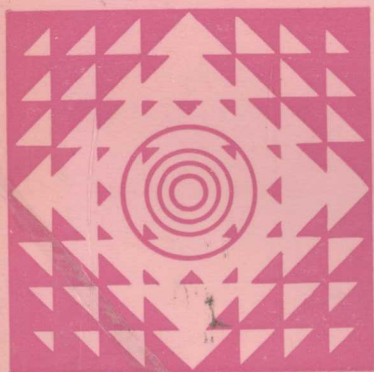


企业纪检 工作初探



企业纪检工作初探

李德臣

主编

序 言

努力探索企业党风建设的新路子

中共辽宁省纪律检查委员会副书记

教师章

在本溪钢铁公司党委的关怀和具体指导下,《企业纪检工作初探》一书同广大读者见面了。这是一件值得高兴而又有意义的事情。本书汇集的党风党纪理论研讨文章、典型经验和工作总结等,紧密联系企业党风建设的实际,回答了纪检工作中经常遇到的、亟待解决的一些问题。在理论研讨文章中,有些观点和见解有新意,给人以启示。这是本钢广大纪检干部几年来积极探索和实践所取得的丰硕成果。我相信这本书的出版,对进一步搞好企业党风建设和纪检工作,无疑会起到指导和借鉴作用。

江泽民同志在最近的一次重要讲话中强调全党上下要共同努力把我们党建设好,他指出:“不论国际上发生什么变化,中国共产党人都要以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,把具有中国特色的社会主义事业不断推向前进。”企业,特别是大中型企业,是社会主义全民经济的骨干。企业的兴衰,对整个国民经济的发展有举足轻重的作用。加强企业党的建设,充分发挥党组织的政治核心作用,是坚持企业的社会主义方向,搞好企业改革和经济工作的根本保证。企业党组织和纪检部门,要把加强党风建设和

廉政建设作为一项重要而紧迫的任务，下大力量认真抓好。实践一再证明，那种淡化和削弱企业党的建设的观点，把企业划为党风建设和廉政建设“禁区”的观点都是错误的，也是有害的。

当前企业面临治理整顿新的形势，经济工作出现了一些困难，党风建设工作也遇到了不少新情况、新问题。企业党的纪检工作要紧密围绕经济建设这个中心，加强党风党纪的检查监督工作，保证中央关于治理整顿工作方针、政策、措施的贯彻执行。稳定企业，克服困难，搞活经济，促进两个文明建设的发展。

本钢纪委几年来，抓党风建设和廉政建设卓有成效，积累了不少好的经验，并在纪检工作理论建设上作出了可喜的尝试。希望各地企业党的纪检部门都能象本钢纪委那样，从理论和实践的结合上，在不断研究新问题，总结新经验，探索新途径方面取得更大的成果，为提高企业纪检工作水平而努力。

(1989年12月)

发挥企业党委政治核心作用 坚持在改革开放中抓好党风建设

本钢党委书记 董九洲

本溪钢铁公司是全国十大重点钢铁企业之一，现有职工 144,000 余人，其中党员 23900 余人，公司下设 53 个二级厂矿和单位，属国家特大型企业。

随着企业改革的深化，本钢从 1988 年 4 月开始实行经理负责制，党委由过去对企业各项工作全面负责变为实行保证监督。这期间，赵紫阳同志严重忽视党的建设和思想政治工作等错误思想也使本钢党的建设受到一定影响，尽管当时的大气候非常不利，但是，我们本钢党委根据自身的认识，对党的建设，特别是党风建设并没有放松，结合企业的特点，我们还是努力作了一些工作的，在发挥企业党委政治核心作用，保证经理负责制实施方面做了一些探索，从而促进了企业的两个文明建设。近几年，本钢的政治经济形势都可以说是建国以来最好的时期之一，对国家的贡献也越来越大，其中仅实现利税已连续两年突破 7 亿元大关，保持了年递增 5% 以上的增长幅度，八八年进入国家二级企业行列，与此同时，本钢还先后被评为全国思想政治工作先进企业，普法教育先进单位和省级文明工厂。

