

新貴州之建設

新貴州之建設

吳鼎昌

地方自治甲刊
第一冊

新貴州之建設

中華民國三十二年十月十日出版

每冊定價國幣三十五元

(外埠郵購寄費在外)

編輯者 貴州省地方自治月刊社

(社址：貴州省地方行政幹部訓練委員會內)

發行人 尙 傳 道

印刷者 貴陽京漢印書館

前記

關於地方行政幹部之進修設施，本會秉承主席兼主任委員：「一個現代的地方行政幹部，在知能經驗各方面，應隨時站在時代的前面，以自覺自動的精神，隨時隨地作自我的訓練，在不斷做的當中，還要不斷的學，纔能担负起時代所賦予的使命。」之訓示，為謀各級行政幹部新知識之增進，并持續發揚訓練之效力起見，特發行地方自治甲乙兩刊。甲刊以縣區行政幹部為主要對象，內容注重政令之宣達，學術技能之介紹及地方自治實際問題之研究等；乙刊則以鄉鎮保幹部為對象，以政令之闡釋，常識之灌輸，技能之傳授，疑難問題之解答為內容。甲刊假貴州日報之篇幅，每逢星期三出版，訂閱甲刊除對地方自治與縣政建設等問題有學習研究之機會外，更可藉此閱讀報紙，經常注意明瞭時事與政府設施。同時，貴州日報之讀者，亦得以研讀地方自治之論文，了解地方自治之重要，從而參加地方自治工作，可謂一舉數得。發行以來已達百期，稿件從未感缺乏，讀者亦日漸增加，一般對本刊之關懷與愛護，欣感之餘，亟思更有所裨益於讀者，爰有叢書編印之議，本年三月總裁蒞黔巡視，對本省黨務、團務、政治、教育、經濟、建設各項多有嘉許，并以建設新貴州為勉。我們為紀念

總裁蒞黔之行，并有以仰副

總裁此殷切期望，特以「新貴州之建設」為本刊叢書之第一種。

總裁出席擴大紀念週與省臨時參議會訓詞及主席在省府紀念週所講「建設新貴州的三項中心工作」

新貴州之建設

刊入篇首，以示綱領。縣與鄉鎮權責劃分方案，是新貴州政治建設的一個重要法典，本省民政廳主任秘書曹翼遠先生一劃分縣鄉鎮權責之理論與實際一文，對於方案之要旨，闡釋詳明。原文曾載貴州日報專論欄，經商獲俞允轉刊；「新貴州建設與新生活運動之推行」一文的作者周其辰先生，是本刊主編。其餘各文均係各部門主管長官或主持人所撰，諸先生於公務繁忙中爲本刊撰述鴻文，至爲銘感！另有三民主義青年團貴州支團部黃主任宇人，新貴州團務，農田水利貸款委員會周總工程師邦彥之「新貴州之水利建設」各文，以及新貴州之田賦等設施論文，均以時間關係未及編入，此外，省府嚴委員慎予亦允爲本叢書撰文，當於再版時一併補刊。

本書內容對於各部門事業之論述，有一般理論之研討，有過去設施之紀實，有未來開展之計劃，簡明扼要，實爲本省各級行政人員難得之進修研究書籍，亦爲處理日常事務推進工作之良好參考手冊，至盼受訓畢業同學能詳加研讀，共同努力，以完成新貴州建設之使命。尤懇各界人士不吝賜予指示。

尙傳道

民國三十一年第十節本刊刊行百期日誌於貴州省地方行政幹部訓練委員會

地方自治甲刊
叢書第一種
新貴州之建設目錄

前記

總裁訓詞

1, 在擴大紀念週訓詞

2 在省臨時參議會訓詞

建設新貴州的三項中心工作

新貴州之黨務

新貴州建設與行政三聯制之推行

新貴州之民政建設

貴州自治財政制度之建樹問題

新貴州之交通建設

新貴州之經濟建設

新貴州之建設

目錄

頁數

（一）
（四）
吳鼎昌（一〇）
傅啓學（一三）
鄭道儒（二〇）
譚克敏（二六）
周詒泰（三八）
葉紀元（四二）
何朝五（四六）

新貴州之建設 目錄

二

新貴州合作事業之設施.....于永滋(五一)

