

中華人民共和國史

建國以來 1949 1997

客觀、深入淺出的經濟政治述評

張家敏 著

[下]

香港政策研究所出版



2010

了解中國必讀

此書對中國的發展提供了相對客觀的深入分析，作者利用近年來中國內部陸續公開的許多珍貴資料，重新描繪出四九年以來整個發展過程，使讀者可以擺脫舊有的意識形態迷執，清楚地認識其中的脈絡因由，有助於理解今後中國的發展，即使對從事中國貿易和投資的人，亦大有裨益。

陳文鴻博士 香港理工大學中國商業中心總幹事兼商學系教授

張家敏在香港大學讀書時，即積極推動對中國國情的瞭解和研究。他博聞強記，實事求是，態度誠懇而客觀，不囿於任何黨派的立場，也不會走進意識形態的迷宮。十多年來，他仍能孜孜不倦，對中國的現代史繼續探索，並將心得編寫成書出版，在香港回歸中國的重要時刻，實在饒有意義，本書也當成為一般市民和年輕人的有用參考書。

陸人龍博士 香港教育學院助理校長 原香港大學歷史系高級講師

在這本書中，家敏全面地及客觀地介紹了中共建國以來所走過的迂迴曲折的道路。書中且包括了作者個人的體會。對於希望認識當代中國的讀者來說，此書是一本值得推薦的入門讀物。

劉兆佳博士 香港中文大學社會學系講座教授

作者自求學時期已積極研習國是，對國情有透澈、獨到的觀察，本書讓我們能溫故之順逆而傲揚未來，亦為大眾研究分析中國經濟政治問題的必備參考。

何綽越先生 瑞士聯合證券 香港及大中華市場主管
獲亞洲貨幣雜誌選為 94、95、96 三年度之「最佳中國分析師」

此書史料詳實豐富，分析全面冷靜，甚有助把握中國四十八年波瀾壯闊的經濟演變歷程、政府在各時期經濟政策形成的背景、和中國今後經濟發展和改革的趨勢。

馬國南博士 美國經濟學博士 美國信孚銀行亞洲經濟學家

張家敏長期有系統地探研中國問題，並經常提出有創見的觀點。此書資料詳盡，並著重分析「文革」及改革開放後的發展，是一本難能可貴的紮實作品。

魯凡之先生 香港著名中國問題專家及政論家

ISBN 962-8240-02-1



9 789628 240029

定價(上下冊)：港幣二百八十元

中華人民共和國史

建國以來

1949-1997

客觀、深入淺出的經濟政治述評

張家敏 著

香港政策研究所出版

中華人民共和國史 建國以來 (1949-1997)

著 者：張家敏

出 版：香港政策研究所

香港沙田小瀝源源順圍 10 號 6 樓

電話：2686 1973 傳真：2648 4303

製作承印：傳真廣告印刷公司

香港灣仔譚臣道 114 十樓 A 座

電話：2838 1699 傳真：2838 1786

封面設計：吳玉盈

定 價：港幣 280 元（上下冊）

國際統一書號 (ISBN)：962-8240-02-1

版權所有 請勿翻印

獻辭

獻給自一八四零年以來為
爭取中國主權獨立及奮強
民主而奮鬥的人們

獻給建設美好香港，譜寫
一國兩制新樂章的人們

獻給我的妻子李婉如

2014/1/02

鳴謝

我首先要感謝葉國華先生支持本書的出版，葉先生是一位家中坐擁書城、書不離手的知識分子型企業家，我很高興有不少機會與葉先生接觸，他很多精闢的觀點對我有一定的啟發。

在出版本書的過程中，我得到李嘉詠小姐、鄺心美小姐、區萬德先生，劉白露小姐和很多的朋友的協助，陳少彬先生及羅慧瑩小姐更為本書的出版付出很大的努力。

我亦要感謝傳真廣告印刷公司的謝國治先生及他的同事為本書的出版作出的協助。

此外，我希望在本書出版的時刻，感謝百富勤証券有限公司的上司及同事對我的支持和關心，百富勤是一家十分重視專業知識及研究的投資銀行，公司的工作環境及各同事的專業知識加深了我對經濟運作的理解。我特別要感謝我的老同學、好朋友及同事鄧克騰先生及黃灌球先生對我在很多方面的協助，他們對金融財經運作有透澈的認識，並給予我很多寶貴的意見。