下面，我想侧重就加强企业党风建设问题谈一点我们的体会和作法：

一、提高思想认识，切实把党风建设纳入党委工作重要议程

企业实行厂长负责制以后，人们对企业党委的地位，作用一度认识上并不十分明确。本钢一些党组织对这一问题的认识和看法也并不统一，特别在赵紫阳同志严重忽视党的建设，把企业划为党风建设“禁区”期间，存在着这样几种思想反映：有的认为，既然党政分开，就应划出各自的领域和地盘，主张“分田分地”、各干各的；也有的认为，实行厂长负责制，厂长处于中心地位，党委机构应大大削减，甚至有的认为在企业里，党务系统可有可无；还有的认为，扩大企业自主权，发展商品经济，用不着抓党的建设，抓思想政治工作了。由于这些思想反映和不正确认识的存在，个别单位也程度不同地出现了一些削弱党委地位，忽视党的建设的倾向，有的单位政工力量相对减少，有的政工人员消极地等着砍、等着减。一些本应抓好的工作也忽略了，特别在党风和廉政建设上，由于放松了对党员领导干部的监督，个别人借口企业特殊，在经济业务往来中吃喝、要回扣等问题时有发生，个别的还在产品销售、原材料采购、工程承包等经济领域贪污受贿，损公肥私，有的甚至走上违法犯罪道路。这些问题的出现，使我们公司党委一班人对忽视党的建设和党风建设所带来的严重后果开始有了一定的认识，大家通过学习我们党的一贯建党思想和主张感到，对于一个企业，党政分开只能是职能的分开，决不意味着可以不要党的领导，可以不抓党的建设。特别是在改革开放的新形势下，如果只注重经济工作，而忽视党的建设，忽视党风建设，即使经济搞上去了，政治上也会变质，为了进一步提高认识，党委又认真

地剖析了几起领导干部违法违纪的典型案件，使我们对这一问题的认识又深化了一步，普遍感到，企业虽然是一个经济组织，但在社会主义制度下，它不仅要为国家生产合格的物质产品，更要造就具有共产主义理想的合格的四化人才，这两者应当是统一的，同步的。从这个意义上讲，无论实行哪种领导体制，党政之间都必须围绕统一的目标，“共唱一台戏”、“同种一块田”，分工不分家。

基于这样一些认识，我们党委在工作指导上，注意把厂长的中心地位和党委的政治核心地位统一起来，并力求在具体工作实践中，将两心变成一心，共同对企业两个文明建设负责。公司党委把抓好党的建设做为保证企业改革和生产建设顺利进行的重要措施。特别是在党风建设上，党委不仅纳入日程，经常研究和部署，还结合企业的实际和特点，不断破除企业特殊，企业是“禁区”等不正确的看法和认识，积极主动地抓好这方面的工作。尽管在八八至八九年上半年这段时间里，中央有关党风和廉政建设的文件都没对企业提出明确要求，但当时我们认为，既然是对党组织和党员领导干部的要求，那么标准就应当是一致的，不能借口企业特殊就不认真执行，也不能以南方北方，沿海内地，党政机关与企业情况不同而降低标准，降低对自己的要求。因此，党委明确强调，凡是中央有关党风廉政建设的文件，各级党组织和广大干部都要认真贯彻，自觉遵守。特别对一些群众反映强烈的“热点”、“难点”问题，党委还经常责成纪委搞调查研究，制定解决的办法。对查处的大案要案，党委主要领导都亲自过问，有的还实行了包案查处。党的四中全会以后，我们的认识更加明确，工作也更加积极主动，研究确定

了近期抓好的几件实事，制定了公司党政领导班子保持廉洁的八项规定。尤其对惩治腐败，查处案件的工作更加重视，不仅加强了对查处案件工作的领导，还召开了惩治腐败，加强廉政建设大会，对违法违纪案件进行公开处理，使广大职工受到了震动和鼓舞。

二、以领导干部和领导机关为重点，逐级从严要求

回顾党的战斗历程，我们党之所以那样具有吸引力、凝聚力和战斗力，其中一条重要原因，就是靠广大党员干部清正廉洁的作风和好的表率作用，保持与人民群众的血肉联系。同理，在当今改革开放的新形势下，国家要发展，经济要振兴，党的各级干部仍要继承和发扬党的好传统、好作风，尤其是企业的领导干部，他们直接掌管产、供、销和人、财、物的权力，他们的举手投足，直接关系到党的形象，关系到党在群众中的威信。因此，做为企业党委，要抓好党风建设，就必须把各级领导干部和领导机关做为重点，高标准、严要求，使他们增强执政意识，处处做职工群众的表率。在几年来的党风建设中，我们本钢党委始终注意突出这一点，并从以下三个方面加强对各级干部的严格要求，严格管理。

