

内部参考资料 注意保存

新时期税收资料选编

(二)

关于税收方向的论述

(1979年5月全国税务工作会议有关资料)

北京经济学院财贸系财政金融教研室选编

一九八〇年十月

说 明

为了配合我院财政税收专业税收课程教学的需要，同时为研究税收理论和业务提供参考，我们边学习、边整理，将陆续分册编印《新时期税收资料选编》。

“选编”的内容，主要是辑录我国进入了新的历史时期（自1979年）以来，有关国家税收的方针、政策、法规和中央负责同志的有关讲话以及有关税收理论和改革税制的建议、论述与工作经验等参考资料。但每册的内容，随着时间和选材的不同而侧重面有所不同。

这册（二）选编的内容，是在1979年5月全国税务工作会议上的主要讲话和报导，主要是关于新时期税收工作方向问题的论述。

由于我们理论、政策、业务水平都有限，又缺乏经验，在选编、摘录、校订、等方面，都难免有缺点和错误，请同志们提出批评指正，以便修订改进。

北京经济学院财贸系财政金融教研室

一九八〇年十月

目 录

- 一九七九年五月全国税务工作会议……………(1)
1. 努力做好税收工作为社会主义现代化建设贡献力量
——刘志诚同志在全国税务工作会议上的发言
(一九七九年五月五日)……………(2)
2. 于光远同志在全国税务工作会议上的讲话
(一九七九年五月十四日)……………(15)
3. 试论税收的杠杆作用——许毅同志在全国税务工作会议上的讲话(一九七九年五月十七日)……………(26)
4. 谈谈对税制改革的看法——易宏仁同志的发言(摘录)
(一九七九年五月二十四日)……………(58)
5. 忻元锡同志在全国税务工作会议上的总结发言
(一九七九年五月二十六日)……………(62)
6. 任子良同志在全国税务工作会议上的讲话
(一九七九年五月二十六日)……………(79)
7. 充分发挥税收的经济杠杆作用《人民日报》
(一九七九年六月十七日)……………(83)
8. 全国税务工作会议要求税务干部扎扎实实做好工作
《财贸战线》(一九七九年六月二十九日)……………(84)

一九七九年五月全国税务工作会议

一、开会时间：1979年5月5日至26日

二、会议地点：成都

三、参加范围：各省、市、自治区的财政局长、税务局长、沈阳、哈尔滨、重庆、西安、武汉、广州、南京、无锡市的财政、税务局长，以及这些地区主管税政业务的同志；中央有关部门和部分财经院校的同志也参加了会议，共177人。

四、会议任务：是贯彻党的三中全会精神，研究税收工作着重点转移问题，研究改革工商税收制度和抓紧抓好今年的收入问题。

五、会议上的主要发言：

刘志诚同志的发言

于光远同志的讲话

许毅同志的讲话

易宏仁同志的发言（摘要）

忻元锡同志的发言

任子良同志的讲话。

努力做好税收工作 为社会主义 现代化建设贡献力量

财政部税务总局局长刘志城同志
在全国税务工作会议上的发言

(一九七九年五月五日)

全国税务工作会议今天开始了。这次会议的任务，是贯彻党的三中全会精神，研究税收工作如何适应党的工作着重点转移问题，研究改革工商税收制度和抓紧抓好今年的收入问题。为了便于大家讨论，我讲四个问题。

一、一九七八年税收工作的成绩

去年，在华国锋同志为首的党中央领导下，全国各条战线揭批林彪、“四人帮”的群众运动取得了伟大胜利，国民经济得到了进一步恢复和发展，全国出现了安定团结的政治局面，我国各族人民高举马列主义、毛泽东思想的伟大旗帜，抢时间、争速度，为加快四个现代化的步伐而努力奋斗。在这一大好形势下，各级党委进一步加强对税收工作的领导，广大税务干部思想解放，团结战斗，税收工作取得了很大成绩。

(一) 干部思想觉悟有新的提高。一年来，广大税务干部在新时期总任务的指引下，总结税收工作的历史经验，批判林彪、

“四人帮”对税收工作的干扰破坏，查危害、肃流毒，对税收在新时期的地位和作用有了新的认识。把实现四个现代化的伟大目标和做好本职工作紧密地结合起来，鼓舞信心，激励斗志，更加理直气壮的抓收入，抓管理，认真贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，努力促进生产，开辟财源，实现增产增收。在促进生产和组织收入的过程中，掀起了学先进、赶先进的竞赛热潮。据十八个省、自治区不完全统计，去年税务部门评出的先进单位有二千八百多个，先进个人一万五千多人。