新貴州之農業建設.....屠振鐸(六一)

新貴州之教育建設.....歐元懷(七三)

新貴州之軍事設施.....韓文煥(八一)

新貴州之衛生設施.....姚克方(一〇一)

新貴州之糧政設施.....何玉書(一〇六)

新貴州之社會建設.....周達時(一一四)

新貴州之地政設施.....蔡殿榮(一二九)

新貴州建設之幹部訓練設施.....尙傳道(一三三)

新貴州建設與新生活運動之推行.....周其辰(一四七)

劃分縣鄉鎮權責之理論與實際.....曹翼遠(一五五)

附 錄

本省三十二年度各縣重要施政方針及各縣(市)施政準則.....(一六四)

本省各縣縣與鄉鎮權責劃分方案.....(一七二)

新貴州之建設

總裁訓詞

(一) 民國三十二年三月二十二日在貴陽黨政軍學各界擴大

紀念週訓詞

吳主席，各位同志！此次中正來到貴州，今天集合我們貴州各界同志，在此地舉行擴大總理紀念週，趁此機會，要將我這回視察貴州所得的觀感，和今後建設的急務，扼要的報告各位。我在民國二十四年的春季，曾經到過貴州，也是與各位同志在貴陽見面，當時的情形，不但治安有待改善，教育有待普及，而尤其使我們最痛苦最慚愧的一件事，就是到處都看見嬰粟花，到處都看見鴉片煙館，一般同胞，幾乎多是面黃肌瘦，精神體格，都是衰弱不堪，舉此一端，就可以知道我們貴州前途險惡之大。因此當時我就覺得怎樣使我們貴州一般同胞的苦痛得以解除，知識水準得以提高，尤其是鴉片的流毒，如何得剷除盡淨，這是我當時到貴州來唯一的願望。我此次重新來到貴州省城，所見的一切，都是有秩序有條理，到處都表現着蓬蓬勃勃的氣象；就是前幾天，我視察黔西一帶，所見到的情況，和廿四年比較起來，都有天淵之別，沿途遇到的民衆，一個個都是身體健康，精神飽滿；許多地方都在重建新的房屋，年幼的兒童，都有學校可以讀書；而尤其使我覺得快慰的，就是遍地都種着黃

色的菜花，尤其是桃花李花到處都盛開着。這種民殷物阜，熙熙攘攘的情形，證明現在的貴州，是我們中國最快樂的神仙境界。有了今天這種情形，可以說我們政府治理貴州的政策，已經獲得初步的成功，而我二十四年到貴州來的願望，也已經達到了相當的極度。這都是吳主席領導各位同志司職，幾年來慘澹經營的結果，實在令人感慰。希望各位士紳，各界領袖，以及我們黨政軍學各部門工作同志，在吳主席領導之下，更進一步，從經濟上和精神上建設起來，成爲一個新貴州，不愧爲中國一個模範省，這是本席此次重到貴州的志願，也是我對於貴州各界同志同胞的要求，希望大家繼續過去的精神，本着已有的基礎，實踐篤行，埋頭苦幹，我相信三年之內，一定可以完成你們建設新貴州的使命。

但是要建設新貴州，要使貴州成爲中國的模範省，必須要有一個重點，就我此次觀察所得的感想，有兩點簡單的意見，要貢獻今天在場的各位，各位聽了以後，如能見諸實行，今後新貴州建設的完成，一定可以事半功倍。大家要知道我們中國的領土，非常遼闊，然而很少人認識我們建國的基礎，是在山地而不在平原，因爲我們的國土，雖然如此廣大，但是平原的面積，只佔全國領土百分之十四，其他百分之六十五以上的都是山地，此外就是荒漠。所以我們要建設國家，一定要儘量的開發並利用山地，有一個重要的條件，就是必須造林。我們處在山地的同胞，應該要知道，一不怕有山，只怕無林，的一個口號，如果山地不培植森林，那土地就等於荒廢，人民就無法富強，對於國家的建設，更是沒有一點補益。各位要知道，森林的用處，不僅可以含蓄水源調節氣候，變化土壤以增加生產，而且因爲林木的鬱鬱蒼蒼蓬蓬勃勃，他本身就可以形成一種優美的風景，改造爲一種良好的環境，我們優游自在於這種風景與環境之中，就可以增長我們的智慧，陶冶我們的性情，強健我們的體格，提高