一是在自身要求上从严，做全公司端正党风的表率。本钢这届领导班子自组建以来，我们力求在自身党风和保持廉洁方面对班子成员严格要求，党委多次研究和制定加强班子党风建设的具体措施，并针对一个时期群众意见大、反映强烈的问题，从领导班子做起进行解决和纠正，通过多年的严格要求和党性锻炼，公司党政班子成员把自身的廉洁同整个党风建设联系起来，自觉地从每一件事做起，做端正党风的

表率，特别在所谓“利益洪峰”的冲击下，主要领导和班子成员能够廉洁自律，保持清醒头脑。八四年在年终奖金的分配上，几名新进班子成员考虑自己上任时间短，都没按公司级干部标准领取。八八年，按年初本钢与省里签订的承包合同，每个班子成员又可以得到一笔相当数额的兑现奖，但大家都表示，不领这笔奖金，以缩小干群之间的差距，最后经集体讨论，将这笔共计五万元的奖金全部用于发展本钢的托幼事业。另外，在干部安排、人事调动，以及住房分配等方面，党政班子成员基本不搞“暗示”或批条子等不正之风，并能严格按有关规定和集体讨论决定的原则办理。

二是从制度规定上从严，结合实际制定各种“小立法”。党风建设很重要的一条就是要不断加强制度建设，建立和完善各种有效的制约机制，以规范党员干部的言行。在几年来的党风建设中，我们比较注重这方面的工作。比如在八五年，我们就结合纠正新的不正之风，制定了党政班子成员的“十四个不准”。以后，又结合查处案件和纠正不正之风，先后就为领导干部购买商品、业务交往中的吃喝招待，下基层检查工作就餐、领导干部家属乘坐公车等一系列问题制定一些纪律方面的规定：八八年制定了保持两级机关廉洁的十项规定；八九年又结合贯彻党的四中全会精神，研究制定了党政班子保持廉洁的八项规定。公司下属各厂矿党委也注意从实际出发，搞了一些“立法”和规定。据不完全统计，我们两级班子制定的各种“立法”一共有四百余条。这些“立法”的贯彻执行，不仅对各级干部的言行起了制约和规范的作用，同时，也遏制了一些不正之风的蔓延，杜绝了一些违纪案件的发生。比如在钢材销售上，由于过去我们在

审批把关上不严，给一些人搞“以钢谋私”以可乘之机，有的甚至走上违法犯罪道路。公司党委责成有关部门制定了“主管经理一笔审批、计划处统一平衡资源，财务处按规定划价、销售处负责对外签合同”的联审制度，由于加强了各个环节间的相互制约，近一、二年，这类案件和不正之风都有不同程度的减少。再如在单项奖问题上，过去有的单位名目繁多，领导干部和工人之间差距比较悬殊。从八八年开始，党委和行政领导多次就解决这些问题搞一些规定，并由职代会作决议，以缩小干群之间的矛盾。八九年，党委责成纪委专门搞了一次调查摸底，并将了解掌握的情况及时反馈给有关部门，公司为此又做了一些新规定，不仅在得奖项数、金额上加以限制，而且在发放上也增加了透明度，目前，职工群众对这一问题的意见已经减少。

三是在监督上从严，实行了党内外各种有效监督。在执政党条件下，有些党员干部虽然组织上入了党，但思想上并没有完全入党，封建意识、特权思想程度不同地存在。另外，由于国际敌对势力搞和平演变，资产阶级思想对干部的腐蚀日趋严重，特别是在改革开放中，这种腐蚀也将是长期的。面对这种情况，为了使各级干部正确行使手中的权力，保持廉洁，除需要经常对他们进行党性党风党纪教育，用制度规范他们的言行外，还必须建立和实行监督机制，加强对他们的有效监督。为此，我们主要抓了以下三个环节：首先，我们逐级健全了党内组织生活，做到了公司党委每半年、厂矿党委每季度召开一次民主生活会，并通过开展积极的党内思想斗争，增强了班子解决自身问题的能力。如某单位党委针对一名新上任的副厂级干部，在单位订做沙发少付

