如此，不過十年，當能絕跡於國內，世界其他各國有先例在，大可毫無難義的執行，不過不執行此種政策時，當然一方面要製出並用的預防藥品，如臟器苗，和免疫血清等，以減少損失，一方面還要顧慮到處死瘟牛後，所給予畜主的損害，究竟有什麼方法，纔能使得他續購耕牛，而毫不拮据，那就是耕牛的保險制度，要普遍推行了，況且牛瘟之外，還有若干若干的傳染病，皆可以立遭死亡，普遍的自耕農，死一牛隨購一牛，可以說是決無可能的，只要平時投保，遇到這種情形，自然就毫無問題，所以無論是防疫，無論是保護農民的資產，耕牛保險是不可少的，這也就是耕牛保險的意義了，現在這種事業業已試辦，是由防疫機關和農民銀行合作辦理的，貴州只有獨山，和遵義兩地，今後當能逐漸普遍的推行。

(一) 辦理耕牛保險的目的：我國是小農制度的國家，大半耕地不宜用

機器耕種，所以農耕一切需要的勞力，除了人力以外，就全靠畜力，而畜力的主要來源，就只有耕牛，雖然也有些地方是利用馬騾，但還是極少數，純粹農業的社會中，主要的是黃牛和水牛，所以例如我國農村脫離了耕牛，也許大部份的農耕事業，會陷入停頓的境地，雖然政府方面，拿禁宰耕牛來做保護耕牛的唯一辦法，這種消極的獎勵政策，並不會收到若干的效果，而且耕到衰老以後，還不加宰殺利用，實在太不經濟，不能切合物質供應所隨的原則，同時這僅僅是不加宰殺而已，並不能解決因病死亡而遭受到自然的損害，往往一個貧農，因為死了一頭耕牛，無力補充，於是向地主富紳高利借貸來購買，無形中受那高利貸的盤剝，弄得十年都不能翻身透氣，農民受了這種慘酷的痛苦，連申訴地方都沒有，辦理耕牛保險，就是想積極的向生產改良方面去着手來解決，和救濟這些問題。

耕牛保險是一種農村互濟事業，及一種損害保險契約，保險的，對被保險的負擔一種損害賠償責任，但被保險的爲了他負擔這種損害賠償責任起見，也應該給他以一定的報酬，這種報酬，就叫做保險費，來平均負擔少數人所受損害的損失，這實在是一種互助共濟最好的方法，在歐美各國的中農大農他們對於力畜的損失，可以憑自己多年的經驗，預先算到，加入他出賣的農產物和畜

產物中間去，這種採取自己保險主義的農戶要他加入保險社，分負別人的損害，也許是不願的，但我國多半是小農和佃農，境遇既不優裕，時價更漲落無定，同時天災人禍，獸疫流行，非但算不到他的農產收入，更無法知道他耕牛所受的損害，所以加入保險社、與別人共同負擔損害，確是一種為必要的措置，從消極方面來講，有下面幾個利點：

1 減少耕牛死亡的損失：從經驗上證明，保險區內耕牛死亡的數字，要比非保險區內，減少三分之二，這是因為投保後，受保社的約束改善耕牛衛生環境所得的結果。

2 維持農村原有耕牛的數量：因為耕牛死亡後，可以得到賠償費，另購新牛來補充，所以耕牛保險至少可以維持農村原有耕牛的數量，就是碰到牛瘟流行，也不至於再開牛荒了。

3 農村金融藉此可以流通：耕牛保險證，可以隨時拿到合作社去抵押借款，以應貧農臨時之急用，據江西省農業院，臨川家畜防疫所的報告，二十七年投保險耕牛一八五九頭中，結果有三九五頭的保險證，是拿到合作社去押了款，二十八年投保耕牛一三〇〇頭中，結果有六四九頭的保險證，是拿到合作社去押了款，二十七年的保險耕牛押款百分率，是21.30。二十八年的保險耕