（二）加强了税务机构，充实了干部力量。去年在各级党政领导的重视和支持下，许多地区贯彻去年全国税务工作会议精神，恢复了税务机构，充实了干部力量。目前，省一级都恢复了税务局，去年有十三个省、自治区党委决定从上到下恢复税务机构，连同过去分设的，现在全国已有十七个省、自治区的税务机构恢复了建制。税务干部编制也得到了充实。据不完全统计，去年税务干部共增编二万五千多人。在干部培训方面，各地也做了许多工作。由于十多年林彪、“四人帮”的干扰破坏，被荒疏了的税收业务，经过学习又有很大提高。各地税务部门在党委领导下，认真贯彻中央有关指示，落实干部政策，解决历史遗留问题，促进了税收战线的安定团结。这些，都为做好税收工作提供了组织保证。

（三）税收管理有了进一步加强。在中央发出关于处理旅大市和驻马店地区严重违反财经纪律的文件以后，各地结合财经纪律大检查，普遍开展了纳税交利情况大检查，整顿了纳税纪律。据不完全统计，全国清理的漏欠税款达七亿元以上。针对在检查中发现的问题，进一步建立健全了征收管理制度，加强了征前辅导、征后检查。在监交利润工作中，积极压缩欠利，挖掘潜力，揭露矛盾，加强了监督检查。对于擅自减税免税，挤占国家收入

和责难税收工作、压制税务干部的问题，我们很多同志敢于坚持原则，开展斗争，积极反映情况，在中央领导和各级党委支持下，许多问题得到了纠正和澄清。各地税务部门还认真贯彻全国税收计会统工作会议精神，健全了税款报解和票证管理等制度，过去那种制度松弛，管理混乱的局面有较大的改变。

（四）加强了税收政策业务的调查研究工作。去年以来，为了配合国家的各项经济政策，我们各级税务部门深入实际，做了大量的调查工作，研究和解决了一些重大的税政业务问题。比如，为了支援农业，促进农村社队企业的发展，我们提出了《关于减轻农村税收负担问题的报告》，经国务院批准下达执行。对工业改组、农工联合企业和涉外征税问题，在调查研究的基础上，召开了九省、市财政税务局长座谈会，进行了具体研究，提出了初步解决意见。为了更好的研究改革我国现行的工商税收制度，我们不仅在国内进行了调查研究，而且还搜集了一些国外税收资料，并到兄弟友好国家进行了访问考察，有助于我们解放思想，打开眼界，为改革工商税收制度，提供了有力条件。

（五）超额完成了收入任务。去年以来，各地对组织收入工作抓得早，抓得紧。把中央提出的财政收入要保证完成一千亿元，力争完成一千一百亿元的要求，作为政治任务来看待，动员全体税务干部，采取有力措施，保证实现。在去年全国税收计会统工作会议上，对抓好收入问题，又作了具体部署。进入三季度以后，经济税源发生了变化，收入出现下降趋势。国务院及时发出了“抓紧抓好第四季度财政收支”的通知，各级党委极为重视，督促财税部门认真贯彻落实。经过全体税务干部的艰苦努力，全面超额完成了税收计划。去年，工商税收和盐税共收四百六十二点一二亿元，超过年初计划百分之六点六，超过四月全国税务工作会议调整指标的百分之一一点八，比一九七七年增收四十九点四亿

元，增收数额之多是历史上少有的。

总的看，去年这一年，我们的工作得到了加强，抓收入的成绩很大，迈步新长征有了一个好的开端。当然，我们应该清醒的看到，在我们的工作上还存在不少问题。税收制度同经济情况的发展还存在很多不相适应的地方，特别是涉外税收办法更不能适应对外经济往来的要求。由于我们宣传工作跟不上去，对税收的地位和作用，还没有被人们所重视。在征管工作上还有不少漏洞，税收法制观念淡薄，漏欠税的现象相当严重。这些都需要我们认真采取措施加以解决。

