

奉节县文史资料

政协奉节县第十一届委员会 编

第十二辑



二〇〇六年十一月

奉节县文史资料

第十二辑

政协奉节县委员会编

序 言

政协奉节县委员会主席 杨前和

金秋送爽,丹桂飘香,伴随着丰收的欣慰与喜庆,奉节县文史资料第十二辑编辑出版了。

这是一本书,一本存史、资政、团结、育人的书。从古到今,书始终是人类文明与智慧的结晶和载体,是给人以睿智的坦途和要津,更是推动社会进步与发展的力量源泉。奉节县文史资料第十二辑,不仅是人民政协传统工作的成果,更是政协奉节县第十一届委员会广大委员和政协工作者辛勤汗水的凝结。几年来,县政协坚持以人为本、关注民生的情结,升华了文辑的思想;坚持深入调研、求真务实的工作作风,铸就了文辑的灵魂;坚持以诚相见、坦诚建言的勇气,丰腴了文辑的血肉。思想、灵魂与血肉共同构成了这本见证近年来奉节政治、经济、文化和社会发展,鞭策、鼓舞、激励奉节人民团结奋斗、继往开来,不断增强建设美好生活信心与力量的文辑。随着时光的流逝,这本文辑必将绽放出应有的研究和参考价值,必将在历史的长河中释放出不朽的生命力量。

这是一条路,一条继承发扬、创新发展的路。2003 年以来,政

协奉节县委员会始终坚持在继承中发扬优良传统,在发展中不断创新工作局面,按照“选题立意求准,调查纳言求真,分析研究求实”的工作思路,紧紧围绕“树立和落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,加强党的执政能力建设”,精心选择课题,认真组织实施,切实推进了政协履行职能的制度化、规范化和程序化建设。这条路是新一届政协脚踏实地走出来的,是主席会议一班人呕心沥血开辟出来的,更是全县广大政协委员恪尽职守,用辛勤汗水浇灌出来的。她见证了政协奉节县第十一届委员会的光辉历程,描绘了这一历史时期全县人民艰苦创业的五彩画卷,打烙了全体政协委员和政协工作者辛勤耕耘的坚实脚印,为奉节县政协工作的继往开来,奠定了牢固的基石,提供了生动的理论与实践指导。

这是一首歌,一首扬鞭奋蹄、催人激进的歌。政协奉节县第十一届委员会时逢千年黎明、世纪之春。在这轻风摇曳晨露的拂晓时节,我国社会主义建设事业正响起新的号角、开创新的未来,坚持以人为本与构建和谐社会的科学发展理念,在历史新纪元的素笺上,逐步勾画出串串醒目的音符。位于三峡库区腹心的奉节县,坚持与时俱进,抢抓发展机遇,在党和国家阳光的普照下,在全国改革发展成果的惠及下,转变思想,更新观念,团结协作,开拓进取,切实改善交通、通讯、农田、水利等基础设施,努力发展教育、文化、体育、卫生等社会事业,不断调整畜牧、果品、能源、旅游、商贸等产业结构,着力促进县域经济社会的持续、协调与健康发展。几年来,县政协坚持围绕中心、服务大局,积极支持和主动配合党委

政府工作,充分利用专题调研、专题协商、民主评议等形式,标榜先进、激励典型,认真总结经验与成绩,谱写了一曲曲全县人民改造客观世界、建设美好生活的壮丽乐章,唱响了广大群众生命不息、创业不止的时代强音。

这是一枝烛,一枝默默自焚、无私奉献的烛。在中华民族五千年的精萃文化中,蜡烛作为无私与奉献精神的化身,倍受推崇与敬仰,被广为歌颂与传扬。立足新的历史起点,全县广大政协委员始终坚持秉承和发扬蜡烛精神,在平凡的委员岗位上辛勤耕耘、任劳任怨、不计名利、无私奉献,就移民后期扶持、就业再就业、医疗卫生工作、教育和文化事业发展、退耕还林、诚信社会建设等与广大群众生产生活息息相关,与老百姓切身利益紧密相联的专题,深入调查了解,认真分析研究,针对存在的问题大胆建言,勇于讲真话,敢于说实话,切实维护弱势群体的根本权益;就全县非公有制经济发展、安全生产、水能资源开发与利用、草食畜牧基地建设、商贸流通产业发展、地质灾害防治等县委县府高度重视的问题,深入基层、深入现场、深入实际开展视察工作,形成了大量的视察材料,为党委政府提供决策参考;就开拓工作新思路、创造工作新机制、探索工作新形式潜心学习理论,深入了解实情,缜密分析论证,弘扬与时俱进品格,撰写了一批有价值、有见地的研讨文章,建肺腑之言,立发展之论,为推进物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设做出了积极贡献。