我亦要感謝思想家及評論家魯凡之先生長期對我的指導，魯凡之先生曾出版有關文化、歷史、哲學、社會學、中國當代經濟及政治等學術著作二十本，他理論根基深厚，知識博大，對我理解各種不同理論有很大的裨益。

我特別要感謝敬愛的父母對我的教導、關懷與培養，使我能有一個快樂的家庭成長。

最後，我衷心感謝我摯愛的妻子李婉如，她在我寫作的過程中給予我很大的關懷、支持和忍耐。她從事中國投資的諮詢工作，對大陸經貿問題有深入的認識，她經常和我討論問題，並給予很多很好的意見。

葉國華序

我很高興為張家敏先生這本百萬字的著作《建國以來》(1949-1997)作序。

我修讀中國歷史、哲學出身，對中國大陸、台灣、香港的發展十分關心，我的興趣比較狹窄，喜歡看政治、歷史、經濟、社會科學各類書籍，以及邀請朋友來我家談天說地。早在五十年代，我還是年青小伙子的時刻，便積極參與社會運動，後來我從商，較早返大陸投資，故亦認識不少政府及商界的朋友。我想我跟所有的香港人一樣，受到三個很大的時代衝擊；一是一九七六年毛澤東的逝世及四人幫下台，二是八四年中英聯合聲明，中國宣佈收回香港，三是一九八九年北京學運事件，每次歷史事件都對我帶來很大的思想衝擊。在這裡，我希望將多年來思索的四點經驗與大家分享。

第一是要堅持自己的信念與理想，懷著對社會、對國家，甚至對世界的熱誠，以「一以貫之」的態度，盡自己的本份及貢獻。只有真正緊守立場，方能做到問心無愧，理直氣壯的面對時代的挑戰。

第二是獨立思考及包容性強。我們是獨立的個體，一定要有獨立思考及批判的能力，不人云亦云，不盲從附和，面對複雜的形勢，一定要以理性、冷靜的態度、對事物作全面的分析來作出合理的判斷。此外，在研究問題的過程中，在投入之餘，一定要有點「抽離」的態度，這樣才能避免各走極端，無法回頭，甚至作出無謂的犧牲。

我在強調堅持原則及獨立思考的同時，亦十分著重包容性。要實踐民主，一個大前題就是衷心考慮各方面不同的意見。社會是多元化的，存在著各種意識形態和力量，不同「力」的衝擊構成了整個社會，我們要有兼容的量度，不應片面的排斥「異己」，就如香港社會，她的成功實際上由於其兼容性，我喜歡稱之為「五元文化組合」，這個組合包括儒、釋、道等中國傳統文化；英國在港實行的文官法治精神及基督文化；美國戰後發展之系統理論如邏輯化、計量化及系統化等；傳統之日本文化

與西方文化交流激盪而成之企業及刻苦工作要求；以及中國在近數十年流至香港的中國文化意識等。

第三是要堅持一種「不斷實踐」的人生態度。在哲學上我受拜恩斯坦的影響，他說：「終極的目的是沒有的，運動便是一切」，我認為等待一個完美終極的社會出現是不實際的，最重要的是今日的所有行動、工作及生活，才是最有意義的。年青時我崇尚一個最後目標，所以無論生活多困苦，我也可忍受，因為我追求一個人間天堂，但經過多年的實踐，我發覺應把握每一日去創造、去實踐，這樣才能產生積極意義，至於五十年一百年後的事情，未經實踐，無人確知，故只能做好今日。

第四是物質與精神，或經濟與政治的關係。我希望用「奶粉與傳道」來說明此道理。小時候，正值二次大戰後不久，物質很貧乏，那時有些傳道人來講道理，我們一群小孩子圍著聽，但眼睛只看著那些一罐罐的奶粉，目標只在聽完道理後拿奶粉，但是聽得多了，又慢慢覺得傳道人有點道理，這是說明一種意識形態，若加上即時的經濟基礎或物質報酬就更能突顯其說服力。好像中國在改革開放前的一套理念很完美，但其物質基礎很令人失望，故此，中國領導層在七八年改革開放政策確立後，便正視此問題，既重視精神文明，亦強調經濟發展，並在精神及物質文明兩個方面的建設中，既重視中國實際情況，亦關注與世界的接軌，這樣，中國政策的理念就更有基礎，更使人信服。

