

伊 拉 克 经 济 及其对外经济关系

〔内部参考〕

对外经济贸易部

国际经济合作研究所

伊 拉 克 经 济 及其对外经济关系

王志敏编

1982年7月 北京

伊拉克经济及其对外经济关系

一、国内经济情况

伊拉克共和国面积约四十四万平方公里。它位于亚洲的西南部，东邻伊朗，南靠沙特阿拉伯、科威特及波斯湾，西邻约旦、叙利亚，北部与土耳其接壤。

伊境内山区占百分之二十一、沙漠占百分之四十八点六、平原占百分之三十点四。西南部为阿拉伯高原，向幼发拉底河斜下；东北部为库尔德山区；两者之间为美索不达米亚平原，海拔仅四十五点七二米；西部是沙漠地带。境内有底格里斯和幼发拉底两大河流。这两大河流从西北流向南部贯穿全境，汇合后为夏台阿拉伯河，注入波斯湾。地层大部分为第四纪沉积所覆盖，山区有石灰岩及其他沉积岩出露，因此地下有丰富的石油、硫磺等矿藏。

气候属亚热带大陆性气候。夏季炎热、干燥无雨；冬季有雨，北部还降雪。气压较高，一般白天在一千毫巴以上。年平均风速一般在每秒五至七米。

伊人口为一千二百多万人（一九七八年统计），其中百分之七十九是阿拉伯人，百分之二十是库尔德人，还有少数伊朗人和土耳其人。居民中百分之九十六信奉伊斯兰教。官方语言是阿拉伯语。库尔德人讲库尔德语。

一九六八年七月十七日，以艾哈迈德·哈桑·贝克尔为首的复兴党执政后，对外奉行反帝反殖和支持民族解放

运动的政策；对内积极发展民族经济，根据本国的特点，采取了一系列的措施，取得了一定的成效：

1、实行经济计划

贝克尔上台后，继续执行前政府制定的五年计划（一九六五年至一九六九年）。该五年计划完成后，着手制定新的五年计划（一九七〇年至一九七四年）。新五年计划的投资总额为十九亿三千二百万第纳尔^①（约等于六十五亿美元），由于中东战争的影响，仅完成了计划的百分之七十四。为了完成这个五年计划的剩下的任务，一九七五年制定了为期一年的过渡计划。此后又制定了第二个五年计划（一九七六年至一九八〇年），投资总额为一百四十四亿第纳尔（约合四百九十亿美元）。该五年计划的发展重点是石油、天然气、加工工业、化肥、水泥等。为了保证计划经济的顺利实施，伊实行了对外统制贸易，对内统一物价。

2、加强国营经济

为了加强国营企业在国民经济中的领导地位，伊新政府采取了一系列国有化措施。到一九七五年为止，外贸、银行、保险、水电、邮政、海运、航空和铁路运输等关键部门已全部收归国有。在其他经济部门中，国营经济所占的比重也不同程度地增加了。如加工工业占百分之五十，批发零售业占百分之五十七，农业占百分之二十九。

不过，近些年来对私营工业又采取鼓励政策，调动了私人资本发展工业的积极性。这对增加生产，调节市场起着一定的作用。

①本文中一个第纳尔均按三点三美元折算。

3、狠抓石油，积累资金

石油是伊拉克致富之本，可是丰富的石油资源为外资所控制。因此，新政府上台后，逐步地把外国石油公司收归国有。一九七二年六月，伊政府宣布“伊拉克石油公司”国有化，接着又把美国、荷兰所控制的“巴士拉石油公司”国有化。截至一九七五年，石油工业已全部收归国有。石油国有化后，伊在石油生产和销售上受到国际石油垄断组织的阻挠和限制。为了取得油价决定权，伊同其他阿拉伯国家一起，以石油为武器，同帝国主义开展针锋相对的斗争。通过斗争，夺回了油价决定权，为石油的生产和销售扫除了障碍，石油大幅度增产，出口大量增加，石油收入不断增长。石油收入的增长为伊发展民族经济积累了大量资金。