这是一座桥,一座走向民主,通往和谐的桥。人民政协作为发

扬社会主义民主的重要形式,必须坚持“团结”与“民主”两大工作主题。近年来,我们认真学习《中共中央关于加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见(中发〔2005〕5号)》和《中共中央关于加强人民政协工作的意见(中发〔2006〕5号)》,深入领会和认真贯彻文件精神,为各个界别的政协委员切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,反映广大群众的意愿和呼声,发表各自的看法和意见;为县委县政府体察民情、了解民意、集中民智,充分发挥全县人民的智慧和力量,积极搭建活动平台、提供政治保障、营造良好氛围,架起了一座促进党委政府科学民主决策、密切党群干群关系的桥梁;为建设社会主义政治文明、提高党的执政能力、构建社会主义和谐社会发挥了积极作用。

这是一本建言立论集,供各级领导和各界人士参阅。

二〇〇六年十月

目 录

政 治 篇

履行民主监督职能的实践与思考	政协奉节县委员会(1)
强化政治协商 推进政治文明	杨前和(6)
践行“三个代表” 强化“民主监督”	杨前和(11)
以人为本 履职为民	杨前和(18)
切实理顺各种关系 着力推进政协工作	杨前和(23)
切实增强宗旨意识 模范履行政协职能	杨前和(31)
在县政协十一届一次会议委员培训会上的讲话	杨前和(36)
在县政协十一届一次常务委员会会议上的讲话	杨前和(42)
在县政协十一届十九次常务委员会会议上的讲话	杨前和(47)
在竹园镇干部座谈会上的讲话	杨前和(50)
深刻认识人民政协作用	何永芬(55)
做好专委会工作 发挥基础性作用	唐洪明(61)

经 济 篇

关于奉节县非公制经济发展情况的调查	
..... 县政协非公有制经济专题调研组(69)	

关于民主评议退耕还林工作的情况报告	
..... 县政协退耕还林工作评议组(83)	
关于专题协商奉节县煤炭产业发展的情况报告	
..... 县政协煤炭产业发展专题协商组(97)	
民主评议县交通局工作的情况报告	
..... 县政协民主评议交通局工作领导小组(112)	
关于把商贸流通产业确定为我县经济发展五大支柱产业之一的建 议案	(127)
奉节县茧丝绸产业发展情况调查	
..... 县政协经济科技委员会(129)	
关于奉节县安全生产工作情况的视察报告	
..... 奉节县政协安全生产工作视察团(140)	
关于奉节县水利建设情况的视察报告	
..... 奉节县政协水利建设视察团(146)	
关于奉节县畜牧业发展情况的视察报告	
..... 县政协农经二组(154)	
关于我县烟叶产业发展情况的视察报告	
..... 县政协经济科技委员会(159)	
关于新县城市政建设的视察报告	县政协计建活动组(163)
关于太和企业发展情况的视察报告 ...	县政协财经活动组(168)
在县政协十一届二次常务委员会上的讲话	杨前和(172)
在县政协社团组视察一江三河旅游资源开发座谈会的讲话	
..... 杨前和(179)	
在市县政协委员视察全县安全生产工作座谈会上的讲话	
..... 杨前和(182)	

- 在县政协十一届十六次常务委员会会议上的讲话 … 杨前和(188)
- 在主席会议视察全县水能资源座谈会上的讲话 … 杨前和(194)
- 在县政协民主评议交通局工作动员大会上的讲话 …………… 杨前和(200)
- 在商贸流通产业发展情况视察座谈会上的讲话 … 杨前和(207)

文 化 篇

- 关于奉节县文化事业发展的调研报告 …………… 县政协文化事业发展专题调研组(215)
- 关于奉节县教育事业发展的调研报告 …………… 县政协教育事业发展专题调研组(231)
- 关于专题协商医疗卫生工作的情况报告 …………… 县政协医疗卫生工作专题协商组(246)
- 在县政协十一届二十一次常务委员会会议上的讲话 …………… 杨前和(261)
- 关于我县宗教工作的视察报告 … 县政协宗教工作视察团(268)