十數年的改革開放為中國帶來舉世矚目的成就，而在經濟體制轉軌及進一步發展的進程中，中國亦面對不能迴避的挑戰，我相信要了解中國的現狀與未來，一定要對她走過的步伐有所理解，我認為張家敏先生這本《建國以來》有下列幾個特點：第一，這是一個在香港土生土長的青年知識分子以獨立思考及新觀點評述中國自四九年以來發展的著作。作者在寫作過程中從多個不同角度，翻閱海內外，不同觀點的資料來論證他的觀點，是一本開放、客觀及具新觀點的著作；第二，此書著重資料性及分析性，全書百多萬字，重視資料出處及註釋，並從經濟、社會及政治層面綜合分析問題，既具學術嚴肅性，又深入淺出和易讀；第三，現實性較強及有一定的前瞻性。此書除從多角度評述中國四十八年的發

展之餘，尤著重經濟方面的分析，基於經濟建設已成為中國發展的最重要議題，故此方面的論述實有助讀者理解中國發展的重點。此書的最後一篇「改革十九年宏觀政策」中，作者以較大篇幅從社會、經濟及政府與民間政策三個方面分析十九年改革與發展的情況，頗具前瞻性。

中華人民共和國四十八年發展史是一個十分大的題目，此書是現時唯一的論述這方面的著作，我期望社會上有更多這方面的著作，並希望此書的出版能引發社會對中國發展有更多理性、深入及高水準的討論。

雖然讀者對中國這四十八年的歷史可能有不同的看法和觀點，但我希望指出，這書畢竟是一本了解中國四十八年以來發展及前瞻不可多得的著作，我誠意的向各位推薦。

一九九七年五月

葉國華先生是香港特別行政區行政長官特別顧問、香港政策研究所主席、香港特別行政區籌備委員會委員及運科集團主席

自序

醞釀出這本書是一九八零年的事，到現在已有十八年的光景了。

我在一九七九年進入香港大學，當時的學運正陷入低潮。七六年四人幫倒台，香港學界的理想隨即破滅，很多以前被認為是正義的、是社會主義的東西被否定。不少在七六年以前追求社會主義理想的學生無法接受這個衝擊，霎時間，學運迷失了方向，陷入一片沉寂的死靜。經過數年的沉思，香港年青知識分子總結出新的經驗，他們了解到再不能像過往那樣只倚仗豐富的感情及情緒，片面地了解國家和社會的情況。在學界處於較理性和開放的時刻，我在一九七九年底當上港大學生會國事學會主席。

十分幸運，幼年時的經驗使我沒有像其他學運前輩們面臨理想幻滅的衝擊，在剛進大學參與社會事務時，能夠以較理性的觀點看問題。我從小就十分喜愛看有關歷史人物的連環圖，影響我最深的是中國宋朝的民族英雄岳飛，岳飛是一個逢戰必勝，保家衛國，抵抗外敵的長勝將軍，但後來卻給苟且偷安的人害死了，他的悲壯收場對當時就讀小學二年級的我衝擊很大，我的民族感情被岳飛的事跡引發出來。雖然我是一個富民族主義的人，喜愛看中國大陸的「創業」、「紅雨」等宣揚艱苦建國的電影，喜歡聽「我的祖國」、「歌唱祖國」及「我愛祖國的藍天」等歌曲，在八二年中英就香港前途談判前已明確公開支持中國收回香港主權。但由於我小時候親眼見到一九六七、六八年文革期間香港的情況，因此，使我對大陸的觀感也帶上一點理性及疑問的色彩。文革期間香港十分混亂，經常有示威及放置炸彈事件，政府亦常宣佈戒嚴。當時，我家住在灣仔，在位於港島西區般咸道的聖保羅書院上小學，由於祿姆車載我們上學時要經過港督府，經常碰到示威，故為安全計，司機經常放棄只需十五分鐘的路程而繞道深水灣及南區，每次花上一小時接送我往返學校，當時我們根本不知危險，還對可以「遊車河」看風景感到十分愜意。當時真正令我感到害怕的是由於文革期間中國大陸出現武鬥，很多被縛