二、适应新形势充分发挥 税收的经济杠杆作用

党中央决定，从今年起，全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来。这场伟大的革命必将推动生产力的蓬勃发展，也要求生产关系和上层建筑作出相应的变革。我们税务部门如何跟上全党工作着重点转移的新形势，搞好税收工作，是这次会议要研究的重要问题。在新的历史时期，税收工作应该怎么做？我们考虑是否可以这样提：认真贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，坚持按客观经济规律办事，充分发挥税收的经济杠杆作用，高速度积累资金，更好地为社会主义现代化建设服务。按照这个要求，我们税收工作要有一个新的转变。重要的是要认识税收在新时期的地位和作用，在制度上、工作上跟上去，更好地发挥这个作用。

税收历来是国家政权筹集财政资金的工具，也是运用价值规律干预经济的手段。搞好社会主义现代化建设，必须坚持按客观经济规律办事，用经济手段管理经济。税收作为一个重要的经济手段，按照国家的经济政策，制定不同的税种和税率，通过一征

一免、征多征少，可以有效地调节企业收入，对经济的发展起促进和制约的作用。国家通过税收直接参与收入分配，用法律形式规定对企业收入提取的比例，具有强制作用，有利于正确处理国家、企业和个人的经济关系，使各方面利益得到保证，便于使企业做到权责结合，更好地发挥他们的主动性和积极性。税收和企业的生产经营有直接的联系，通过征税可以对企业发挥财政监督作用，促进企业提高管理水平，加强经济核算，讲究经济效益。在国际经济交往中，运用税收提取收入，也有利于贯彻平等互利原则，维护国家主权和经济利益。我们常说财政政策的好坏足以影响经济，税收政策就是一个重要的方面。通过税收参与分配来影响经济，这是其他经济手段所不能代替的。税收的作用决定了它在经济发展中的地位，这是客观存在。只有充分地认识它，才能自觉地运用它，使它发挥应有的作用。

过去一个时期，我们对于运用税收发挥阶级斗争工具的作用，认识比较明确，发挥的作用也比较显著。这是对的，今后仍然要继续发挥这方面的作用。但是，对社会主义企业内部如何发挥税收的经济杠杆作用，则认识不深。特别是对全民所有制企业，客观经济规律究竟在多大范围内有作用，都理解得很不够，更不用说税收的经济杠杆作用了。因而在税制上只注意了简化，税种越来越少，作用越来越小。再加上林彪、“四人帮”的干扰破坏，法制观念淡薄了，征收管理松弛了，机构削弱了，干部的积极性也受到了影响。我们要总结历史经验，从遵循客观经济规律的要求出发，来认识税收的地位和作用。

适应全党工作着重点的转移，进一步搞好税收工作的另一个方面，就是要搞好税制改革，使税收在更广泛的领域内发挥更大的作用。当前的税制同客观经济的要求还不相适应，主要是：

1. 客观经济的发展要求税收发挥更大的作用，但现在税种

很少，不适应复杂的经济情况。税收同企业经济活动的许多方面，如资产占用、成本管理、利润分配等都没有直接挂勾，影响税收作用的发挥。

2. 今后要扩大企业的自主权，收入分配将发生一系列变化。由于企业的技术条件、设备条件、资源条件的不同，企业利润悬殊很大，而现行税制不能更好地调节企业利润，不利于正确处理国家、地方、企业、生产者个人的经济关系。

3. 现行的工商税和所得税两个主要税种，都还是试行条例，没有正式立法。还有几种税都是五十年代的老税法，有些规定已经不适应当前情况，不利于加强税收法制和税收管理。

4. 随着经济改组，工业专业化协作生产的发展，农工联合企业的试办，现行的征税办法也不能适应这些新的经济形式。

5. 随着对外经济往来的发展，为了维护国家主权和经济利益，需要建立一套完整的涉外税收章法，才能适应对外经济往来的需要。

客观经济发展的要求和现行税制存在的问题，都说明改革税收制度势在必行。

三、遵循客观经济规律搞好税制改革

建国以来，我们工商税收制度经历了几次大的改革，适应了当时的历史情况，为积累资金，发展社会主义建设，起了积极作用。当前我国社会主义建设进入一个新的更加宏伟的历史时期，税收制度必须作相适应的改革，使积累资金的作用，经济杠杆的作用，得到更好的发挥。