社 会 篇

- 民主评议社会诚信的情况报告 …………… 奉节县政协社会诚信评议组(273)
- 关于奉节县就业再就业情况的调查报告 …………… 县政协就业再就业专题调研组(290)

关于专题协商移民后期扶持工作的情况报告	
..... 县政协移民后期扶持工作专题协商组(305)	
关于农民问题民主评议的情况报告	
..... 县政协农民问题评议组(321)	
县政协委员关注奉节县工商行政管理工作	
..... 县政协财金委员活动组(335)	
关于城区治安管理的视察报告	县政协党政活动组(341)
突出“四新” 评议诚信	政协奉节县委员会(345)
认识求深 选题求准 效果求实	政协奉节县委员会(351)
加强政协界别建设 努力构建和谐社会	杨前和(358)
统筹城乡发展 构建和谐社会	杨前和(363)
农民需要关爱	杨前和(369)
勿忘民生之本	杨前和(374)
着力培植库区产业 确保库区长治久安	杨前和(380)
在县政协民主评议社会诚信动员大会上的讲话 ...	杨前和(385)
在民主评议农民问题研讨会上的总结讲话	杨前和(392)
在县政协十一届十四次常务委员会会议上的讲话 ...	杨前和(398)
在移民后期扶持工作专题协商会议上的讲话	杨前和(404)
后记	(411)

履行民主监督职能的实践与思考

政协奉节县委员会

(2003年11月10日)

民主监督是人民政协的主要职能之一,是我国社会主义监督体系的重要组成部分。在新的历史时期,深入学习和贯彻落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(以下简称《意见》),认真总结、积极探索、大胆实践,不断开创民主监督工作的新局面,不仅是紧迫的现实任务,更是长远的战略任务。

一、强化民主监督工作的重要意义

随着我国经济的发展和社会的进步,人民政协越来越发挥着不可替代的重要作用。始终坚持与时俱进,深入领会《意见》精神和实质,充分利用政治协商和参政议政的特点与优势,着力推进民主监督工作,意义重大而深远。

1、有利于树立和落实科学发展观。科学发展观是党的十六大以来,新一届中央领导集体高瞻远瞩、审时度势,对我国经济社会发展总体思路的科学调整和正确引导,是对发展理念的一次重大革新。在全面贯彻落实科学发展观的过程中,必须依靠各行各业、社会各界人士从根本上转变思想、更新观念、顾全大局、立足长远,主动摒弃与新时期新阶段不相适应的发展思路和发展方式。人民政协作为先进生产力的促进者,在关系经济社会发展等重大问题的决策前和执行过程中,通过认真履行协商职能、积极参政建言,

才能有力地促进党委政府用科学发展观统领工作全局;通过建议案、提案、社情民意等加大对社会各个领域违背发展规律、不符合发展方针和政策的反映和监督力度,及时提出批评和建议,才能有力地推进科学发展观的贯彻落实。

2、有利于构建社会主义和谐社会。构建社会主义和谐社会,是新一届中央领导集体从全面建设小康社会全局出发,努力实现全体人民各尽其能、各得其所,利益关系得到有效协调,社会稳定有序,安定团结,充满创造活力,各种矛盾得到妥善处理而做出的一项重大战略部署。人民政协以促进大团结、大联合为己任,充分发挥自身优势,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,巩固和发展最广泛的爱国统一战线组织,为和谐社会建设扩大政治基础和群众基础;在履行职能过程中,抓住影响社会和谐的热点、难点问题,进行监督,协助党委政府做好协调关系、理顺情绪等工作,维护社会公平与稳定,创造和谐相处的社会人文环境,为构建和谐和谐社会化解阻力,增强合力,提供助力,促进经济社会全面、协调和可持续发展。

3、有利于加强党的执政能力建设。在新世纪经济全球化显著加快的过程中,人们对政党执政不断提出新的要求和寄予新的希望。政党要切实巩固执政的基础和地位,就必须坚持与时俱进,不断总结经验、发现问题、纠正失误、改进不足,努力提高自己的执政能力和水平。人民政协具有广泛的界别优势,广大政协委员更是社会主义建设事业的积极实践者和各行各业、各个领域的有识之士,博学睿智,见解深邃。充分发挥他们的智慧和力量,引导他们通过协商议政、参政建言等方式,加强对我们党执政的监督,及时指出我们党在推进改革与发展、维护广大人民群众根本利益的过程中存在的问题和不足,并提出改进的办法和措施,就可以有力地