著手腳的浮屍漂流到香港。此外，有一次我的學校出現了一條大橫額，內容應是寫一些文革的口號，當時學校十分緊張，所有學生被指示站在操場，我們更見到有警察來到學校，後來更聽說有些高年班的同學被逮捕了。最令我親身感到恐懼的是有一次媽媽拖著我回家，有一個中年男子用水潑我媽媽，由於當時社會上有淋潑水的情況，我們十分害怕，飛跑回家。後來我從研究得知，香港文革期間出現的示威基本上是殖民地統治下長期經濟和社會矛盾的結果，所以才能捲入那麼多人。

此外，由於改革開放前大陸經濟較差，與很多香港人一樣，我爸爸常長途跋涉走過羅湖橋，攜帶很多物資乘火車帶給在大陸的親人。一九七五年，我開始陪家人返大陸，在大陸期間，我一有機會便會以好奇但關心的心態詢問親戚及碰到的人的生活。七七年夏天，在到北京及上海的旅行中，儘管當時鄧小平仍未第三次復出，我已感到氣氛較以前開放。在七九年進入大學前，我再到北京及上海等地旅遊，更感到改革開放的威力，大陸市民不單生活有所改善，心情也較舒暢，並敢於向我這個小伙子喋喋不休提出他們面對的種種問題，如物價、住屋、就業及婚姻等。

「找方向，探前途，為中國尋出路」是我們一九八零年國事學會的政綱，我們認為國事學會除了向校內同學迅速報導及分析國內事情外，還有責任為中國的前途路向提出批評及建議。除爭鳴國事，共謀獻策外，我們也認為有責任為中國輸入新的管理知識，以協助日益重要的經濟建設。在研究中國及給予建設性意見的過程中，我與一些有心的朋友總結出兩點經驗：第一是假若要為中國出謀獻策，則一定要以理性的態度，從經濟、社會、政治、甚至人民心理的層次理解過去及現在的中國，分析她所面臨的各種國內外環境，切不可重蹈過往部分人士只著重激情、缺乏客觀分析的覆轍；第二，由於經濟建設是中國四人幫下台後最主要的任務，故要理解中國，則不得對經濟，尤其是中國大陸的經濟有一定的認識。在此認識下，我決定主修經濟，希望這樣對我參與建設中國有一定的幫助。

從參與國事學會、學生會中央工作開始，直至大學畢業後的多年

裡，我經常接受多個不同機構及團體的邀請，就當代中國問題作出超過三百次的演講。早在八零年代，已有很多朋友建議我應將演講及一些發表過的文章紀錄下來，出版一本有關當代中國的書。從那時開始，我便開始有出版中華人民共和國歷史書的念頭。經過數年的準備，我於八六年乘在修讀碩士課程前的空檔時間，開始動筆。不知不覺，直至現在，已寫了十多年。寫作此書最大的困難是中華人民共和國史是一個十分大的題目，為尋求事情的真相並作出持平的評論，我不單需要參考大陸、台灣、香港及海外的書本雜誌，更要閱讀和接觸第一手資料，包括各種原始文件如中共官方政策文件、各類大陸舊報紙、紅衛兵和民間刊物。我個人尤其重視回憶錄，也喜愛聽一些從大陸到香港定居的朋友講述他們在大陸時的親身經驗。通過對各方面資料不同角度的相互對比，盡量保證寫出來的東西能較客觀及持平地評述中國自四九年以來的歷史。

由於我正常的工作佔用大部分的時間，而我自八五年開始亦參與不少社會事務，故只能在下班、假期或利用轉職時的空檔時間寫作，過程十分艱苦，經常徹夜不眠，常常為尋找一個資料而多次跑書店及圖書館，而家中差不多所有的地方都擺滿了書籍，更霸佔了整個飯廳，我已多年不能在飯廳吃飯了。而更要命的，其實也是一個可喜現象，是隨著中國經濟及社會進一步開放，出版學術界呈現一片活潑氣氛，很多過往未公開的材料及評論不斷展示於世，從而使更多歷史真相曝光，但這樣就迫使我不得不修改已寫過的內容。與此相關的，就是中國自七八年底改革開放，尤其是鄧小平九二年南巡以來，改革及發展的步伐實在太多采多姿，真可謂翻天覆地，令人驚訝讚嘆之餘又眼花瞭亂，中國不斷變化的形勢著實使我著迷，要將這些重要的變革冷靜地消化及分析使我的寫作好像永遠完不了，不少知道我正在寫此書的朋友經常催促我盡快出版，我的太太李婉如也不斷勸告我要下決心收筆。在十年間不知不覺間本書已三易其稿，參考了約三千份材料，寫到九七年五月，完成了約一百萬字。