我們的文化。森林的功效如此偉大，所以今後我們貴州全體同胞人人都要以造林護林爲第一要務。不但已有森林樹木要好好保護，而且要積極的培植，使其面積一天一天的擴大起來。此次我所視察的各縣，曾經告訴當地縣長，以後貴州爲了保護森林應該特別規定一條法律，所有荒山，經造林之後仍可歸原業主管理，惟必須嚴禁他燒山，并令其負責護林之責，如果以後仍有燒山情事，那就要沒收其山地來充公。這一點希望本省各地黨政軍學以及士紳，能一致督促各鄉鎮保甲長實實在在的作到。同時希望全省所有的民衆一致認識森林的重要，切實愛護，積極培養，則十年之後，今日遍地的荒山都可以變成林壑優美的勝地，這是本席願望於各位的第一點。

第二、我在廿四年到貴州的時候，就發現我們貴州同胞有兩個特性，一個特性是忠勇尚武，一個特性是純厚樸實，有了這兩種精神，如果能發揚光大，不僅可以建設一個新的貴州，亦就是建設新中國的基礎。然而我們要發揚這種特性，最重要的條件就是要發展教育，尤其要注重兒童教育。我這次視察各縣的時候，看到許多成年的男女，大家的生活都很快樂，衣服亦並無缺乏，但一般兒童多半都是赤身露體污濁不堪，不洗臉，不沐浴，由此可見我們僅僅推行學校教育，在社會上還是不能發生普遍的影響。今後還要更進一步，各處都要實行新生活運動，尤其是提倡兒童教育和注重家庭教育，必須家庭教育能够推行有效，整個的社會才能從根本上改造起來，特別是一般兒童，就是國家將來的主人，一定要在幼年的時候教他們穿衣服，知禮節，養成愛好整齊清潔的習慣，確定他們立身做人的基礎。這一點希望我黨政軍學和各鄉鎮保甲長以後切實督導，而各家庭的家長更要認清自己作父兄的責任，認真的管教子弟，養育兒女，來爲社會造成健全的公民，爲國家奠定文明強盛的根基。

以上兩件事，看起來似乎無關宏旨，但實際上却是我們建國的要務。古人說：「十年樹木百年樹

總裁訓詞

四

人」，建國事業頭緒萬端，而簡括言之，也可以說不外這兩件事。要提倡教育以培植人才，使全國國民都知道愛國家，愛民族，明禮義，知廉恥；要廣植森林，以開發地利，尤其是我們貴州現在到處都是童山濯濯，只要大家今後知道造林的重要，積極推行，則不出十年，我們貴州一定是遍地黃金，成為人間福地。以上是本席此次重到貴州，對於各位同志同胞所貢獻的兩點簡要的意思，希望各位在吳主席領導之下，同心一德，切實努力，來完成我們建設新貴州的使命！

（二）民國三十一年三月二十三日在貴州省臨時參議會訓詞

議長，副議長，參議員諸君：

中正今天來到貴州臨時參議會，與參議員諸君相紮一堂，實在是最難得而最愉快的一件事，這幾年來，我們貴州黨政軍各界以及一般士紳與全體民衆在吳主席領導之下，同心一德，推進地方建設，能够獲得今天這樣的進步，本席實在感到衷心的安慰。我在民國二十四年春第一次來到貴州的時候，今天在座的諸君，有許多當時曾經見過面，我們回想貴州當時遍地煙毒與人民痛苦的情形，再看到今日種種的景象，真可以說昔爲地獄，今爲天堂。在廿四年我初來貴州之時，有許多同胞，無論男女老幼，可說大多數都染了鴉片的嗜好，遭受着人世間最慘酷的毒害，我以爲這就是人間的地獄，而到了今天，鴉片的毒害已不復存在，一般同胞的精神體格都已恢復健康，舉此一端，就可以看出現在貴州的高興，真如身置天堂，而根本脫離了地獄的痛苦。但是貴州這種的進步，經常住在貴州的同胞，或者還不容易察覺，只有我們舊地重遊的人，纔能深深的感覺到。我們貴州這幾年在政治社會上能有這樣的成績，尤其是能够將流毒最普遍、爲害最深切的鴉片剷除盡淨，使我八年以來與解除貴州同胞痛