4、培养人才

伊政府从鼓励生育，增加人口，一直到提高科学文化水平，采取了许多办法，如设置了生育贷款和补助金，增加教育经费，增设学校，开展国民义务教育和扫盲运动，保证技术人员和医务人员享受优厚待遇（见附表3），等等。为了培养技术力量和熟练工人，伊不仅要求外国承包公司代培，而且本身也组织专门公司进行培训。国家每年向外国派遣大批留学生学习，目前，伊已有四万多名技术熟练的施工队伍。

5、稳定物价

随着石油收入的增加，人民生活水平相应提高，使伊产生了现有生产水平与人民的物质要求不相适应的局面。为了防止通货膨胀，伊政府一方面大量进口所需商品，另

一方面，尽力发展本国中小型企业，以便满足人民的需要，并且对主要商品实行补贴。因此，即使在两伊战争期间，物价也基本稳定。截至一九八一年二月，通货膨胀率控制在百分之四点六。其间，人民群众的存款大量增加。

6、引进技术

近十年来，伊除增加原油开采、发展炼油工业外，还兴建了钢铁、化工、炼铝、水泥、汽车装配等重工业。这些项目大部分是从外国引进的，其中西欧、美国、日本占绝大部分。据统计，一九八〇年在伊有上千家承包公司和一百多万外国劳动力。这些公司和劳务已成为伊经济发展的一支重要力量。

由于采取了上述措施，伊拉克的经济情况发生了很大的变化。一九六〇年至一九七〇年国内总产值平均增长百分之六点一，一九七〇年至一九七八年为百分之十点五，一九七九年的国内总产值达三百零七亿美元，比一九六〇年的十五亿八千万美元增长近二十倍；一九六〇年至一九七九年人均国民生产总值年平均增长率为百分之四点六②一九七九年人均国民生产总值为二千四百一十美元；一九七九年国民收入为三百二十三亿美元，比一九六八年的二十七亿七千二百万美元增长十一倍；一九八〇年的外汇和黄金储备为三百五十亿美元，比一九七六年增长八倍多。生产投资逐年增多，生产规模越来越大。一九七九年为三十二亿八千三百万第纳尔（约合一百零八亿三千万美元），比一九七八年增长百分之十二。一九八一年投资六十七亿

②资料来源：世界银行《世界发展报告，1981年》报道。

四千三百万第纳尔（约等于二百二十二亿五千万美元），比一九八〇年又增长百分之二十八。伊已制定出第三个五年计划，其投资总额比上一个五年计划增长三倍。

但是，一九八〇年九月爆发的两伊战争打乱了伊拉克发展经济的总规划。战争使石油工业遭到严重破坏，石油收入锐减。由于财源紧张、劳力短缺，不少经济建设工程推迟或下马。外国所承包的一些工程也被迫停工。尽管如此，伊仍雄心勃勃，期望实现高指标的第三个五年计划。

下面按农业、工业及其它部门等几方面进行叙述。

（一）农业

伊农业人口占全国总人口的百分之四十。全国共有耕地二千三百万杜努姆（合八千五百九十万亩）。一九七九年农业总产值为二十四点五亿美元，约占国内总产值的百分之十二点五三。

复兴党执政以来，继续执行“土改”政策，兴办合作社，建设国营农场和集体农庄。截至一九七八年底共有合作社一千九百九十一一个、国营和集体农场七十九个。这改善了农村中的生产资料所有制关系。近年来，伊提出了“农业是永不枯竭的石油”的口号，对农业部门的拨款大量增加。一九七〇年至一九七四年期间，农业投资为十二亿三千万美元，占国家总投资的百分之十九。一九七五年实行过渡计划，农业投资略有减少。但一九七六年至一九八〇年第二个五年计划期间急剧增加，五年内共投资一百亿美元，占总投资预算的百分之二十二点三。这些贷款主要用于兴修水利、改良土壤、建设商品粮基地，创办农业科学研究中心等。十余年来，伊修建了五座大水库，开辟

