

机 密
○ ○

三綫建設

《三綫建設》編寫組

目 录

前 言	.....	( 1)
第一章 三线建设的由来和发展	.....	( 3)
第一节 三线地区的战略地位	.....	( 3)
一、	有建设战略大后方所必需的地理环境	..... ( 3)
二、	有发展农业生产的自然条件	..... ( 5)
三、	有初步的工业基础	..... ( 6)
四、	有丰富的水能和矿产资源	..... ( 8)
第二节 三线建设的决策过程	.....	( 8)
一、	准备对付可能发生的外敌入侵	..... ( 10)
二、	改善我国生产力的不合理布局	..... ( 12)
三、	借鉴苏联和其它国家的历史经验	..... ( 14)
第三节 三线建设的总体布局	.....	( 16)
第四节 三线建设的基本方针	.....	( 20)
一、	把调整一线同建设三线结合起来	..... ( 20)
二、	工业布点要“靠山、分散、隐蔽”	..... ( 21)
三、	集中力量打歼灭战	..... ( 22)
四、	生产设备力求先进，生活设施尽量从简	..... ( 22)
五、	正确处理工农关系	..... ( 23)
第五节 三线建设的组织领导	.....	( 24)
第六节 千军万马建设三线	.....	( 26)

第二章	三线建设的主要成就 ·····	(30)
第一节	交通邮电建设·····	(40)
一、	铁路建设·····	(40)
二、	公路建设·····	(49)
三、	内河航运建设·····	(50)
四、	邮电通信建设·····	(53)
第二节	能源工业建设·····	(71)
一、	煤炭工业建设·····	(71)
二、	电力工业建设·····	(76)
三、	石油工业建设·····	(82)
第三节	原材料工业建设·····	(104)
一、	钢铁工业建设·····	(104)
二、	有色金属工业建设·····	(110)
三、	化学工业建设·····	(115)
四、	建材工业建设·····	(118)
第四节	国防科技工业建设·····	(142)
一、	核工业建设·····	(142)
二、	航空工业建设·····	(144)
三、	航天工业建设·····	(146)
四、	兵器工业建设·····	(150)
五、	电子工业建设·····	(154)
六、	船舶工业建设·····	(157)
七、	试验和发射中心建设·····	(160)

第五节	机械工业建设	(173)
第六节	轻纺工业建设	(189)
一、	轻工业建设	(189)
二、	纺织工业建设	(194)
第七节	工业城市建设	(210)
一、	新兴工业城市迅速崛起	(210)
二、	古老城镇焕发青春	(215)
三、	中心城市经济实力得到增强	(222)
第八节	三线建设存在的问题	(224)
一、	建设规模过大，战线拉得太长	(224)
二、	选点过于分散，布局不够合理	(225)
三、	时间要求过急，违反基建程序	(226)
四、	配套建设不够，综合能力较弱	(227)
五、	生活设施不足，建筑标准过低	(228)
第三章	三线建设的调整改造	(229)
第一节	三线建设面临的新形势和新任务	(229)
第二节	企业布局调整	(236)
一、	布局调整的必要性和紧迫性	(236)
二、	布局调整调动了各方面的积极性	(244)
三、	布局调整取得了显著的成效	(251)
第三节	产品结构调整	(257)
一、	产品结构调整的指导思想	(257)
二、	产品结构调整的初步成效	(258)

三、	结合调整产品结构进行了技术改造·····	(262)
第四节	兴办窗口企业·····	(264)
一、	到沿海开放地区兴办窗口·····	(264)
二、	在内地中心城市开设窗口·····	(269)
三、	窗口的基本特点·····	(271)
第五节	三线与一线的经济技术合作·····	(272)
一、	联合扩大紧缺原材料的生产·····	(273)
二、	联合促进电子产品国产化·····	(274)
三、	联合扩大机电产品出口·····	(275)
四、	联合进行技术攻关·····	(275)
五、	联合承包工程·····	(276)
第四章	三线地区的主要优势和发展前景·····	(277)
第一节	三线地区的主要优势·····	(277)
一、	自然资源·····	(277)
二、	科技力量·····	(325)
三、	技术装备·····	(339)
第二节	三线地区工业的发展前景·····	(348)
一、	三线工业经济的主要特征·····	(348)
二、	三线工业发展前景的展望·····	(351)
三、	三线工业发展的基本对策·····	(360)
附 录	三线建设和调整改造大事记·····	(363)
后 记	·····	(412)