奮的宿願，能如願以償，實在是我平生最快樂的一件事，這是本席此次重到貴州的第一個感想。

由於我們貴州在抗戰期間，社會上和政治上能够如此突飛猛進，使我對於國家的前途覺得更發生無限的樂觀和興奮。因為我們如果根據貴州來作標準，則無論什麼地方都可以建設起來；無論什麼事業，都沒有辦不成功的道理。因為貴州過去本是一個窮苦的省份，但是經過這幾年的建設，貴州不但窮不苦，而且我可以說在這抗戰時期，無論那一省的人民都沒有像貴州這樣的安樂和豐裕。自抗戰以來，貴州一般同胞生活的提高，經濟的發展，教育文化的普及，尤其是人民體格強健，真是一日千里，由此可知貴州對於抗戰的利益實在太多。有的人也許以為我們這一次抗戰，只有增加地方的困難，加深人民的痛苦；不錯，一般的說來，國家在抗戰時自然要受到犧牲的影響，人民的負擔加重了，生命財產的損失增多了，但我以為惟有貴州可以說是例外，我們所受的抗戰痛苦的影響少，而所受抗戰利益的影響多。這幾年來關於貴州政治、經濟、交通、文化、教育各種事業的建設與發展，我不必作如何詳細的敘述，各位只要看看省政府的統計數字，就可以知道無論那一項較戰前都增加了十倍，甚至於百倍以上。這種情形，我們一般人民——尤其是人民的代表參議員諸君——不可不知道，不可不引為慶幸。今後我們要如何領導全省人民，貢獻能力，協助政府，加強抗戰，來爭取最後的勝利，這是我們參議員諸君的責任，也就是本席對於諸君最懇切的期望。

上面是講貴州幾年來進步的情形，其次關於貴州今後建設所應注意的事項，也有幾點要貢獻於各位。

各位要知道，目前這個時代，真是貴州埋頭建設的時代。有的人也許以為現在抗戰時期，建國的工作不妨暫緩一步，以減輕人民的負擔，這當然有其理由，但與現在貴州的情形則不相合。因為貴州

正居西南的中心，無論東南西北皆有各省作了你們的屏障，不僅沒有受到敵軍的蹂躪，也很少地方遭受敵機的擾亂，而且國家一部份人力財力，都集中到了貴州。今日貴州有這樣一個特殊的條件，所以就格外要趁此機會積極的把貴州建設起來，作爲我們建設的基礎，不好說現在抗戰時期，建設事業可擱置不談。這種觀念，我們必須改變；不僅我們自己應該改變，而且要告訴一般人民，使他們大家都知道現在的貴州已經到了建設時期，必須一致奮起，在政府的領導之下，埋頭努力，來盡到各位建國的責任。請到建國，現在許多人不免懷着一種錯誤的理想，以爲建國是很輕便而容易的事情，只要抗戰勝利結束，我們的生活就可以安逸一點，我們的工作，就不必怎樣刻苦努力，這種思想可以說根本錯誤。要知道抗戰固然是一件空前犧牲的苦事，而建國尤其是一件艱鉅無比的工作。在抗戰的時候，我們固然要忍受一時的犧牲，而到了建國時期，我們更要忍受長期的困苦。我們建國的生活，必須十倍於現在抗戰的刻苦，我們的工作亦必須十倍於現在的緊張，庶幾建國前途纔有成功的希望。各位試看現代一般國家，在建國的過程之中，那一國的人民，不是節衣縮食，挨餓受凍，來節省國家的物質，增厚國家的物力？他們一般國民的工作，差不多沒有時間的規定，至少一天工作要有十二小時，有的還是工作到十六小時，每天對於預定的工作，如果沒有做完，寧可不吃飯，不休息，一定要作完爲止。必須這樣緊張努力，纔能真正盡到我們建國的責任，也纔能真正達到我們建國的目的。所以建國決不是一件輕便安逸的工作。我們要使得中國真正能成爲一個自由獨立的國家，使得我們世代子孫不完成建國的任務。這一點，希望參議員諸君務要領導我們貴州全體同胞，一致認識，在吳主席領導之下，埋頭努力的苦幹實幹，來建設一個新貴州，以爲我們建設新中國的基礎。