款的问题，召开民主生活会，并通过开展批评和自我批评，使这名干部提高了认识，会后分期如数补交了所差的沙发款。其次，加强了对干部的党风党纪考核。从八九年开始，我们结合评议党员工作，对全公司科以上党员干部逐级建立了考核档案，目前，公司和厂矿两级纪委考核的人数总计达 5723 人次。再次，注意抓住苗头和倾向性问题，及时进行监督。比如针对一度出现的个别新干部走上领导岗位后，在生活待遇上追求的多或有的不够检点的问题，党委特意转发了省委《组织工作》通讯登载的“青年干部要正确对待名、位、权”的文章，各单位党委都组织干部认真学习，有的还召开民主生活会进行了对照检查。通过这样坚持不懈地抓监督，各级干部接受监督的意识不断增强，很多同志严格要求自己，带头端正党风，如一铁厂党委书记韩海明虽然上任六年之久，但他的孩子同普通工人的孩子一样，一直在本厂比较艰苦的岗位上工作。还有一些干部在工作业务交往中拒吃请、拒贿赂，经受了金钱和物质的考验，仅在八九年，本钢就有 417 名党员干部拒礼受贿，金额达 96200 余元。

三、层层落实责任制，动员全党力量抓党风

我们认为，党风问题涉及面广，情况也比较复杂，因此，不能光靠纪检部门“单枪匹马”抓党风，必须层层落实责任，动员全党力量来抓。为了推进全党抓党风工作，我们本着“党委管，总体部署；部门抓，分工负责；全党动手，综合治理”这样一个总的指导思想，从一九八四年开始，在全公司上下普遍建立了抓党风责任制，以后随着改革的不断深入和厂长（经理）负责制全面推行，先后进行过三次修

改、补充和完善。目前，本钢的抓党风工作已初步形成三个比较明确的责任体系。

一是形成了按纵向逐级负责，一级抓一级的领导干部抓党风责任体系。即：公司党委负责厂（处）级干部的党风，厂矿党委负责科级干部的党风。公司党委书记负责党委一班人的党风，主管政工的副书记负责党群部门的党风，行政主管领导负责自己分管部门的党风。哪条战线出问题就由哪条战线上主管的党员干部负责解决，实行包案查处。八九年，由公司主要领导包案，先后查处了机电安装公司、原燃料处等单位重大受贿案件，目前正在查处的还有9起。

二是形成了按横向实行部门分工抓党风的责任体系。我们首先明确了党委各部门的责任和工作重点。要求党委宣传部侧重抓好党员的教育，组织部门侧重把好党员入口关，并在对班子和干部的考核中发现和解决存在的党风问题。党委还和行政领导共同研究部署了行政各主管部门的职责，要求劳资人事管理部门负责对招工、转干、人事调配、调资、晋级、奖金发放等方面不正之风的纠正和查处；财务、审计部门负责对财经纪律方面的把关和问题的查处。同时，我们还要求工会组织结合企业民主管理，对干部进行民主评议等活动，了解和掌握党风方面的问题。

三是形成了纪委管好党纪的责任体系。我们要求，公司和厂矿两级纪委要认真履行纪检机关的四项职能，保护党员合法权力，搞好对党组织和党员干部的监督，惩处违反党纪的党员、干部，并配合组织、宣传部门抓好党性党风党纪教育，同时要对全公司党风建设情况进行督促和检查，向党委提出一个时期抓党风建设的重点和具体规划、建议。

为了使纪委能够更好地肩负和履行其自身的四项职能，我们把企业纪委当成党的建设的重要力量，根据工作需要和企业特点，不断加强了纪检机构和纪检干部队伍建设，就是在前一个时期党的建设受到影响和削弱的情况下，本钢的纪检机构仍保持了其相对独立性。在纪检干部的政治、生活待遇等方面，我们也坚持做到同其它部门的干部一视同仁。八八年，党委为全公司包括纪检干部在内的所有政工干部评定了职称，从而稳定了队伍，调动了广大纪检干部的工作积极性。本钢公司和厂矿两级纪委在集中力量管好党纪，协助党委管好党风中，工作是突出的，有成效的，仅以查处案件为例，从一九七九年重新组建纪委以来，全公司共查处党内各类违纪案件 1 4 3 8 件，共处分违纪党员 5 7 8 名，其中开除党籍的 1 0 1 人。一九八九年，特别是党的四中全会以来，各级纪委主动出击，雷厉风行，使全公司查处大要案，惩治腐败的工作都有新的进展，全年又立查 6 8 起违纪案件，处分违纪党员 5 4 人，进一步落实了从严治党的方针。几年来，本钢党的建设，特别是党风建设之所以能取得一些成绩，应该说各级纪委和广大纪检干部是做出了很大贡献的。