前 言

60年代中期，中共中央和毛泽东主席鉴于当时险恶的国际环境和日益好转的国内形势，高瞻远瞩地作出了一项具有深远意义的战略决策——集中力量，抓紧时间，建设三线。

从1964年到1980年，规模巨大的三线建设，在我国腹地地带的13个省和自治区内全面展开，先后掀起两次建设高潮，累计投资2052亿元，参加建设的职工高峰时期达400多万人。在中央、地方各级党委和政府的精心组织 and 统一指挥下，在全国人民的大力支援下，排除了“文化大革命”的一些干扰，战胜了重重困难，取得了巨大的成就。建成了10条总长8046公里的铁路干线，建设了1100多个大中型工矿企业、科研单位和大专院校，集聚了50多万训练有素的科技人才，配置了数十万台（套）当时国内最先进的技术装备，一批各具特色的工业基地和新兴工业城市在崇山峻岭中地而拔起。以铁路、公路、长江为网络的交通运输业，以煤炭和水、火电为主体的能源工业，以钢铁、有色金属为重点的原材料工业，以发电设备、机床和汽车为代表的机械制造工业，以元器件、通讯和引导设备为骨干的电子工业，以战略武器和轻重型军事装备为特点的国防科技工业，都形成了相当的生产能力，为国民经济的发展和国防现代化建设作出了重要的贡献。实践证明，三线建设的决策是正确的，成绩是主要的。它对于改善我国的生产力布局，增强经济和国防实力，促进内地资源的开发，带动少数民族地区的社会进步，都有着

不可估量的意义。

进入80年代，中央提出了“军民结合，平战结合，军品优先，以民养军”的方针，接着又对三线企业采取了“调整改造，发挥作用”的重大措施，针对三线建设中存在的问题和形势变化后提出的新任务，从1980年开始，有计划、有步骤地展开了企业布局、产品结构、产业结构、经济关系和经济政策等方面的调整。目前，这些工作仍在进行，已经取得初步的成效。可以确信，随着国家现代化建设的逐步推进，改革开放方针的深入贯彻，调整改造工作的进一步开展，三线企业的面貌必将发生新的变化，我国战略后方基地蕴藏着的巨大能量必将更加充分地发挥出来。

三线建设是我国社会主义经济发展史上的一个重要历史阶段。由于种种原因，它的建设状况鲜为人知，其发展变化又举世瞩目。因此，记载这段历史，介绍建设成就，阐述调整改造，展望发展前景，就是编写《三线建设》这本书的主要目的。我们深知，对三线建设和三线调整至今还有不同看法，但编写组的同志坚持历史唯物主义的态度，在尽可能占有资料的基础上，对三线建设的沿革、过程、成就、问题、现状和未来，实事求是地予以反映，作为内部资料，送请各有关领导机关和领导同志参阅。由于三线建设主要是在十年动乱中进行的，资料散失严重，加之我们的编写水平有限，书中疏漏之处在所难免，敬请读者批评指正。

第一章

三线建设的由来和发展

从1964年秋开始，在我国内地展开了规模巨大的三线建设，历经17年，取得了巨大的成就，初步建成了我国的战略后方基地。为什么称为“三线”，我国的生产力布局何以要进行如此大的转移，三线建设是怎样的一个格局？本章将对这些问题作简要的介绍和叙述。

第一节 三线地区的战略地位

三线地区，是规划三线建设时提出的一个具有军事和经济地理含义的区域概念，相对于一、二线地区而言^①。当时划定的三线范围，是甘肃省乌鞘岭以东、山西省雁门关以南、京广铁路以西和广东省韶关以北的广大地区，包括四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏，河南、湖北、湖南、山西的西部，广东的北部，广西的西北部，共计13个省、自治区的全部和部分地区。这一地区位于我国腹心地带，具有进行大规模三线建设的一些基本条件。