自從抗戰以來，我們貴州對於國家的貢獻很多，尤其是徵兵方面。一般人民，能如期如數踴躍應征，其他對於征糧也有相當成績，其於國家足食足兵的政策，實在有很大的功效。這都是我們黨政軍學各部門工作同志與各位人民代表——參議員諸君大家同心一德，互助合作，對於抗戰的貢獻，實在值得中央的嘉許。不過本席今天還有一個意見貢獻各位，大家都知道我們這次抗戰，對於民衆的要求，就是出錢有力出力，但是出錢出力，都有一個根本的前提，就是必須公平。古人說「不患寡而患不均」，無論徵兵、徵糧，均要作到這個「均」字與「平」字纔行。如能作到平均二字，則一般人民一定是雖勞不怨。

現在徵兵徵糧沒有作到澈底的公平，差不多各省皆有這個情形。社會上稍有身份地位的人，他的子弟就想避免兵役，田地愈多的地主，就想要不納糧，這種不公平的社會，最是令人痛心。今後貴州要作中國的模範省，則徵兵征糧兩件事，一定要合乎公平的原則，尤其是一般黨政公務人員和地方士紳的親戚子弟，一定要率先入伍當兵，要自動的依法納糧，而不待政府來催促。這樣我們纔能作一般人民的模範，也纔能使得一般人民心悅誠服，祇要我們在精神上能够轉移過來，我相信此後貴州政治、經濟、和社會的建設，格外容易推動，而且可以事半功倍。這一點，希望各位人民代表參議員諸君要協助政府切實倡導，以身作則，澈底做到，然後貴州可以成爲中國真正的模範省。

講到貴州今後的建設，我以爲有兩件事大家必須特別注意。第一、貴州都是山地，可以說是「山國」，因此過去有許多人以爲我們在經濟上受到自然條件的限制無法發展，但這個觀念務須改變，我們今日可提出一句口號，就是「不怕有山，只怕無林」。我們住在貴州的同胞，要打破自然條件的限制，要在經濟上把貴州建設起來，要提高人民的生活，健全人民的體格，陶冶人民的性靈，惟有以造林

爲當前之急務。造林並不是一件難事，祇要我們政府切實督導人民，一致努力奉行，對於已有之森林愛爲保護，無林的荒山，積極培植，則十年之後，貴州一定能成爲蔥鬱秀麗的美景。由此更可以促進我們貴州民智之開通，民生的富裕。這件事，我們參議員諸君應該有一個完善的決議，供政府採擇施行。

第二、是教育。教育的發展，也是今後建設貴州的根本要務。這幾年來貴州省政府對於普及教育有相當的成效，今後更望參議員諸君共同一致，協助政府努力推行，以期獲得更圓滿的結果。而教育之中，有二點應該特別注意的：就是衛生教育和兒童教育。衛生教育辦有成效，一般國民纔能臻於健康；兒童教育能够普遍推行，社會纔能奠立健全的基礎。我這次到各地視察，看到一般中年以上的男女身體都很健壯，衣服也頗完整，比之二十四年，有許多男女衣不蔽體與面黃肌瘦的情況大不同。但是一般兒童多半是赤身露體，污濁不堪，有的面有病容，腹部浮腫，由這種情形，就可以看得出貴州的兒童教育和衛生教育，尙有待於特別努力與普及。以後在國民月會的時候，各鄉鎮長切實告誡一般作父母的民衆，使他們對於自己的子女負起保育的責任，愛護自己的子女，至少像愛護自己的身體一樣。而各位還要知道，我平生提倡禮義廉恥，就是要將這幾種德性，在食衣住行之中表現出來，而一個人的食衣住行要合乎規矩，合乎法度，就全靠存幼年的時候養成習慣，使之習與性成，如果少年時代不注意於此，到了長大的時候再來施教要變化其氣質，改造其習慣，當然是很難了。所以今後我們黨政軍學各部門工作同志以及社會上紳，對於保育兒童教育兒童一定要特別注意，切實改進。這樣我們的教育纔能收到完全的效果。這一點，也希望我們參議會有一個具體的決議，協助政府實施好。