了连接底格里斯河和幼发拉底河的长达三十七公里的运河。目前，为调节底格里斯河和幼发拉底河的水位，正在修一条与萨萨尔湖相连的运河，预计一九八三年完工。另外，在基尔库克附近还将挖两条六十六公里长的运河。一九七九年下半年，在摩苏尔地区，招标了一座水坝工程，投资十七亿美元，由西德一家公司承包。建立了一个全国农业科学研究中心。该中心共有一千二百人，其中三分之一是科技人员，三分之二是农业工人。主要研究农业发展中急需解决的问题。伊政府对研究中心相当重视，每年拨给科研经费三百四十万美元，一九八〇年增加到一千零二十万美元。

由于采取了上述措施，伊的农业状况有所改善，一九七八年粮食总产量（包括：小麦、大麦、大米）达二百八十六万二千吨。一九七九年由于灌溉不足，劳力缺乏，有所减产。目前，伊仍需进口粮食。年平均进口大约二百万吨。伊政府正在北部地区开垦水浇地，计划开垦一百万杜努姆（约合三百七十五万亩）。按伊政府设想，这一工程完工后，伊可以实现粮食自给。

此外，政府还计划提高农业生产劳动效率，减少投入农业方面的劳动力。为此，伊拟在巴格达以南的地方建立工业区，为脱离农业劳动的人口提供就业机会。初步估计，实行这项规划需雇用二万个劳动力，花费十亿第纳尔（约三十三亿多美元）。该项目原定于一九八二年夏秋之间动工兴建。

伊还产棉花、油籽、烟草及椰枣。椰枣生产在农业中占有相当比重。全国有椰枣树三千三百余万棵，每棵一般年

产三十至四十公斤椰枣，平均年产七十万吨，约占世界总产量的百分之四十五。伊所生产的椰枣百分之八十五以上供出口，出口量占世界第一位。每年平均换取外汇六百至七百万第纳尔，最高年份可达一千万第纳尔。伊现有一个椰枣蛋白浓缩厂，一个椰枣糖浆厂和十个椰枣加工包装厂。从一九七九年改进了储存和包装，实现了机械化和自动化，椰枣生产取得更进一步的发展。

（二）工矿业

近十几年来，伊的工业生产发展很快。一九七九年工业总产值为二百二十四亿美元，比一九六〇年的八亿二千一百万美元增长了近二十七倍。在从一九七六年至一九八〇年的五年计划期间，伊对于工业部门的总拨款为二百一十亿美元，除七十八亿美元的石油化工投资外，还包括对钢铁工业、汽车制造工业、制铝工业等的投资。

1、石油工业

石油是伊的主要资源，也是伊发展工业的基础。已探明的储量为四十一亿吨（一九八一年数字），占世界原油总储量的百分之四点六。如按两伊战争前的开采速度计算，还可以开采三十多年。两伊战争前，日产原油达三百五十万桶^③，是世界四大产油国之一，位于苏联、沙特阿拉伯和美国之后。石油收入年平均为二百亿美元，在阿拉伯世界中，仅次于沙特，占第二位。一九七七年至一九七九年，石油收入占国民收入的比重为百分之五十二点七，百分之四十五点四和百分之六十二点五。一九八〇年的石油产量为一亿三千八百万吨，石油收入达二百六十五亿美元。

^③伊拉克按7.28桶 = 1吨计。

①主要油田

伊拉克有八个油田，其中较大的有三个：北部地区的基尔库克油田，南部地区的鲁迈拉和祖拜尔油田。基尔库克和鲁迈拉两个油田的蕴藏量占总蕴藏量的百分之八十二点四，原油产量占全国总产量的百分之八十八点一（见附表1）。