促进科学执政、依法执政和民主执政。

二、开展民主监督工作的生动实践

近年来,我们在深入学习的基础上,对民主监督工作进行了大胆尝试和认真总结,坚持寓民主监督于政治协商和参政议政过程中,丰富和积累了大量的实践成果、制度成果和理论成果。

1、坚持以人为本,着力维护群众利益。通过学习,我们认识到,政协履行民主监督职能必须坚持以人为本、着力维护广大人民的根本利益。针对曾经一段时间,假冒伪劣、欺上瞒下、以权谋私等诚信缺失严重损害百姓利益这一社会问题,广泛开展民主评议,大胆揭露、坦诚批评了不讲诚信的人和事,重点纠正了政府诚信、商贾诚信和企业诚信的缺失,有效地维护了群众利益。针对农民问题深入开展民主评议,严肃指出国家政策有失公平,宏观调控存在偏差,扶持力度远远不够等问题,提出了更新观念、放活机制、多予少取的意见建议,努力营造了人人关注、关心农民问题的社会氛围。针对退耕还林工程中苗木成活率普遍较低、政策兑现缓慢、技术服务没有到位、林粮间作屡禁不止等问题进行民主评议,为巩固和扩大退耕成果、切实解决退耕农民长远生计问题做出了积极努力。

2、坚持实事求是,着力促进团结协作。“查实情、讲实话、办实事”是人民政协开展工作的基本原则,我们在履行民主监督职能时,始终坚持这一原则。在针对人民群众看病难、吃药贵;学校收费混乱,师德师风严重滑坡,教育质量提升缓慢等问题开展监督时,对群众反映的情况认真分析和核实,对一些重要事例,进行多方印证,力求问题找准、情况查实。在协商过程中,大家背靠背提出意见,面对面交换意见,坦诚直言,毫不隐晦,提出的问题客观、公正,决不主观臆测,盲目批评,达到了加强沟通,促进团结,形成

合力的目的,赢得了广大人民群众的支持,得到了监督对象的理解,促进了问题的解决,营造了团结和谐的社会氛围。

3、坚持与时俱进,着力推进改革发展。我们在履行民主监督职能时,紧紧围绕改革发展这一中心,始终注重体现时代性,把握规律性,富于创造性,让监督工作紧跟时代进程和形势的发展变化。根据中央提出树立和落实科学发展观的要求,选择煤炭产业发展专题进行监督,对非法采矿活动破坏生态、污染环境、浪费资源提出批评和整改意见,促进了全县煤炭资源合理有序地开采。根据中央做出构建和谐社会的战略部署,选择社会治安、市政管理、城市供水等人民群众普遍关心的热点、难点问题进行监督,促使各种问题和矛盾得到妥善解决,维护了社会的安定团结。根据中央提出加强党的执政能力建设的要求,组织委员围绕政府职能转变、村务公开和民主管理等课题,通过视察、调研、提案、座谈等形式,向党委政府建言献策,有力地推动了全县的改革与发展。

三、创新民主监督工作的理性思考

《意见》规范了人民政协履行民主监督职能的程序和机制,提出了一系列的新思想和新论断,我们要在深入学习的基础上,坚持继承发扬与创新发展相结合,通过加强监督力度,积极参政建言,努力开创民主监督工作新局面。

1、领会实质,把握监督方向。《意见》明确指出,人民政协的民主监督是在坚持四项基本原则的基础上,通过提出意见、批评、建议的方式进行的政治监督。我们要深刻领会政治监督的内涵和实质,切实把握好民主监督的政治方向。做到讲政治、懂政治,提高政治的把握能力,坚持中国共产党的领导,坚定中国特色社会主义理想信念,以强烈的政治责任感和高度的政治敏锐性,深入学习党的路线方针政策,不说不利于贯彻党的路线方针政策的话,不做

影响团结和民主、稳定和发展的事,不偏离民主监督的政治方向。始终坚持围绕中心、服务大局,与党委和政府的思路保持一致,达到心往一处想,劲往一处使,共同促进经济社会发展的目的。