一、有建设战略大后方所必需的地理环境

我国地形地貌是西部高、东部低，从号称“世界屋脊”的西部高原到“鱼米之乡”的东部平原，大体分为三级阶梯。三线地区基

本处于第二级阶梯。在这一地区，高原、峻岭、山谷、丘陵、盆地交错，江、河、湖泊纵横，离海岸线最近在700公里以上，距西部国土边界上千公里，又有万里长城和许多山脉作天然屏障。东面有太行山、大别山和罗霄山，南面有云贵高原，西面有青藏高原，北面有贺兰山、吕梁山和万里长城，中部有四川盆地、江汉平原和“八百里秦川”等富饶沃野，历来就是屯田养兵之地。西汉时期的军事家萧何在辅佐刘邦起义攻入咸阳之后，他从战略的角度向刘邦进谏：“臣愿大王王汉中，养其民以至贤人，收用巴蜀，还定三秦，天下可图也”^②。三国时期的政治家、军事家诸葛亮在著名的《隆中对》中写道：“荆州北据汉、沔，利尽南海，东连吴会，西通巴、蜀，此用武之国。”又说：“益州险塞，沃野千里，天府之土，高祖之以成帝业”。明末清初，著名的历史地理学家顾祖禹在他所著的《读史方舆纪要》中，综观历代王朝兴邦之经验，对四川、陕西、河南等省的战略地位，都有详述。他说：“以四川而争衡天下，上之足以王，次之足以霸”，“是故以来有夺取天下之略者，莫不切切于用蜀”。又说：“陕西山川四塞，形胜甲于天下，为自古建都重地，雄长于兹者，诚足以奄有中原矣”。他称河南“自古号为天下之咽喉。夫据洛阳之险固，资大梁之沃饶，表里河

①一、二、三线地区：一线是指沿海和边疆省、自治区、直辖市。三线是指本节所列省、自治区。在三线建设中，由于广东北部和广西西北部摆的项目较少，而且很快又作了调整。因此，国家统计局在国民经济统计中，未将这两个省区列入三线。本书第一、二章所叙内容和统计数字，均与国家统计局相一致。二线是指其余省。

②萧何：今江苏省沛县人。公元前209年辅佐刘邦起义。楚汉战争中，以丞相身份留守关中，输送士卒和粮饷。汉朝建立时封酈侯。

山，提封万井”，“中天下而立，以经营四方”^③。

由此可见，历史上有战略眼光的政治家和军事家，都十分注重利用国土纵深位置、险峻地势和富饶沃野，建立自己的战略后方，屯田养兵，积聚力量，或御敌入侵，或拒敌深入，以达到戍边保土、富民强国之目的。

二、有发展农业生产的自然条件

三线地区的总面积为 318 万多平方公里，约占全国国土面积的 $1/3$ ，其中耕地面积 3.5 亿多公顷，约占全国耕地面积的 37%。人口 4.2 亿，约占全国人口总数的 41%。这一地区，基本上属于温带、暖温带和亚热带气候，雨量充沛，土壤肥沃，适宜于农、林、牧、副、渔业的发展，大多数省区历来就是农牧业生产基地。四川号称“天府之国”，常年粮食产量均占全国的 10% 左右。陕西“八百里秦川”，素以粮棉丰产而闻名于世。河南黄淮平原和南阳盆地约占全省土地面积的一半，历来是我国“中原粮仓”。湖北江汉平原和湖南洞庭湖平原，是我国中南部的“鱼米之乡”，素有“两湖熟，天下足”的美称。山西中部盆地约占全省总面积的 28%，土质较好，灌溉方便，有善种粮棉的悠久历史。贵州、云南海拔较高，地形复杂，粮食产量虽不甚丰，但木材、药材、香料、橡胶等经济植物在全国占有重要地位。甘肃、青海、宁夏地处高原，畜牧业发达，有些地区也宜于粮食生长，河西走廊、柴达木盆地、河套地区都是产粮较多的地方，银川平原还有“塞上江南”之称。建国以