②石油管道

北部地区基尔库克油田所产的原油，一九七六年以前是通过叙利亚和黎巴嫩的输油管从地中海出口，平均每天输出九十万桶。由于伊黎之间关于石油过境税问题发生争执，又由于伊叙之间出现政治分歧，两条油管于一九七六年四月和一九八一年四月先后被关闭，使伊的石油输出受到严重阻碍。因此，伊又建设了两条大油管：一条是由基尔库克到土耳其的多特纳尔。此输油管全长一千零五公里，日输油能力九十万桶，每年可输出三千五百万吨。该管道于一九七七年一月投入使用，是伊拉克的“北部战略”输油管。另一条是从“伊拉克石油公司”的K₃石油泵输送站，经过鲁迈拉油田和法奥到阿马亚湾和巴克尔港，日输油能力有二百二十万桶，这是伊“南部战略”输油管。

③油港

伊现有三个油港：法奥港，一九五二年由英国建造，有四个T形码头，水深七米，可停靠2.5万至3.5万吨级油轮；阿码叶港，一九六二年由美国修建，距法奥港四十公里，为深水岛式码头，有四个泊位，可停靠十二万吨至三十三万吨级油船四艘，原油输出能力每年达八千万吨；贝克

尔港，一九七五年由美国安得鲁斯公司和西德马斯曼公司承建，距法奥港五十公里，为岛式码头，四个泊位，可停靠三点五万至三十万吨级油船四艘，原油输出能力每年可达八千万吨。现在正在扩建，一九八三年完工。扩建后的输油能力每年达一亿六千万吨。另外，日本还将承建一码头专供日本油轮使用，该码头由日方出资，日本使用五年后，无偿交给伊方。

④油船队

伊从一九七二年起开始筹建油船队，现拥有油轮十五艘，总吨位为一百二十万吨。

⑤石油加工

一九七七年以前，伊炼油能力相当薄弱，只有巴格达、哈迪萨和基尔库克等几处小型炼油厂。近几年内，新建了一些石油化工联合企业。截至一九七九年八月底，新建和扩建了九个炼油厂，总炼油能力每天达二十八万桶，每年可加工石油约一千四百万吨。预计一九八五年，九个炼油厂的炼油能力每天可达六十二万桶（见附表2）。

⑥开采方针和油价政策

伊拉克在石油输出国中是最强调“自力更生”路线的国家。在石油开采方面，采取有限开采方针，即只开采一定数量的石油，以满足国内经济建设所需要的资金为限额。一九七八年伊曾宣称，伊开采石油的政策是，伊将来要成为世界上有最后两桶石油的国家。在石油销售方面，伊政府尽量摆脱对国际大石油公司的依赖，扩大与不同类型国家政府之间的贸易和厂商之间的直接贸易。在石油价格问题上，政策灵活。伊政府为了维护石油输出国组织的

利益，常常主张大幅度提高油价。但对那些收入低的非产油国或者在石油销路不畅时又采取较为现实的政策。

2、其他工业

过去，除石油工业外，只有一些小型企业。一九七六年至一九八〇年，为发展工业，伊拨款二百一十亿美元，其中七十八亿美元用于石油化工项目，其余均投向其他工业部门。用这批拨款新建了一大批规模较大的工业项目，如钢铁工业、开采磷矿、汽车装配、制铝、建材等。生产能力如下（一九八〇年产量）：

钢	40 万吨
铁	120 万吨
硫磺	100 万吨
铝	3.2万吨
化肥	100 万吨
小轿车	500 辆
卡车	1,200 辆
电视机	15.5万台
水泥	700 万吨