牛押款百分率，是49.02，可見小農的貧乏，和流通農村金融的重要了。

4 增加農村畜力：耕牛保險社，如果有盈餘，可以充作貧農的購牛貸款，所以除了維持農村原有耕牛的數量以外，同時更可以增加農村耕牛的數量了。

5 耕牛貸款，可以得到信障；政府常常注意到耕牛，整理耕牛救濟耕牛保護等等問題，但除了禁宰耕牛和辦理耕牛貸款以外，就沒有比這更好的辦法了，但禁宰耕牛事實上，已成具文。耕牛貸款也因借了出去，不能收回，而屢次的失敗，這並不是空說，二十四年江西弋陽縣，耕貸款的失敗，就是很好的例子；假如貸款所購的耕牛，都自保險社來投保，那就不要耽心貸出的款項收不回来了。

從積極的方面來講，也有下面的幾個利點。

1 促進家畜衛生的普及。因為有耕牛保險社規章的約束，可以喚起畜主對於家畜管理上的注意，企業家更可以放胆去確定他遠大的計劃，耕牛保險的有益於家畜衛生，正如火災保險實行後，建築上得到一個極大進步的一般見效。

2 促進獸醫學術的進步：辦理耕牛保險後各種獸疫血清預防診斷液就可以大量的製造大量的應用有沒有効力也可以得到證明同時耕牛一碰到疾病隨時接得報告就隨時施診獸醫學從此可以實地應用和改良而得到進步了。

3 革新獸醫警察和公共衛生：病牛的奶和含毒的肉可以隨時檢查和廢棄消滅，免去疫畜和疫畜屍體和相買賣的弊端，同時牛疫可以極早發現，相機處理，不致大規模的傳播和流行。

4 改良地方耕牛的品质：我國的力用牛因為飼養管理的不注意，多半已經退化，體格變得特別矮小，保險以後，耕牛有了保障，農民自然會放心去購買優良的牛種，於逐年淘汰劣牛，地方耕牛的品质就可以逐漸改進起來。

(二) 採那種方式：耕牛保險的方式可以分做下面幾種；由政府的監督而分類：

(1) 強制的家畜保險

(2) 放任的家畜保險

由營業的組織而分類。

(1) 互濟家畜保險公司

(2) 合股家畜保險公司

(3) 縣區家畜保險合作社

(4) 鄉村家畜保險合作社

由被保險者區別而分類。

(1) 隨意的保險

(2) 強制的保險

保險方式既然有這許多那麼我們該採取那一種呢？站在政府的立場大農（即富農）的耕牛即使有死亡損失可以隨時購買補充的同時高價動物和奢侈動物也不是政府保險的目的當然可以聽他放任換句話說是以採取隨意的或公司的保險為方便但對小農（即貧農）應該包含一種救濟的意思要採取強制的互濟合作的保險譬如耕牛農馬就可以採取公立的保險合作社為適宜而種公牛公馬等却以採取私立的保險公司為有利江西的耕牛保險就是採取前一種方式強制的保險最初辦理的時候當然有許多困難但經過幾年的堅苦奮鬥已經達到農民自動要求辦理耕牛保險的程度了我們相信這制度的推度一定可以很快的普及起來。

第二節 耕牛保險與實施的程序

(一) 工作中的困難 一件事業的成功決不是偶然和僥倖其中必定要經過很多的困難茲將辦理耕保已往的經驗寫在下面作將來工作人員工作的時間有所參考

一、農民的思想：第一步我們應該來分析農民對於耕牛保險最初是懷着什麼思想

(1) 對繳費懷疑：耕牛保險在國內沒有先例保險以後到底好處有什麼利益在頭腦簡單的農民自然一時不能瞭解於是投保和繳納保險費就懷着疑惑和躊躇的心思了

(2) 怕烙印會損害耕牛：當登記烙印的時候農民常常有一種奇妙的想像有的以為烙印可以損害耕牛的健康，有的以為是政府故意烙印死耕牛，然後來推廣洋牛的，這種莫名其妙的想頭不一而足，於是常常有拒絕烙印的事件發生

(3) 何必空負保費：還有一種比較有知識的想像又不同了，他以為自己的牛本來就沒有病，本來就不會死，何必化錢投保空負保費呢，這些似是而非的笨思想，決不是外人所想到的。