以上是我们本钢党委发挥政治核心作用，坚持在改革开放中抓好党风建设的几点做法和体会，有些还很不成熟，在今后的工作中，我们要继续认真贯彻党的四中、五中全会精神，总结经验、再接再厉，把本钢的党风建设提高到一个新水平。

1 9 9 0 年 2 月

目 录

第一章 企业纪委的地位、作用及工作方式

- 浅谈企业纪检工作方式的转变……李德臣 1
- 试论企业纪检机关的地位和作用……郭福成 8
- 浅谈党的纪律检查工作之专业性……马永阁 16

第二章 在改革开放中做好纪检工作

- 新时期做好企业纪检工作的思考……韩世绵 26
- 处理好各方面关系做好企业
纪检工作……赵文举 32
- 纪委在执纪办案中支持保护
改革，做改革的促进派……三建公司纪委 38
- 我们是在企业改革中做
好纪检工作的……选矿厂纪委 44
- 抓好党风建设是厂长义不容
辞的责任……迟振绪 48
- 围绕深化企业改革抓好新时
期的党风建设……运输部党委 54

第三章 坚持从严治党严肃执纪

- 采取有力措施把从严治党的
方针落到实处……邵泉 61
- 在改革开放中坚持从严治党……栾志云 68
- 浅析党内腐败现象及治理对策……王俊峰 75
- 严肃整饬党的纪律，减少和

防止党员违纪行为的发生·····	王志中	81
坚持从严治党方针严肃查处		
违纪案件·····	二铁厂纪委	89
查案件、正党风，促改革·····	连轧厂党委	98
我们是怎样查清综合厂重大		
经济案件的·····	动力厂纪委	108
认清形势，明确职责，积极		
主动地抓好违纪案件的查		
处工作·····	本钢纪委	113
第四章 强化党内外监督		
试论党内监督·····	程宝发	123
浅谈如何强化党内监督·····	武少军	129
党内监督是企业制约机制中		
不可缺少的重要一环·····	吴良富	133
发挥纪委职能作用搞好党内		
纪律监督·····	本钢纪委	139
拓宽信息渠道强化信访监督·····	二铁厂纪委	148
我们是怎样开展党内监督工		
作的·····	一铁厂纪委	155
第五章 搞好党性党风党纪教育		
贯彻预防为主，教育为主方		
针、提高党性党风党纪教		
育质量——谈心理因素影		
响教育质量的认识·····	马鹏鸣	161
研究违纪心理，做好案件检		
查中的思想政治工作·····	张荣华	165

当议党员干部如何在端正党风中做表率	郑维明	171
浅谈新形势下党性教育的途径	姜连伦	177
利用连轧厂一案教育全本钢一片	本钢党委	186
与受处分的党员交朋友、化消极因素为积极因素	二钢厂纪委	198
吸取连轧厂教训，把经斗争和反腐败教育抓得更紧	一机修厂党委	205
联系实际抓好反腐败教育	运输部党委	211

第六章 加强制度建设

廉政建设中的制约机制	赵凤林	217
略论廉政建设的心理障碍	刘慧星	223
制度建设当议	王贵民	230
深入落实抓党风责任制开创党风建设新局面	一钢厂纪委	233
落实责任制坚持全党抓党风	本钢纪委	241
靠建立和完善制度搞好党风建设	二建公司纪委	251
从制度建设入手搞好党员领导干部党风考核	矿山机修厂纪委	258
从建章立制入手搞好党风建设	焦化厂纪委	264
从制度建设入手不断加强党风建设	本钢纪委	270

第七章 提高纪检业务水平

谈审查判断证据的方法及使

用证据的原则……………荣景学 277

坚持原则，实事求是以高度

的政治责任感做好案件审

理工作……………本钢纪委 285