^③顾祖禹：《读史方輿纪要》第 66、52、46 卷。

后，这些省区的水利和耕作条件有了较多的改善，农业生产有了较大的发展。1964年，三线地区的农业总产值达到234.5亿元，占全国的43%；粮食总产量达到7319.7万吨，占全国的39%；棉花产量达到69.4万吨，占全国的41.7%；油料作物产量达到114.3万吨，占全国的34%；生猪存栏7086.4万头，占全国的46.5%。

农业是国民经济的基础。农为国之本，民以食为天，这个道理是清楚的。三线有发展农业的优越条件，在这一地区建设战略大后方，一旦国家遭到外敌入侵，就可以做到要人有人、要粮有粮、要武器有武器，使国家立于不败之地。

三、有初步的工业基础

新中国成立后，国家在利用和发展沿海工业的同时，注意了内地交通条件的改善和基础工业的建设。在建国初期和第一个五年计划期间，新建了成渝、天兰、兰青、宝成、黔桂、包兰、兰新、石太等铁路干线，初步打开了内地西南、西北与中南、华北和沿海的通道。特别是四川、贵州省，由于宝成、黔桂铁路通车，使“蜀道难”和“飞鸟不通”的闭塞状况大为改观。这些都给内地工业建设创造了一定的条件。“一五”时期全国新建的156个重点工业项目，大约有1/3建设在三线，主要布局在成都、西安、兰州、洛阳、武汉、太原等大中城市郊区。比如成都量具刃具总厂、七一五厂、七一九厂和七八四厂，西安电力机械设备制造公司、一一三厂、一一四厂和一一五厂，兰州石油化工机械厂，武汉重型机器厂，湘潭电机厂和二八二厂，洛阳轴承厂、矿山机器厂和第一拖拉机制造厂，郑

州第二砂轮厂和新乡七五五厂等，在三线地区建设了一批技术装备较好的骨干企业。在第二个五年计划期间，国务院按照中共中央主席毛泽东在《论十大关系》中关于正确处理“沿海工业和内地工业的关系”的意见^④，进一步注意了工业建设的合理布局，把内地的原材料工业、燃料工业、电力工业、重型机械制造工业和国防工业建设提到了重要地位。加强了山西、河南的煤炭工业建设，新建青海冷湖炼油厂、宁夏青铜峡水电站和武汉钢铁公司，扩建重庆钢铁公司、重庆特殊钢厂和云南、甘肃、湖南等省的有色金属工业企业，新建兰州、太原化工基地和四川德阳第二重型机器厂、成都一三二厂和四二〇厂、西安一七二厂，等等。在这一时期，不仅安排了一大批省属以上工业建设项目，而且各地的小型钢铁、煤炭、水泥、化肥、机械等“五小”工业也有较快的发展。到1964年底，三线地区的铁路营运里程已达到11,262公里，占全国的31.9%；拥有全民所有制工业企业14,200个，占全国的31.5%；形成固定资产原值287亿元，占全国的29.1%；工业总产值达到258亿元，占全国的22.1%。当年主要工业产品产量达到：原煤8,475万吨，占全国的39.5%；发电量135亿度，占全国的24%；生铁179.6万吨，占全国的20%；钢182.6万吨，占全国的19%；铜、铝、铅、锌、锡等10种有色金属9.87万吨，占全国的26%；硫酸29.5万吨，占全国的17.3%；纯碱4.55万吨，占全国的6.5%；烧碱6.2万吨，占全国的15%；化肥30.75万吨，占全国的30.5%；各种机床5.6万台，占全国的18.5%。

^④《毛泽东选集》第五卷第267页。

经过建国后 15 年的建设，三线地区交通闭塞状况有了初步的改变，工业有了一定的基础，这就为进一步的发展创造了前提和条件。

四、丰富的水能和矿产资源

三线地区有丰富的水能资源和矿产资源。水能资源总蕴藏量约 3.4 亿千瓦，占全国的 65 %。矿产资源的品种、储量当时虽未完全勘探清楚，但已探明了一些重要矿产品种及其开采价值。比如：贵州六枝、盘县、水城地区和陕西渭北地区的煤，四川的天然气和湖北、河南的石油，四川攀枝花——西昌地区的钒钛磁铁矿，山西、贵州、河南的铝土矿，甘肃、云南、湖南的镍、铜、锡、锑、铅、锌矿，云南、贵州、湖北、四川的磷矿，青海的钾盐和银、碘资源等，都有较大的蕴藏量，而且有些矿产埋藏较浅，具有良好的开采条件。国防尖端工业必需的铀矿和其它工业需要的石棉、石墨、石膏、云母、芒硝、重晶石、金刚石、耐火粘土等非金属矿，在三线地区也有相当的储量。这些宝贵而丰富的资源，为三线工业的发展提供了重要的物质基础。