農民有了以上幾種誤解，馬上就會顯於聲色，往往有許多工作人員，因為不堪遭受農民的惡語，而感到灰心喪氣，舉幾例：

耕保開始第一件工作是登記耕牛填造畜牛清冊，往往有許多農民去向他們的保長「保長是抽牛捐的吧？」有些糊塗保長一定說：「我也弄不清楚」或是說：「恐怕靠不住」

「到底是幹什麼的？」「曉得弄什麼鬼？」
「聽說是牛郎中？」「哼！吹牛屁股的。」

『吃冤枉的！』

『什麼東西！』

『我的牛本來沒有病？』『我的牛本來不會死。』

『天下那有這樣的好人醫好牛病不要錢死了牛把錢來賠你，做夢！』

像上面的這類惡語，是舉不勝舉的，還有些工作人員，往往因為交際不善，而得罪了保甲長，於是他的工作就更難推動了，我們敢斷言在這個初舉耕牛保險的地方，一定要經過這些過程的：

二、克服的方法，克服的方法只有兩條路就是宣傳和忍耐。

(一) 宣傳上應該注意的幾點：

a 用傳教的方式來說明耕保的利益。

b 用事實來證明烙印的無害，可以先把自己的牛或者親戚朋友的牛，首先烙印給一般農民看，證明無害而確定他們的信仰。

c 詳細解釋保險費的作用，是用多數人極少數的錢來救濟保障少數人意外的損失。

d 牛主可以推選代表參加耕牛保險管理委員會，來監督業務情形，證明不會有舞弊的可能。

e 診療疾病要迅速趕到賠償死牛的手續，要求簡單，并且要竭力避免

留難而給以通容辦理。

(二) 忍耐要有下面的精神：

- a 要拿服務社會造福社會爲目的。
- b 要不辭勞苦勇往直前。
- c 要有水點穿石繩鋸木斷的精神。
- d 祇管自己的工作不問收穫與結果。
- e 不要以牛郎中看輕自己，要拿獸醫師獸醫技師獸醫博士來安慰自己。

(二) 僥倖不算成功：耕牛保險事業，如果不把根底弄好，潛在危險性就未免太大，雖然一時沒有發生鉅大的問題，但腐臭的鴨蛋，總有破殼的一天，真到那時，就不容易收拾了，這裏我們來看看耕牛保險的相關因子。

一、獸疫預防液的供給：辦理耕保第一個條件是有沒有大量獸疫血清和預防液的充分供給，因爲普通獸病的發生和死亡，對耕保整個局面並不發生重大影響，醫好了固然好，醫不好也不過死亡一頭十頭幾十頭而已，賠償的數目是有限度的，倘使事前沒有獸疫預防液防止，獸疫的發生和傳染，事後又沒有獸疫血清來救治，已發病的耕牛，而簡直是一件最危險的事，如果獸疫大規模流

行起來，成千累萬的死去，試問耕牛保險社何以善其後政府對你要責難，牛主又要問你索賠償，區區并不足額的基金，在無法制遏大量死亡的情形下，一定是難以爲力的，所以辦理耕保的第一個條件是要問有沒有大量獸疫血清和預防液的充分供給。

二、家畜防疫有沒有基礎：血清預防液的問題，解決以後要問家畜防疫有沒有基礎了，家畜的平常衛生環境優良自然可以減少傳染病的發生，倘使防疫工作毫無基礎，就是有大量血清預防液來應用，也是防不勝防，事倍功半得不償失的。所以家畜防疫和耕牛保險，是有不可分開的關係，最好是先辦防疫後辦耕保，至少也該兩者同時並進，方能收到較好的效果。

三、再保險制度的實行：在保險制度的本身來講，範圍越大，利益越多，因爲保險的性質，根本是利用集合多數人的細微保費來彌補少數人所受的損害，所以範圍越小，力量越薄，如碰到大規模的損害，就不追補賠償基額的情形發生假如是營業組織而建立的，那麼就非追徵社員的股本不可，所以一面希望保險的範圍的擴大，一面還要設法來補救這種弊端，補救的唯一方法，就是再保險制度的實行，舉一個例來說，縣會所保的耕牛，應該出一定的保險費，向總會請求再保險，當縣會碰到巨大的損害超過一定限度時，那末總會就應當替