①钢铁工业

一九八〇年由法国修建了巴士拉钢铁联合企业，年产钢四十万吨、海绵铁一百二十万吨，约可满足国内需要的百分之四十五。

②采矿工业

主要是开采硫磺和磷矿，年产硫磺一百万吨，其中八十万吨供出口。阿卡沙特磷矿和卡义姆磷肥联合企业正在建设，设计能力为年产原磷三百四十万吨、磷肥一百七十万

吨，磷酸四十万吨，硫酸一百五十万吨。该两项工程由比利时公司承包，西德、瑞士、法国等公司也承包了部分工程。

③汽车装配

一九七〇年由法国建成伊斯堪达利亚汽车装配厂，每年装配二至十吨载重汽车一千二百辆；一九七三年由法国和匈牙利承建了雷姆大轿车厂，年产五百辆轿车；此外还有生产十吨以上的萨拉丁载重汽车厂，正在建设一个装配法国 P A N E Y（潘尼）小轿车厂。

④制铝工业

纳西利亚铝厂，一九七七年由法国承建，设计能力为三点二万吨铝板、铝片和铝线。此外，还有一座由希腊承建的铝制品厂，年产十万吨铝制品。

⑤建材工业

现有九个水泥厂，分别由波兰、法国等公司建造，总产量在一千二百万吨左右。砖厂十一个，年产各类砖六十亿块。混凝土构件厂二个，胶合板厂一个。

⑥建筑业

近年来，伊制定了一个庞大的土木工程计划，每年都向各国发包许多工程，如住宅、医院、学校、文化娱乐场所和旅馆等。据已公布的计划，到二〇〇〇年时，伊将增建四百万栋住房，住房主要提供给工厂职工使用。最近几年更多的是建筑桥梁、铁路、政府办公大厦等。

（三）其他部门

从一九七七年起，伊政府重视发展服务行业和交通运输业，对这方面的投资显著增加。一九七八年与一九七七

年相比，公共教育经费增长百分之四十四，建筑、服务、住房拨款提高百分之三十二，交通运输提高百分之二十五。一九七九年对以上几方面的投资为三十八亿美元。一九八〇年对医院、中小学教育、幼儿中心、娱乐场所、商店、供水、排水等设施的投资又增加百分之七十五。

1、交通运输

①公路：

伊北部多山、南部多沙漠和沼泽地，修筑铁路困难较多。幼发拉底河和底格里斯河又因河道曲折，航运受到限制。因此，伊大力发展公路建设。全国公路总长度达一万五千多公里。正在建设中的公路有巴格达至拉马迪，巴格达至巴比伦段。两段公路共计二百二十九公里，由日本和南斯拉夫承包。还计划在巴格达到巴士拉之间修建一条高速公路。

②铁路

伊有三条铁路：巴格达至巴士拉、摩苏尔和基尔库克，全长二千五百二十八公里，其中正线二千二百三十一公里，站线二百九十七公里。正在建设的铁路有巴格达至卡伊姆，全长五百五十六公里，由巴西小门特尔公司承建，预计一九八三年完成。正在设计的铁路有四条：巴格达至基尔库克至摩苏尔、巴格达至巴士拉、巴格达至巴依季至哈第萨和巴格达环城铁路。这些铁路分别由法国、英国、西德和意大利设计。此外，还有巴格达地铁一期工程长度三十二公里，要求一九九〇年完工，正在招标。

③空运

伊民用航空事业比较发达。国内主要城市之间都开辟

了航线，国际航线也日益增多，它不仅与邻近的科威特、约旦、叙利亚、伊朗、土耳其等国通航，而且与莫斯科、巴黎、东京、北京和卡拉奇等城市有班机来往。据统计，一九七八年飞机起降八千三百九十架次，往返乘客一百一十二万人次。为了扩大客运量，正在扩建巴格达国际机场，预计一九八三年完工。

④海运

巴士拉海港是伊拉克唯一的货运海港，年吞吐量在五百万吨左右。由于港口建设供不应求，海运受到很大限制，一九八〇年运货量一百万吨左右。航线大部分局限于红海、地中海和欧洲，伊计划将航线延伸到远东。