由於工作及參與社會事務的關係，我經常有機會往返大陸並接觸不同階層及各方面的人士，這些經歷給予我很多感性認識，並影響我對現

階段中國大陸發展的看法。雖然中國在經濟體制轉軌及經濟發展過程中面對著眾多不能迴避的困難，如通脹、失業、貪污、治安、娼妓、執法力度不夠，以及政制改革有待進一步深化等，但經過長期對大陸的理解及接觸，我感到隨著社會及經濟進一步發展，以及政府與各方面人士的推動及努力，情況將會進一步改善。記得我曾向一位很有才華，站在中國政府改革前線的年青官員請教中國經濟發展事宜時，他的話深深的打動了我。他說：「我們這代在四九年及五十年代初期出生，在發育時期，碰上了大躍進，糧食供應不足。年青求學時期，碰到文化大革命，社會一片混亂無法上學。等到七九年改革開放，希望大展拳腳為國家建設時候，政府開展了經濟體制改革，為提高效率及盈利，不少企業裁減冗員，很多與我同年代的人因而面臨失業，無法實踐理想。我現在有幸在政府工作，正遇上中國理性發展的黃金時刻，我必須珍惜這個機會，盡力把工作做好。」此外，在我參與香港回歸的工作中，我接觸到很多大陸官員，他們日以繼夜、默默地為香港實踐一國兩制做了大量工作。與這些站在中國改革各個崗位的官員接觸，使我感到縱使前路險阻，但中國仍充滿希望。

事實上，觀乎一八四零年鴉片戰爭以來，現時中國的局面著實得來不易，人民生活大幅改善、社會思想日趨開放，出版異常蓬勃，書籍刊物種類繁多，人民在討論時往往觀點尖銳，比過往進步不少。本書希望以一種開放、客觀、持平的態度，通過對社會、經濟及政治等各方面的分析，為讀者提供中華人民共和國自一九四九年建國以來的歷史發展情況。

這書的內容基本是依據歷史時期，突出每個階段的重點，而形成十二篇，共六十八章。在這裡我希望提出如下四點：第一，雖然此書是中華人民共和國四九年以來歷史的述評，但由於我個人喜愛研究文化大革命及七八年底開展的改革開放，故這兩部分著墨較多，我很希望此書能對讀者理解以上兩個題目有所幫助。此外，由於歷史原因，台灣的發展與大陸的經歷基本屬於不同範疇，故本書只在兩岸統一部分中才涉及台灣的情況。第二，基於經濟建設，可以說是四九年建國以來的重要國

策，故此書很著重討論與經濟有關的重要事件。然而，我希望強調此書並無艱深的經濟術語，在寫作過程中亦對不同概念深入淺出地闡析，務使一般讀者能容易理解；第三，此書雖著重過去，但亦強調現在與將來，希望從眾歷史教訓中總結出一些對將來有幫助的經驗。例如此書對九二年鄧小平南巡後中國的發展作出較詳細的論述，希望使讀者能更易掌握中國將來的走向。此外，本書最後一篇「改革十九年的宏觀政策」亦用了較多篇幅，從社會、經濟及政策（官方與民間）的角度總結七八年底以來十九年改革開放的發展，目的也是為讀者提供一些前瞻性的意見。第四，本書是本人獨立思考的結果，內容自然與中國官方的不少意見及其對某些歷史的解釋有所不同。雖然我本人擔任中國政府任命的某些公職，但我的意見絕不代表任何政府或團體的意見，我亦沒有和大陸的官員或朋友提及過寫作本書的事。

參閱過多方面的資料後，我認識為最有資格寫中華人民共和國史的還是大陸的專家，現時他們面對的問題主要是政府要小心處理社會輿論，以保持穩定局面，故有一些較敏感的材料及觀點仍不得隨意發表。我相信中國在不久將來再進一步發展和開放後，大陸將會有更多水平甚高的著作面世。