(一) 改革税制的原则。改革工商税收制度总的指导原则，就是必须服从于社会主义现代化建设的需要，符合客观经济规律和我国的实际情况，扩大税收在财政预算中的比重，充分发挥税

收的经济杠杆作用。具体地说，我们考虑有以下几条：

1. 坚持按客观经济规律办事，更好地调节企业收入，有利于用经济手段管理经济，促进生产发展。

2. 要在收入分配上，正确处理中央、地方、企业和个人的经济关系，有利于调动各方面的积极性。

3. 随着企业自主权的扩大，有利于运用税收手段参与企业管理，促进企业加强经济核算，讲究经济效益，更好地发挥财政监督作用。

4. 要扩大税收的渠道，使税收成为积累财政资金的主要手段，确保国家财政收入的及时、稳妥、可靠。

5. 有利于在平等互利，维护国家主权和经济利益的原则下，促进对外经济往来的发展。

(二) 改革税制的设想。我们这次税制改革，要从我国实际情况出发，既要承继历史，也不能墨守成规；既要考虑当前需要，也要考虑今后的发展。现行的几种税，经过多年的实践，证明都有不同的作用，可以在原有基础上充实完善，进行必要的改革。但是随着形势的发展，要更大地发挥税收作用，只有现行的几种税，就显得不够了。现在的主要问题，是对国营企业如何进一步发挥税收作用。目前国营企业的利润分配是采取统收统支的办法，收入全部上缴，支出向国家要，权责不结合，收支不挂钩。固定资产无偿占用，尽管很多设备闲置不用，仍然向国家争投资，争设备。由于资源条件不同，形成级差收入，企业利润悬殊很大，不能正确的反映企业经营成果。为了改变这种状况，企业管理正朝着权责结合，财政自理的方向发展。在这种情况下，对国营企业除了征收工商税以外，需要考虑对企业的利润、占用的固定资产征税；对企业的级差收入，也要研究如何通过税收进行调节。这样做，符合经济规律的要求，有利于发挥企业经营管

理的主动性，加强经济核算，讲求经济效果。这不是一个技术性的问题，而是用经济手段管理经济的重要措施。此外，世界各国税制很复杂，名目繁多，有些税收手段运用得很充分，参考他们经验，我们也需要开征一些新的税种。否则，就不利于在税收上体现平等互利的原则。基于这些情况，我们考虑这次税制改革，主要有两个方面的任务：一是对现行的几种税，要根据经济发展情况，进行必要的改革；二是适应经济变革和对外经济往来的发展，适当恢复一些税种，开征一些新的税种。初步设想，整个税制布局要实行十七种税。其中，保留现行的八种税。即：工商税、工商所得税、城市房地产税、车船使用牌照税、屠宰税、牲畜交易税、集市交易税和盐税。恢复印花税和特种消费行为税两个税种。研究开征七个新的税种，即：国营企业所得税，国营企业固定资产占用税和资源税以及主要是对外征收的个人所得税、贷款利息所得税、专利收入所得税、开业登记税。

（三）改革税制的步骤。这次税制改革变动比较大，涉及面广，政策性强。同时经济情况正在发展，有些问题一时还难以摸透。对国外的情况还很生疏，需要逐步了解和熟悉。在这种情况下，我们的态度一定要积极，但步子要稳妥，要摸着石头过河，把工作做得深入扎实，有计划有步骤地进行。在时间的安排上，大体可分为三步走。第一步先解决对外征税问题。这是刻不容缓的。如果对外税收措施跟不上去，国家的经济利益就要受到损失。如何解决呢？在没有制定新的征税办法以前，我们意见先沿用现成的工商统一税、工商业税中的所得税、城市房地产税、车船使用牌照税。暂时用这四种税作为过渡。对外征收的个人所得税、贷款利息所得税、专利收入所得税、开业登记税，要积极调查研究，争取今年拿出办法，逐步建立一套完整的对外征税制度。第二步解决现行工商税和工商所得税的修改完善和立法问题。这