2、明确内容,拓宽监督领域。要从根本上消除思想顾虑,克服畏难情绪,按照《意见》明确的监督重点,切实扩大监督范围和领域。通过政治协商和参政议政等方式,加大对决策和执行环节的监督,促进党和国家的各项方针政策的贯彻落实;加强对国家宪法、法律和法规实施的监督,促进司法公正和民主法制建设;加强对领导干部,特别是主要领导干部的监督,防止上梁不正下梁歪;加强对干部选拔和任用的监督,杜绝买官卖官跑官要官;加强对公共事务、公益事业、财物管理及使用的监督,促进村务、政务公开,消除贪污、挪用、损公肥私等职务犯罪隐患,密切党群、干群关系;加强对参加政协的单位和个人遵守政协章程和执行政协决议的监督,推动政协事业的发展。

3、创新形式,强化监督力度。创新是一个民族进步的灵魂,一个政党永葆生机的源泉,同样也是一项工作不断改进和完善的不竭动力。缺乏创新思维,就会固步自封,停滞不前,就无法适应新的形势和时代的发展变化。我们在履行监督职能时,坚持继承发扬和创新发展相结合。充分发挥委员视察、委员提案、委员检举的特点和优势,深入开展形式多样的民主评议,扩大监督主体的范围。利用电话、网络等现代设备,广泛征求意见和建议,开展主席接待日活动,了解群众信访情况,畅通监督渠道。通过政协的全体会议,常委会议、主席会议和专门委员会会议向中共党委、政府提出建议、建议案和报告,加大监督力度。采取电视访谈,报刊宣传等形式,增大监督透明度。及时跟踪了解被批评部门的态度、认识和整改情况,增强监督实效。

强化政治协商 推进政治文明

——浅谈如何开创多党合作和政治协商工作新局面

政协奉节县委员会主席 杨前和

(2003年12月12日)

政治协商是我国政治体制中实行科学民主决策的重要环节。坚持与时俱进,不断促进政治协商的制度化、规范化和程序化,努力推进社会主义政治文明进程,以实际行动贯彻落实《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》,意义重大而深远。

一、不断增进政治协商共识

深化认识是前提。政治协商作为我国基本政治制度的重要内容,在政治制度总体构架中具有重要的战略地位,在经济和社会各个领域发挥着重要作用。我们要从维护团结、发扬民主和依法执政等不同角度深化思想认识。

1、强化全局观念。中国特色社会主义事业是全国各族人民的共同事业。在社会主义建设事业中积极奉献应有的智慧和力量,是每个公民肩负的神圣使命和应有的权利。我们要站在维护大团结、促进大联合的高度,充分认识政治协商的现实意义和长远意义,自觉克服本位主义和小集体主义思想,坚信人民群众是历史的创造主体,明确维护广大人民群众根本利益是一切工作的根本出

发点。增强全局观念和大局意识,巩固发展最广泛的爱国统一战线,以政治协商为桥梁和纽带,团结一切力量,调动所有积极因素,广开言路、广求良策、广谋善举,让中华民族的每一份子都主动关心、支持、参与社会主义建设事业。

2、增进民主意识。时代呼唤民主。随着人类社会的不断发展和进步,人们对民主的发扬不断提出新的要求和寄予新的希望。党的十六大把“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明”确立为全面建设小康社会的重要目标,体现民众意愿,顺应时代要求。我们要站在人类历史进程的高度,深刻认识政治协商对发扬我国社会主义民主的重要作用,在健全民主制度、丰富民主形式、完善民主规则和程序等方面,统一思想、增进共识、形成合力。牢固树立通过协商促进决策科学化和民主化的思想观念,自觉克服和坚决抵制官僚主义气息、家长作风和一言堂议事形式等各种有碍民主健康发展的独断专横思想。

3、更新执政理念。在新世纪经济全球化显著加快的过程中,人们对政党执政必须在宪法和法律范围内活动,实行科学执政、依法执政、民主执政的要求日益强烈,政党与宪政之间的关系成为衡量一个国家政治文明程度的视角之一。我国宪法明确规定,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,将长期存在和发展。我们要站在树立宪法意识和维护宪法权威的立场,把政治协商纳入执政范畴予以切实规范和不断强化,坚持重大事项在决策前和决策执行中深入广泛地开展协商讨论,确保各民主党派、社会团体以及各界人士依法享有管理国家和社会事务的权利得到真正体现和落实。

二、努力清除政治协商障碍