其他方面，本省都有相當的基礎，我沒有多的意見可以貢獻各位，總之，我此次來貴州，看到我

們貴州進度的迅速，實在是我近年來最愉快的一件事，希望貴州全體同胞——尤其是各位人民代表，要知道今日的貴州已成中國的天堂，尤其是抗戰時期無論那一個地方，沒有像貴州這樣的安樂，我們處在這樣一片樂土，有了這樣一個機會，應該如何集中意志，貢獻能力，促進貴州的進步，完成貴州的建設，這是我此次對於貴州全體同胞最大的期望。貴州民風本來是忠實勇敢，而且是最能刻苦最能耐勞，只要有人來領導，我想信他建設的能力，必非常偉大。希望參議員諸君扶助勉勵全省同胞，在吳主席領導之下，同心一德，埋頭苦幹，來完成我們建設新貴州的責任。

黔政統計資料之一

全省預算數及中央補助數

年度	預算數 (單位：元)	中央補助數 (單位：元)	中央補助數佔全 預算數百分比	備考
二十七	五、一六三、九〇八	三、二四二、六九〇	六二・八	半年度數
二十八	一〇、三八八、一八四	六、二五四、七四九	六〇・二	
二十九	一三、二〇七、六八六	七、四一一、四〇〇	五六・一	
三十	一九、三九五、五七一	九、五一五、〇七二	四九・一	
三十一	四五、八四六、一七四			
三十二	一二八、五三八、三六〇			

建設新貴州的三項中心工作

吳鼎昌

一、生產建設

生產建設與教育建設，本省原已列爲地方要政，但兩者間之重心，尙未經確定。此次委員長蒞黔觀察，特指出生產建設重在造林，教育建設特重兒童教育，重心確定，今後當可有所遵循。關於造林之重要，本人過去曾講過若干次，各級負責人，雖知努力奉行，經實際考察，尙未能作到全體動員之地步；而一般民衆，尤未養成造林護林之習慣。今後欲使造林達到預期之成果，一面固須按照計劃確實造林；一面更應設法保護，防止毀林。此次承委員長面示，特予便利處置，凡放火燒山之情節重大者，得判處死刑，已通令知照。刑典加重，收效當宏。至造林辦法，本省於民國三十一年曾訂有「貴州省各縣（市）擴大造林五年實施辦法」，通飭各縣切實遵照施行，各縣（市）亦多已遵照辦法先後造成各種紀念林，並種植行道樹。此次委員長蒞黔，又復指示四點：（一）私有宜林荒山荒地，應由各縣（市）政府限期責成地主一律種樹，如逾期不種者，由縣（市）政府將土地沒收，責令鄉鎮代爲種植，其收益歸鄉鎮公有；（二）公有荒山荒地，准由人民承領造林，其成績優良者，准將該林地劃歸承領人管理；（三）各處墓地應責成所有人種植樹木，如不種植者，縣（市）政府應令鄉鎮長將墓地改植樹林，其收益歸鄉鎮公有；（四）除每縣有縣立苗圃外，每一鄉鎮亦應設置十畝至二十畝之苗圃。以上四項辦法，經通飭各縣（市）遵照，作爲前頒各縣（市）擴大造林五年計劃實施辦法之補充辦法。此項政府法令，亟應使之習慣化——成爲民間習慣，收效方宏。綜述委員長對本省生