我希望強調本書之內容及意見，概由作者本人負責。此外，由於建國以來的題目十分大，再加上我的水平和見識有限，書中自有不少疏漏不妥之處，敬請各位專家和廣大讀者予以賜教及批評指正。我並懇切期望此書能起到拋磚引玉的效果，引發更多更高水平著作的出現，及帶來對中國問題更深入的討論。

一九九七年五月

目 錄 [下]

第七篇 撥亂反正 改革啟航(1976-1985)

- 第三十九章 走向大治的過渡期
——華國鋒時代的建立與終結 644
- 第四十章 鄧小平掌權與中央改革開放及堅持黨權的政策 660
- 第四十一章 新時期的經濟路線(一九七九—一九八四)
——調整與局部改革 675
- 第四十二章 中國民主運動的發展(一九七九—一九八一) 692
- 第四十三章 中國外交政策的演變
——從中越戰爭到八十年代的和平外交 707
- 第四十四章 全面改革之預備與推行(一九八二—一九八四)
——十二大及三大運動(整黨、滅罪、清除精神污染) 719
- 第四十五章 十二屆三中全會——全面經濟體制改革之推行
(一九八四—一九八五) 737
- 第四十六章 配合全面改革之組織安排
——百萬大裁軍與幹部年輕化 752

第八篇 改革攻關 深層困擾(1985-1991)

- 第四十七章 全面改革面臨之經濟困境以及八五學運 762
- 第四十八章 政治改革與波折
——言論假期、八六學運與胡耀邦下台 782
- 第四十九章 改革的十三大——中央改革措施與開放的人
大、政協會議(八七至八八年) 803
- 第五十章 勇闖物價關與治理整頓 817
- 第五十一章 八九民運與六四事件 837
- 第五十二章 六四後之危機與回應，以及深化治理整頓政策
(一九八九—一九九一) 880

第九篇 經濟騰飛 宏觀調控(1992-1995)

- 第五十三章 鄧南巡旋風與中共十四大——確立社會主義
市場經濟、鞏固江澤民的核心地位 918
- 第五十四章 鄧小平南巡後的中國——經濟騰飛、改革深化 946
- 第五十五章 宏觀調控(九三—九五)(上) 兩大經濟困擾
——局部過熱與混亂及其深層原因 962
- 第五十六章 宏觀調控(九三—九五)(中)——十六條、
改革五十條 反腐敗與強調中央權威 981
- 第五十七章 宏觀調控(九三—九五)(下)——成就及深化
經濟體制改革 1007

第十篇 江澤民——挑戰與回應(1995-1997)

- 第五十八章 江澤民面對的挑戰(一)——十大內政問題 1018
- 第五十九章 江澤民面對的挑戰(二)——外交形勢與
「中國威脅論」 1052
- 第六十章 鄧小平的交班計劃與江澤民的治國總方針 1060
- 第六十一章 新領導層的組織策略——軍權、建黨、民主
制衡 1069
- 第六十二章 反腐敗、反罪惡，與思想道德建設 1086
- 第六十三章 台海危機、釣魚台糾紛及新時期中國外交
政策 1107
- 第六十四章 經濟建設——跨越九七年的經濟持續發展 1138

第十一篇 一國兩制 港人治港

- 第六十五章 香港前途問題與一國兩制 1164

第十二篇 總結與前瞻：改革十九年的宏觀政策 (1978-1997)

- 第六十六章 基本國情——發展之制約因素 1196
- 第六十七章 開放十九年的經濟體制改革與經濟發展述評 1219
- 第六十八章 建國方略——官方與民間 1277

第七篇

撥亂反正 改革啟航

(1976-1985)

- 第三十九章 走向大治的過渡期——華國鋒時代的建立與終結
- 第四十章 鄧小平掌權與中央改革開放及堅持黨權的政策
- 第四十一章 新時期的經濟路線(一九七九至一九八四)——調整與局部改革
- 第四十二章 中國民主運動的發展(一九七九至一九八一)
- 第四十三章 中國外交政策的演變——從中越戰爭到八十年代的和平外交
- 第四十四章 全面改革之預備與推行(一九八二至一九八四)
——十二大及三大運動(整黨、滅罪、清除精神污染)
- 第四十五章 十二屆三中全會——全面經濟體制改革之推行
(一九八四至一九八五)
- 第四十六章 配合全面改革之組織安排——百萬大裁軍與幹部年輕化