两个税都试行了多年，要认真总结经验，在调查测算的基础上充实完善，争取今年把方案定下来。第三步开征新的税种和恢复一些税种。开征国营企业所得税、国营企业固定资产占用税和资源税问题，因为涉及到整个经济体制和财政体制的改革，需要统盘考虑。

这次改革税制的任务很艰巨，很复杂。我们这次会上，请大家着重讨论税制改革的设想和布局是否可行。对改革税制的步骤，要着重讨论前两步的问题。要求大家解放思想，畅所欲言，充分酝酿，认真讨论。对我们提出的方案，欢迎提出不同意见。有新的设想和更好的办法，都希望提出来。中央有关部门的同志和大专院校的同志参加了会议，对我们会有很大帮助，希望你们多提宝贵意见。更希望院校的同志帮助我们理论上多做一些探讨，以便集思广益，把税制改革工作搞好。

四、大力组织收入

保证完成今年的收入任务

今年是全党工作着重点转移的起步之年，各方面对资金的需要很迫切。税务部门担负的组织收入任务十分繁重。经部党组研究确定，今年工商税收和盐税收入任务为四百七十六亿元，可比口径比去年增长百分之六点二。各地的收入指标在最近召开的财政局长会议上已经作了分配，这个任务是很艰巨的。但是，也应该看到，完成今年收入任务的有利条件是基本的。最近中央提出国民经济进行调整，这是一个积极的方针。经过调整，让那些优质高产管理先进的企业开足马力前进，特别是那些积累高，市场急需的轻工业将有很大发展，税收收入也会相应地上去。我们对完成今年收入任务，应当充满信心。

当前在税收收入上有一个很值得注意的情况，就是一季度收入不好。这固然有经济变化的因素，我们工作也存在不少问题。主要是减税免税口子很大。有些是合理的，有些只是减少了收入，对生产并没有什么好处；有些是挤财政，用减免税去搞计划外基本建设，去搞扭亏增盈，掩盖生产经营上的矛盾，实际上是支持了落后。税收法制观念也很淡薄，有法不依，有章不循，以权代法，政出多门的情况相当严重，有的甚至凭领导人的一句话就减税、免税、停止征税，这显然是不正常的。在征管工作上漏洞也不少，欠税逐月增加，偷漏税相当严重，有的省漏欠税款上亿元，相当于全省一个月的收入。这次会议要针对这些问题，研究具体措施，把漏洞堵起来，把收入抓上去，保证完成今年的收入计划。下面我讲几点意见。

（一）坚定不移地贯彻“发展经济，保障供给”的总方针。要根据国民经济进行调整的新情况，加强经济税源调查研究，从实际出发，确定促产的重点，落实促产措施，实现增产增收。根据多年来实践的经验，在促产工作中，应当注意两个问题：一是要严格按照政策办事，有利于调整方针的贯彻执行。按照国家计划，该上的要积极促进发展，该转产、停产的，要配合有关部门做好工作。二是要紧密结合本职工作去开展促产活动，不要离开本身业务，放弃征收管理。

（二）要严格控制减税免税。处理减税免税问题，要严格按照税收管理体制规定办事。个人口头表态，有关部门专业会议文件提出的减免税意见，都不能作为执行依据。涉及全国性的税收问题，要以国务院、财政部的文件为准。各地对过去的减免税规定，要进行一次认真的清理，减免到期的要恢复征税，不符合体制规定的要坚决纠正。

（三）严肃税收法制。我们的税收法令历来是统一的，尽管

目前有些具体规定同经济发展不相适应，需要统盘考虑，逐步解决，在没有改变之前，应该严格执行现行税法规定。内部研究酝酿的一些税政业务问题，要以正式文件为准，即使需要搞试点的，也要经过批准。税务部门要切实加强税收管理，认真整顿纳税纪律。今年内仍要认真开展一、二次税收政策大检查，不仅要检查集体企业，而且要把检查的重点放在国营企业。对那些不按规定办事，逾期不交纳税款的企业，要坚持加收滞纳金；对拖欠不交税款的，要实行扣款办法；对偷税、抗税的，要按照规定补税或罚款，情节严重的要依法处理。