第二节 三线建设的决策过程

1964 年，我国面临着国内经济状况全面好转、国际环境日益险恶的局势。

在国内，经过全党和全国人民从 1961 年到 1963 年的艰苦努力，

国民经济调整取得了重大进展。压缩了基本建设规模，发展了农业和工业生产，扭转了财政收不抵支的状况，基本上渡过了三年自然灾害和左倾错误所造成的严重困难，国家着手制订第三个五年计划，国民经济即将进入一个新的发展时期。

在国际，美国和苏联两个超级大国竭力推行侵略扩张政策。美国在越南的侵略战争步步升级，直接威胁着我国的安全；苏联支持印度挑起中印边境冲突后，又在我国西、北部边界外集结重兵，对我国虎视眈眈；台湾国民党当局坚持反共立场，疯狂叫嚣要“反攻大陆”。我国东、南、西、北四面都不太平，国际环境日益恶化，存在着外敌入侵的危险。国务院副总理陈毅形象地比喻当时的形势是“山雨欲来风满楼”。

鉴于当时国内外的形势，中共中央在1964年5月召开的中央工作会议上，着重讨论了三线建设问题，作出了集中力量、争取时间、建设三线，防备外敌入侵的战略决策。会议期间，毛泽东就三线建设问题作了重要讲话。他说：在原子弹时期，没有后方不行。四川是三线建设的一个重点地区，应该首先把攀枝花钢铁基地和相应的交通、煤、电搞起来。在这以后的另一个会议上，毛泽东又说：现在沿海地区搞这么大，不搬家不行。不仅工业交通部门的企业要搬，大学、科学院、设计院都要搬。总之，一线要搬家，三线、二线要加强，以改善我国的工业布局。同年10月，毛泽东在中共广东省委的一个报告上批示：一、二线省市也要建设自己的第三线。这是一个长远的战略问题。现在不为，后悔无及。

从中共中央、国务院的指示和毛泽东的一系列讲话中可以看出，

建设三线是在特定的历史条件下作出的一个带有战略性的决策。现在看来，其基本出发点：一是准备对付可能发生的外敌入侵，二是改善我国生产力的不合理布局，三是借鉴苏联和其它国家的历史经验。

一、准备对付可能发生的外敌入侵

60年代初期，美、苏争霸愈演愈烈，国际局势动荡不安，发生世界战争的危险严重存在。

美国政府竭力推行侵略扩张政策，到处伸手，制造事端。在亚洲，它继续把侵略矛头指向我国，继发动侵略朝鲜战争遭到惨败后，又在日本、南朝鲜、菲律宾、南越、泰国和我国领土台湾建立了数十个军事基地，构成了对我国的“半月形”军事包围。1964年，美国加紧了侵略越南的战争，支持柬埔寨内战，战火在我国南大门越烧越旺，直接威胁着我国的安全。面对这样严峻的形势，1965年4月，中共中央副主席、国务院总理周恩来请巴基斯坦总统阿尤布·汗向美国总统约翰逊转告中国对美国的政策，其中讲到“中国是做了准备的。如果美国把战争强加于中国，中国将奋起抵抗，战斗到底。不论它来多少人，用什么武器，包括核子武器在内，可以肯定地说，它将进得来，出不去。必将被消灭在中国”^⑤。

苏联当权者极力推行大国沙文主义，制造了一系列恶化中苏关系的事件，对我国采取了战略包围的态势。他们继1960年单方面冻结中苏友好同盟互助条约，撕毁几百个经济技术合作协议后，1962年又

^⑤《中国共产党历史大辞典》（社会主义时期）第249、250页。