他分負一部份損害賠償的責任，這種分負損害的限度，普通是二分之一，而請求再保險的保險費付給，應該在保險總額內提出百分之四十，這樣一來業務自然安全，金融自然穩固了。

我們看了以上的幾個相關因子，就知道耕牛保險實際上並不是一件太簡單的事，倘使只看到有利而不想到有弊冒失的嘗試，一定會遭到慘敗，所以僥倖決不算成功，希望預備辦理耕牛保險熱心人士，不要疎忽了這幾點。

(三) 辦理耕牛保險的程序

一、劃定耕牛保險區域，最好是以鄉為單位。用天然地勢，如河流山脈道路等，來做界限，但鄉長的關係很大，如果能夠選到負責任熱心地方負責的人，那在工作時就方便得許多了。

二、組織耕牛保健會或耕牛保險會

三、請地方政府協助召集鄉鎮會議，商籌進行辦法，並說明耕保利益及辦法。

四、鄉鎮長再分途召集保甲長會議，說明耕保利益，並叫他再分途向農民宣傳。

五、由鄉鎮長令保甲長限期分途造具畜牛清冊。

六、置佈烙印棕印鐵爐活動牛架檢溫計等應用器具。

七、定期分別集中耕牛檢查。

八、檢查合格，就由評價委員會舉行評價，然後由獸醫烙印登記。

九、登記牛隻，俟繳納保險費以後，就發給保險證。

一〇、跟着就勵行牛舍清潔運動。

一一、檢查牛舍清潔狀況，隨時指導糾正：

一二、注射牛瘟臟器苗。

一三、畜主新買耕牛，應該立即報告施行檢查，隔離十五日後，方准合入原羣。

辦理耕保的初步程序大概如此，以後的抽查施診記載等類經常工作，這裏是無須詳述的，但在烙印的時候，也有幾點要注意的地方；

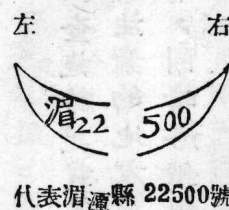
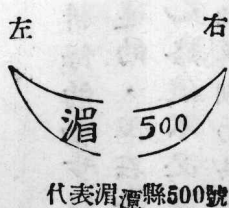
(一) 烙鐵不必燒紅，以免牛角焦爛不清，同時烙鐵經過千萬次燒紅，一定弄得剝蝕模糊而無用，也覺得不大經濟。

(二) 有兩個角的烙，兩個角缺一個角，或者牛角特短的，可以烙牛蹄以爲救濟。

(三) 辦理地點眾多時，要用簡字分別編號，減少烙印數字的延長，因爲

黃牛角是比較短的，不能讓許多字數來排列。

(四) 一地投保耕牛衆多，一角不能容納烙號數字時，可以折開分做兩個角來烙，舉一個例在下面：



耕牛死亡後賠償的方法，除保險章程規定的以外也有幾點要注意的地方了

(一) 牛有疾病要立即報告獸醫診治。

(二) 牛有死亡要立即報告獸醫檢查。

(三) 耕牛死亡後，非經獸醫許可不准移動宰剝。

(四) 皮和骨經獸醫檢查後，認為沒有危險的，可以由牛主認領，有危險

的即燒埋，牛主不得要求另加賠償。

(五) 賠償費只准購牛補充，不准移作別用。

(六) 牛發生疾病後，隱匿不報的，不予賠償。

- (七) 鄰近村莊發生傳染病後，仍舊自行放牧的不給賠償。
(八) 不遵獸醫指導保持牛舍清潔的不給賠償。
(九) 由疫區購進飼料或者疫畜的不給賠償。
(一〇) 牛瘟流行時，不遵守獸醫指示的，不給賠償

附錄

- 一、中國農業保險公司牲畜保險章程
- 二、縣耕牛保險會組織章程
- 三、牲畜險用表格十二種。
- 四、江西省耕牛簡易保險暫行辦法。
- 五、江西省辦理耕牛簡易保險計劃大綱。
- 六、江西 耕牛保險總會組織章程。

中國農業保險公司牲畜險章程

- (一) 營業宗旨：保障牲畜安全補償意外損失穩定農民生活發展農村經濟
- (二) 承保範圍：以公司劃定區域內之牛、羊、猪、馬、驢、騾等六種家畜疫病死亡之保險為限