2、文教卫生

为了提高人民的文化水平，伊政府实行国民义务教育，开展全民扫盲运动。从一九七八年开始组织各种学习班，全国百分之九十以上的文盲参加学习。增设各种学校，如工艺企业学校、技术专科学校、师范专科学校等。解决中学生，特别是农村中学生的食宿问题。为此，仅一九七七年政府就拨款二百万第纳尔（约合六百六十万美元），为全国二千多所学校的七十五万多名学生提供了浓缩营养品。大量增建医院，仅一九七八年就建医院三十四所，门诊所和保健站一百三十八所，公共卫生试验室和药房二十六个。为了适应农村电气化的日益发展，对进口消费品的需要量也大大增加，特别是电气设备和装置。仅一九八〇年农村电力项目费用金额为一百八十亿美元，比一九七九年增加百分之二十六。

3、电讯

一九七八年，扩建了两个卫星地面接收站。国际电话线路增至一百三十六条。电传线路增至三百三十六条。

（四）工资待遇

根据伊政府一九七九年公布的国家机关和半官方机构工作人员工资级别和标准的有关规定，除部长、副部长、次长和总机构主席外，伊国家机关司局长以下干部的工资级别共分九级，其中第一级为最高级，第八级为最低级，第九级为临时工资级别，各级别基本工资情况参见附表 3。国家机关工作人员除基本工资外，还有其它各种补贴，如法定的家庭生活补助费每月约二十至四十五第纳尔，专业加班费的额度占工资的百分之五十至一百。另外，还有到边远地区工作的地区补贴，最多的可增加到本人工资的两倍至三倍。还有其他待遇，如交通费、假日费、节日费、出差费、医疗费、扫盲费等等。

国家机关中部级干部的工资一般为三百五十至六百第纳尔。除了基本工资和生活补助费以外，国家还发给个人公用开支费，其额度一般由本人自己估定。这份开支也是部长级干部多拿工资的来源之一。

此外，应该指出的是，伊国内工程技术人员及医生等专业人员工资较高，也最享有名望。一个有经验的资历较长的医生或总工程师，每人每月拿的工资相当于一个部长，甚至比部长还要高。比如一个有经验的医生，本人基本工资为三百五十第纳尔，加上家庭补助费、加班费，可以拿到六百多第纳尔。必须指出的是，国家法律规定，国家干部最高只能拿六百第纳尔，超出部分上交国家。伊国内工资的增长情况见附表 3。

（五）财政金融

伊近四年财政预算如下：

（单位：亿第纳尔）

年份	预算总收入	预算总支出	投资拨款
1978	74.48	74.62	28
1979	90.28	94.68	32.83
1980	134.7	141	52.4
1981	194.34	197.5	67.43

由于两伊战争，石油出口减少，一九八一年以后，伊不仅出现了财政赤字，而且预计一九八二年外汇赤字将在二百五十亿美元以上。截至一九八〇年，伊外汇和黄金储备为三百五十亿美元。一九八一年以来，由于两伊战争花去了其中的大部分，外汇储备所剩说法不一，一说由于战争期间仍有两条油管每天输出石油约一百三十万桶，每年约有一百亿美元的收入，加之外援较多，仍有一百六十亿至二百亿美元的储备；一说至一九八二年中只有五十亿美元储备④。

（六）两伊战争使伊经济发展受阻

伊总统萨达姆·侯赛因为收回有争议的领土，出兵伊朗。但是，事与愿违，战争不仅没有达到预期目的，而且使伊蒙受严重经济损失，经济发展受阻。

1、石油电力等设施遭到严重破坏

战争一开始，交战双方均以对方的石油设施作为主要轰炸和炮击目标，伊的重要石油基地——基尔库克多次被

④〔英国〕《外事报道》文章《伊拉克转向西方》。