（四）继续搞好利润监交工作。要把监交工作的机构和人员稳定下来。现在，国营企业欠利又在逐月增加，这种情况不能任其发展。对欠交利润的单位，要逐户进行清理，欠利严重的企业要组织力量重点突破，限期收上来。要把住弥补亏损的口子。对经营性亏损要限期扭转，对政策性亏损也要严格控制，按批准的计划核实弥补。对那些长期低产量、高消耗、浪费资源。亏损严重的企业，要加强调查研究，揭露矛盾，反映情况，报请有关部门研究解决。

（五）健全税务机构，充实干部力量。税务部门担负的任务很重，国家财政收入的大部分要靠税务部门一点一滴地收起来，特别是工商税制要进行全面改革，工作范围更加广泛，工作内容更加丰富，担子也就越来越重。要达到工作落实，首先要组织落实，没有健全的机构和足够的干部，一切都无从谈起。去年全国税务工作会议，对机构设置和干部配备问题，已有明确意见，各地要继续贯彻执行。凡是省委已经批准分设机构、充实干部的地区，要抓紧落实。税务干部仍然实行事业编制，原有税务干部的经费，请各地自行划转。党委批准新增加干部的经费，由部里增拨指标。

要支持税务干部的工作。最近，李先念副主席针对有的地区个别领导人责难税收工作、压制税务干部积极性的情况，在一封群众来信上作了重要批示，指出：“即令不合理，讲话也应该客气一点好。不合理者改正，但要支持税务干部的工作。”我们要认真贯彻这个批示的精神，支持税务干部坚持原则，大胆工作。基层税务干部很辛苦，要注意解决好他们工作和生活上的实际困难，使他们集中精力把组织收入工作抓好。要搞好干部培训，不断提高他们的政策业务水平，作到又红又专。为了充分调动税务干部积极性，根据中央指示精神和广大税务干部的要求，我们起草了一个《关于税务专管员职称的暂行规定》，请大家提出修改补充意见。

同志们：今年已经过去四个月了。时间对我们来说实在太宝贵了，我们要有实现四个现代化的紧迫感，在安定团结的大好形势下，抓紧有利时机，勤勤恳恳，埋头苦干，把工作作好，努力完成和超额完成今年的收入任务，为社会主义现代化建设作出实实在在的贡献。

于光远同志在全国税务 工作会议上的讲话

（一九七九年五月十四日）

（根据记录整理，未经本人审阅）

先说一个问题，一般性的问题，我们社会科学院周扬同志有

一句名言：“科学无禁区”。我是赞成的。这是什么意思呢？研究科学问题，我们提出问题，讨论问题，研究问题，不应该定框框，设禁区。因为科学研究是探索未来的，探索未知的。正因为是未知的，不清楚、不知道，所以才要进行科学研究。你提出问题，而又不允许研究，岂不是永远也解决不了。在科学研究中，出什么题目，发表什么意见，都应当允许，不应该有禁区。但是科学研究和宣传是既有联系又有区别的。宣传和鼓动也有区别。鼓动是一次讲一个问题，一个观点，宣传是讲一套观点。宣传是把已有的结论、观点，向广大群众贯输、教育。是要产生很大的影响的，影响一个地区，有的影响全国，有的影响全世界。宣传在一定程度上涉及政治法律，也涉及到行动方面，所以要谨慎。不是什么观点都可以说，爱登报就登报的。科学研究就不同了，它是在一个研究工作范围内的问题。研究不应该设立禁区。什么观点都能摆出来，什么观点都能发表。同时，科学研究与执行是有区别的。研究的东西不是马上要做的，从研究的东西到制定政策、法令，有一个过程。政策要有决定的过程。法令要有立法的过程。没有经过立法，还是研究的过程。我们开会，实际也是科学研究的过程。大家提供点意见，提出点想法，做一点分析研究，提供一点工作中的情况，提供一点资料，进行一些计算。研究以后，在没有作出决定以前，是不去执行的。只有决定之后，才去行动。研究中什么意见都可以摆，不能阻止。凡是法律规定的东西，没有修改之前，都要严肃执行，那怕你感觉到是不对的也要执行。至于有矛盾的问题、要修改的，应该进行研究。法律是人制定的，法律由人来改。但要按立法程序进行修改。法律没有修改以前，明知不合理，也要执行。这一方面是法律的严肃性，另一方面促使我们去更好地研究法律，而且及早作修改。

三月份我在法学规划会上，讲了一个观，法律界应该研究五